Besluitvorming Raad

Onderwerp	**GR SSC-ONS: Wettelijke aanpassing en toetreding Ommen**
Openbaarheid	Openbaar
Zaaknummer	2023-024489
Datum voorstel	4 december 2023

Beslispunten

1. Geen zienswijze in te dienen met betrekking tot met gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling SSC-Ons per 1 mei 2024
2. Kennis te nemen van het toetredingsverzoek van de gemeente Ommen tot de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie SSC-Ons.
3. In te stemmen met het voorgenomen besluit van het college tot toetreding van de gemeente Ommen aan de gemeenschappelijke regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie SSC Ons met ingang van 1 mei 2024.

Kosten, baten en dekking

nvt

Inleiding

Op 1 juli 2022 is de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) gewijzigd. Als gevolg daarvan moet elke gemeenschappelijke regeling uiterlijk 1 juli 2024 in overeenstemming zijn gebracht met de actuele Wgr.

Daarnaast heeft het college van Ommen op 9 oktober j.l. een verzoek tot toetreding gedaan. Tijdens de bestuursvergadering SSC-Ons van 3 november heeft het bestuur ingestemd met het formele verzoek en dit is de aanleiding om de bestuurlijke besluitvorming in uw college en gemeenteraad/Staten in gang te zetten.

De beoogde aanpassingen worden in eerste instantie aan de raad aangeboden voor het vaststellen of zij wel of niet een zienswijze in wil dienen. Na het besluit geen zienswijze in te dienen cq na het verwerken van de zienswijze zal de regeling nogmaals ter besluitvorming aan de raad worden aangeboden.

Beoogd effect

De wijziging heeft tot doel:
1. De democratische legitimatie en de kaderstellende en controlerende rol van de gemeenteraden bij taken die in gemeenschappelijke regelingen worden uitgevoerd te versterken.
2. Toetreding van gemeente Ommen als partner GR SSC-Ons per 1 mei 2024

Argumenten

Wijziging Gemeenschappelijke Regeling SSC-Ons

1.1 Wijzigingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen noodzaakt tot enkele aanpassingen in de GR.

Elke gemeenschappelijke regeling moet uiterlijk 1 juli 2024 in overeenstemming zijn gebracht met de actuele Wgr. Dit voorstel voorziet in de noodzakelijke aanpassingen en is gebaseerd op de VNG-handreiking “Verbeterde democratische legitimatie bij gemeenschappelijke regelingen?”. Dit voorstel is tevens in lijn gebracht met de uitkomsten van de raadswerkconferentie IJsselland rond de nieuwe

Wgr (op voorstel van griffierswerkgroep), alsmede de vier wensen van het college van Westerveld (d.d. 18 juli 2023).

1.2. Enkele wetswijzigingen zijn niet of beperkt van toepassing op een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO).
De GR SSC Ons is een zogenaamde bedrijfsvoeringsorganisatie, waardoor sommige wetswijzigingen niet of beperkt op Ons van toepassing zijn. Zo heeft de wetgever bepaald dat de inzet van een regionale raadsadviescommissie niet geldt voor een BVO, omdat zo'n commissie afbreuk zou doen aan het ongelede bestuur van die rechtsvorm.
Daarnaast is de mogelijkheid tot afspraken rond burgerparticipatie slechts beperkt van toepassing, omdat bij een uitvoeringsorganisatie de uiteindelijke beleidskeuzes altijd bij de colleges en raden liggen. Desondanks willen we juridisch invulling geven aan deze mogelijkheid. Door dit in het verlengde te stellen van de zienswijzemogelijkheid over zaken met een grote politieke, financiële en/of maatschappelijke impact (artikel 9) en onder verdere verwijzing naar de lokale participatieverordening.

1.3. Enkele bepalingen hoeven niet via de GR geregeld te worden.
De recente wetswijziging voorziet ook in een steviger positie voor de rekenkamer(functie) en de mogelijkheid tot instelling van een regionale onderzoekscommissie. De wet voorziet nu expliciet in de mogelijkheid om de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van het door het samenwerkingsverband gevoerde bestuur te onderzoeken, danwel om in bredere zin het handelen te onderzoek. Voor deze bevoegdheden zijn echter geen bepalingen in de GR benodigd, bovenop de nieuwe wettelijke basis. In de regio IJsselland is tevens geoordeeld om hierin vooralsnog geen GR-overstijgende initiatieven te ontplooien.

1.4 Geen noodzaak tot bredere herziening van de GR.
Er is geen actuele noodzaak tot andere wijzigingen in onze GR dan welke de wet ons verplicht. Derhalve is gekozen voor voorliggende "technische" herziening. De samenwerking kan op dit moment adequaat functioneren binnen en volgens voorliggende juridische bepalingen. Mocht de toekomst alsnog aanleiding geven tot herziening, dan zal voor die specifieke aanleiding een voorstel tot wijziging volgen.

1.5 Gemeente Ommen treedt per 1 maart 2024 toe tot de Gemeenschappelijke Regeling SSC-Ons
Dit wijzigingsproces vindt gelijktijdig plaats met het toetredingsproces van gemeente Ommen zodat alle wijzigingen in een keer worden voorgelegd ter besluitvorming.

Toetreding Ommen tot de GR
2.1 Ommen neemt al langere tijd diensten af bij Ons
Eind 2020 is een intentieverklaring getekend tussen het bestuur van de gemeente Ommen en het bestuur van de GR SSC-Ons. De aanleiding van deze ondertekening wat het feit dat de samenwerking tussen de gemeente Hardenberg en Ommen in een gezamenlijke bestuursdienst was beëindigd. Ommen had met Hardenberg voor de continuïteit van de dienstverlening nog wel een aantal dienstverleningsovereenkomsten (dvo's) afgesloten. De dvo's voor Inkoopondersteuning en de Personeels- en Salarisadministratie liepen per 01-01-2021 af. De dvo met betrekking tot ICT loopt tot 01-01-2025.

De gemeente Ommen heeft ervoor gekozen niet zelf weer een volledig ambtelijke organisatie op te bouwen, maar een regiegemeente te worden waarbij beleidstaken in eigen huis zijn georganiseerd en de ondersteunende taken zijn uitbesteed.
In 2020 heeft Ommen de vraag aan Ons gesteld of het mogelijk was de inkoop- en PSA-taken uit te laten voeren door Ons. Het bestuur van Ons heeft besloten dat dit voor de korte termijn mogelijk was via een dienstverleningsovereenkomst, maar dat als Ommen voor een langere periode taken door Ons wil laten uitvoeren dit alleen kan als de gemeente toetreedt tot de GR.

2.2 Ommen is bereid te investeren op partnerschap.
Binnen de Ons-samenwerking is de aandacht voor het onderlinge partnerschap de afgelopen anderhalf jaar toegenomen. Dit thema is bij de afronding van de verkenning wel aan Ommen voorgelegd.

Ommen schat de impact van toetreding als partner beperkt in, gelet op zijn ervaringen als regiegemeente, maar is bereid om bij te sturen waar nodig. Ook bestuur en politiek zijn ervan doordrongen dat samenwerking in Ons meer vergt van Ommen dan de huidige inkoop van diensten.

2.3 Ommen zal vanaf de start voldoen aan de Ons-standaarden.
De overgang van de ICT-infrastructuur van Hardenberg naar de ICT-infrastructuur van Ons pakken Ons en Ommen projectmatig op. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de ervaringen die zijn opgedaan bij de transities Dalfsen, Westerveld en Zwartewaterland.

2.4 Toetreding heeft geen impact op de dagelijkse dienstverlening aan de overige partners.
De kosten (o.a. capaciteit) van deze transitie worden in rekening gebracht bij de gemeente Ommen. De consequenties voor de dienstverlening en de projecten voor de huidige partners, zijn beperkt.
De capaciteit die nodig is voor de transities van Ommen gaat niet ten koste van de capaciteit voor de dagelijkse dienstverlening.

2.5 Toetreding levert de overige partners een financieel voordeel op.
Na toetreding zal de GR bestaan uit zeven partijen in plaats van zes, waardoor kosten van basisvoorzieningen breder gedeeld worden. Dit levert de huidige partners een structureel voordeel op. Dit voordeel is naar verwachting vanaf 2025 circa €310.000,-. Dit structurele voordeel wordt over de zes huidige partners verdeeld conform de huidige verdeelsystematiek. Na toetreding zal het bestuur Ons de definitieve financiële voordelen rapporteren.
Van de huidige partners worden geen (voor)investeringen gevraagd. Het uitgangspunt van de toetreding is dat de gemeente Ommen de transitiekosten die verbonden zijn aan de toetreding draagt. De bijdrage van de gemeente aan de GR vanaf het moment van toetreding wordt vastgesteld op basis van de huidige verdeelsystematiek. Deze is gebaseerd op betalen op basis van gebruik, waarvoor per product verdeelsleutels zijn vastgesteld (Bijdragebesluit).

Kanttekeningen

–

Communicatie

nvt

Inwonersparticipatie

De inwonersparticipatie is niet van toepassing
betreft een gemeenschappelijke regeling

Bijdrage aan Global Goals (SDG)



Partnerschappen om de doelen te bereiken
Het doel van gemeenschappelijke regeling SSC-ONS is om door middel van samenwerking op bedrijfsvoeringsgebieden kwaliteits-, schaal- en efficiëntievoordelen te behalen waardoor de deelnemers beter in staat zijn zich te focussen op hun kerntaken.

Bijlage(n)

Bijlage 1 Brief College Ommen aan ONS met het verzoek toe te mogen treden (Openbaar)/
Bijlage 2 sjabloon format raadsvoorstel en collegevoorstel_wijzigingen GR SSC-Ons (Openbaar)/
Bijlage 3 GR SSC Ons - wijziging nav Wgr 2023 def (Openbaar)/