AAN DE RAAD

Datum behandeld in college	16 juli 2024	**Behandelend ambtenaar**	G. Haisma
Datum agendering	5 september 2024	**E-mailadres**	g.haisma@waadhoeke.nl
Onderwerp	(ontwerp)wijziging Gemeenschappelijke Regeling FUMO	**Telefoonnummer**	06-10050097
Portefeuillehouder	K. Arendz		

Samenvatting

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen gewijzigd. Deze wijziging heeft als doel de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot gemeenschappelijke regelingen te versterken. Deels bevat de wetswijziging bepalingen die per 1 juli 2022 direct in werking zijn getreden, deels bepalingen die in een wijziging van de GR FUMO moeten worden opgenomen. De voorliggende (ontwerp) regeling voorziet hierin.

Voorstel

1. Over de ontwerp gemeenschappelijke regeling FUMO geen zienswijzen in te dienen

Aanleiding
De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is op 1 juli 2022 gewijzigd. Naar aanleiding van deze wetswijziging moeten alle gemeenschappelijke regelingen vóór 1 juli 2024 worden aangepast, waaronder die van de FUMO.

Ter voorbereiding op de wijziging van de gemeenschappelijke regelingen is een traject doorlopen met de kring van Friese griffiers, de Veiligheidsregio en de FUMO. Gezamenlijk zijn de gemeenteraden gevraagd wat zij van de nieuwe uitgangspunten in de wet vinden. Ook heeft het dagelijks bestuur van de FUMO de wetswijziging getoetst aan de huidige regeling.

Op basis van de input van raadsleden en bestuurlijke toetsing is dit voorliggende ontwerp-wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling FUMO 2024 opgesteld. Het ontwerp wordt door het dagelijks bestuur van de FUMO aangeboden voor een zienswijze.

Beoogd (meetbaar) effect
De wijziging beoogt een versterking van de gemeenschappelijke regeling met betrekking tot de invloedsmogelijkheden van de raden.

Motivering
Argumenten
1.1 De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen leidt tot een versterking van democratische legitimatie.
De wijziging van de Wgr en de Gemeentewet met betrekking tot de gemeenschappelijke regelingen is op 1 juli 2022 in werking getreden. De doelstelling van de wetswijziging is dat gemeenteraden hiermee meer mogelijkheden krijgen om hun kaderstellende en controlerende rol binnen deze samenwerkingsverbanden te versterken.

1.2 In de GR FUMO zijn direct werkende, geldend van rechtswege en een aantal verplichte onderdelen opgenomen.
De verplichte onderdelen opgenomen in de GR FUMO zijn:
1. Aanpassen regels gevolgen uittreding
2. Zienswijze op voorgenomen besluiten
3. Verplichting van het DB om te reageren op zienswijzen
4. Evalueren van de GR
5. Afspraken over participatie
6. Actieve informatieplicht

Ad.1 Met de wijziging van de Wgr is het verplicht om vooraf te bepalen wat de voorwaarden zijn waaronder kan worden uitgetreden en wat de gevolgen van uittreding zijn. De huidige bepaling in de GR voldeed reeds aan deze vereiste.

Ad.2 Op dit moment wordt al een zienswijze gevraagd, voor de begroting. Het opnemen van een zienswijze procedure leidt tot een grotere belasting van de bestuurlijke agenda's. Voorstel is dan ook om het algemeen bestuur FUMO per geval te laten bepalen voor welke besluiten aanvullend zienswijzen aan de raden wordt gevraagd.

Ad.3 De Wgr geeft een verplichte aanvulling om schriftelijk en gemotiveerd te reageren op de ingediende zienswijzen en aan te geven welke conclusies hier mogelijk aan verbonden zijn. Daarom is o.a. bij de begroting opgenomen dat het dagelijks bestuur FUMO de vertegenwoordigende organen voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis zal stellen van zijn oordeel over de zienswijze, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.

Ad. 4 Het opnemen van een terugkerende evaluatie kan leiden tot een grotere belasting van de bestuurlijke agenda's, als er geen aanleiding is tot evalueren. De komende jaren staan de omgevingsdiensten voor een doorontwikkeling, dus verandering zal eerder plaatsvinden dan volgens een vastgestelde periodiek. Daarom is opgenomen, dat het algemeen bestuur kan besluiten een evaluatie naar de regeling uit te laten voeren, indien zij dit nodig acht.

Ad. 5 Uit de opgedane reacties van de deelnemers komt niet een eenduidig beeld naar voren als het gaat om het wel of niet vastleggen van afspraken over participatie. Een deel is van mening dat participatie juist bij de raden ligt en dat het de taak van de raden/AB Wetterskip/PS is om dit signaal vervolgens op de juiste plaats te beleggen. Voorstel is om burgerparticipatie te verleggen naar de deelnemers, op de wijze waarop artikel 10 Wgr voorziet.

Ad. 6 De passieve informatieplicht wordt uitgebreid met een actieve informatieplicht, waarbij de GR moet regelen op welke wijze de inlichtingen worden verstrekt. De huidige bepaling in de GR voldeed reeds aan deze vereiste.

Voor de onderdelen onder 1 en 6 geldt dat in de huidige GR FUMO al aan deze vereisten werd voldaan. De onderdelen onder 2 t/m 5 zijn op een dusdanige wijze in de GR FUMO opgenomen dat er geen aanleiding is voor het inbrengen van zienswijzen.

<u>Kanttekeningen/risico's</u>
1.1 Op enkele onderwerpen is onder de deelnemers van de GR nog discussie
Op 12 april 2024 heeft het dagelijks bestuur van de FUMO de GR FUMO aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, Provinciale Staten van de provincie Fryslân en het Algemeen Bestuur van het Wetterskip toegezonden. Naar aanleiding van het voorstel hebben diverse deelnemers vragen gesteld over de wijziging, gelet op de discussie die speelde hebben we dit voorstel tot aanpassing niet direct op route gebracht. De discussie ging over het opnemen van een concrete termijn voor het evalueren van de GR (zie ad. 4) en de mogelijkheid tot het geven van zienswijzen op bijvoorbeeld de kadernota (zie ad. 2).
Uiteindelijk hebben de vragen niet geleid tot een aanpassing van de GR en kan deze ongewijzigd op route voor zienswijzen. Deze reactie is ontvangen op 13 juni, de deadline voor het indienen van zienswijzen was gesteld op 20 juni. De FUMO heeft de deelnemers een ruimere termijn geboden voor het indienen van een zienswijze, de termijn is met vier weken verlengd. We hebben de keuze gemaakt om de stukken voor te bereiden voor de raad van 5 september. Er is wel een ambtelijke reactie naar de FUMO gestuurd waarbij de kanttekening is gemaakt dat de raadsbehandeling nog plaats moet vinden. Uiteraard zal het besluit van de gemeenteraad kenbaar worden gemaakt aan de FUMO en dat dit mogelijk nog kan leiden tot zienswijzen.

2.1 De wijziging van de GR vindt niet tijdig plaats
De wetgever heeft bepaald dat de wijziging van de GR voor 1 juli 2024 plaats moet vinden. Vanwege personele wisselingen en beperkte capaciteit bij de FUMO heeft de voorbereiding van de wijziging langer geduurd dan gepland. Gezien de procedure die nog doorlopen moet worden, zal de datum van 1 juli 2024 niet worden gehaald. Echter, zo wordt door de FUMO aangegeven, de risico's als gevolg van het later vaststellen zijn beperkt. Na 1 juli 2024 zal, daar waar sprake is van strijdigheid met de Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr), de wet prevaleren boven de vigerende gemeenschappelijke regeling FUMO.

Alternatieven
Als deze wijziging niet wordt doorgevoerd, voldoet de GR FUMO niet aan de wet.

Vervolg
Op 12 april 2024 heeft het dagelijks bestuur van de FUMO de GR FUMO aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, Provinciale Staten van de provincie Fryslân en het Algemeen Bestuur van het Wetterskip toegezonden. De raad wordt in de gelegenheid gesteld om zienswijzen over de GR FUMO in te brengen bij het college. Het college zal de eventueel ingebrachte zienswijzen naar de FUMO sturen. Alle zienswijzen worden vervolgens verwerkt in een zienswijze nota concept GR FUMO. Deze nota en de definitieve voorstellen worden voor het dagelijks bestuur van de FUMO van 26 september 2024 voorbereid.
Daarna legt het dagelijks bestuur van de FUMO het wijzigingsbesluit voor aan de colleges, Gedeputeerde Staten en het Dagelijks Bestuur van het Wetterskip. Na vaststelling van dit ontwerpbesluit door hen, dienen zij toestemming te krijgen van respectievelijk de gemeenteraden, Provinciale Staten en het Algemeen Bestuur van het Wetterskip om daarna het besluit zelf definitief vast te stellen. Naar verwachting is de Gemeenschappelijke Regeling FUMO 2024 in 2025 gewijzigd.

Participatie
Bij het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling FUMO zijn inwoners c.q. belanghebbenden niet rechtstreeks betrokken. De inwoners c.q. belanghebbenden zijn indirect betrokken en vertegenwoordigd door uw raad en het college.
De zienswijzeprocedure betreft een wettelijk instrument waarmee uw raad participeert in het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling FUMO.

Financiën
Met de wijziging van de GR FUMO zijn geen financiële middelen gemoeid.

Bijlagen
Bijlage 1: Concept – Gemeenschappelijke regeling FUMO 2024;
Bijlage 2. Brief – Ontwerpbesluit gemeenschappelijke regeling FUMO 2024.

Burgemeester en wethouders van Waadhoeke

, burgemeester

, secretaris

NR.: 2024-147621

De raad van de gemeente Waadhoeke

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Waadhoeke van 16 juli 2024;

B E S L U I T

1. Over de ontwerp gemeenschappelijke regeling FUMO geen zienswijzen in te dienen

Aldus vastgesteld in de openbare

raadsvergadering van 5 september 2024,

Signed By: Waanders, Marga <m.waanders@waadhoeke.nl>
19/09/2024 12:07:12 CEST , voorzitter
ID: 386ed1cc-d1e1-4336-a63d-bb8880a4bea7
Auth: Scribble

Signed By: Lyklema, Tinco <t.lyklema@waadhoeke.nl>
09/09/2024 13:47:15 CEST , griffier
ID: 386ed1cc-d1e1-4336-a63d-bb8880a4bea7
Auth: Scribble

Dit document is digitaal ondertekend.