Datum vergadering	5 februari 2026
Omschrijving agendapunt	Voorstel tot het afgeven van een positieve zienswijze op de gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland.
Portefeuillehouder	Wethouder P.E.M. van de Vijver-van Deursen

Samenvatting

De dertien Zeeuwse gemeenten denken al langere tijd na over de governance voor het sociaal domein in Zeeland. Alle colleges hebben de afgelopen periode een besluit genomen over de uitgangspunten voor de governance sociaal domein Zeeland en de bestuursopdracht 'Governance sociaal domein Zeeland' vastgesteld. U bent hierover geïnformeerd met een brief. De beslissingsbevoegdheid om over te gaan tot het inrichten van een GR Sociaal Domein Zeeland ligt bij de colleges en raden. U wordt voorgesteld om een positieve zienswijze af te geven voor de gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland.

Aan de raad,

Inleiding
De dertien Zeeuwse gemeenten denken al langere tijd na over de governance voor het sociaal domein in Zeeland. Na het extra Overleg Zeeuwse Overheden (OZO) Sociaal Domein van 28 augustus 2025 hebben alle colleges een besluit genomen over de uitgangspunten voor de governance sociaal domein Zeeland en de bestuursopdracht 'Governance sociaal domein Zeeland' vastgesteld. Met dit deelbesluit hebben de colleges unaniem draagvlak uitgesproken voor het treffen van een nieuwe gemeenschappelijke regeling (GR) Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland (hierna: Sociaal Domein Zeeland). U bent hierover geïnformeerd met een brief. Ook heeft een vertegenwoordiging van de bestuurlijke kerngroep en ambtelijke werkgroep 'Governance sociaal domein Zeeland' u op 21 oktober bezocht om u te informeren.

In het extra OZO van 13 november 2025 is afgestemd over de ontwerpregeling, inclusief de bijbehorende toelichting en de modules 'Jeugd', 'Beschermd wonen, maatschappelijke opvang en vrouwenopvang', 'Sociale veiligheid, toezicht en preventie' en 'Welzijn en maatschappelijke ondersteuning'. Het OZO heeft een 'go' gegeven voor het inrichten van GR Sociaal Domein Zeeland. Maar de beslissingsbevoegdheid om hiertoe over te gaan ligt bij de colleges en raden.

Doelstelling
Vanuit de vier E's, eenvoudig, eenduidig, efficiënt en effectief, ichten we de gewenste situatie in: een GR Sociaal Domein Zeeland. Daarbinnen geven we integraal uitvoering aan de taken binnen het sociaal domein die we met (een deel van) de dertien Zeeuwse gemeenten samen moeten of willen doen voor alle inwoners van Zeeland.

Argumenten
De colleges van Hulst, Middelburg, Sluis, Terneuzen, Veere en Vlissingen treden toe tot GR SWVO.
De nieuwe GR Sociaal Domein Zeeland wordt een GR waaraan alle Zeeuwse colleges deelnemen. In de huidige situatie nemen de colleges en raden van de gemeenten in de Oosterschelderegio deel aan GR SWVO. Omdat we GR SWVO gebruiken als juridische basis, moeten de overige zes gemeenten toetreden tot GR SWVO – die direct daarna gewijzigd wordt in GR Sociaal Domein Zeeland. De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) schrijft voor dat colleges hun raden vragen een zienswijze naar voren te brengen over het toetreden tot een regeling. We stellen voor een/geen zienswijze naar voren te brengen over het toetreden tot GR SWVO, die direct daarna gewijzigd wordt in GR Sociaal Domein Zeeland.

GR SWVO wordt gewijzigd in GR Sociaal Domein Zeeland.
De Wgr schrijft voor dat colleges hun raden vragen een zienswijze naar voren te brengen over het wijzigen van een regeling. We stellen voor een positieve zienswijze naar voren te brengen over het wijzigen van GR SWVO naar GR Sociaal Domein Zeeland overeenkomstig het ontwerp van de regeling inclusief de toelichting (bijlage 1, 2 en 3).

Relevante onderdelen van de ontwerpregeling zijn:

- Taken en bevoegdheden: vanwege het grote aantal taken en bevoegdheden werken we met de volgende samenwerkingsmodules:
    1. ‘Jeugd’;
    2. ‘Beschermd wonen, maatschappelijke opvang en vrouwenopvang’;
    3. ‘Sociale veiligheid, toezicht en preventie’; en
    4. ‘Welzijn en maatschappelijke ondersteuning’.

We zullen, als Sluis, niet participeren in module 4. Deze taken zullen we lokaal of Zeeuws Vlaams blijven uitvoeren.

- Stemverhouding: in beginsel streven we naar consensus over voorstellen aan het algemeen bestuur (AB). Als die niet bereikt kan worden, adviseren we elke deelnemer per 5.000 inwoners (afgerond naar boven) één stem te geven. Voor besluiten van het AB over de begroting en jaarrekening en over aanpassing van verdeelsleutels is in de regeling opgenomen dat een 2/3 meerderheid nodig is voor besluitvorming. We herijken de stemverhouding elke vier jaar op 1 januari van het jaar na gemeenteraadsverkiezingen (dus in 2027, 2031 enz.).
- Dagelijks bestuur (DB): het DB bestaat uit drie leden: een voorzitter, een plaatsvervangend voorzitter en één ander lid. Elk lid is afkomstig uit een andere subregio (Oosterschelderegio, Walcheren en Zeeuws-Vlaanderen). 0
- Adviescommissies: we stellen het AB in elk geval voor twee inhoudelijke adviescommissies in te stellen, bestaand uit bestuurders. Deze commissies geven een zwaarwegend advies aan het AB over voorstellen die binnen hun module vallen:
    - een adviescommissie voor de module ‘Jeugd’ met de dertien portefeuillehouders Jeugd, vanwege de verplicht regionaal uit te voeren taken en bevoegdheden voor (het contracteren en subsidiëren van) jeugdzorg; en
    - een adviescommissie voor de module ‘Welzijn en maatschappelijke ondersteuning’ met de portefeuillehouders van de deelnemers die taken en bevoegdheden binnen deze module via mandaat opdragen aan de GR (in de huidige situatie gaat het om de SWVO-taken).

Het is mogelijk een gemeenschappelijke raadsadviescommissie in te stellen.
Het AB kan op grond van een unaniem besluit van de raden van de deelnemende gemeenten een raadsadviescommissie instellen. Er moet dus unanimiteit zijn bij de raden over het instellen van zo’n commissie. De commissie kan het AB en de raden advies geven en de besluitvorming van de raden met betrekking tot de regeling voorbereiden. U bent op 15 december jl. geïnformeerd over de voor- en nadelen van een raadsadviescommissie.

Financiële consequenties
De structurele kosten voor de dertien gemeenten gezamenlijk stijgen met € 550.730. De meerkosten komen ten laste van de gemeenten. Voor Sluis gaat het om een bedrag van ongeveer € 23.921. De financiële gevolgen worden, zoals gebruikelijk, ten gunste of ten laste van het saldo van baten en lasten gebracht.

Structureel

Totaal *huidige* lasten IJZ, CZW, SWVO en ZSSD		€ 7.100.949
Toename structurele lasten:		€ 550.730
• Meerkosten overhead + OR	€ 266.614	
• Onvoorzien	€ 35.868	
• Extra formatie t.b.v. robuustheid	€ 248.249	
Totaal structurele lasten *nieuwe* GR		€ 7.651.679

De incidentele kosten bedragen € 1.876.728 en worden verdeeld over de jaren 2026, 2027 en 2028 met als dekking het overschot 2025 van het regiobudget BW, MO en VO dat we in deze jaren voor deze bedragen reserveren.

Incidenteel

Categorie	**2026**	**2027**	**2028 e.v.**	**Totaal (excl. btw)**
Projectorganisatie	€ 390.000			€ 390.000
Applicaties/ processen/ automatisering	€ 178.889			€ 178.899
Communicatie	€ 53.863			€ 53.863
Juridisch/ financieel advies	€ 90.000			€ 90.000
Facilitair/ huisvesting	€ 202.500			€ 202.500
Aanloopkosten 2027/2028 (na de start van de GR Sociaal Domein Zeeland)		€ 25.600	PM	€ 25.600
Projectkosten aan de kant van de GGD:				
- Juridisch/financieel	€ 100.000			€ 100.000
- HRM	€ 150.000			€ 150.000
- IT kosten	€ 100.000			€ 100.000
Onvoorzien bovenstaande posten (10%)	€ 126.526	€ 2.560	PM	€ 129.086
Compenserende maatregelen GGD (desintegratiekosten voor de periode 2027-2030)		€ 198.600	€ 258.180	€ 456.780
Totaal (excl. btw en PM posten)	**€ 1.391.788**	**€ 226.760**	**€ 258.180**	**€ 1.876.728**

Voor een uitgebreide toelichting verwijzen wij u naar de financiële paragraaf in bijlage 4.

Juridische gevolgen
GR Sociaal Domein Zeeland wordt net als GR SWVO een gemeenschappelijk openbaar lichaam. Dat is een zelfstandige overheidsorganisatie met rechtspersoonlijkheid voor het uitvoeren van publieke taken. Een openbaar lichaam kan eigen personeel in dienst nemen en contracten afsluiten.

Communicatie
Uiteraard zijn de gemeenten op ambtelijk, management- en bestuurlijk niveau intensief betrokken. Ook spreken we geregeld met de organisaties/teams die samengevoegd worden tot de organisatie Sociaal Domein Zeeland over het besluitvormingsproces. We informeren andere belanghebbenden, zoals de zorg- en jeugdhulpaanbieders met wie Inkooporganisatie Jeugdhulp Zeeland en centrumgemeente Vlissingen contracten hebben afgesloten voor respectievelijk jeugdzorg en beschermd wonen.

Vervolg
De gemeenten koppelen de zienswijzen, per mail, terug naar de ambtelijke werkgroep. Deze verzamelen alle zienswijzen en bespreken deze met het bestuurlijk kernteam. Na de raadsbesluiten over het al dan niet naar voren brengen van zienswijzen bespreken we of deze leiden tot het aanpassen van de ontwerpregeling. Daarna vragen we u toestemming voor enerzijds het toetreden tot GR SWVO en anderzijds het wijzigen van GR SWVO in GR Sociaal Domein Zeeland overeenkomstig de definitieve regeling.

Advies;
U wordt geadviseerd een positieve zienswijze af te geven over:
1. Het toetreden van het college tot gemeenschappelijke regeling (GR) Samenwerkingsverband Welzijnszorg Oosterschelderegio (SWVO);
2. Het direct daarna wijzigen van GR SWVO in GR Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland overeenkomstig het ontwerp van de regeling, inclusief de toelichting en financiële paragraaf;
3. Besluit 1 en 2 zijn onder voorbehoud van het besluit om toe te treden tot GR SWVO en het besluit van alle dertien Zeeuwse colleges om GR Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland te treffen

Oostburg, 16 december 2025

Hoogachtend,

De secretaris, S.I. de Kievit-Minnaert	De burgemeester, mr. M.M.D. Vermue

Bijlage(n):

1. Ontwerpregeling Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland;
2. Artikelsgewijze toelichting Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland;
3. Modules ‘Jeugd’, ‘Beschermd wonen, maatschappelijke opvang en vrouwenopvang’, ‘Sociale veiligheid, toezicht en preventie’ en ‘Welzijn en maatschappelijke ondersteuning’;
4. Financiële paragraaf.

DE RAAD VAN DE GEMEENTE SLUIS

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 16 december 2025;

BESLUIT:
Een positieve zienswijze af te geven over:

1. Het toetreden van het college tot gemeenschappelijke regeling (GR) Samenwerkingsverband Welzijnszorg Oosterschelderegio (SWVO);
2. Het direct daarna wijzigen van GR SWVO in GR Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland overeenkomstig het ontwerp van de regeling, inclusief de toelichting en financiële paragraaf;
3. Besluit 1 en 2 zijn onder voorbehoud van het besluit om toe te treden tot GR SWVO en het besluit van alle dertien Zeeuwse colleges om GR Sociaal Domein en Jeugdregio Zeeland te treffen.

Sluis, 5 februari 2026

DE RAAD VOORNOEMD,

De griffier,	De voorzitter,
mr. P. T. G Claeijs	mr. M. M. D. Vermue