Raadsvoorstel

Raadsvergadering	**Eenheid en opsteller**
26 april 2021	Ontwikkeling & Advies
Commissie	M. ter Braak
commissie Algemene en Ruimtelijke zaken	**Portefeuillehouder**
	M.A. Schipper
	Programma

Onderwerp

Coördinatiebesluit ex. artikel 3.30 Wro voor het Buitengebied

Voorstel

De coördinatieregeling voor het Buitengebied van toepassing te verklaren, e.e.a. conform bijgevoegd raadsbesluit.

Inleiding

Voor het buitengebied van Hattem wordt een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte (formeel genoemd: Crisis- en Herstelwet (Chw) bestemmingsplan) voorbereid. De vaststelling door uw raad is voorzien eind 2021. Met een bestemmingsplan met verbrede reikwijdte kan uw raad - naast de traditionele regels over bouwen en gebruik - regels stellen aan andere aspecten van de fysieke leefomgeving, zoals duurzaamheid, gezondheid, ruimtelijke kwaliteit en veiligheid. Daarnaast wordt het Chw bestemmingsplan voor het buitengebied vormgeven volgens het principe van uitnodigingsplanologie. Het Chw bestemmingsplan nodigt gebruikers uit om initiatieven te realiseren en legt niet op voorhand vast op welke locatie welk initiatief kan worden gerealiseerd. De gemeente heeft de beoordeling van de initiatieven die binnen het plangebied naar voren komen, afhankelijk gemaakt van het karakter van en de waarden in het gebied waarbinnen het initiatief ligt. Hiervoor wordt het noordelijke gedeelte van het buitengebied gekenmerkt als polderlandschap, het centrale gedeelte als kernrandgebied en het zuidelijke deel als bosgebied.

Tijdens het opstellen van het Chw bestemmingsplan wordt in een uitgebreid participatietraject nauw samengewerkt met de bestaande gebruikers van het buitengebied. Hierbij zijn ongeveer 40 initiatieven door inwoners van Hattem naar voren gebracht. Bij het vormgeven van het Chw bestemmingsplan is er naar gestreefd om deze initiatieven met het plan mogelijk te maken, uitgangspunt is een ‘ja, mits…’-houding. De gemeente staat positief

tegenover nieuwe initiatieven, mits deze passen in de waarden en kwaliteiten van het buitengebied en aansluiten op de ambities van de gemeente.

Het buitengebied van Hattem wordt doorsneden door de snelwegen A28 en A50, de autoweg N50, de spoorwegen van de Veluwelijn en de Hanzelijn en verschillende lokale ontsluitingswegen, zoals de Zuiderzeestraatweg. Uit onderzoek blijkt dat deze geluidbelasting ter hoogte van 11 wooninitiatieven van de in totaal 40 ingediende initiatieven hoger is dan de maximaal toelaatbare waarde van de geluidbelasting die hoofdstuk VI van de Wet geluidhinder toelaat. Desalniettemin is de kwaliteit van de fysieke leefomgeving binnen het plangebied voldoende om woonfuncties toe te staan. Dat is de afgelopen jaren ook meermalen gebeurd.

Voorstel is om aan de hand van een procedure zoals bedoeld in de Interimwet Stad-en-Milieubenadering (ISM) te onderzoeken of voor dit deel van het plangebied kan worden afgeweken van de artikelen 76, lid 1 en 83 lid 1 van de Wet geluidhinder, zodat de betreffende woningen kunnen worden opgenomen in het ontwerp Chw bestemmingsplan Buitengebied.

Beoogd effect

Te besluiten de coördinatieregeling toe te passen voor het Chw bestemmingsplan Buitengebied en het besluit op basis van de Interimwet Stad-en-Milieubenadering.

Dit voorstel behelst alleen de formele toepassingverklaring van de coördinatieregeling, niet het inhoudelijke besluit om de ISM-procedure toe te passen. Uw raad is bevoegd om het definitieve ISM-besluit te nemen.

Bevoegdheid / Juridisch kader

Uw raad is het bevoegd orgaan voor het nemen van het coördinatiebesluit ex. artikel 3.30 Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het betreft een procedureel besluit, waaruit geen rechtsgevolgen voortvloeien en waartegen om die reden geen bezwaar en beroep mogelijk is.

Eerdere besluitvorming en kaders

N.v.t.

Argumenten

Beide besluiten coördineren is efficiënt en duidelijk voor belanghebbenden
Het besluit om de ISM toe te passen doorloopt een eigen procedure naast die van het Chw bestemmingsplan. Op grond van artikel 11, lid 1 van de Interimwet Stad-en-Milieubenadering, moet de gemeente Gedeputeerde Staten van Gelderland op de hoogte stellen van het voornemen tot toepassen van de ISM. Dat is de formele start van de procedure. Een ontwerp-besluit wordt vervolgens door uw college ter inzage gelegd gedurende zes weken. Een ieder kan daartegen een zienswijze indienen. Het definitieve besluit wordt door uw raad genomen. Als de procedure voor het ISM-besluit wordt gecombineerd met de bestemmingsplanprocedure kunnen de formele stappen tegelijk worden gezet.

De coördinatieregeling zorgt voor één overzichtelijk procedure. Dit vanwege het feit dat er sprake is van één voorbereidingsprocedure en afhandeling van eventuele beroepen op het Chw bestemmingsplan en het ISM-besluit. De inhoudelijke samenhang en afstemming tussen beide besluiten is beter zichtbaar en belanghebbenden hebben eerder duidelijkheid over de behandeling van eventuele zienswijzen en initiatiefnemers over hun initiatief. De tijdwinst wordt in hoofdzaak gerealiseerd omdat beide (ontwerp)besluiten gelijktijdig worden genomen en een eventueel ingesteld beroep alleen naar de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State gaat.

Kanttekeningen

N.v.t.

Financiën

Er zijn geen financiële consequenties voor de gemeente.

Communicatie

Indien u instemt met het voorstel, dan dient het coördinatiebesluit daarna te worden gepubliceerd. Dit besluit is een procedureel besluit waaruit geen rechtsgevolgen voortvloeien. Om die reden is een coördinatiebesluit niet zelfstandig appellabel (niet voor bezwaar- en beroep vatbaar).

Uitvoering

De coördinatieregeling van toepassing te verklaren op het Chw bestemmingsplan en het Interim Stad-en-milieubenadering besluit voor het Buitengebied, e.e.a. conform bijgevoegd raadsbesluit.

Hattem, 9 maart 2021

Hoogachtend,

het college van burgemeester en wethouders van Hattem,

de secretaris, de burgemeester,

Bijlagen: Raadsbesluit coördinatiebesluit ex artikel 3.30 Wro.