



VOORBLAD

Adviesnota aan de Raad

<i>Registratienummer:</i>	04837-04847 (1)
<i>Datum:</i>	17 november 2015 / 20-11-2015)
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Belastingverordeningen 2016
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Beimers
<i>Programma:</i>	P9 Financiën
<i>Kernboodschap:</i>	<p>De raad besluit tot vaststelling van belastingverordeningen op basis waarvan in 2016 belasting wordt geheven. De voorgestelde tarieven voor 2016 zijn gebaseerd op de (geamendeerd) vastgestelde begroting 2016. Conform het bij de begroting 2016 aangenomen amendement met betrekking tot de precariobelasting is het tarief voor precariobelasting op kabels en leidingen extra verhoogd. Een deel van de meeropbrengst als gevolg van de extra tariefsverhoging is ingezet als compensatie van het doorberekenen van de belasting aan de inwoners van Voorschoten. Dit bedrag is verwerkt in het tarief voor de rioolheffing.</p>
<i>Bijlagen:</i>	11 belastingverordeningen
<i>Stukken ter inzage:</i>	nee
<i>Beslispunten:</i>	<p>De volgende belastingverordeningen voor 2016 vast te stellen:</p> <ul style="list-style-type: none">- Verordening onroerende-zaakbelastingen Voorschoten 2016;- Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten Voorschoten 2016;- Verordening afvalstoffenheffing Voorschoten 2016;- Verordening rioolheffing Voorschoten 2016;- Verordening hondenbelasting Voorschoten 2016;- Verordening toeristenbelasting Voorschoten 2016;- Verordening precariobelasting Voorschoten 2016, inclusief de daarbij behorende tarieventabel;- Marktgeldverordening Voorschoten 2016;- Verordening rechten begraafplaats Rosenburgh Voorschoten 2016, inclusief de daarbij behorende tarieventabel;- Legesverordening Voorschoten 2016, inclusief de daarbij behorende tarieventabel;- Verordening reclamebelasting Voorschoten 2016.



Adviesnota aan de Raad

Onderwerp

Belastingverordeningen 2016

Inleiding

Door wijzigingen in de regelgeving en tarieven worden jaarlijks de belastingverordeningen aangepast. De in de voorliggende verordeningen en tarieventabellen opgenomen tarieven zijn aangepast op basis van de uitgangspunten van de op 5 november 2015 geamendeerd vastgestelde begroting 2016. Daarmee zijn de verordeningen en tarieven een uitwerking van eerdere besluitvorming.

Beslispunten

1. De volgende belastingverordeningen voor 2016 vast te stellen:
 - Verordening onroerende-zaakbelastingen Voorschoten 2016;
 - Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten Voorschoten 2016;
 - Verordening afvalstoffenheffing Voorschoten 2016;
 - Verordening rioolheffing Voorschoten 2016;
 - Verordening hondenbelasting Voorschoten 2016;
 - Verordening toeristenbelasting Voorschoten 2016;
 - Verordening precariobelasting Voorschoten 2016, inclusief de daarbij behorende tarieventabel;
 - Marktgeldverordening Voorschoten 2016;
 - Verordening rechten begraafplaats Rosenburgh Voorschoten 2016, inclusief de daarbij behorende tarieventabel;
 - Legesverordening Voorschoten 2016, inclusief de daarbij behorende tarieventabel;
 - Verordening reclamebelasting Voorschoten 2016.

Beoogd effect

Dit voorstel strekt er toe - door het vaststellen van de respectievelijke verordeningen en tarieventabellen - de rechtsgrond voor de heffing van diverse belastingen en rechten te creëren en daarmee belastingheffing over het jaar 2016 mogelijk te maken.

Argumenten

In de begroting 2016 zijn de opbrengsten voor belastingen, bestemmingsheffingen en rechten voor 2016 vastgesteld. Het uitgangspunt daarbij was voor belastingen en rechten verhoging met het inflatiepercentage (1,2%). Voor bestemmingsheffingen geldt als uitgangspunt 100% kostendekkendheid. Om de geraamde opbrengsten voor 2016 te realiseren moeten ook de tarieven worden aangepast. Hieronder wordt nader ingegaan op de diverse aanpassingen in de belastingverordeningen voor 2016.

Onroerende-zaakbelastingen (OZB)

In de raadsvergadering van 8 november 2012 is met het vaststellen van de begroting 2013 besloten om de opbrengst tot en met 2016 jaarlijks met 2% extra te verhogen boven de inflatiecorrectie (2016: 1,2%).



In de raadsvergadering van 11 december 2014 is besloten om de rentelasten samenhangend met de activering van de gemeentelijke bijdrage aan de Rijnlandroute (€ 9 mln.) met ingang van 2016 te dekken door een verhoging van de OZB-opbrengst voor woningen.

De aanslagen OZB voor 2015 worden gebaseerd op de WOZ-waarde naar prijspeildatum 1 januari 2015. Bij het bepalen van de tarieven is rekening gehouden met de meest recente informatie omtrent de plaatselijke waardeontwikkeling. Op basis van deze informatie is sprake van een stijgingspercentage van 1,1% voor woningen en een dalingspercentage van 2,9% voor niet-woningen. Rekening houdend met de nieuwe WOZ-waarde en de in de begroting 2016 vastgestelde opbrengst OZB stellen we u voor de tarieven als volgt vast te stellen:

gebruikerstarief niet-woningen :	0,1726%	(tarief 2015: 0,1633%)
eigenarentarief woningen :	0,1370%	(tarief 2015: 0,1257%)
eigenarentarief niet-woningen :	0,2146%	(tarief 2015: 0,2040%)

De tarieven voor de roerende-ruimtebelasting zijn op basis van wettelijk voorschrift gelijk aan de tarieven van de onroerende-zaakbelastingen.

Afvalstoffenheffing

Op basis van de vastgestelde begroting 2016 is de opbrengst met circa 10% gestegen ten opzichte van 2015. Deze stijging wordt grotendeels veroorzaakt doordat, in tegenstelling tot voorgaande jaren, geen onttrekking meer plaatsvindt aan de egalisatievoorziening afvalstoffenheffing. Het saldo van deze voorziening bedraagt per 1 januari 2016 naar verwachting namelijk nog € 150.000. Dit saldo is noodzakelijk om eventuele tegenvallers in de exploitatie op te vangen. Daarnaast is sprake van een stijging van de kapitaallasten, stortbelasting en kosten voor kwijschelding.

Voorgesteld wordt de tarieven voor de afvalstoffenheffing voor 2016 als volgt vast te stellen

aanleunwoning	: € 218,76	(2015: € 199,20)
etagewoning met eenpersoonshuishouden	: € 245,88	(2015: € 223,80)
overige woonruimte met eenpersoonshuishouden	: € 290,88	(2015: € 264,84)
etagewoning met meerpersoonshuishouden	: € 313,32	(2015: € 285,24)
overige woonruimte met meerpersoonshuishouden	: € 358,56	(2015: € 326,40)

Rioolheffing

In de raadsvergadering van 5 maart 2015 is het verbreed gemeentelijke rioleringsplan (vGRP) 2014-2018 vastgesteld. De uitgangspunten van dit vGRP zijn verwerkt in de meerjarenbegroting 2016-2019. Op basis van het vGRP stijgt de geprognostiseerde rioolheffing vanaf 2016 jaarlijks met circa 6,5%. De egalisatievoorziening rioolheffing daalt daarbij van € 1.878.000 per 1 januari 2016 naar € 218.000 per 1 januari 2020.

Bij het vaststellen van de begroting 2016 is besloten om de precariobelasting op kabels en leidingen voor 2016 te verhogen en van de extra opbrengst € 117.000 ten gunste te brengen van



de tarieven rioolheffing ter compensatie van de stijging van de precariobijdrage van Dunea. Bij het behandelen van de begroting 2016 is in de raadsvergadering toegezegd dit bedrag te verhogen als blijkt dat de lastendruk extra stijgt als gevolg van een lastenverhoging van Liander die het gevolg is van de extra verhoging van het tarief.

De extra belasting van Liander als gevolg van de extra verhoging van het tarief voor 2016 bedraagt € 373.000. Dit bedrag wordt door Liander verdeeld over 3 miljoen aansluitingen, hetgeen neerkomt op € 0,12 per aansluiting. Uitgaande van 11.000 aansluitingen in Voorschoten gaat het om een bedrag van € 1.300.

Om de geraamde opbrengst uit de geamendeerde begroting te realiseren is – op basis van het aantal belastbare aansluitingen voor 2016 – een stijging van de tarieven met 2,1% noodzakelijk. Hierbij is, zoals toegezegd, tevens rekening gehouden met de extra compensatie voor de doorbelasting van precariobelasting door Liander. Voorgesteld wordt om de tarieven voor rioolheffing als volgt vast te stellen:

perceel met afval-en hemelwaterafvoer	: € 241,20	(tarief 2015: € 236,28)
perceel met uitsluitend hemelwaterafvoer	: € 14,28	(tarief 2015: € 14,04)

Hondenbelasting

Met het vaststellen van de begroting 2016 is tevens besloten om de opbrengst voor de hondenbelasting naast de verhoging met het inflatiepercentage (1,2%), te verhogen met de te verwachten kosten van kwijtschelding (€ 3.000). Als gevolg van de verhoogde opbrengst stijgen de tarieven met 5,3%. Voorgesteld wordt de tarieven voor 2016 als volgt vast te stellen:

eerste hond	: € 51,96	(2015: € 49,32)
tweede hond	: € 76,32	(2015: € 72,48)
elke volgende hond	: € 104,16	(2015: € 98,88)

Toeristenbelasting

Het tarief is uitsluitend verhoogd met het inflatiepercentage van 1,2%. Voorgesteld wordt het tarief voor 2016 vast te stellen op 1,53 per overnachting (2015: € 1,51).

Precariobelasting, marktgelden en rechten begraafplaats

Bij het vaststellen van de begroting 2016 is besloten om de precariobelasting op kabels en leidingen voor 2016 extra te verhogen. Om de verhoogde opbrengst te realiseren is het tarief voor kabels en leidingen verhoogd tot € 2,20 per strekkende meter (2015: € 1,10).

De overige tarieven voor precariobelasting en de tarieven voor marktgelden zijn uitsluitend verhoogd met het inflatiepercentage van 1,2%. De tarieven voor begraafplaatsrechten zijn niet verhoogd aangezien deze op dit moment nog kostendekkend zijn. Aan de tarieventabel is wel een tarief toegevoegd voor het aanbrengen van bekisting bij islamitische graven.



Reclamebelasting

De opbrengst van de reclamebelasting wordt onder aftrek van de perceptiekosten gestort in het ondernemersfonds. Het tarief voor de reclamebelasting is een vast basisbedrag met daarbovenop een bedrag per € 1.000,- WOZ-waarde. De geraamde opbrengst is voor 2016 niet verhoogd. Omdat de WOZ-waarde van niet-woningen voor 2016 daalt ten opzichte van 2015 (2,4% voor de categorie winkels) is het tarief per € 1.000 WOZ-waarde verhoogd van € 2,08 naar € 2,20 om de geraamde opbrengst te realiseren. Het minimum- en maximumbedrag van de aanslag is ongewijzigd gebleven op respectievelijk € 400,- en € 900,-.

Leges

Het beleid met betrekking tot de leges is om kostendekkende tarieven te hanteren. De legestarieven zijn conform de uitgangspunten van de begroting in beginsel verhoogd met 1,2%. Uitzondering hierop vormen de wettelijk vastgestelde (maximum) tarieven. Een aantal tarieven is aangepast naar aanleiding van onderzoek naar de kostendekkendheid. De belangrijkste wijzigingen worden hieronder kort toegelicht.

Huwelijk

Uit onderzoek naar de kostendekkendheid van leges voor huwelijken is gebleken dat deze niet kostendekkend zijn. Op basis van dit onderzoek zijn de tarieven voor 2016 aangepast naar kostendekkend niveau. Hiermee liggen de tarieven in lijn met het niveau van omliggende gemeenten.

Digitale aanvraag uittreksel BRP (Titel 1, hoofdstuk 4, artikel 1.4.2.4)

Om het digitaal aanvragen van gemeentelijke producten te stimuleren wordt met ingang van 2016 bij een digitale aanvraag voor verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen (uittreksel) een korting op de leges toegepast van 50% van het daarvoor geldende legestartief.

Vooroverleg (Titel 2, hoofdstuk 2)

De tariefbepalingen voor wat betreft de leges bij vooroverleg zijn aangepast. Als grondslag voor de leges bij vooroverleg wordt een percentage van de (te verwachten) bouwsom als grondslag gehanteerd. Met name voor situaties waarbij sprake is van strijd met het bestemmingsplan en waarbij een uitgebreide procedure gevolgd zou moeten worden bleek deze tariefbepaling slecht hanteerbaar, omdat het in dergelijke gevallen lastig is om de bouwkosten in te schatten. Voor deze situaties is de tariefstructuur vereenvoudigd. Overigens worden de leges voor vooroverleg in voorkomend geval verrekend met de leges voor een definitieve aanvraag.

Vergelijking belastingaanslag 2016 t.o.v. 2015

Overzicht directe gemeentelijke woonlasten

Hieronder volgt een overzicht van de ontwikkeling van de woonlasten voor burgers over de jaren 2015 en 2016. In het overzicht wordt voor de afvalstoffenheffing uitgegaan van het tarief voor de standaardwoning, niet zijnde een flat of aanleunwoning, bewoond door een meerpersoonshuishouden.



Lastenontwikkeling eigenaren:

belastingjaar	2015	2016	2015	2016	2015	2016	2015	2016
WOZ-waarde	148.000	150.000	198.000	200.000	297.000	300.000	396.000	400.000
OZB	186,04	205,50	248,89	274,00	373,33	411,00	497,77	548,00
AFV	326,40	358,56	326,40	358,56	326,40	358,56	326,40	358,56
RIO	236,28	241,20	236,28	241,20	236,28	241,20	236,28	241,20
Totaal	748,72	805,26	811,57	873,76	936,01	1.010,76	1.060,45	1.147,76
% stijging t.o.v. 2015		7,6%		7,7%		8,0%		8,2%
stijging in € t.o.v. 2015		56,54		62,19		74,75		87,31

Lastenontwikkeling gebruikers:

belastingjaar	2015	2016
AFV	326,40	358,56
RIO	236,28	241,20
Totaal	562,68	599,76
% stijging t.o.v. 2015		6,6%
stijging in € t.o.v. 2015		37,08

Kanttekeningen

1. Vaststellen is noodzakelijk om nieuwe tarieven te heffen

Indien de verordeningen en tarieventabellen niet vastgesteld worden, is het niet mogelijk om in 2016 de gewijzigde tarieven te heffen.

Burgerparticipatie

Het vaststellen van belastingverordeningen en bijbehorende tarieventabellen is een onderwerp dat zich niet leent voor burgerparticipatie.

Communicatie

De vaststelling van de belastingverordeningen en bijbehorende tarieventabellen wordt op grond van wettelijk voorschrift elektronisch bekendgemaakt door het plaatsen van het besluit in een Gemeenteblad.

Via de website van de BSGR en door middel van een persbericht zal extra aandacht worden besteed aan de verhoging van de OZB voor woningen voor 2016. Daarbij zal worden benadrukt dat de verhoging het gevolg is van de bijdrage van de gemeente Voorschoten voor het ondergronds aanleggen van de Rijnlandroute.

Financiën

De opbrengstramingen op basis van de nieuwe tarieven zijn verwerkt in de reeds door de raad vastgestelde begroting 2016.



Risico's

Het niet (tijdig) vast laten stellen van de belastingverordeningen heeft tot gevolg dat de voorgestelde tarieven voor 2016 niet geheven kunnen worden en de geraamde opbrengsten in de begroting niet worden gerealiseerd.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester



Besluit

Registratienummer: 04837-04847

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 november 2015,

besluit:

De volgende belastingverordeningen voor 2016 vast te stellen:

- Verordening onroerende-zaakbelastingen Voorschoten 2016, (besluit nr. 04837);
- Verordening belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten Voorschoten 2016, besluit nr. 04838);
- Verordening afvalstoffenheffing Voorschoten 2016, (besluit nr. 04839);
- Verordening rioolheffing Voorschoten 2016, (besluit nr.04840);
- Verordening hondenbelasting Voorschoten 2016, (besluit nr. 04841);
- Verordening toeristenbelasting Voorschoten 2016, (besluit nr. 04842);
- Verordening precariobelasting Voorschoten 2016, inclusief de daarbij behorende tarieventabel, (besluit nr. 04843);
- Marktgedenverordening Voorschoten 2016, (besluit nr. 04844);
- Verordening rechten begraafplaats Rosenburgh Voorschoten 2016, inclusief de daarbij behorende tarieventabel, (besluit nr. 04845);
- Legesverordening Voorschoten 2016, inclusief de daarbij behorende tarieventabel, (besluit nr. 04846);
- Verordening reclamebelasting Voorschoten 2016, (besluit nr. 04847).

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 10 december 2014.

de griffier,

de voorzitter,