



**VOORBLAD**

**Adviesnota aan de Raad**

<i>Registratienummer:</i>	4815 (1)
<i>Datum:</i>	6 oktober 2015 / 20-11-2015
<i>Soort Voorstel:</i>	Adviesnota
<i>Onderwerp:</i>	Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling BSGR
<i>Portefeuillehouder:</i>	Wethouder Beimers
<i>Programma:</i>	9 Financiën
<i>Kernboodschap:</i>	<p>De gemeenschappelijke regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland is aangepast als gevolg van:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• de voorgenomen toetreding van de gemeente Waddinxveen tot de BSGR per 1 januari 2016;</li><li>• wijziging in de zeggenschapsverhoudingen binnen de BSGR;</li><li>• wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen.</li></ul> <p>Het college van burgemeester en wethouders kan pas instemmen met de toetreding van gemeente Waddinxveen en de gewijzigde gemeenschappelijke regeling na toestemming van de gemeenteraad.</p>
<i>Bijlagen:</i>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland 2016;</li><li>2. Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland 2013</li></ol>
<i>Stukken ter inzage:</i>	nee
<i>Beslispunten:</i>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om in te stemmen met de toetreding van de gemeente Waddinxveen tot de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland per 1 januari 2016;</li><li>2. Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland 2016 vast te stellen.</li></ol>



## Adviesnota aan de Raad

### Onderwerp

*Aanpassing Gemeenschappelijke Regeling BSGR*

### Inleiding

De gemeente Waddinxveen heeft het verzoek ingediend om per 1 januari 2016 toe te mogen treden tot de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland (BSGR). Hiervoor is instemming vereist van de huidige deelnemers aan de BSGR.

In verband met de toetreding van de gemeente Waddinxveen zal er een wijziging optreden in de zeggenschap binnen de BSGR. Daarom moet de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling BSGR worden aangepast. Bovendien wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om naast aanpassingen als gevolg van recente wetwijzigingen ook enkele tekstuele aanpassingen door te voeren.

### Beslispunten

1. Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om in te stemmen met de toetreding van de gemeente Waddinxveen tot de belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland per 1 januari 2016;
2. Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland 2016 vast te stellen.

### Beoogd effect

Een geactualiseerde Gemeenschappelijke Regeling BSGR vanwege de toetreding van de gemeente Waddinxveen, de wijziging van de zeggenschapsverhouding van de deelnemers in de BSGR en wijzigingen als gevolg van de recente wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

### Argumenten

#### *1.1 Het Algemeen Bestuur van de BSGR heeft positief geadviseerd*

In zijn vergadering van 17 september 2015 heeft het Algemeen Bestuur van de BSGR een positief advies uitgebracht met betrekking tot de toetreding van de gemeente Waddinxveen tot de BSGR. Dit advies is gebaseerd op een door een externe partij uitgevoerd haalbaarheidsonderzoek naar de toetreding van Waddinxveen. Ons college wenst in te stemmen met de verzochte toetreding en verzoekt uw raad, conform het bepaalde in artikel 37 van de huidige Gemeenschappelijke Regeling BSGR, om daarvoor de benodigde toestemming te verlenen.

#### *2.1 Wijziging van de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling is noodzakelijk*

Naast het feit dat de toetreding van Waddinxveen moet worden verwerkt in de Gemeenschappelijke Regeling wijzigt door het toetreden ook de zeggenschapsverhouding van de deelnemers in de BSGR.

In de huidige tekst van de Gemeenschappelijke Regeling BSGR is in artikel 7 bepaald dat de twee leden van het Hoogheemraadschap van Rijnland ieder 9 stemmen hebben, dat de leden van de



gemeente Gouda, Katwijk en Leiden ieder 4 stemmen hebben en dat de leden van de overige gemeenten ieder 2 stemmen hebben. Het nadeel van deze regeling is dat bij iedere wijziging van het aantal deelnemers opnieuw gekeken moet worden naar de zeggenschapsverhoudingen. Daarnaast is gebleken dat de huidige regeling van de zeggenschapsverhoudingen onvoldoende recht doet aan de soms grote verschillen in inbreng en belang van de individuele deelnemers.

*2.2 De stemverhouding is in de nieuwe regeling direct gerelateerd aan de deelnemersbijdrage*  
De gewijzigde methodiek is opgenomen in artikel 7, lid 3, van de Gemeenschappelijke Regeling BSGR en komt te luiden:

*"Het aantal stemmen van een lid van het algemeen bestuur is gerelateerd aan de in de begroting van de belastingsamenwerking voor het betreffende kalenderjaar opgenomen bijdrage van de betreffende deelnemer die het lid van het algemeen bestuur vertegenwoordigt."*

Om te voorkomen dat één deelnemer de absolute meerderheid verkrijgt, is in artikel 7, lid 4, opgenomen dat het stemrecht van één deelnemer altijd minder dan 50% van het totale stemrecht bedraagt.

*2.3 De regeling is in lijn gebracht met de wijzigingen in de Wgr*

Met ingang van 1 januari 2015 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De verwijzingen naar artikelen uit de Wgr zijn aangepast en de data waarop jaarstukken moeten worden aangeleverd zijn gewijzigd.

*2.4 De regeling is op diverse punten geactualiseerd*

Voor diverse deelnemers wordt op grond van de Wet op de bedrijveninvesteringszones door de BSGR een BIZ-bijdrage geheven. De Gemeenschappelijke Regeling BSGR is hierop aangepast. Daarnaast zijn in de Gemeenschappelijke Regeling BSGR de artikelen met betrekking tot toetreding tot, en wijziging en opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling zodanig gewijzigd dat hiertoe alleen kan worden besloten op basis van unanimiteit.

#### **Kanttekeningen**

*1.1 en 1.2 Alle gemeenten moeten instemmen met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling*

Als één van de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling niet instemt met de gewijzigde gemeenschappelijke regeling heeft dat consequenties. Dit betekent o.a. dat de gemeente Waddinxveen niet toe kan treden per 1 januari 2016.

Mede gelet op de besluitvorming in het Algemeen Bestuur van de BSGR is het niet waarschijnlijk dat één of meerdere deelnemers niet instemt.

*2.1 en 2.2 Toestemming alleen onthouden wegens strijd met recht of algemeen belang*

Op grond van artikel 61, lid 2, Wgr kan de raad de toestemming slechts onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

#### **Burgerparticipatie**

Het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling is geen onderwerp dat zich leent voor burgerparticipatie.





**Communicatie**

Na toestemming van de raad en na ondertekening door alle colleges wordt de aangepast regeling op basis van artikel 26, lid 2, Wgr bekend gemaakt. Op basis van artikel 46 van de GR is het college van de gemeente Leiden belast met inzending van de regeling aan gedeputeerde staten.

**Financiën**

Toetreding van de gemeente Waddinxveen tot de BSGR levert voor de huidige deelnemers een voordeel op van in totaal € 87.000. Dit voordeel wordt conform de huidige kostenverdeelsleutel over deze deelnemers verdeeld. Voor Voorschoten betekent dit een voordeel van circa € 3.900.

**Risico's**

De wijziging van de systematiek van zeggenschap leidt voor Voorschoten op zich niet tot meer of minder zeggenschap. Door de groei van het aantal deelnemers wordt het stemrecht van de individuele deelnemers echter wel kleiner. Om beleid in de gewenste richting te krijgen is het zoeken naar meerderheden in toenemende mate van belang.

Met vriendelijke groet,  
het college van burgemeester en wethouders,

secretaris

burgemeester



## Besluit

Registratienummer: 4815

De raad der gemeente Voorschoten;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 oktober 2015,

gelet op artikel 61 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluit:

Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om:

1. In te stemmen met de toetreding van de gemeente Waddinxveen tot de Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland per 1 januari 2016;
2. De wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Belastingssamenwerking Gouwe-Rijnland 2016 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad der gemeente Voorschoten, gehouden op 10 december 2014.

de griffier,

de voorzitter,

