# Raadsvoorstel

Zaaknummer: 24440-2024

| Onderwerp: Eerste wijziging Verordening Winkeltijden gemeente Maashorst |
|---|

| | | | |
|---|---|---|---|
| Auteur | : | Margeertje Schampers / Letty van Lieshout | |
| Domein/team | : | Ruimte / Economie en gebiedsontwikkeling | |
| E-mail | : | margeertje.schampers@gemeentemaashorst.nl | Effect op de begroting |
| Port. | : | G.V.I.C. van Heeswijk | ☐Ja ☒Nee |
| | | | |

**Onderwerp**
Eerste wijziging Verordening Winkeltijden gemeente Maashorst

**Voorstel**
1. De Eerste wijziging Verordening Winkteltijden gemeente Maashorst vast te stellen.

---

**Inleiding**
In het kader van de wet Arhi zijn de winkeltijdenverordeningen van de voormalige gemeenten Landerd en Uden geharmoniseerd. Omdat er verschil zat in de verordeningen is bij de harmonisatie gekozen voor de meest ruime verordening. Winkels mogen nu iedere dag van het jaar geopend zijn tussen 06:00 en 22:00 uur. Indien een ondernemer tussen 22:00 en 06:00 uur geopend wil zijn, dient hiervoor op basis van de Verordening Winkeltijden gemeente Maashorst een ontheffing te worden aangevraagd. Gebleken is dat op dit punt de nu geldende verordening juridisch niet aansluit bij de feitelijk gewenste situatie. Daarom wordt voorgesteld de Verordening Winkeltijden gemeente Maashorst aan te passen om een goede balans te geven tussen de te beschermen belangen op gebied van openbare orde en woon- en leefklimaat en het belang van de ondernemer.

**Beoogd effect**
Verordening Winkeltijden gemeente Maashorst aan laten sluiten bij de feitelijk gewenste situatie.

**Argumenten**
*1.1 De in de huidige verordening opgenomen ontheffingsmogelijkheid is te ruim geformuleerd.*
Op basis van de huidige verordening kan een gevraagde ontheffing worden geweigerd indien de woon- en leefsituatie en/of de openbare orde op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed door de openstelling van de winkel. Uit jurisprudentie blijkt dat het woonklimaat nadelig wordt beïnvloed wanneer het slaapgenot wordt aangetast en dat hiervan sprake is wanneer een winkel, gelegen in een omgeving met woningen, tussen 22:00 en 06:00 uur geopend mag zijn. Omdat in de huidige verordening sprake is van een kán-bepaling, dient bij iedere ontheffingsaanvraag

onderzoek te worden gedaan naar de nadelige beïnvloeding van het woon- en leefklimaat. In de praktijk liggen winkels in het centrum in de directe omgeving van woningen. Gelet op de door de gemeente te beschermen belangen, zijnde bescherming van de openbare orde en woon- en leefklimaat, dient een structurele ontheffing te worden geweigerd.

*1.2 De voorgestelde wijziging sluit aan bij de feitelijk gewenste situatie.*
Door de voorgestelde wijziging kan een structurele ontheffing niet meer worden verleend, maar is er voldoende ruimte om een incidentele ontheffing te verlenen. Een incidentiele ontheffing kan worden verleend bij bijvoorbeeld de volgende activiteiten: een eenmalige opening van een boekenwinkel om middernacht vanwege de start van verkoop van een bepaald populair boek, een bijzondere incidentele openstelling vanwege een jubileum, een opening vanwege een bijzondere ludieke actie of tijdens een evenement zoals de kermis. Een dergelijk ontheffing systeem is toegestaan op basis van de Dienstenrichtlijn. Dit laatste is bevestigd door het College van beroep voor het bedrijfsleven waarbij de gemeente partij was en in het gelijk is gesteld (zie Cbb 12 maart 2024, ECLI:NL:CBB:2024:167).

*1.3 De voorgestelde wijziging geeft meer duidelijkheid en zekerheid.*
Gelet op de omstandigheden wanneer wel of geen ontheffing kan worden verleend, is gebleken dat de huidige verordening in juridische zin te ruim is. Door de verordening aan te passen, wordt aan ondernemers duidelijkheid en zekerheid geboden wanneer een ontheffing wel kan worden verleend. Een bepaling die weliswaar ruim is, maar welke in de praktijk door de situatie ter plaatse niet zo kan worden toegepast, geeft onduidelijkheid en onzekerheid. Het wekt verwachtingen die in de praktijk niet waargemaakt kunnen worden.

*1.4 De voorgestelde wijziging vereenvoudigt de afhandeling van aanvragen.*
Doordat de bepaling nu juridisch te ruim is, moet bij iedere aanvraag voor een ontheffing een uitgebreide motivering worden gegeven. Door de bepaling aan te passen en aan te laten sluiten bij de feitelijk gewenste situatie, kan in de motivering worden verwezen naar de verordening. Dit zorgt voor een vereenvoudiging van afhandeling van aanvragen en een vermindering van bezwaar- en eventuele hoger beroepsprocedures.

**Kanttekeningen**

*1.1 De aanpassing kan voelen als een beperking.*
Het inperken van de ontheffingsmogelijkheid lijkt ogenschijnlijk als een beperking. Echter, in de praktijk kan de verlening niet zo ruim worden toegepast vanwege de verplichte belangenafweging. In het kader van rechtszekerheid en duidelijkheid voor de ondernemer en de omgeving is het daarom wenselijk de verordening te wijzigen en aan te laten sluiten bij de feitelijk gewenste situatie.

**Financiën**

Niet van toepassing.

**Duurzame ontwikkeling**




**Participatie**
De voorgenomen wijziging van de Verordening Winkeltijden is besproken met de partijen in Stichting Uden Centrum Management (UCM), waaronder de vereniging Uden Centrum Ondernemers (UCO). Deze partijen zijn het eens met de voorgestelde wijziging.

**Communicatie**
Na vaststellen van de Eerste wijziging Verordening Winkteltijden gemeente Maashorst zal deze overeenkomstig de voorgeschreven wijze bekend worden gemaakt door publicatie in het Gemeenteblad.

**Vervolg**
De huidige verordening wordt door vaststelling van de Eerste wijziging Verordening Winkteltijden gemeente Maashorst gewijzigd en vanaf datum van inwerkingtreding gewijzigd raadpleegbaar. Ter verduidelijking is de geconsolideerde versie van de Verordening Winkeltijden bij dit voorstel gevoegd.

**Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit**
1. Raadsbesluit Eerste wijziging Verordening Winkeltijden gemeente Maashorst

**Bijlagen ter informatie**
1. Geconsolideerde versie Verordening Winkeltijden gemeente Maashorst

Maashorst, 30 september 2025

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,

| | |
|---|---|
| de secretaris, | de burgemeester, |
| J.A.G.M. van Aaken | J.A. van der Pas |