

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG



**Leidschendam-
Voorburg**

Datum 18 maart 2025

Nummer 4211

Onderwerp Raadsvoorstel voortgang methode Duisenberg

Portefeuillehouder Raad

1. Voorgesteld raadsbesluit

De raad besluit:

1. Het college te verzoeken de programma's uit de Programmabegroting 2026 in te richten in lijn met de vragen van de methode Duisenberg, zoals daar met het programma Veiligheid in de Programmabegroting 2025 al een eerste aanzet toe is gedaan.
2. Het college te verzoeken de ervaringen met het proces van herinrichting te delen met de raad.

2. Aanleiding

De gemeenteraad heeft op 4 december 2023 besloten om te starten met een pilot waarin de raad oefent met de methode Duisenberg (zie Raadsvoorstel pilot methode Duisenberg bij de P&C-producten met dossiernummer 2904). Inmiddels is ervaring opgedaan bij de analyses van de Jaarstukken 2023 en de Programmabegroting 2025. Op basis van de analyse van de Begroting 2025 is het voorstel om de komende periode op een andere manier verder te gaan.

3. Ervaringen tot nu toe tijdens de pilot

De methode Duisenberg is een werkwijze om de informatiepositie van de voltallige raad te verbeteren door inzichtelijker te maken wat de door het college gestelde beleidsdoelen zijn, in welke mate deze worden gehaald en wat dit kost. Zo wordt de kaderstellende en controlerende taak van de gemeenteraad versterkt. Met het verbeteren van de informatiepositie van alle raadsleden draagt de methode ook bij aan een meer inhoudelijk debat over de grotere lijnen van het beleid bij de raadsbehandeling van de begroting en de jaarrekening, en helpt zo om beter te sturen op het behalen van maatschappelijke doelen.

Voor de methode zijn zes vragen geformuleerd aan de hand waarvan inzicht kan worden verkregen in P&C-documenten. Het gaat om de volgende vragen:

1. Wat is het beeld van het beleidsterrein op hoofdlijnen?
2. Welke doelen zijn gepland/behaald?
3. Welke prestaties zijn gepland/geleverd?
4. Wat gaat het kosten/heeft het gekost?
5. Is het mogelijk op basis van de beschikbare informatie een oordeel te geven over de rechtmatigheid, effectiviteit en doelmatigheid?
6. Welke conclusies en aanbevelingen hebben wij (als rapporteur aan de raad)?

De ervaringen na de analyses van de Jaarstukken 2023 en de Programmabegroting 2025 hebben geleid tot de volgende (tussen)conclusies:

1. Krijgen we daadwerkelijk beter grip?
Ja, maar het verschilt sterk per programma. Dit komt bovendien in het debat nog onvoldoende terug.
2. Zijn de conclusies van de rapporteurs een nuttig hulpmiddel bij begroting & jaarrekening?
Nog niet, de conclusies gaan tot nu toe vooral over kwaliteit van informatievoorziening en slechts in beperkte mate over inhoud
3. Versterkt het inderdaad de kaderstellende en controlerende rol?
Nog niet, maar tot nu toe ziet men daartoe wel de potentie
4. Weegt de investering op tegen de opbrengsten?
Het levert tot nu toe vooral een verhoging van het kennisniveau van de rapporteurs. En daarnaast dat de samenwerking met ambtelijke organisatie goed is.

De rapporteurs zijn verder van mening dat een volgende ronde Duisenberg niet veel nieuwe informatie zal opleveren en dat met 'betere' stukken ook nuttiger rapportages kunnen worden opgeleverd. Bovendien kost het de rapporteurs op dit moment nog erg veel werk op dat zij naast het gewone raadswork moeten uitvoeren. En ten slotte dat dankzij de goede samenwerking met de ambtelijke organisatie al gewerkt is aan betere stukken. De positieve houding om tot verbetering te komen is aanwezig aan beide zijden.

4. Voorstel voor het vervolg van de pilot

De rapporteurs die de Programmabegroting 2025 hebben geanalyseerd hebben voorgesteld om de pilot op een andere wijze te voortzetten. Namelijk om de programma's in de documenten van de planning & conrolcyclus anders in te richten zodat zij beter zijn te analyseren volgens de methode Duisenberg. Het programma Veiligheid kan hiervoor als goed voorbeeld dienen. De overige programma's kunnen de komende periode worden aangepast aan het format van het programma Veiligheid.

Als de raad beschikt over een Programmabegroting die zich beter leent voor een analyse volgens de methode Duisenberg dan kan hij de pilot met de methode Duisenberg voortzetten. Daarom verzoekt de raad met dit voorstel het college de programma's in de Programmabegroting 2026 in te richten volgens het format van het programma Veiligheid uit de Programmabegroting 2025.

5. Hoe zijn inwoners / belanghebbenden betrokken

Inwoners zijn niet betrokken bij deze pilot daar het vooral gaat om het vergroten van kennis en begrip van raads- en commissieleden van de Jaarstukken en Programmabegroting.

De commissie Rekening & Audit van Leidschendam-Voorburg,