

## Raadsvoorstel

Zaaknummer: 57887-2024 / 153739

Onderwerp: Algemene Plaatselijke Verordening Maashorst van 14 november 2024

Auteur	: Suzanne Potters
Domein/team	: Dienstverlening / Veiligheid
E-mail	: Suzanne.Potters@gemeentemaashorst.nl
Port.	: J.A. van der Pas en G.V.I.C. van Heeswijk

Effect op de begroting

Ja  Nee

### Onderwerp

Algemene Plaatselijke Verordening Maashorst (APV) van 14 november 2024

### Voorstel

1. De APV van 14 november 2024 vast te stellen.

### Inleiding

Er is aanleiding de APV aan te passen.

1. De projectgroep terrassenbeleid stelt voor om de exploitatievergunningplicht voor openbare inrichtingen te uniformeren;
2. De gemeenteraad heeft op 9 november 2023 een motie aangenomen die tot doel heeft dat het College gebieden kan aanwijzen waar het niet is toegestaan professioneel vuurwerk te ontbranden ter bescherming van natuurgebieden;
3. Er heeft een uitvraag plaatsgevonden onder verenigingen en horeca over de tijden van drankverstrekking in de betrokken inrichting; en over in de inrichting te houden bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen;
4. De politie heeft verzocht artikel 2:53 (bespieden van personen) toe te voegen. De politie gaf aan voor het overige geen opmerkingen of aanvullingen te hebben ten aanzien van de APV;
5. Daarnaast bevat dit voorstel redactioneel-technische wijzigingen; het rechtzetten van enkele omissies en enkele aanpassingen naar aanleiding van de actualisatie van de model-APV van zomer 2024, zoals voorgesteld door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

## **Beoogd effect**

1. Uitvoering geven aan de uniformering van regels met betrekking tot terrassen door mogelijk te maken dat een exploitatievergunning kan worden afgegeven aan alle horeca die mede betrekking heeft op voorwaarden van het exploiteren van een terras;
2. Met de voorgestelde wijziging in de APV wordt uitvoering gegeven aan het doel van de raadsnotie, namelijk het mogelijk maken dat gebieden kunnen worden aangewezen waar het niet is toegestaan (professioneel) vuurwerk te ontbranden ter bescherming van natuurgebieden;
3. De wijzigingen van de VNG in haar model overnemen voor zover wij deze artikelen in onze APV hebben, alsmede enkele omissies repareren.

## **Argumenten**

Hieronder zijn de belangrijkste voorgestelde wijzigingen opgenomen met een argumentatie. Redactioneel-technische wijzigingen; omissies en minder belangrijke wijzigingen uitgezonderd. Deze artikelen staan wel in de bijgevoegde was-woordt tabel met, waar nodig, een toelichting.

### *1.1. Artikel 2:28 APV Exploitatievergunning voor openbare inrichtingen*

Omdat de toenmalige gemeente Landerd wel uitvoering had gegeven aan een exploitatievergunningstelsel (waaronder het terras) voor de 'natte horeca' en de gemeente Uden (nog) niet, is er vanwege de fusie gekozen voor een vrijstellingsmogelijkheid op de exploitatievergunningplicht voor alcohol schenkende (natte) horeca. Dit gaf tijd om in de tussentijd te komen tot een geüniformeerd exploitatievergunningstelsel waarin meteen de terrassen konden worden meegenomen.

*Redenen om nu te kiezen voor een exploitatievergunningplicht zonder vrijstellingsmogelijkheid:*

### *1.2. Integratie van de voorwaarden met betrekking tot het exploiteren van het terras in de exploitatievergunning.*

In de voormalige gemeente Landerd en de voormalige gemeente Uden werden terrassen op verschillende wijzen gereguleerd. Het doel van het college is om in 2025 op grond van terrassenbeleid te komen tot een geüniformeerd terrasvergunningstelsel binnen Maashorst. Vooruitlopend hierop wordt artikel 2:28 uit de APV alvast herzien.

De exploitatievergunning is primair een overlastvergunning: zij biedt de mogelijkheid preventief te toetsen of de exploitatie van een horecabedrijf zich verdraagt met het woon- en leefmilieu ter plaatse. Aan deze vergunning kunnen op grond van artikel 2:28 voorschriften worden verbonden om overlast tegen te gaan. In een Alcoholvergunning kan dat niet. Daar mogen alleen voorwaarden in staan die zien op alcohol schenken. In de exploitatievergunning worden straks ook de voorschriften die betrekking hebben op het exploiteren van het terras opgenomen. Deze uniformering is noodzakelijk. Er is dringende behoefte zowel bij de gemeente Maashorst als rechthebbende c.q. beheerder van de openbare ruimte als bij horecaondernemers aan een eenduidige juridische basis en kaderstelling voor het gebruik van de openbare ruimte ten behoeve van het plaatsen en geplaatst houden van terrassen van horecagelegenheden. Ook is er behoefte om op deze wijze paal en perk te kunnen stellen aan excessen met oog op de veiligheid en het gebruik van de openbare ruimte.

### *1.3 Geen aparte terrasvergunning nodig*

De vrijstelling nu laten bestaan betekent dat aan de 'natte horeca' een aparte exploitatievergunning met betrekking tot het terras moet worden afgegeven, terwijl de 'droge' horeca een exploitatievergunning krijgt die mede betrekking heeft op het terras. Dit verschil in



uitvoering voorkom je door de vrijstellingsmogelijkheid voor de natte horeca te laten vervallen. Daarnaast vormt volgens de definitie in artikel 2:27 lid 2 van de APV het terras samen met de besloten ruimte waar alcohol wordt geschonken een openbare inrichting. Een aparte exploitatievergunning waarin wel voorwaarden staan voor het terras en niet voor het 'binnengedeelte' van de openbare inrichting zou daarmee niet in lijn zijn.

#### *1.4 Complexiteit vrijstellingsartikel*

Het vrijstellingsartikel van 2:28 lid 5 is complex, waardoor het in de praktijk lastig uitvoerbaar is gebleken.

#### *1.5 Sneller optreden bij overlast*

Als de vrijstelling voor natte horeca blijft bestaan hebben deze inrichtingen (in veel gevallen) geen exploitatievergunning en kan er niet adequaat en op gelijke wijze als bij de 'droge horeca' opgetreden worden tegen ernstige overlast omdat de exploitatievergunning niet ingetrokken kan worden als zich ernstige overlast voordoet. Als alle openbare inrichtingen een exploitatievergunningplicht hebben, kan bij ernstige overlast de vergunning ingetrokken worden waardoor de inrichting gelijk gesloten kan worden.

#### *1.6 Gevolgen van het laten vervallen van de vrijstelling van de exploitatievergunningplicht voor (bestaande) natte horeca.*

Op grond van het terrassenbeleid gaan binnen Maashorst geüniformeerde voorwaarden gelden. De exploitanten krijgen echter maar één exploitatievergunning waarin alles geregeld is. Er wordt bij de uitvraag richting de horeca eerst beoordeeld welke informatie de gemeente al heeft. De gevolgen van de uitvoering van het exploitatievergunningstelsel worden nader uitgewerkt in het collegevoorstel met betrekking tot het terrassenbeleid.

#### *1.7 Uitzonderingen in lid 5*

Gezien de aard van deze instellingen/bedrijven en het feit dat er in de regel geen openbare ordeproblemen en/of ernstige overlast rondom deze instellingen/bedrijven zijn, geldt voor hen de exploitatievergunningplicht niet. Ook paracommerciële instellingen worden hier (nu) onder geschaard.

#### *2.1 Wijziging artikel 2.34b lid 2 over schenk- en sluitingstijden bij uitloop van wedstrijden*

Tennisverenigingen hebben aangegeven dat de meeste (competitie) wedstrijden doordeweeks over het algemeen rond, maar ook wel na, 23.00 uur eindigen. Hierna willen spelers nog douchen en gezellig samen zijn onder genot van een drankje en hapje. Er wordt in de huidige APV wel een uitzondering gemaakt als wedstrijden eindigen na 24.00 uur, dan mag de kantine open zijn tot 01.00 uur. Dat betekent echter dat bij wedstrijden die eindigen om 23.45 uur, de kantine dicht moet om 24.00 uur. Er is daarom namens de tennisverenigingen schriftelijk voorgesteld een sluitingstijd te hanteren van 24.00 uur of 2 uur na de laatste sportactiviteit als dat later is dan 23.00 uur (letterlijke tekst).

Tennis vormt in die zin een aparte categorie omdat competities voornamelijk op donderdagavond en vrijdagavond worden gespeeld. We kunnen meegaan in het argument dat indien een wedstrijd rond 23.45 eindigt een kwartier om te douchen en nog wat te drinken krap is. Bovendien eindigen wedstrijden niet vaak pas ná 24.00 waardoor van de huidige uitlopmogelijkheid dan niet of nauwelijks gebruik kan worden gemaakt. Om niet een te groot onderscheid te maken voor tennisverenigingen ten opzichte van andere verenigingen en om aan te sluiten bij lid 3 (dat gaat over de weekenden) stellen wij voor om het artikel zodanig aan te passen dat indien de laatste activiteiten van sportieve aard op maandag tot en met vrijdag eindigen ná 23.00 uur (ipv 24.00

uur) geldt dat alcohol mag worden geschonken en de inrichting open mag zijn tot één uur na beëindiging van de laatste activiteiten van sportieve aard, maar niet later dan 01.00 uur.

### *3.1 Toevoegen nieuw artikel 2:34f over betaalde proeverijen*

Betaalde proeverijen bij slijters zijn nu niet toegestaan in de slijterij. De Alcoholwet maakt het mogelijk dat gemeenten bij verordening bepalen dat slijterijen proeverijen mogen organiseren. Recent is gebleken dat er in Maashorst (beperkt) proeverijen in slijterijen plaatsvinden. Een proeverij is nauw verbonden met de primaire activiteit van de slijterij. Met het opnemen van dit artikel in de APV wordt vrijstelling verleend van het in artikel 3, eerste lid, en artikel 14, eerste lid van de Alcoholwet opgenomen verbod om een horecabedrijf uit te oefenen zonder daartoe strekkende vergunning. Vrijstelling van het verbod is dus nodig om een proeverij te kunnen organiseren. Het Alcoholbesluit regelt aan welke voorwaarden een betaalde proeverij in een slijterij moet voldoen. Deze voorwaarden hebben onder andere tot doel te voorkomen dat een situatie ontstaat waar het verschil tussen enerzijds een proeverij en anderzijds een café vervaagt. Uit inventarisatie onder slijterijen in Maashorst die proeverijen organiseren, is gebleken dat een maximum van één proeverij per week voldoet. Om die reden is dit als zodanig in de APV opgenomen.

### *4.1. Toevoegen van nieuw artikel 2:53 bespieden van personen*

Met deze bepaling wordt beoogd ongemerkte en door iedereen als ongewenst ervaren verstoring van de privacy te verbieden. De politie heeft verzocht dit artikel toe te voegen met als motivering dat per 1 juli 2024 de Wet seksuele misdrijven in werking is getreden. Het bespieden van een persoon zonder een seksueel karakter is dan nog niet strafbaar. Dit artikel maakt het de politie makkelijker om hier tegen op treden.

### *5.1. Toevoegen van nieuw artikel 2:73b over vuurwerkvrije zones*

De gemeenteraad heeft op 9 november 2023 de motie aangenomen om vuurwerkshows enkel toe te staan in daarvoor aan te wijzen gebieden, ter bescherming van natuurgebied De Maashorst en andere kwetsbare gebieden binnen de gemeente. Met de voorgestelde wijziging wordt uitvoering gegeven aan het doel wat de motie voor ogen heeft; namelijk het mogelijk maken dat gebieden bij aanwijzingsbesluit kunnen worden aangewezen waar het ter voorkoming van overlast voor flora en fauna niet is toegestaan (professioneel- én consumenten)vuurwerk te ontbranden.

Het artikel is toegeschreven op het doel van het voorkomen van gevaar, schade of overlast en niet uitsluitend 'ter bescherming van natuurgebieden' omdat de APV als motief heeft het reguleren van de openbare orde en veiligheid en het voorkomen van overlast. Het voorkomen van overlast voor flora en fauna/natuur valt hier ook onder. Het voordeel van deze formulering is dat, indien nodig, ook andere 'gevoelige locaties' kunnen worden aangewezen naast natuurgebieden waar het hele jaar door geen vuurwerk mag worden afgestoken, denk aan verzorgingstehuizen of dierenasiels.

## **Kanttekeningen**

### *5.1. Artikel 2:73b Provincie blijft bevoegd gezag*

De provincie heeft alleen in de omgevingsverordening opgenomen dat vuurwerk in stiltegebieden (waaronder Maashorst) het hele jaar door niet is toegestaan. Dit is alleen het stiltegebied Maashorst en dus niet ook 50 meter daaromheen. De provincie heeft de gemeente wel gewezen op de mogelijkheid om het aanwijzen van vuurwerkvrije zones in de APV op te nemen. Dit leidt niet tot een weigering van toestemming naar aanleiding van een aanvraag tot het afsteken van vuurwerk door Gedeputeerde Staten (de provincie als zijnde bevoegd gezag) voor zones buiten het stiltegebied. Wanneer de provincie een ontbrandingstoestemming verleent, zal wel worden



gewezen op eventueel vast te stellen vuurwerkvrije zones die lokaal gelden. Het artikel zoals het nu wordt voorgesteld geeft ook de mogelijkheid om een verbod tot het gebruik van consumentenvuurwerk in deze (natuur)gebieden aan te wijzen. Dat een vorm van overlast door het afsteken van vuurwerk wordt of is ervaren in een zone buiten het stiltegebied, moet echter wel duidelijk zijn voordat het college gebieden gaat aanwijzen.

### **Financiën**

De financiële consequenties met betrekking tot de uitvoering van de exploitatievergunningplicht worden in het collegeadvies met betrekking tot het terrassenbeleid uitgewerkt.

### **Duurzaamheid**

- Bescherming van flora en fauna in natuurgebieden door mogelijkheid tot aanwijzing vuurwerkvrije zones. Dit sluit aan bij de SDG 15:



### **Participatie**

De horeca, verenigingen en stichtingen (stakeholders) zijn schriftelijk uitgenodigd input te geven voor de actualisatie van de regels voor paracommerciële inrichtingen. Daar is weinig response op gekomen. Er is wel met de tennisverenigingen per mail contact geweest over de schenk- en sluitingstijden. Deze input is verwerkt in de wijzigingen van de APV.

Over de proeverijen in slijterijen heeft de bedrijvencontactfunctionaris contact gehad met de slijterijen in de gemeente Maashorst met de vraag hoeveel proeverijen zij wenselijk vinden om te mogen houden in de week. Dit was 1x per week. Dit is ook meegenomen in de voorgestelde wijziging in de APV.

De Koninklijke Horeca Nederland is daarnaast meerdere malen gecontacteerd met verzoek om bij de achterban in Maashorst input op te halen inzake de voorgestelde wijzigingen ten aanzien van de exploitatievergunning en het terrassenbeleid. Hierop is verder geen inhoudelijke reactie meer ontvangen.

Bij het (uitgebreide) proces van harmonisatie van de APV's van beide gemeentes in 2023 zijn verschillende ambtelijke disciplines binnen de organisatie breed uitgevraagd en betrokken. Bij de huidige, minder omvangrijke, wijziging van (artikelen uit) de APV zijn specifieke organisatieonderdelen vakinhoudelijk betrokken.

### **Communicatie**

- De APV wordt bekendgemaakt en gepubliceerd in het elektronische Gemeenteblad van Maashorst [www.officiëlebekendmakingen.nl](http://www.officiëlebekendmakingen.nl);
- De Koninklijke Horeca Nederland en horecaondernemers afzonderlijk worden geïnformeerd over de wijzigingen. Daarnaast worden ook de (sport)verenigingen en dorpshuizen en overige stichtingen geïnformeerd.
- De informatie op de website wordt aangepast voor zover het betreft de exploitatievergunningen.

### **Vervolg**

Beleid en uitvoeringsbesluiten worden aangepast. In het aanwijzingsbesluit kunnen de gebieden worden aangewezen waar het niet is toegestaan vuurwerk te ontbranden. Het college is hiervoor bevoegd.

**Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit**

1. Raadsbesluit APV Maashorst (zaaknummer: 57887-2024:944944)
2. Bijlage 2: Kaart aanwijzing bebouwde kom Uden (zaaknummer: 57887-2024:572531)
3. Bijlage 3: Kaart aanwijzing bebouwde kom Volkell; (zaaknummer: 57887-2024:238704 )
4. Bijlage 4: Kaart aanwijzing bebouwde kom Odiliapeel; (zaaknummer: 57887-2024:885401)
5. Bijlage 5: Kaart aanwijzing bebouwde kom Zeeland; (zaaknummer: 57887-2024:897659)
6. Bijlage 6: Kaart aanwijzing bebouwde kom Schaijk; (zaaknummer: 57887-2024:924570)
7. Bijlage 7: Kaart aanwijzing bebouwde kom Reek. (zaaknummer: 57887-2024:659632)

**Bijlagen ter informatie**

- |   |
|---|
| 1. Was-woordt tabel (zaaknummer: 57887-2024:038408) |
|---|

Uden, 1 oktober 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,  
de secretaris, de burgemeester,

J.A.G.M. van Aaken

J.A. van der Pas