Bestuursopdracht[1] Sport- en Beweegvisie Berkelland

Vastgesteld op: 25 oktober 2022
Zaaknummer: 438717

Opdrachtbeschrijving
We gaan een nieuwe gemeentelijke sport- en beweegvisie ontwikkelen met daarnaast een specifiek beleidskader voor het sportvastgoed in Berkelland. Met een visie en beleidskader komt er voor de komende jaren een doelgerichte aanpak op de maatschappelijke opgaven die er liggen voor sport en bewegen, het bijbehorend vastgoed (accommodaties), mede in relatie tot het Sociaal- en Ruimtelijk Domein.

Deze bestuursopdracht gaat over de uitgangspunten voor het op te leveren resultaat (visie en beleidskader) en de weg er naar toe (proces).

Bestuurlijk opdrachtgever: Het college van burgemeester en wethouders Portefeuillehouder(s): Arjen van Gijssel	**Concern opdrachtgever:** Eva Luttikhold **Programmamanager:** Hens Zoet **Ambtelijk opdrachtnemer/projectleider:** Gerran Protzman (opdrachtgever sport)

Aanleiding/vraag (Waarom deze opdracht? Van wie komt de vraag?)
In oktober 2020 hebben 80 maatschappelijke organisaties in Berkelland een handtekening gezet onder het Lokaal Beweeg- en Sportakkoord – 'Heel Berkelland Beweegt'. In de Berkellandse gemeenteraad is de wens uitgesproken om te komen tot een nieuwe (gemeentelijke) sport- en beweegvisie voor Berkelland. Met een visie en beleidskader ontwikkelen we voor de komende jaren een doelgerichte aanpak op de maatschappelijke opgaven die er liggen voor sport en bewegen, het bijbehorend vastgoed (accommodaties), mede in relatie tot het Sociaal Domein.

Relatie met andere besluiten (college- en raadsbesluiten)
- Lokaal Beweeg- en Sportakkoord – 'Heel Berkelland Beweegt'
- Raadsbesluit locatiekeuze sporthal Ruurlo
- Raadsbesluit voorkeursscenario Pickerhal Eibergen
- Raadsbesluit Centralisering binnensport Borculo
- Regionaal Beweeg- en Sportakkoord 'Achterhoek in Beweging'
- Beleidskader Publieke Gezondheid 2023 – 2026
- Regionaal Preventieakkoord Achterhoek 2020-2030
- Beleidskader Publieke Gezondheid 2023 – 2026 (nog vast te stellen)
- Strategische visie Achterhoek in Beweging (per 2023)
- 'Beleef het in Berkelland' (2021, Toerisme- en Recreatiebeleid)
- Programma 'Gemeente als Voorbeeld' (verduurzamen van gemeentelijk vastgoed)

Doel (Wat willen we bereiken?)
De Sport- en Beweegvisie moet richtinggevend worden voor alle sport gerelateerde vraagstukken. Zowel daar waar bestuurlijke besluitvorming gevraagd wordt, als daar waar de samenleving, het verenigingsleven en de sportsector, inwoners motiveren om te bewegen en er gewerkt wordt aan toekomstbestendigheid. In algemene zin geeft de visie een beeld van waar we in de toekomst willen staan op het gebied van sport en bewegen. De visie geeft vervolgens antwoord geven op rollen en verantwoordelijkheden van de gemeente, maatschappelijke organisaties, verenigingen en inwoners. Om voldoende ruimte te bieden om naar het toekomstbeeld toe te groeien, denken we aan een periode tot 2030.
Binnen de visie wordt concreet gemaakt welke maatschappelijke doelstellingen en resultaten we willen behalen met de inzet van/op sport en bewegen en hoe we dit gaan monitoren. Dit alles wordt zoveel als mogelijk samen met betrokken stakeholders uitgewerkt. De belangrijkste partijen hierin zijn de Sport Federatie Berkelland als vertegenwoordiger van de verenigingen, de accommodatie eigenaren en exploitanten en de stuurgroep (en partners) van het Beweeg- en Sportakkoord. De sport- en beweegvisie worden gevolg door het herijken van de

[1] Format januari 2019.

subsidies voor verenigingen en exploitanten van zwembaden en sporthallen. En door een of meer pilot(s) preventie om tot een toekomstige besparing in de zorg te kunnen komen, zoals opgenomen in het coalitieakkoord.

(Maatschappelijk) resultaat van de opdracht: wat wel/wat niet
Een brede visie betekent dat we integraal kijken naar de waarde en functie van sport en bewegen. Het concrete resultaat het proces moet zijn:

- Een sport- en beweegvisie voor Berkelland dat als kapstok dient, met daarin leidende uitgangspunten over de maatschappelijke waarde/positie van sport en bewegen.
- De visie moet concrete uitgangspunten opleveren voor het realiseren van een toekomstbestendig sportlandschap als onderdeel van een sterke sociale basis. Dit betekent dat we ook ingaan op de preventieve waarde van sport en bewegen voor een leefbare en gezonde samenleving en wat de maatschappelijke en financiële opbrengst daarvan is. We ontwikkelen hiervoor goed monitoring met behulp van o.a. samenwerkingspartners als Achterhoek in Beweging, GGD en Sport Federatie Berkelland.
- Parallel aan de visie stellen we een Beleidskader Sportvastgoed op met daarin uitgangspunten voor de omgang met sport- en zwemaccommodaties, zowel in kwantiteit als kwaliteit van de voorzieningen. Daarbij hoort ook het duurzaam maken van het sportvastgoed passend bij de gemeentelijke ambities. Dit moet een handelingskader opleveren voor besluitvorming in de toekomst. Bij het beleidskader komt een concreet uitvoeringsplan, mogelijk vergelijkbaar met het Integraal Huisvestingsplan (IHP) voor het onderwijsvastgoed. De investeringsopgave binnen dit uitvoeringsplan vertalen we ook naar de gemeentelijke begroting. Hiervoor zetten we ook externe expertise in.

De sport- en beweegvisie leidt na vaststelling tot (handvatten voor) andere projecten. Deze projecten maken nu dus geen onderdeel uit van de scope van deze opdracht:

- Vanuit de Sport- en Beweegvisie ontwikkelen we pilots op het gebied van preventie. Mogelijk werken we hieraan gekoppeld ook een business case uit. Het doel is om de verbinding van sport met het Sociaal Domein meer doelgericht en ‘evidence-based’ te laten plaatsvinden.
- Het Beleidskader Sportvastgoed biedt ons straks de uitgangspunten voor het vernieuwen van exploitatieovereenkomsten met de exploitanten van zwembaden en sportaccommodaties voor de komende jaren. Deze overeenkomsten worden als gevolg hiervan opgesteld.
- De uitgangspunten binnen de sport- en beweegvisie bieden mogelijk ook een ander perspectief op de omgang met subsidies aan verenigingen. We gaan onze subsidieregelingen voor sport herijken en streven hierbij hoofdzakelijk naar een doelmatige inzet van middelen. Dit zal een nieuw subsidiekader opleveren. We nemen hierin ook zaken als het Transformatiefonds sport en de structurele uitwerking van een passende OZB-compensatieregeling in mee.
- De sport- en beweegvisie kan ons helpen bij het inrichten van een openbare ruimte die uitnodigt tot bewegen op een manier die aansluit bij een veranderend sportlandschap en een veranderende behoefte van inwoners.

Voorwaarden en uitgangspunten (Met welk beleid hebben we te maken, regels/wetgeving?)
Binnen dit proces hebben we te maken met;

- Besluitvorming rondom o.a. het Lokaal Beweeg- en Sportakkoord, het Regionaal Beweeg- en Sportakkoord en de brede regionale samenwerking op sport.
- Bestaande subsidieafspraken met maatschappelijke organisaties en exploitanten van zwembaden en sporthallen.
- Besluitvorming ten aanzien van de Sporthal in Ruurlo, de binnensport in Eibergen en de centralisering van de binnensport in Borculo.
- Lopend haalbaarheids- en vervolgonderzoeken naar sportaccommodaties.
- De wettelijke zorgplicht ten aanzien van het bewegingsonderwijs.
- De omgevingsvisie.
- Cultuur- en Erfgoedvisie Berkelland.
- Kadernotitie Aanbesteding Inzet Brede Regeling Combinatiefuncties 2022-2026
- Beleidskader ‘Samen Denken, Samen Doen’
- Visiedocument ‘Verder met Wijk- en Kerngericht werken Berkelland’
- Visiedocument ‘Sociale Basis Berkelland’

- Beleidskader Preventie Berkelland 2021-2025
- Beleidskader Publieke Gezondheid 2023 – 2026 (nog niet vastgesteld)
- Uitvoeringsvisie Voormekaar
- Strategische visie Achterhoek in Beweging (per 2023).
- ‘Beleef het in Berkelland’ (2021, Toerisme- en Recreatiebeleid).
- Programma ‘Gemeente als Voorbeeld’ (verduurzamen van gemeentelijk vastgoed).

Budget
Voor de ontwikkeling van de Sport- en Beweegvisie Berkelland geldt een incidenteel budget van € 50.000. Hoofdzakelijk zal dit worden gebruikt voor de inzet van externe expertise (onderzoekskosten), de organisatie van expertmeetings en overige participatiebijeenkomsten, communicatie en vormgeving van documenten.
Alle input zal door de ambtelijk organisatie worden verwerkt in/tot de nieuwe Sport- en Beweegvisie Berkelland. De middelen zijn opgenomen in de Bestuursrapportage onder de activiteit ‘We beheren gemeentelijke (binnen)sportaccommodaties’.

Tijdpad
Oktober 2022:
- Vaststellen bestuursopdracht Sport- en Beweegvisie Berkelland en startnotitie Sport- en Beweegvisie Berkelland;
- Voorleggen startnotitie Sport- en Beweegvisie Berkelland aan gemeenteraad.
- Opdrachtverlening aan extern bureau voor het onderzoek naar en de ontwikkeling van het Beleidskader Sportvastgoed. Tevens de start van deze opdracht.

November 2022 - maart 2023:
- Informatie ophalen via participatie met betrokken stakeholders (zie startnotitie). Hoofdzakelijk via expertmeetings op gerichte thema’s.
- Verwerken van informatie richting conceptvisie.

April/mei 2023:
- Opleveren van concept sport- en Beweegvisie.
- Afronding onderzoek sportvastgoed en opleveren van concept-Beleidskader.
- Toetsing van conceptversie bij stakeholders en gemeenteraad.
- Mogelijk ter inzage legging voor inwoners.

Mei/juni 2023:
- Opleveren definitieve versie Sport- en Beweegvisie Berkelland en overgaan tot vaststelling door college en gemeenteraad.

Communicatie
In oktober 2020 hebben 80 maatschappelijke organisaties in Berkelland een handtekening gezet onder het Lokaal Beweeg- en Sportakkoord – ‘Heel Berkelland Beweegt’. In de Berkellandse gemeenteraad is de wens uitgesproken om te komen tot een nieuwe (gemeentelijke) sport- en beweegvisie voor Berkelland. Met een visie en beleidskader ontwikkelen we voor de komende jaren een doelgerichte aanpak op de maatschappelijke opgaven die er liggen voor sport en bewegen, het bijbehorend vastgoed (accommodaties), mede in relatie tot het Sociaal Domein.

Risico’s + go / no go-momenten
Risico- en succesfactoren. Belangrijke momenten in besluitvorming college/raad.

Oktober 2022:
- Vaststelling van bestuursopdracht en startnotitie door college.

November 2022
- Consultatieronde gemeenteraad aan de hand van de startnotitie.

Maart/April 2023:

- Behandeling van (concept)stukken door college/raad.
- Besluitvorming richting Perspectiefnota 2024.