Bijlage 6 - AB 10.12.2020

Verslag van de vergadering van het algemeen bestuur van Gemeenschappelijke regeling Reinigingsdiensten Rd4 van 17 september 2020 ten kantore van Rd4

Aanwezig:	
Voorzitter	de heer F. Janssen (Landgraaf)
de leden	de heren J. Essers (Beekdaelen), W. Dreessen (Eijsden-Margraten), C. Claessens (Heerlen), D. Schneider (Kerkrade), J. Coenen (Vaals) en P. Verbraak (Voerendaal)
namens Rd4	de heren M. van Dongen, G. Drummen, B. van Roon en W. Sijstermans (secretaris/ directeur) en mevrouw J. van Aggelen (notulist)
Afwezig m.k.:	de heren J. Mertens (Brunssum), J. Last (Gulpen-Wittem) en W. Schleijpen (Simpelveld)

---

1. Opening en vaststellen agenda

De voorzitter, de heer Janssen, heet allen welkom en opent de vergadering.

De heer Marco van Dongen stelt zich kort voor; hij is interimmanager Financiën & ICT ter waarneming van de heer Schlenter.

De voorzitter stelt vast dat er quorum is om besluiten te kunnen nemen en deze vast te stellen.

De voorzitter geeft aan welke agendapunten openbaar zijn en welke niet (vertrouwelijk). De punten welke een vertrouwelijk karakter hebben, worden niet meegenomen in de notulen (parallel aan het volledige verslag) welke na vaststelling door het algemeen bestuur worden vrijgegeven aan de Griffie c.q. gemeenteraden van de Rd4-gemeenten (bij besluit AB d.d.11.12.2014).
Vastgesteld wordt dat alle agendapunten openbaar zijn.

De agenda wordt met deze aanvulling vastgesteld.

2. Mededelingen

De heer Sijstermans geeft aan dat hij alle wethouders deze zomer heeft gesproken. Hij heeft dit als zeer prettig en waardevol ervaren.

3. Verslag AB-vergadering 2 juli 2020, inclusief actielijst

Het verslag en de actielijst zijn doorgenomen en er zijn geen op- of aanmerkingen.

Het verslag wordt vastgesteld.

4. Financiële rapportage 2e kwartaal 2020 GR Rd4, geconsolideerd

Ter tafel wordt ter informatie een presentatie uitgereikt over de effecten van de coronacrisis op de hoeveelheden, de bezoeken aan de milieuparken etc. De presentatie is hedenochtend met de ambtelijke Beleidsgroep gedeeld.

De effecten van de coronacrisis zijn met name:
- De totale hoeveelheid afval is gestegen;
- Het aanbiedgedrag van de burgers laat zien dat er een kleine stijging is van het scheidingspercentage met 0,4% naar 72,2%;
- Het aantal bezoeken op de milieuparken is met ca. 10% gestegen.

De heer van Dongen geeft een toelichting op de financiële rapportage, waarbij het volgende nader wordt besproken:
- De stijging van de hoeveel afval door het thuiswerken hetgeen van invloed is op de verwerkingskosten;
- Ook zijn aanpassingen gedaan in de organisatie en ten behoeve van de medewerkers om te voldoen aan de coronamaatregelen (zoals organiseren thuiswerken, carpoolauto's voor beladers, interne maatregelen huisvestiging en hygiëne middelen);
- Het ziekteverzuim blijft hoog, hetgeen leidt tot hogere personeelskosten. Positief is dat het aantal corona gerelateerde zieken vrij laag is;
- Het afwaarderen van de textielvoorraad, doordat we niet kunnen sorteren heeft dit gevolgen voor de kwaliteit van het textiel, maar dienen we ook ongesorteerd textiel te verkopen om de voorraad beheersbaar te houden.

Deze ontwikkelingen en de gevolgen van de crisis leiden tot een negatief resultaat van ca. 1 miljoen Euro over het 1e halfjaar 2020.

De heer Drummen refereert aan de declaratie van de financiële effecten bij het Rijk; in juni was er nog een mogelijkheid tot het indienen van een declaratie inzake afval maar in augustus is aangegeven dat de verwerkingskosten en markteffecten zo hoog waren dat dit niet meer mogelijk is. Het is nu wachten op de circulaire van de VGN van september. De verwachting is dat de gemeenten slechts een bepaald bodembedrag per burger vergoed krijgen.

Ten aanzien van de NV Rd4 komen wij niet in aanmerking voor de NWO-tegemoetkomingsregeling, aangezien wij geen 20% minder omzet hebben en in de NV zit geen personeel.

De heer Drummen geeft een weergave van de voortgang in het PMD-dossier. De gemeenten ontvangen een dagvaarding ter ondertekening. Deze zal via ASL worden verder geleid en dan gaat het proces tegen Veolia lopen. Verder houden wij ervoor dit jaar rekening mee dat maar 50% van het gesorteerde PMD vermarkt zal worden. Omdat onzeker is hoe zich dit dossier gaat ontwikkelen overwegen we om voor het PMD-dossier een voorziening op te nemen van € 500.000.
De afrekening 2017 is nog steeds niet aan de orde en zolang 2017 niet is afgehandeld wordt ook 2018 en 2019 niet afgehandeld.
Tevens moeten we helaas vaststellen dat Nedvang veel toezegt maar in de praktijk komt dit niet tot uiting of tot enig resultaat.
De heer Janssen refereert aan het gesprek dat we zouden hebben met de heer Pieter Meekels. Helaas heeft dat nog niet kunnen plaatsvinden. Aan deze afspraak nemen deel de heren Janssen, Claessens en van Kan.

5. Afvalstoffenheffing

5.a Toelichting op inventarisatie opbouw afvalstoffenheffing bij de Rd4-gemeenten

De heer Drummen legt uit dat de bijlage een weergave is van de kosten van de afvalstoffenheffing van de Rd4-gemeenten, zoals ook vorige vergadering besproken. Het document is ter informatie en geeft een beeld hoe de heffing is opgebouwd en wat eraan is toegerekend.

5.b Tarieven 2021

We hebben eerder al van gedachten gewisseld over de stijging van de afvalkosten, voornamelijk de door de overheid opgelegde en telkens verhoogde afvalstoffenbelasting, hoe we de stijging beter kunnen beheersen en op elkaar kunnen afstemmen; aan welke "knoppen" kunnen we hiervoor draaien om deze beter op elkaar te afstemmen. Overigens laat navraag in het land bij collega-organisaties en landelijke informatie zien dat de stijging van de kosten inderdaad een landelijk probleem is.
De volgende mogelijkheden worden besproken:

- Verhoging van alleen het vaste tarief;
- Verhoging van alleen het variabele tarief;
- Tarief voor gft-inzameling (de gebruiker betaalt);
- Gemeentelijke toerekening (bijv. kwijtschelding);
- Een combinatie van deze mogelijkheden.

Het gezamenlijk streven van het bestuur en Rd4 is om te komen tot uniformiteit wat betreft de heffingssystematiek en de hoogte van de variabele tarieven in de regio. In het nieuw op te stellen Grondstoffenbeleidsplan 2021 – 2025 (als opvolging van het Afvalbeheersplan) willen we kijken hoe we ook het beleid en de genoemde mogelijkheden hierin kunnen meenemen.
Uniformiteit heeft als voordelen de uitstraling in de regio, duidelijke communicatie, voorkomen van afvaltoerisme en voorkomen van onbegrip.
Er wordt door de vergadering van gedachten gewisseld over de diverse mogelijkheden die de gemeenten zelf kunnen uitwerken maar ook wat Rd4 hierin kan betekenen, kwijtschelding is hierbij een belangrijk aandachtspunt hetgeen echter aan de gemeenten is.
De voorzitter kan samenvatten dat we met z'n allen willen streven naar uniformiteit, maar dat dit niet gemakkelijk is aangezien de onderliggende invulling bij iedere gemeente apart.
Afgesproken wordt dat Rd4 samen met de beide ambtelijke commissies de mogelijkheden onderzoekt. Het doel is een uniforme tarievensystematiek voor 2022 maar ook voor de jaren erna. Voor 2021 accepteren we de verschillen in de tarieven per gemeente.

6. Tarievenbeleid milieuparken 2021 (uniformiteit met de milieuparken GR Geul & Maas)

De vergadering heeft 2 bijlagen ontvangen ten behoeve van dit agendapunt, namelijk een voorstel over de poorttarieven voor de milieuparken per 2021 en een voorstel voor het 2x gratis aanbieden van grofvuil op de milieuparken.
De heer van Roon geeft aan dat naast de gemeenten Brunssum en Voerendaal nu ook de gemeente Heerlen met de gedachte speelt om grof huishoudelijk afval (gha) 2x per jaar gratis te accepteren op de milieuparken per 2021. Indien de gemeente Heerlen hiertoe besluit, betekent dit dat 45% van de aansluitingen in het Rd4-gebied van deze regeling gebruik gaan maken.
En in dit kader betreft het voorstel een tweetal aspecten: uniformering poorttarieven milieuparken en uniformering bezoekersregeling milieuparken Rd4.

Een nadere toelichting: we zien de laatste jaren een substantiële stijging van de kosten, met name de kosten van niet-recyclebare stromen (zoals grofvuil en c-hout) zijn exponentieel gestegen. Deze stijging van de verwerkingskosten maakt dat de op dit moment geheven poorttarieven niet meer kostendekkend zijn.
Tevens vragen wij hierbij aandacht voor de afspraak die op 10 maart 2015 door het Algemeen Bestuur van de GR Rd4 en het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Maastricht in een intentieovereenkomst is gesloten. Deze intentieovereenkomst ziet enerzijds toe op het intensiever samenwerken van beide organisaties. Anderzijds is afgesproken dat de onderlinge milieuparken voor alle betrokken inwoners worden opengesteld met de insteek te komen tot een harmonisering van tarieven en acceptievoorwaarden. Uniformering van de poorttarieven zijn van belang in het kader van onderlinge verrekeningen (tussen de beide GR's) en dragen bij aan het voorkomen van afvaltoerisme in Zuid-Limburg.

Nu hebben wij samen met de GR Geul & Maas een rekenexercitie gehouden en kostendekkende tarieven berekend. De GR Geul & Maas heeft inmiddels haar tarieven voor 2021 vastgesteld.
Opgemerkt zij dat de tarieven van de milieuparken in het RWM-gebied in lijn liggen met de tarieven van de GR Geul & Maas en Rd4.

Zoals aangegeven hebben de gemeenten Brunssum en Voerendaal enige jaren geleden besloten om hun inwoners twee keer per jaar gratis gha naar het milieupark te laten brengen. De niet geïnde opbrengsten hiervan worden rechtstreeks met deze gemeenten verrekend. Een uniforme werkwijze in alle Rd4-gemeenten heeft natuurlijk de voorkeur om enerzijds mogelijk afvaltoerisme te voorkomen, "ongelijkheid" tussen inwoners van verschillende gemeenten te voorkomen en anderzijds een eenduidige communicatie te kunnen voeren.

Rekening houdende met:
- Tegemoetkoming wens burgers: het huidige systeem van de afvalstoffenheffing geeft recht op een afname van een bepaald dienstenpakket met een bijbehorend serviceniveau. Reeds enkele jaren merken burgers uit ons verzorgingsgebied op dat zij graag gratis afval zouden willen wegbrengen naar het milieupark. Een eerdere enquête liet zien dat burgers zelfs bereid waren een klein bedrag via het vastrecht hiervoor te betalen.
- Ontwijkgedrag: er wordt de laatste jaren een toename geconstateerd van ontwijkgedrag van burgers; er wordt vaker huisraad in de openbare ruimte gedumpt. Alhoewel er geen vastgestelde relatie te ontdekken is bij het verhogen van de tarieven ten opzichte van het ontwijkgedrag van de burgers zou het twee keer gratis accepteren van gha kunnen bijdragen aan bewustwording/ gedragsverandering en daarmee een reductie van deze dumpingen in de openbare ruimte.
- Begroting 2021: in de begroting 2021 is er niet van uit gegaan dat de acceptatie van gha op de milieuparken de eerste 2x gratis is en er is geen rekening gehouden met een verhoging van de poorttarieven.
- Kosten voor de burger: de kosten voor de burgers zullen door het wijzigen van deze systematiek niet hoger uitvallen. De kosten verschuiven van een tarief aan de poort naar een uitgave via het vastrecht van de afvalstoffenheffing.

Er wordt door de vergadering van gedachten gewisseld over beide voorstellen hetgeen leidt tot de volgende afspraak:

Er is consensus, met inachtneming van bovenstaande overwegingen, binnen het Algemeen Bestuur van Rd4 om afwijkend van de genoemde bedragen in de begroting Rd4 2021, met ingang van 1 januari 2021, de poorttarieven te verhogen en in alle Rd4-gemeenten twee keer gratis grofvuil te accepteren.

Het verzoek om deze wijzigingen aan de raden voor te leggen en vast te stellen in de tarievennota 2021.

Opmerking: het invoeren van tweemaal gratis aanbieden van grof huishoudelijk afval en het verhogen van de poorttarieven maakt het niet noodzakelijk om een gewijzigde begroting op te stellen.

7. Uitgangspunten begroting 2022 GR Rd4

De heer Sijstermans geeft een toelichting op de voorliggende uitgangspunten voor de begroting 2022. Opgemerkt zij dat de vergoeding voor PMD (punt 2. Verwerkingstarieven) door Nedvang is bijgesteld van € 261,- per ton naar € 245,- per ton. De reden hiervoor is dat er landelijk veel meer PMD wordt aangeleverd.

Enige opmerking vanuit de vergadering is de stijging van het ziekteverzuimpercentage naar 10%. Echter gezien de huidige situatie, de inspanningen die we wel kunnen verrichten maar ook de verwachting dat we hier de komende periode alsnog nauwelijks invloed op hebben gezien de ziektebeelden, is deze 10% helaas realistisch.

Het Algemeen Bestuur kan instemmen met de voorliggende uitgangspunten voor de begroting 2022.
Het Dagelijks Bestuur (resp. Rd4) kan op basis van deze uitgangspunten de ontwerpbegroting gaan opmaken.

8. Afval Samenwerking Limburg

De heer Claessens geeft een terugkoppeling van de algemene ledenvergadering van ASL van 10 september jl. Naar aanleiding van het mandaat dat, namens de gemeenten aan hem is gegeven, heeft de heer Claessens de inbreng zoals beschreven in de memo (bijlage 6) uitgesproken.
De heer Dreessen, die ook aanwezig was, geeft aan dat de boodschap goed is ontvangen en men gaat deze meenemen.

Belangrijkste opmerking betrof de ASL-ambitie rondom de innovatieve wijze van Europees aanbesteden, de zogenaamde Rapid Impact Contracting-methode (RIC), waar we nadrukkelijk een risicoparagraaf missen die wat ons betreft nodig is om het ASL-bestuur dit najaar een afgewogen besluit te laten nemen om al dan niet te kiezen voor de RIC-methode.
De heer Drummen laat weten dat er vanmorgen nog een overleg is geweest met de werkgroep en er is afgesproken dat er een nieuw marktonderzoek komt onder de bedrijven die in de markt zitten en die dus zouden kunnen inschrijven.

De heer Claessens doet de oproep dat we in de toekomst de agenda van ASL gezamenlijk, vanuit ons samenwerkingsverband als Rd4, voorbereiden met de aanwezige kennis vanuit Rd4 en het aandragen van gezamenlijke standpunten.
Het bestuur kan hiermee instemmen.

De heer Sijstermans geeft aan dat wij dinsdag jl. een "ronde tafel" gesprek hebben gehad met de directies en managers Beleid van RD Maasland, RWM en Stadsbeheer Maastricht. Aanleiding voor dit in eerste instantie informele gesprek is om samen van gedachten te wisselen over actuele (deels nieuwe) ontwikkelingen in onze Provincie die van invloed kunnen/ zullen zijn op de wijze waarop wij inhoud moeten gaan geven aan het afval- en grondstoffenbeheer respectievelijk het beheer van de openbare ruimte in onze gemeenten. Het was een harmonieus gesprek waarbij we hebben afgesproken 2 zaken op te pakken:

- Het ASL-dossier: we hebben afgesproken dat de heren van Kan en Rutzerveld (RWM) een notitie uitwerken waarin we de ASL-werkorganisatie vragen om een risicoanalyse te laten uitvoeren met betrekking tot de potentiële afbreukrisico's die ongetwijfeld samengaan met deze contractvorm. De door de 4 organisaties gemandateerde notitie, zal door beide heren via de werkgroep worden aangeboden aan Hans van Haren, projectmanager ASL.
- Een ander punt dat we gaan oppakken is de samenwerking ten behoeve van het grondstoffen-management.

De heer Coenen refereert aan de raadsinformatiebrief die ASL rechtstreeks aan de raden heeft gestuurd, hetgeen volgens hem niet de bedoeling kan zijn.
De heer Claessens heeft hier vorige week ook een opmerking over gemaakt. Het is de bedoeling dat raadsinformatiebrieven via het college van B&W worden aangeboden temeer ASL geen gemeenschappelijke regeling is maar een vereniging.

Tot slot wordt de heer Claessens gefeliciteerd met zijn functie als bestuurslid binnen de vereniging ASL.

De heer Claessens verlaat de vergadering wegens andere verplichtingen.

9. Oriëntatie milieupark Nuth

De heer van Roon geeft een toelichting op een verzoek vanuit de gemeente Beekdaelen naar de positionering van de milieuparken in Zuid-Limburg en wat de consequenties kunnen zijn als we milieupark Schinnen anders gaan inrichten in de toekomst dan wel een nieuw milieupark. Op het park in Schinnen kunnen slechts een beperkt aantal afvalstromen worden ingeleverd waarmee dit park niet voldoet aan het Activiteitenbesluit. Verder gelden voor de inwoners van de gemeente Beekdaelen hetzelfde beleid en de tarieven zoals dit voor alle Rd4-milieuparken van toepassing is.
De gemeente Beekdaelen heeft ons gevraagd om een onderzoek te starten naar een volwaardig en goed bereikbaar milieupark. Een mogelijke optie hiervoor zou een locatie op het bedrijventerrein de Horsel in Nuth kunnen zijn.
De te verwachten bezoekersaantallen wordt geschat op 35.000 per jaar en de exploitatiekosten zouden ca. € 750.000 bedragen. Doordat dit milieupark een park van de Rd4-gemeenten wordt, zou dit betekenen dat de meerkosten per aansluiting van alle Rd4-gemeenten (inclusief Schinnen) € 3,39 per jaar bedragen.

De heer Essers geeft aan dat de gemeente Beek heeft aangegeven zich terug te willen trekken en de deelname in dit park te willen beëindigen. De heer Essers heeft echter nog geen inzicht over welke impact dit heeft op de kosten.

De voorzitter vraagt wat nu van het bestuur wordt verwacht.
De heer Drummen geeft aan dat er op dit moment geen vraag voor ligt, dit is een oriënterende fase.
De heer Drummen geeft aan dat we het bestuur vooral graag in een vroeg stadium willen meenemen.
De heer Essers zal eerst de ontwikkelingen met Beek moeten afwachten maar staat zeker positief ten opzichte van een te realiseren park in Nuth.
Het bestuur kan in ieder geval instemmen met een goede spreiding van de milieuparken en Rd4 krijgt de opdracht om verder onderzoek te doen naar de realisatie een nieuw park.

10. Circulaire verwerking afvalstromen middels Bokashi

De heer Essers geeft een toelichting op de 5 jaar durende pilot naar een nieuwe bodemverbeteraar waarbij gft wordt gebruikt als grondstof. De pilot voert de gemeente uit in samenwerking met de Provincie, agrariërs, hogescholen, universiteiten en onderzoeksbureaus. Een bijkomend voordeel is een CO2-reductie.
De vraag is in hoeverre kan de gemeente de komende jaren hiervoor een hoeveelheid (500 ton per jaar) gft gebruiken om te kijken of dit project een slagingskans heeft.
De heer Sijstermans refereert aan het contract dat er is met Attero over de hoeveelheden aan te leveren gft. De heer Drummen vermoed dat hiervoor ook gebruik gemaakt kan worden gemaakt van grof tuinafval.
Volgende week is er een overleg met de gemeente Beekdaelen en dan wordt dit punt besproken.
Wordt vervolgd dus.

11. Rondvraag

Er wordt geen gebruikt van de rondvraag.

Niets meer aan de orde zijnde bedankt de voorzitter allen voor hun inbreng en sluit de vergadering.

Voor akkoord:

Voorzitter
F. Janssen

Secretaris/ directeur
W. Sijstermans