Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 694618
Zaaknummer: 830963

Houten, 2 april 2024

gemeente Houten

Onderwerp:
Wijziging gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL)

Beslispunten:
1. In te stemmen met de wijziging in de Gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden zoals opgenomen als bijlage 3.
2. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven in te stemmen met wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden zoals opgenomen in bijgaande doorlopende nieuwe tekst.

Samenvatting
De gemeente Houten is deelnemer in een gemeenschappelijk regeling in Recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL), samen met negen andere gemeenten en de provincie Utrecht. De Gemeenschappelijke Regelingen (GR) van SGL is met ingang van 1 juli 2022 van kracht geworden; hiermee heeft onder andere de raad van de gemeente Houten ingestemd op 25 januari 2022. Er is toen een overgangstermijn van 2 jaar opgenomen voor het doorvoeren van de wijziging in de GR. Deze termijn eindigt op 1 juli 2024. Voor die tijd moet de GR worden aangepast en geaccordeerd door de deelnemers. Dit gebeurt middels dit raadsvoorstel.
Conform de wetswijziging heeft het Algemeen Bestuur van SGL een voorstel tot wijziging van de GR SGL voorbereid. De gemeenteraad van Houten en het college van Burgemeester en Wethouders wordt verzocht in te stemmen met de gewijzigde doorlopende nieuwe tekst van de GR SGL en het Algemeen Bestuur voor 10 juni 2024 in kennis te stellen van hun besluit. Ook is daarbij aangegeven dat het mogelijk is zienswijzen in te dienen.

Aanleiding
De GR is met ingang van 1 juli 2022 gewijzigd met als doel de positie van raden en staten te versterken, een uitbreiding van de controle-instrumenten te realiseren en het functioneren van de regelingen te verbeteren. Er is een overgangstermijn van 2 jaar voor het doorvoeren van de wijziging in de GR. Deze termijn eindigt op 1 juli 2024. Daarom is het nodig deze GR nu aan te passen.

Beoogd effect
Een gemeenschappelijke regeling die voldoet aan de eisen die de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR) daaraan stelt.

Argumenten per beslispunt
1.1 De nieuwe GR is beter en zelfstandig leesbaar.
Afgesproken is om de regeling zo zelfstandig leesbaar mogelijk te maken. Als bijlage 2 is de brief bijgevoegd waarin deze GR door het Algemeen Bestuur van SGL wordt aangeboden.
In bijlage 3 is de doorlopende tekst van deze GR opgenomen en in bijlage 4 zijn de wijzigingen zichtbaar ten opzichte van de oude GR.
De GR is nu zo opgesteld dat een lezer van de regeling zo min mogelijk naar andere wetgeving en regelingen wordt verwezen of daarvan kennis hoeft te hebben.

1.2 Met de nieuwe GR wordt de positie van de raad en staten versterkt.
Deze GR maakt het mogelijk om meer onderwerpen voor zienswijze bij raden en Provinciale Staten aan te bieden voorafgaand aan besluitvorming.
In de huidige GR zijn al een aantal onderwerpen en documenten vastgelegd die voor zienswijze moeten worden aangeboden. Dit zijn naast de ontwerpbegroting (art. 20) en begrotingswijziging (art. 21), het vierjarenuitvoeringsplan (art. 17), het vierjarig financieel perspectief (art. 19), de Algemeen verbindende voorschriften (art. 4, eerste lid sub d) en een gemeenschappelijke raadsadviescommissie in te stellen (artikel 24a).
In de vigerende GR was ook de jaarrekening verplicht om voor zienswijze aan raden en Provinciale Staten aan te bieden. Voorstel is om de zienswijze op de jaarrekening te

schrappen (zie kanttekening 1.1).

1.3 De nieuwe GR voorziet in uitbreiding van de controle-instrumenten.
De nieuwe GR voorziet in een actieve informatieplicht richting de raden (artikel 17, lid 2). Artikel 10, lid 1, van de GR is aangepast waarmee geborgd wordt dat het algemeen bestuur aan de raden, Provinciale Staten en de colleges van de deelnemers gevraagd en ongevraagd alle informatie verstrekt die nodig is voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid.

1.4 Het functioneren van SGL wordt met deze GR verbeterd.
De GR moet bepalingen bevatten over de evaluatie van de regeling. Wat en hoe vaak er geëvalueerd moet worden, is aan de deelnemers zelf om te bepalen. Er kan ook bepaald worden dat geen evaluatie plaats hoeft te vinden. In de vigerende GR SGL is in artikel 29 een evaluatiebepaling opgenomen. Deze bepaling is echter gericht op een eenmalige evaluatie in 2023/2024.
Voorgesteld wordt om aan de gewijzigde GR SGL aan artikel 33 een derde lid toe te voegen, waarin is opgenomen dat de GR SGL in het derde jaar van iedere bestuursperiode wordt geëvalueerd, te beginnen in 2028.

1.5 In deze GR is de verplichte verduidelijking van de afspraken over uittreding verwerkt.
De WGR verplicht tot nadere uitwerking over uittreden van deelnemers. Hieraan is nu gelijkgeschakeld het gedeeltelijk terugtrekken van gedelegeerde of gemandateerde taken. In meerdere artikelen is het proces nu duidelijk beschreven welke stappen moeten worden doorlopen en wat de kosten voor een latende en verlatende partij zijn.

2.1 Het college van burgemeester en wethouders gaat niet over tot het wijzigen van de regeling dan na verkregen toestemming van de raad.
De toestemming aan het college van burgemeester en wethouders kan slechts door de raad worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (WGR: art. 1, hoofdstuk 1, lid 4 en 5). Dit laatste impliceert dat ook de gemeenteraad zich enkel toestemming kan onthouden als sprake is van strijdigheid met het recht of het algemeen belang.

Kanttekeningen

1.1 Afgeweken wordt van de mogelijkheid om een zienswijze te vragen bij de jaarrekening.
Voorgesteld wordt om artikel 22 van de GR SGL zo aan te passen dat de zienswijze op de jaarrekening vervalt. De reden hiervoor is ten eerste omdat het geven van een zienswijze op de jaarrekening slechts van invloed is op een eventuele resultaatsbestemming. In het recreatieschap wordt gewerkt met een vierjarig financieel perspectief waarin tussentijds een batig saldo aan de reserves wordt toegevoegd.
De tweede reden is dat de termijn voor het aan raden en staten aanleveren van een conceptjaarrekening (voor 30 april) en de uiterste datum voor aanleveren van de jaarrekening bij de toezichthouder (voor 15 juli) erg krap is. Dat laat onverlet dat uw zienswijze ook door het Dagelijks en Algemeen Bestuur moet worden behandeld.
Beide argumenten maken dat het Algemeen Bestuur de verplichte zienswijze op de jaarrekening uit de regeling wil schrappen. De raden en staten blijven de conceptjaarrekening ontvangen en kunnen via hun vertegenwoordiger in het Algemeen Bestuur van het recreatieschap wel een richting meegeven hoe om te gaan met het bestemmen van een eventueel resultaat.

1.2 De ontwerpbegroting wordt gelijktijdig met de jaarrekening aan de raden en staten aangeboden voor zienswijze.
Met wijziging van de GR is het aanbieden van de ontwerpbegroting niet meer verplicht gekoppeld aan een datum. Die datum was altijd 15 april. De GR schrijft nu voor dat de ontwerpbegroting 12 weken voor zienswijze wordt gelegd en dat de begroting voor 15 september bij de toezichthouder is. Daarmee wordt het mogelijk om de ontwerpbegroting eind mei tot zelfs begin juni aan te bieden voor zienswijze.
Het bestuur van Recreatieschap Stichtse Groenlanden ziet meerwaarde in het gelijktijdig aanbieden van de ontwerpbegroting en de conceptjaarrekening. Immers, het aanbieden van de ontwerpbegroting gelijktijdig met de jaarrekening stelt raden en staten in de gelegenheid om terug te kijken én vooruit te kijken en geeft hun daarmee een betere positie om de

begroting te kunnen beoordelen. Om die reden wordt voorgesteld om in de regeling vast te leggen dat zowel de ontwerpbegroting als de conceptjaarrekening voor 30 april aan de raden en staten worden toegezonden.

Participatie

SGL wordt via een zienswijze opgeroepen om actief te zoeken hoe inwoners kunnen worden betrokken bij voor hen relevante onderwerpen binnen het werk dat SGL en Staatsbosbeheer verrichten op en rond de recreatieterreinen die zij beheren en onderhouden. En hier de GR op aan te passen.

Financiën en formatie

Aan dit besluit zijn geen financiële consequenties (kosten of opbrengsten) verbonden.

Communicatie

Het bestuur van SGL verzoekt in zijn aanbiedingsbrief van 11 maart 2024 om hen uiterlijk 10 juni 2024 te informeren over het besluit van de gemeenteraad en het besluit van het college van burgemeester en wethouders. Met de bijgevoegde brief stelt het college het bestuur van SGL op de hoogte van uw zienswijzen (bijlage 4).

Voortgang

N.v.t.

Evaluatie

Voorgesteld wordt om aan de gewijzigde GR SGL aan artikel 33 een derde lid toe te voegen, waarin is opgenomen dat de GR SGL in het derde jaar van iedere bestuursperiode wordt geëvalueerd, te beginnen in 2028.

Bijlagen

1. Brief van Recreatieschap Stichtse Groenlanden dd 11 maart 2024 inzake wijziging GR SGL
2. Doorlopende tekst gewijzigde Gemeenschappelijke regeling recreatieschap Stichtse Groenlanden
3. Doorlopende tekst GR SGL wijzigingen zichtbaar
4. Conceptbrief aan het AB (algemeen bestuur) SGL met besluit gemeenteraad

Houten, 2 april 2024
Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten,

de secretaris,	de burgemeester,
A. Oortgiesen	G.P. Isabella

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Wouter van den Berg
2e PoHo: n.v.t.

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 694618

Onderwerp
Wijziging gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden (SGL)

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 2 april 2024 gelezen en besluit:

1. In te stemmen met de wijziging in de Gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden zoals opgenomen als bijlage 3.
2. Het college van burgemeester en wethouders toestemming te geven in te stemmen met wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Stichtse Groenlanden zoals opgenomen in bijgaande doorlopende nieuwe tekst

.

Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 28 mei 2024.

De raad van de gemeente Houten,
de griffier,

C.M.S. Visser

de voorzitter,

G.P. Isabella