Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Septembercirculaire 202
Portefeuillehouder	N.T.P. Hubers
Zaaknummer collegevoorstel	496377

Beslispunten

1. de gevolgen voor de jaarschijf 2022 te verwerken in de begroting 2022
2. de gevolgen voor de jaarschijven 2023-2026 te verwerken in de begroting 2023

Inleiding

Jaarlijks verschijnen meestal drie circulaires. De Meicirculaire geeft de vertaling van de Voorjaarsnota van de rijksoverheid, in september volgt de vertaling van de Miljoenennota, in december wordt het uitkeringsjaar zoveel mogelijk afgerond.
De Septembercirculaire 2022 is één dag na Prinsjesdag verschenen. Deze circulaire bevat o.a. informatie over de actualisatie van het accres op basis van de Macro Economische Verkenningen (MEV) en een eenmalige rijksbijdrage in 2026.

Verder hebben wij op 5 oktober een mail van het ministerie van Binnenlandse Zaken ontvangen met de mededeling dat er een fout in de berekening van de Septembercirculaire zit. Dit zal in de Decembercirculaire officieel worden gecorrigeerd. Wij hebben deze correctie al meegenomen in de verwerking van deze circulaire.

Beoogd effect

De financiële gevolgen van de Septembercirculaire 2022 te verwerken in de begroting 2022 en de meerjarenbegroting 2023-2026. Dit om ervoor te zorgen dat de financiële informatievoorziening actueel is.

Argumenten

De belangrijkste onderwerpen in deze circulaire zijn.

- Het volume-accres is voor de jaren 2022 tot en met 2025 vastgezet op de stand van de Meicirculaire 2022. Dus de stijging van het accres betreft alleen de loon- en prijsontwikkeling (lpo).
- De accressen vanaf 2023 tot en met 2026 zijn daarbij bijgewerkt op basis van de Macro Economische Verkenningen (MEV) van het CPB. De mutaties zijn ten opzichte van de Meicirculaire 2022 voor alle jaren positief.
  Voor de gemeente Lingewaard levert dit de volgende bedragen op:

Jaar	2022	2023	2024	2025	2026
Bedrag x € 1.000		799	974	1.065	1.184

  In afwijking van de ingezette gedragslijn bij de Meicirculaire, stelt het college voor deze middelen niet toe te voegen aan de stelpost prijsstijging binnen de meerjarenbegroting, maar ten gunste van het begrotingsresultaat te laten komen. Dit mede in het licht van de reeds binnen de begroting 2023 beschikbare stelposten prijsstijging.
- Een eenmalige rijksbijdrage van € 1 miljard in 2026 (voor ons is dit een bedrag van € 1.873.000)
- Een taakmutatie in verband met de Energietoeslag.
- Een decentralisatie-uitkering voor de invoeringskosten Omgevingswet in 2022.

In het hierna opgenomen overzicht zijn de nieuwe bedragen opgenomen van de uitkering uit het gemeentefonds volgens de Septembercirculaire 2022. Hierbij is een vergelijking gemaakt met de bedragen die berekend zijn op basis van de Meicirculaire 2022. Daarnaast is rekening gehouden met een correctie wegens eerder opgenomen stelposten.

Uitkering gemeentefonds gemeente Lingewaard (bedragen x € 1.000)	2022	2023	2024	2025	2026
Septembercirculaire 2022	77.931	77.198	77.670	80.750	78.705
Meicirculaire 2022	76.364	76.278	76.677	79.821	75.787
(A) Mutatie Septembercirculaire 2021 t.o.v. Meicirculaire 2022	1.567	920	993	929	2.918

Uitwerking

In de volgende tabel geven we aan waar een gedeelte van de uitkering uit het gemeentefonds voor wordt ingezet.

Bedragen uit Septembercirculaire 2022: (bedragen x € 1.000)	2022	2023	2024	2025	2026
Landelijke vreemdelingenvoorziening / Asiel (inburgering)	39	113	90	0	0
Invoeringskosten Omgevingswet	377	0	0	0	0
Wet kwaliteitsborging bouw (Wkb)	62	25	25	25	25
Leerlingenvervoer Oekraïne	4	0	0	0	0
Energietoeslag	949	0	0	0	0
Tegemoetkoming energiekosten maatschappelijke organisaties		500			
Uitvoeringskosten SVB PGB trekkingsrechten	0	-57	-61	-64	-62
Maatschappelijke begeleiding Statushouders	69	0	0	0	0
Reeds opgenomen bij jaarrekening 2021	-69	0	0	0	0
Participatie	21	0	0	0	0
Reservering voor prijsontwikkeling (eenmalige rijksbijdrage)					1.873
Correctie stelposten begroting 2022	721				
(B) Subtotaal	**2.173**	**581**	**54**	**-39**	**1.836**
(C) Extra middelen algemene uitkering (A-B)	**-606**	**339**	**939**	**968**	**1.082**
	N	V	V	V	V

Toelichting op de voorgestelde reserveringen:

Landelijke vreemdelingenvoorziening / Asiel (inburgering)

Het pilotprogramma voor de Landelijke Vreemdelingen Voorziening (LVV) had oorspronkelijk een looptijd van 2019 tot en met 2021. In afwachting van een nieuwe, structurele regeling heeft het kabinet, in overleg met de VNG, besloten de pilot te verlengen tot en met 31 december 2022. Ook deze verlenging wordt gezamenlijk bekostigd door Rijk en gemeente. De uitkering zal in 2022 plaatsvinden via een specifieke uitkering. Daarom wordt het binnen het gemeentefonds gereserveerde bedrag overgeheveld naar de begroting van het ministerie van Justitie en Veiligheid.
In het bestuurlijk akkoord met betrekking tot de opvang van asielzoekers is afgesproken dat het kabinet voldoende financiële middelen beschikbaar stelt voor integratie. Als gevolg van een hogere instroom van inburgeraars is afgesproken het budget voor de inburgering op te hogen. Hiermee worden gemeenten in staat gesteld alle inburgeraars passende ondersteuning te bieden.

- Voor de gemeente Lingewaard levert dit de volgende bedragen op:

Jaar	2022	2023	2024	2025	2026
Bedrag x € 1.000	39	113	90		

Invoeringskosten Omgevingswet

In de Meicirculaire 2022 is reeds aangekondigd dat het Rijk bijdraagt aan de transitiekosten die gemeenten maken in de aanloop naar de invoering van de Omgevingswet. Voor de gemeente Lingewaard bedraagt de bijdrage voor 2022 € 377.000. Er volgt nog een stelselevaluatie, waarbij de daadwerkelijk gemaakte kosten opnieuw in kaart worden gebracht. Over de te ontvangen middelen voor de jaren 2023 tot en met 2025 volgt meer informatie in een latere circulaire.

Wet Kwaliteitsborging Bouw (Wkb)

De Wkb treedt naar verwachting vanaf 1 januari 2023 in werking. Deze wet heeft als doel de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren door inschakeling van private kwaliteitsborgers. Deze taken vervallen hiermee bij gemeenten die overigens wel het bevoegd gezag blijven houden. Tegelijkertijd wijzigen bepaalde wettelijke taken en krijgen gemeenten er extra wettelijke taken bij, zoals registratie en beoordeling van de Wkb-meldingen. Hieronder vallen onder andere bouwmeldingen, gereed meldingen en informatieverstrekking van de start en het einde van bouwwerkzaakheden. Zoals in de Meicirculaire aangekondigd ontvangen gemeenten, voor de noodzakelijke voorbereidingen een bijdrage. Daarnaast ontvangen de gemeenten na inwerkingtreding een jaarlijkse bijdrage voor het uitvoeren van de Wkb-taken.

- Voor de gemeente Lingewaard levert dit de volgende bedragen op:

Jaar	2022	2023	2024	2025	2026
Bedrag x € 1.000	62	25	25	25	25

Leerlingenvervoer Oekraïne

De decentralisatie-uitkering Leerlingenvervoer Oekraïense leerlingen is een tegemoetkoming aan gemeenten voor de kosten die zij hiervoor hebben gemaakt. De uitkering is voor de periode 1 maart 2022 tot aan de zomervakantie op 16 juli 2022. De bedragen die worden toegekend aan gemeenten zijn gebaseerd op het aantal geregistreerde kinderen uit Oekraïne, met peildatum 6 mei. In de uitkering wordt onderscheid gemaakt tussen leerlingen in het voortgezet onderwijs en leerlingen in het primair onderwijs. Gemeenten dragen de verantwoordelijkheid om naar eigen inzicht de middelen in te zetten.
Voor de gemeente Lingewaard is dit voor 2022 bedrag van € 4.000.

Energietoeslag

In de Meicirculaire 2022 zijn middelen beschikbaar gesteld voor het verstrekken van een energietoeslag aan huishoudens met een laag inkomen. Op 28 juli 2022 heeft het ministerie een correctie doorgevoerd, omdat er een fout was gemaakt in de verdeling over de gemeenten. Deze fout is in deze circulaire hersteld. In het debat over de Voorjaarsnota van het Rijk heeft het kabinet aangekondigd het richtbedrag van de eenmalige energietoeslag nogmaals te verhogen, van € 800 naar € 1.300. Door het kabinet is nu extra budget toegekend aan gemeenten voor de ophoging van de energietoeslag en de extra uitvoeringskosten van gemeenten. Voor de gemeente Lingewaard betekent dit voor 2022 een bedrag van € 949.000.

Tegemoetkoming energiekosten maatschappelijke organisaties

Vanwege de enorm stijgende energielasten zal het college een voorstel voorbereiden om – waar nodig – tijdelijk sport- en cultuuraccommodaties tegemoet te komen in de energielasten. Met dit voorstel willen wij een contributieverhoging voorkomen. Om ervoor te zorgen dat iedereen mee kan blijven doen op het gebied van sport en cultuur. In de begroting 2023 stelden we voor om dit ten laste van de algemene reserve te brengen. Nu we in de septembercirculaire financiële ruimte zien, stellen we voor dit ten laste van het begrotingssaldo 2023 te brengen. We verwachten hiervoor € 500.000 nodig te hebben.

Uitvoeringskosten SVB PGB Trekkingsrechten

De VNG en het ministerie van VWS zijn overeengekomen om met ingang van 2023 een structureel bedrag uit te nemen uit het gemeentefonds. Dit is ten behoeve van de uitvoeringskosten van de Sociale Verzekeringsbank (SVB) van de Jeugdwet en de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo). Het overeengekomen bedrag is gelijk aan de begrote uitvoeringskosten van de SVB voor de Jeugdwet en de Wmo in 2022. Gezien de onzekerheid over de kostenontwikkeling evalueren de VNG en het ministerie van

VWS deze afspraak na 4 jaar, op basis van de werkelijke uitvoeringskosten van de SVB voor de Jeugdwet en de Wmo. Op basis van de evaluatie kan besloten worden om de structurele uitname uit het gemeentefonds naar boven of naar beneden bij te stellen.

- Voor de gemeente Lingewaard levert dit de volgende korting op:

Jaar	2022	2023	2024	2025	2026
Bedrag x € 1.000		-57	-61	-64	-62

Maatschappelijke begeleiding statushouders

In deze decentralisatie-uitkering (DU) wordt een compensatie verstrekt van € 2.370 per inburgeringsplichtige asielmigrant. De uitkering wordt achteraf verstrekt in het jaar T+1. De compensatie in uitkeringsjaar 2022 betreft dus de kosten die in 2021 zijn gemaakt. In de jaarrekening 2021 hebben we reeds € 109.020 verwerkt. De definitieve afrekening over 2021 ad € 69.000 is nu bij deze Septembercirculaire toegekend. Het nadelig verschil verwerken we in de jaarrekening 2022.

Participatie

Het kabinet heeft de gemeenten in 2020 en 2021 een bijdrage verstrekt voor het opvangen van de exploitatietekorten van de Sociale Werkbedrijven als gevolg van de coronapandemie. Het kabinet stelt voor ditzelfde doel aanvullend middelen beschikbaar voor het eerste kwartaal 2022. Voor de gemeente Lingewaard is dit een bedrag van € 21.000.

Eenmalige rijksbijdrage

Het Rijk werkt met gemeenten aan een nieuwe financieringssystematiek vanaf 2026. Mede hierdoor is er vanaf het jaar 2026 een beduidend lager accres en daardoor beschikbaarheid van voldoende middelen voor prijsstijgingen. In gemeenteland wordt niet voor niets gesproken over het ravijnjaar 2026. Om gemeenten hierin engszins tegemoet te komen stelt het kabinet eenmalig € 1 miljard extra beschikbaar voor het jaar 2026. Voor de gemeente Lingewaard is dit een bedrag van € 1.873.000. Dit bedrag willen we vooralsnog reserveren om de gemeentelijke prijsstijgingen op te kunnen vangen.

Correctie stelposten Begroting 2022

In de Begroting 2022 zijn ten onrechte een aantal stelposten waaronder jeugd en het btw-compensatiefonds, blijven staan, die we bij de verwerking van deze circulaire nu terugboeken. De te hoge opname in de primitieve begroting 2022 heeft overigens geen gevolgen voor de exploitatiebudgetten binnen de afdelingen, deze blijven ongewijzigd.

Kanttekeningen

Niet van toepassing

Financiën

Voor de meerjarenraming levert de uitwerking van de septembercirculaire het volgende beeld op:

(bedragen x € 1.000)	2022	2023	2024	2025	2026
Saldo meerjarenbegroting 2023-2026 uit de Begroting 2023	551	115	-769	-763	-935
Extra middelen Septembercirculaire 2022 **(A)**	1.567	920	993	929	2.918
Te reserveren uit Septembercirculaire 2022 **(B)**	-2.173	-581	-54	39	-1.836
Saldo Septembercirculaire 2022	**-606**	**339**	**939**	**968**	**1.082**
Saldo Meerjarenbegroting 2022-2026	**-55**	**454**	**170**	**205**	**147**
	N	V	V	V	V

De financiële effecten van de Septembercirculaire 2022 worden door middel van een begrotingswijziging verwerkt in de begroting 2022 en de meerjarenbegroting 2023-2026.

Communicatie en participatie
Niet van toepassing

Voortgang
Niet van toepassing

Duurzaamheid
Niet van toepassing

Bijlagen
1. Septembercirculaire 2022

Bemmel, 18 oktober 2022

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris,	de burgemeester,
drs. I.P. van der Valk	dr. P.T.A.M. Kalfs