Geldrop-Mierlo

Raadsvoorstel

Onderwerp
Ontwerp-Afvalstoffenverordening 2021.

Beslispunten
1. Kennis te nemen van de Ontwerp-Afvalstoffenverordening 2021;
2. Ermee instemmen dat de Ontwerp-Afvalstoffenverordening 2021 wordt vrij gegeven voor inspraak.

Inleiding
De huidige Afvalstoffenverordening dateert van 2004 en moet geactualiseerd worden. Zo is sinds 1 juli 2020 is het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen (hierna Besluit) van kracht. Gemeenten zijn met ingang van 1 januari 2021 wettelijk verplicht om gft, papier, metaal, kunststof, glas en elektronische apparatuur gescheiden in te zamelen. Voor textiel en gevaarlijke afvalstoffen gaat deze verplichting in per 1 januari 2025. Eerder is door uw raad besloten tot de invoering van de zogenoemde Ja-Ja sticker. Ook hiervoor is het noodzakelijk dat de huidige Afvalstoffenverordening aangepast wordt.
Gemeenten hebben tot 1 januari 2021 de tijd om de afvalstoffenverordening aan te passen aan het Besluit. Conform artikel 10.26, lid 2 van de Wet milieubeheer betrekt de gemeenteraad bij de voorbereiding de ingezetenen en belanghebbenden.

Wat willen we bereiken
De verordening, gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen, moet op diverse onderdelen geactualiseerd worden en moet uiteraard voldoen aan het Besluit.

Argumenten
1.1 De Ontwerp-Afvalstoffenverordening Geldrop-Mierlo 2021 voldoet aan de doelstelling ter bescherming van het milieu dat zich richt op doelmatig beheer van afvalstoffen.
De Afvalstoffenverordening dient het belang van de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig afvalstoffenbeheer. Tegenwoordig wordt afval steeds meer benaderd als grondstof. Dat betekent duurzaam omgaan met natuurlijke hulpbronnen, zuiniger zijn op grondstoffen, voorwerpen langer en opnieuw gebruiken en optimalere reststromen. Afvalscheiding en inzameling zijn daarbij van wezenlijk belang

1.2 De Afvalstoffenverordening Geldrop-Mierlo 2021 voldoet aan de gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen uit het Besluit.
De lijst uit artikel 1 van het Besluit, bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die ten minste gescheiden moeten worden ingezameld, is overgenomen in de Ontwerp-Afvalstoffenverordening Geldrop-Mierlo 2021.

1.3 De Afvalstoffenverordening Geldrop-Mierlo 2021 is gebaseerd op de nieuwe Model-Afvalstoffenverordening van de VNG.
De verordening biedt de mogelijkheid tot het stellen van voorschriften en beperkingen in aanwijzingsbesluiten m.b.t. de inzameldienst of inzamelaars, is er meer ruimte voor het college om vorm te geven aan de regeling van de gescheiden inzameling van huishoudelijke afvalstoffen en om te werken met vrijstellingen voor andere inzamelaars. Bovendien biedt de verordening de mogelijkheid om het aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan anderen dan de inzameldienst te reguleren.
Overige zaken die nu via de Afvalstoffenverordening geregeld worden zijn:
- het aspect zwerfafval in overeenstemming gebracht met het Activiteitenbesluit milieubeheer;

- de inzameling van kadavers van gezelschapsdieren is toegevoegd omdat de Wet dieren de wettelijke plicht bevat om bij verordening regels te stellen over de aangifte, het bewaren en inzamelen van dode gezelschapsdieren. In onze gemeente is overigens de inzameling van overleden gezelschapsdieren in de praktijk al ingeregeld: op de milieustraat kunnen overleden huisdieren worden ingeleverd, zijn voorzieningen daarvoor getroffen en dit is op de website van Cure vermeld. Het toegevoegde artikel is dus een formele vastlegging van een al bestaande praktijk;
- opname van een wijzigingsartikel in het kader van de Omgevingswet en overgangsrecht. Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet worden hiermee een aantal artikelen van deze verordening meteen juridisch gewijzigd. Dit betekent dat na inwerkingtreding van de Omgevingswet deze verordening niet om die reden opnieuw hoeft te worden geactualiseerd;
- en last but not least: na vaststelling van de nieuwe verordening kan overgegaan worden tot de daadwerkelijke invoering van de zogenaamde Ja-Ja sticker, zoals al eerder door uw raad is besloten (Artikel 15a). In de afgelopen periode is er veel jurisprudentie ontstaan over de invoering van deze sticker, waardoor er nu meer duidelijkheid is ontstaan over wat wel en wat niet de gemeente via de verordening kan en mag regelen. Dat geldt met name voor een verbod op het verspreiden van de huis-aan-huis bladen. Uit jurisprudentie is gebleken dat dit niet mogelijk is als het huis-aan-huisblad voor 10% of meer een buurtgerichte redactionele inhoud heeft. In de toelichting bij dit artikel wordt uitgebreid beschreven wat wel en niet mogelijk is met de diverse stickers.
- In aanvulling op de Model-Afvalstoffenverordening van de VNG leek het ons goed om een extra artikel op te nemen over het houden van afvalproeven (artikel 21a), waarbij een aantal voorwaarden van kracht zijn. Diverse gemeenten houden proeven om in praktijk te bezien of via een bepaalde werkwijze/inzamelmethode het ingezamelde afval verder is of kan worden gescheiden of hergebruik kan worden bevorderd zodat grondstoffen opnieuw benut kunnen worden. In het kader van het nieuwe Afval- en Grondstoffenplan 2022-2025 is het goed mogelijk dat ook in onze gemeente dergelijke proeven gehouden worden. Hierover is echter niets opgenomen in de Model-Afvalstoffenverordening van de VNG.

2.1 Op de Ontwerp-Afvalstoffenverordening is de Inspraakverordening van toepassing.
Indien de inzamelfrequentie lager is dan eenmaal per week, is de Inspraakverordening van toepassing en is artikel 5 (milieustraat) verplicht. Dit vloeit voort uit de Wet Milieubeheer. Indien bioafval, metaal, kunststof of glas niet gescheiden worden ingezameld, is de Inspraakverordening ook van toepassing. Dat is van toepassing op onze gemeente: de inzamelfrequentie van alle afvalstromen is in onze gemeente nu lager dan eenmaal per week en bij de ondergrondse afvalcontainers wordt het bioafval samen met het restafval ingezameld. Dat geldt ook voor het kunststof: dat wordt samen met metalen verpakkingen en drankkartons ingezameld.

Kanttekeningen
1.1 De Afvalstoffenverordening Geldrop-Mierlo 2021 voldoet niet aan de datum van inwerkingtreding, genoemd in het Besluit.
Het Besluit gescheiden inzameling huishoudelijke afvalstoffen stelt dat gemeenten hun afvalstoffenverordening uiterlijk1 januari 2021 moeten aanpassen om te voldoen aan artikel 1 en 2, eerste lid van het Besluit. Artikel 1 geeft een opsomming van de bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen die ten minste gescheiden moeten worden ingezameld. De vigerende afvalstoffenverordening voldoet hieraan, met uitzondering van "kunststof verpakkingsmateriaal" dat echter in praktijk al vanaf 2010 gescheiden wordt ingezameld en vanaf 2015 tezamen met metalen verpakkingen en drankkartons (PBD).

1.2 De nieuwe afvalstoffenverordening is de juridische basis van het nieuwe Afval- en Grondstoffenplan 2022-2025
De nieuwe afvalstoffenverordening is de juridische basis voor het nieuwe Afval- en Grondstoffenplan 2022-2025. Het Afval- en Grondstoffenplan 2022-2025 wordt na de zomer ter besluitvorming voorgelegd. De voorgestelde maatregelen uit het nieuwe Afval- en Grondstoffenplan worden na besluitvorming verwerkt in het Uitvoeringsbesluit behorende bij de nieuwe afvalstoffenverordening. Hiermee is zowel het beleid, als de uitvoering juridisch goed geborgd.

Wat gaan we daarvoor doen
Als uw raad ermee instemt dat de Ontwerp-Afvalstoffenverordening vrij wordt gegeven voor inspraak, dan zullen alle inwoners en belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld om hun zienswijze, zowel mondeling als schriftelijk, te geven over de verordening. De uitgebrachte zienswijzen worden becommentarieert in een "Nota van Zienswijzen" en aan uw raad voorgelegd. Aan de hand van deze nota kan uw raad de als dan niet gewijzigde verordening daarna vaststellen. Pas na de bekendmaking ervan wordt de verordening definitief van kracht.

Wat mag het kosten
Aan deze verordening zijn geen kosten verbonden
Concrete voorstellen en/of maatregelen op basis van (nieuwe) uitvoeringsbesluiten dan wel voortvloeiende uit het nieuwe Afval- en Grondstoffenplan kunnen wel tot kosten leiden. Deze kosten worden binnen het normale begrotingsproces van de Gr Cure vertaald en voorgelegd.

Duurzaamheid
De verordening is gericht op de bescherming van het milieu, met inbegrip van een doelmatig beheer van afvalstoffen. Dat komt ten goede aan de duurzaamheid.

Burgerparticipatie
Elke inwoner heeft afval en komt daardoor in aanraking met de bepalingen uit de Afvalstoffenverordening. Voordat deze vastgesteld kan worden moet de mogelijkheid gegeven zijn om hierover een zienswijze te geven. Deze zienswijzen worden betrokken bij de vaststelling van de verordening.

Evaluatie
n.v.t.

Bijlagen:
- Ontwerp-Afvalstoffenverordening Geldrop-Mierlo 2021 inclusief Toelichting

Geldrop, 20 juli 2021

N.J.H. Scheltens
Secretaris

J.C.J. van Bree
Burgemeester