



GOUDA

Actieplan 2021
Integraal veiligheidsbeleid



**gemeente
gouda**

Inleiding

Een integrale veiligheidsaanpak, met zowel aandacht voor preventie als repressie is van essentieel belang voor de inwoners en ondernemers van Gouda. Het college van burgemeester en wethouders wil dat inwoners van Gouda wonen en opgroeien in een veilige omgeving. Respectvol omgaan met elkaar en met iedereen die een publieke taak vervult vormt daarin de basis. Het is belangrijk dat inwoners verantwoordelijkheid nemen voor de omgeving waarin zij leven. De veiligheidspartners hebben aandacht voor preventie in die buurten en gezinnen waarbij dat niet vanzelfsprekend goed gaat, maar zetten ook repressieve maatregelen in wanneer dat nodig is.

Het jaar 2020 is door de Coronapandemie voor velen anders verlopen dan was gepland. Dit geldt ook deels voor de uitvoering van de geplande acties die zijn benoemd in het Actieplan 2020. Het organiseren van bijeenkomsten en zelfs het deelnemen aan bewonersinitiatieven was afgelopen jaar niet vanzelfsprekend. Telkens moest worden afgewogen of een bijeenkomst nu wel of niet wenselijk was. Er is alles aan gedaan om binnen de geldende maatregelen toch het contact en de verbinding met de inwoners en initiatieven in stand te houden, zodat ook dit jaar een actieplan kon worden gepresenteerd waar de bewoners van Gouda bij betrokken zijn. In het voorliggende Actieplan 2021 zijn de inzet en doelstellingen op de verschillende beleidsterreinen geformuleerd. Dit gebeurt in nauwe samenwerking met de afdelingen in het sociaal domein. Daarnaast is vanuit gebiedsregie per wijk de beoogde inzet opgenomen. Met het Actieplan 2021 wordt het operationele kader vastgelegd, de Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid 2019-2022 geldt hierbij nog steeds als uitgangspunt. Of de genoemde acties voor de volle honderd procent kunnen worden uitgevoerd komend jaar, hangt sterk af van het verloop van de Coronapandemie. Dit Actieplan is geformuleerd met als uitgangspunt dat er komend jaar verlichting in de Coronamaatregelen zal zijn en er in de loop van het jaar steeds meer kan en mag. De IVB maatregelen die dit jaar ingezet worden, staan kort beschreven in dit actieplan, evenals de doelstellingen per prioriteit en de bijbehorende indicatoren. Over de in 2021 behaalde resultaten wordt gerapporteerd in de IVB Kwartaalrapportages.

Prioriteiten

Per jaar wordt bekeken of er extra prioriteiten moeten worden opgenomen in het actieplan. Op dit moment is er geen aanleiding om een wijziging aan te brengen in de eerder gestelde prioriteiten. Ook voor komend jaar ligt de focus op:

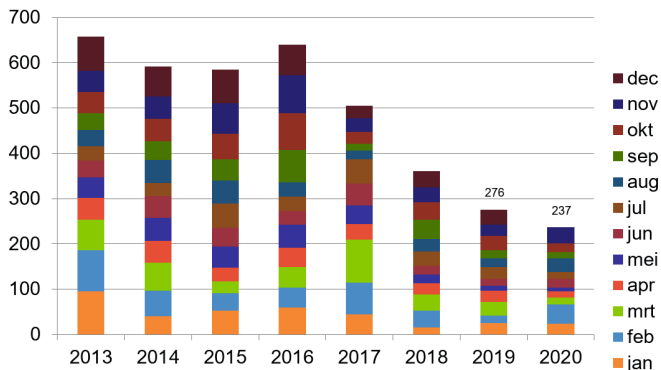
1. door de aanpak van jeugdcriminaliteit de woninginbraken verder omlaag brengen. De aanpak van jeugdcriminaliteit bestaat ook uit de aanpak van drugsproblemen en radicalisering;
2. de stad en haar bestuur weerbaarder maken tegen ondermijning;
3. de woonoverlast en overlast door personen met verward gedrag aanpakken.

Thema overstijgend staat nog steeds de integrale aanpak op jeugd centraal, zowel vanuit zorg als vanuit veiligheid. Binnen deze aanpak is een goede samenwerking tussen zorg en veiligheid van groot belang. Met het inrichten van het Zorg- en Veiligheidshuis Hollands Midden, dat voor 2021 is gepland, wordt een belangrijke stap gezet om de samenwerking tussen deze domeinen te intensiveren.

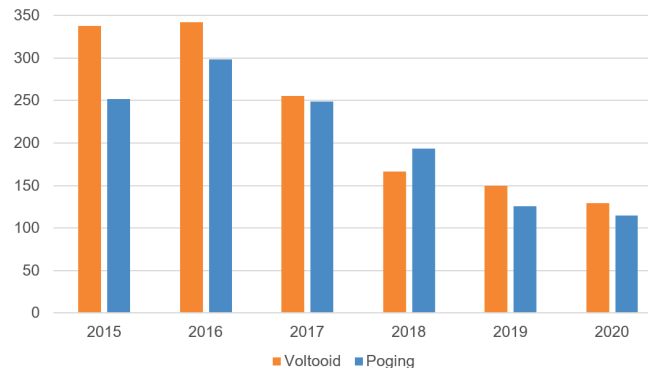
Ambities en ontwikkelingen

Blijvende inzet op woninginbraken

Door de coronamaatregelen is er een afwijkend beeld ontstaan in de inbraakcijfers over 2020. In periodes waarin veel mensen thuis werkten en minder buiten de deur verbleven, is een sterke afname van de inbraakcijfers te zien. Periodes waarin meer mocht en mensen minder aan huis gekluisterd waren, laten juist meer inbraken zien. Gemeente en politie werken als vanouds nauw samen en volgen de woninginbraakcijfers nauwlettend. Waar nodig wordt direct en gericht actie ondernomen. Dat zal ook in 2021 het geval zijn. Het tegengaan van woninginbraken blijft een prioriteit en voor komend jaar wordt wederom ingezet op een afname van tien procent ten opzichte van het voorgaande jaar.



Inbraken per jaar en per maand



Verhouding poging/voltooid per jaar

Doorontwikkeling van de ondermijningsaanpak

De verwevenheid van bovenwereld en onderwereld, criminele (drugs)netwerken en mensenhandel zijn ook in Gouda aanwezig. De ondermijningsaanpak wordt verder geprofessionaliseerd en er wordt geïnvesteerd in bewustwording. Daarnaast is er voortdurend aandacht voor privacy: worden de juiste (wettelijke) procedures gevolgd en wordt informatie alleen gedeeld als dit nodig is? Processen worden gestandaardiseerd en waar mogelijk ingebouwd in het gemeentelijke zaakstelsel. Ook is er meer aandacht voor het veilig kunnen werken van de medewerkers binnen de ondermijningsaanpak.

Prioriteit drugscriminaliteit

Zowel landelijk als lokaal zijn er signalen dat er een stijging is van drugsgerelateerde problematiek en criminaliteit. Om erachter te komen hoe de markt in Gouda er tegenwoordig uitziet en waar (nieuwe) aangrijpingspunten zijn voor criminaliteitsbeleid en interventies, is in 2020 het onderzoek uit 2015 'van Alle Markten Thuis', nogmaals uitgevoerd. De onderzoeksvraag uit 2015 is uitgebreid met het in kaart brengen van de jonge aanwas en met de vraag hoe het is gesteld met de vraagzijde van de drugsmarkt, specifiek toegespitst op het drugsgebruik door jongeren. Dit levert een fenomeenonderzoek op, dat praktisch toepasbare adviezen moet opleveren voor de verdere aanpak. Op dit moment van schrijven zijn de onderzoeken nog niet afgerond. De acties bij de prioriteit drugscriminaliteit zullen daarom op een later moment met een addendum aangevuld worden.

Cybercrime

Naast de genoemde prioriteiten is er meer aandacht voor (bewustwording op) cybercrime. Cybercrime is een van de snelst groeiende vormen van criminaliteit. Steeds vaker wordt naar de lokale overheid gekeken als het gaat om het voorkomen van cybercrime en het weerbaarder maken van bewoners op dit vlak. Met een onderzoek dat is uitgevoerd door de Haagse Hogeschool is een eerste stap gezet op dit terrein. Cybercrime wordt als thema geschaard onder de aanpak van High Impact Crimes. De komende jaren zal moeten blijken welke specifieke onderdelen van de aanpak cybercrime door de gemeente kunnen worden opgepakt.

Artikel Woonoverlast in de Algemene Plaatselijke Verordening 2020

Met het vaststellen van de Algemene Plaatselijke Verordening 2020 zijn de mogelijkheden om bestuurlijk op te treden verder uitgebreid. Nu er een juridische basis ligt, kunnen casussen worden opgepakt, bijvoorbeeld bij extreme woonoverlast, waarin eerder het handelingsperspectief beperkt was. Nu kan aan bewoners die extreem overlast veroorzaken een last onder dwangsom worden opgelegd.

Verbod op lachgas

Ook is nu in de APV opgenomen dat het niet is toegestaan lachgas te gebruiken in Gouda anders dan voor gastronomische of technische doeleinden. De laatste jaren was een stijging te zien van het aantal incidenten, vooral ook in het verkeer, waarbij lachgas een rol speelde. De politie registreert incidenten waarbij lachgas een rol speelt niet als een aparte categorie. Wanneer de meldingen op overlast jeugd, geluidshinder en overlast van alcohol en/of drugs gecombineerd worden met lachgas, dan ontstaat het volgende beeld: in 2018 betrof dit 9 meldingen, in 2019 39 meldingen en in 2020 127 meldingen. Opvallend is dat de overlast of geluidshinder zich bij 60% van deze meldingen in 2020 afspeelde in of bij een voertuig. Daarnaast zijn er 37 meldingen met de combinatie verkeer en lachgas. Het gaat dan om rijden onder invloed, verkeersongevallen en verkeersovertredingen waarbij lachgas een rol speelt. Met dit verbod kan direct en effectief worden opgetreden tegen het recreatief gebruik van lachgas. Ook is de handel in lachgas en voorbereidingshandelingen voor het gebruik of de verkoop van lachgas verboden.

Bibob bij vergunningplicht afhaal- en bezorgzaken

Met het vaststellen van de APV 2020 is er een vergunningplicht voor afhaal- en bezorgzaken. Het gaat hierbij om ongeveer 30 zaken die een vergunning moet aanvragen en waar een Bibob-toets voor uitgevoerd gaat worden. Dit is naast de Bibob-toetsen die worden uitgevoerd bij overige horeca aanvragen. De beleidsregels Bibob worden hier nog voor aangepast.

Naast de genoemde prioriteiten is er sprake van een basisaanpak op de andere veiligheidsvelden. Ook deze doorlopende inzet wordt benoemd in dit Actieplan, evenals de inzet van de gebiedsregisseurs. Met de in het IVB Actieplan 2021 opgenomen inzet werkt de gemeente samen met haar zorg- en veiligheidspartners dagelijks aan een veilige stad.

Inhoud

Jeugdcriminaliteit	8
Woninginbraken en andere HIC	11
Drugscriminaliteit	14
Radicalisering en polarisatie	16
Tegengaan van Ondernijning	18
Sociale overlast	20
Gebiedsregie	22
Doorlopende inzet Veiligheid en Wijken	25



Schematische weergave van de Goudse veiligheidsprioriteiten

Contact met jongeren

Jongeren worden door jeugdprofessionals bezocht op de juiste vindplekken en professionals kennen risicjongeren bij naam.

Risicjongerenoverleg

Dit stadsbrede casuoverleg is bedoeld om te signaleren en inzet af te stemmen. Veiligheid, Jeugdpreventieteam, sociaal domein en onderwijs leveren signalen aan.

Preventie drugs en ondermijning

Meer inzetten op het bewust maken van jongeren dat zij met de aankoop van drugs betrokken raken bij criminaliteit en ondermijning. Daarnaast inzetten op de gevaren van gebruik

Actieoverleg per gebied

Concrete inzet op structurele overlastlocaties en veroorzakers van overlast op wijkniveau.

Groepsaankpak

Inrichtend van een stedelijke en sluitende aanpak op jeugdgroepen van preventie tot repressie en met een gezamenlijke visie en doel bij alle partijen uit het veiligheidsdomein, het sociale domein en onderwijs.

Sluitende aanpak jeugdwerkloosheid

Inzet van coaches en dagbesteding voor het toeleiden naar regulier onderwijs of de arbeidsmarkt voor risicjongeren die buiten beeld zijn bij instanties.

Ketenoverleg jeugd

De partijen vanuit Sociaal Domein en Veiligheidsdomein stemmen op beleidsmatig niveau ieders inzet af.

Jeugdcriminaliteit

Doelen en indicatoren:

- afname meldingen jeugdoverlast -10%
- afname aantal verdachte feiten per TopX casus met 50%

- Preventief
- Repressief
- Mix van preventie en repressie



TopX

De individuele aanpak binnen het Veiligheidshuis van jongeren die per jaar 5x of meer verdacht worden van criminele feiten. Met een mix van zorgaanbod en repressie wordt een intensief traject ingezet. Een casusregisseur coördineert de maatregelen. Er is aandacht voor licht verstandelijk beperkte jongeren.

Individuele coaching

Jongerencoaches begeleiden jongeren die op meerdere leefgebieden problemen hebben en die verantwoordelijk zijn voor criminaliteit en overlast.

Stadsmarinier

Inzetbaar bij actuele problematiek en overlast. De linking pin met de familie-aankpak en TopX.

Oud & Nieuw

Er is extra aandacht en inzet door politie, gemeente en jongerenwerk tijdens Oud&Nieuw, Ramadan en Kermis

Stappenplan Grenzen Stellen en bestuurlijke maatregelen

Op basis van de nieuwe APV nieuwe afspraken maken met CJA, politie en OM over opbouw dossier en optreden bij overtrekken overlast

Bestuurlijke aanpak

Inzet van samenscholingsverbod, gebiedsontzegging, noodbevel en last onder dwangsom. Stappenplan Grenzen stellen (3x proces verbaal leidt tot gebiedsontzegging) door politie en gemeente. Tijdelijk inzet cameratoezicht indien nodig.

Jongerenwerk

Op 1 januari 2021 start een nieuwe organisatie met een focus op de inzet op jongeren van 12-18 jaar die risico lopen of betrokken zijn bij overlast gevend en crimineel gedrag en bij wie perspectief bieden leidt tot gedragsverandering

Jeugdcriminaliteit



Cijfers jeugdoverlast

De cijfers jeugdoverlast zijn hoog. Een deel kan worden verklaard door het effect van de Corona-maatregelen, maar al langer wordt aangegeven dat een toename van meldingen ook betekent dat bewoners meer bereid zijn signalen door te geven. Niet alle meldingen zijn te herleiden tot een structurele overlastlocatie. Om beter te sturen op meldingen wordt dit jaar per geprioriteerde locatie bekeken welk effect de aanpak heeft op de meldingen.

Jeugd, zorg en veiligheid

Er is in Gouda een groep notoire overlastgevers (18+) in beeld die op enkele locaties in de stad zeer bepalend is voor de veiligheid en sfeer in de stad. Zij maken deel uit van (voormalige) problematische jeugdgroepen. Ondanks vele inspanningen is het niet gelukt een doorbraak in gedrag van deze oudere jeugd te bewerkstelligen. Zorgwekkend is hun invloed op de jonge jeugd die opkijkt tegen de oudere gasten. Om meer grip te krijgen op deze situatie wordt een sluitende aanpak jeugdgroepen ingericht. Dit moet zorgen dat er vanuit alle gremia gewerkt wordt vanuit dezelfde visie, met hetzelfde doel en volgens dezelfde aanpak.

Sluitende aanpak Jeugdwerkloosheid

Het project Loods15 is gestopt en een doorstart in samenwerking met onderwijsvoorzieningen is niet van de grond gekomen, omdat het onderwijs andere prioriteiten had dit jaar. Wel is een coach aangesteld vanuit de sluitende aanpak jeugdwerkloosheid om die jongeren die niet in beeld zijn bij school of werk toe te leiden naar een passende plek.

Nieuwe organisatie voor het jongerenwerk

1 januari 2021 start de nieuwe uitvoerende organisatie voor het jongerenwerk: Buurtwerk. De focus van het jongerenwerk ligt op de doelgroep 12-18-jarige risicjongeren. Voor de oudere jeugd geldt dat er wel contacten worden gelegd en het jongerenwerk een doorverwijsfunctie heeft. Naast activiteiten worden jongeren opgezocht op diverse vindplekken. De vindplekken binnen het onderwijs zijn daarbij meer van belang dan voorheen.

Leefbaarheid- en veiligheidsbijeenkomsten in de wijk

De gemeente sluit aan bij en ondersteunt bewonersinitiatieven rondom veiligheid en leefbaarheid.

Vakantieservice (door Stadstoezicht en evt. politie)

Inwoners kunnen melden dat zij op vakantie gaan. Extra surveillance wordt ingezet in buurten en wijken waar relatief veel mensen op vakantie zijn.

Ondersteuning en stimulering WhatsApp groepen

Berichten over modus operandi, hottimes en hotspots worden gedeeld. Beheerdersgroep wordt door gemeente onderhouden.

Veiligheidsprijs

De uitreiking van de eerste veiligheidsprijs in 2019 wordt geëvalueerd met aandacht voor de inzet van de prijs door de winnaar. In 2021 wordt dit project herhaald.

Buurtvoorlichters

In buurten waar een inbraakpiek zichtbaar is worden de (vrijwilliger) buurtvoorlichters ingezet om deur-aan-deur het gesprek met bewoners aan te gaan over inbraakpreventie.

Inzet matrixborden

Om de bewustwording van het risico op een woninginbraak onder inwoners van Gouda te vergroten gedurende de vakantietijd of als er sprake is van een hotspot.

Bewustwording op cybercrime

Onderzocht wordt welke specifieke onderdelen van de aanpak cybercrime door de gemeente kunnen worden opgepakt.

Advies op veiligheidsaspecten bij nieuwbouwplannen/Relatie met Omgevingswet

Waar mogelijk adviseert de afdeling VenW op de veiligheidsaspecten van de ruimtelijke situatie van zowel bestaande als nieuwbouw wijken.

Veiligheidsinformatiesysteem

Monitoren van patronen en trends van inbraken en andere HIC feiten om zo meer datagericht te werken.

Hotspotaanpak fysieke maatregelen in buurten

Omgevingsgerichte aanpak bestaande uit o.a. afsluiten achterpaden, aanbrengen verlichting, snoeien overhangend groen.

Extra toezicht door bikers

Bikers van stadstoezicht worden ingezet op hottimes en hotspots.

Strafrechtelijke en bestuurlijke maatregelen

o.a. Last onder dwangsom van € 2500 voor vervoeren van inbrekerswerktuigen ter voorkoming van herhaling van de overtreding.

Dadergerichte aanpak

Via TopX en Familieaanpak wordt de focus gelegd op de daders van woninginbraken

Woninginbraken

Doelen en indicatoren:

- afname -10% woninginbraken
- het aantal pogingen stijgt t.o.v. het aantal voltooide inbraken

Omgevingsgericht
Slachtoffergericht
Dadergericht



PKVW stimuleren bij corporatiebezit

Er is regelmatig overleg met de woningcorporaties over (fysieke) maatregelen om inbraken tegen te gaan op hotspots. In Bouwbesluit en Prestatieafspraken wordt PKVW gestimuleerd.

Helingaanpak

Tegengaan van heling door verplichte registratie van opgekochte goederen in Digitaal opkopers register (DOR), en registratie van ondernemers in Digitaal opkopers loket (DOL), en handhaving daarop.

Woninginbraken en andere HIC feiten



Bewustwording op cybercrime

De Haagse Hogeschool heeft in samenwerking met de gemeente Gouda in het derde en vierde kwartaal van 2020 een onderzoek uitgevoerd naar de stand van zaken van de bewustwording van de Goudse inwoners op het gebied van cybercrime. Hiervoor is een vragenlijst verspreid via de app 'Gouda denkt mee'. De uitkomst van dit onderzoek vormt de basis van waaruit verder wordt onderzocht wat er nodig is om deze bewustwording te vergroten. Er wordt steeds meer gekeken naar de lokale overheid om een vuist te maken tegen cybercrime. Dit is een nieuw beleidsterrein en de aanpak zal komende jaren worden ontwikkeld.

TopX

De nieuwe TopX aanpak is gestart op 1 juli 2020. Met deze aanpak kan een kerngroep van jongeren (tussen de 16 en 27 jaar) die voor de meeste overlast en misdrijven zorgt, met voorrang worden aangepakt met zowel repressie als zorg. De TopX richt zich niet meer uitsluitend op woninginbrekers, maar op jongeren die zich met allerlei vormen van criminaliteit bezighouden, met name ook geweld en drugscriminaliteit. Met een TopX aanpak laat Gouda aan die jongeren zien dat zij in het vizier zijn bij alle veiligheidspartners. Aan de jongeren op de lijst wordt kenbaar gemaakt dat zij onder de aanpak vallen.

Het grootste verschil met de Top60 betreft de omvang en de actualiteit. De TopX is een groep van jongeren die in het afgelopen jaar meer dan 5x verdacht zijn van overtredingen en misdrijven. De groep is kleiner van omvang dan de Top60 en omdat zij een snellere doorstroming kent, wisselend van samenstelling. Door de focus op het afgelopen jaar betreft het een groep die voor actuele overlast en misdrijven zorgt.

Met de focus op de actualiteit kan de politie de aandacht gericht inzetten op jongeren die nu misdrijven plegen.

De doelstelling van de aanpak is om binnen 1 jaar na instroom een afname te bereiken van het aantal keer dat de jongere als verdachte in aanmerking komt. Bij instroom zijn zij in het afgelopen jaar 5x of meer als verdachte aange-merkt. Na 1 jaar wordt dit opnieuw gemeten. De doelstelling is om bij iedere jongere een afname van 50% bereikt te hebben. In het geval van instroom van iemand met 6 verdachte feiten in een jaar betekent dit dus maximaal 3 feiten op jaarbasis.

De TopX aanpak wordt uitgevoerd in het Veiligheidshuis (in 2021 Zorg-en Veiligheidshuis) Iedere jongere krijgt een casusregisseur toegewezen. Dit is een ambulant begeleider van een forensische zorgpartij zoals Homerun, Exodus, Mentraal, Kwintes of HeloConsult. Deze casusregisseur is de continue factor voor de jongere wanneer andere partijen wisselen. De casusregisseur houdt de voortgang van afspraken in de gaten en maakt een begeleidingsplan. De casusregisseur onderhoudt nauw contact met de jongere en gaat over tot bemoeizorg als de jongere contact af zou houden.

De eerste resultaten van de nieuwe aanpak zijn positief. Per 1 juli 2020 zijn 14 cases gestart die aan de criteria voldoen. De criminele carrière die de jongeren tot nu toe doorlopen hebben is zorgelijk en laat een mix zien van feiten zoals woninginbraken, drugshandel, ernstige verkeersdelicten en overlast. De casusregisseurs staan in nauw contact met de jongeren. Allemaal hebben zij problemen op meerdere leefgebieden zoals school, wonen, werk en schulden. Wanneer het lukt om een jongere weer op school te krijgen of toe te laten geven dat hij hulp nodig heeft, zijn dat mogelijkheden om de neerwaartse spiraal te doorbreken.

Inzet art. 13b Opiumwet

De politie informeert de gemeente over het aantreffen van drugs in een pand. De burgemeester is bevoegd een woning of lokaal te sluiten of een last onder dwangsom op te leggen na de vondst van drugs.

Last onder dwangsom drugs-handel op straat

Op basis van een bestuurlijke rapportage van politie wordt een last onder dwangsom van € 5000 opgelegd ter voorkoming van herhaling van de overtreding.

Netwerkanalyse: aanbod van drugs

Door onderzoek wordt in beeld gebracht welke personen en bedrijven betrokken zijn bij drugscriminaliteit. De uitkomst wordt omgezet in een gezamenlijke strategie.

De uitkomsten van onderzoek worden in 2021 omgezet in acties. Deze worden met een addendum later toegevoegd.

Drugscriminaliteit

Indicatoren:

- Aantal sluitingen drugspanden
- Aantal lasten onder dwangsom

- Overlast
- Aantreffen soft- en harddrugs
- Analyse daders



Aanpassen beleidsregels Opiumwet

De beleidsregels Opiumwet worden aanscherpt waardoor er meer ingezet kan worden op lik-op-stukbeleid; het doel is om drugspanden sneller en vaker te sluiten.

Aanpak Lachgas

Het is met de vaststelling van de APV in de gemeente Gouda verboden op een openbare plaats lachgas te gebruiken of te verhandelen anders dan voor gastronomische of technische doeleinden.

Monitoring van overlast

Politie en gemeente monitoren de meldingen over drugsoverlast in het Veiligheidsinformatiesysteem.

Toepassen beleidsregels shisha lounge:

Er zijn maximaal drie shishalounges binnen de singels toegestaan.

Preventie op drugscriminaliteit

Voorlichting voor schoolgaande jeugd én hun ouders over gevaren van drugsgebruik en de link met ondermijning en criminaliteit door Mobile Medialab. Daarnaast wordt gewerkt aan voorlichtingsmateriaal. Betrokken partners hierbij politie, GGD, jongerenwerk, sociaal team en verslavingszorg.

Analyse vraagzijde drugs

Analyse van aard en omvang van de drugscriminaliteit in Gouda door de vraagzijde van de drugsmarkt in Gouda te onderzoeken. De vraagzijde richt zich op jeugd. De uitkomsten van onderzoek worden in 2021 omgezet in acties. Deze worden met een addendum later toegevoegd.



Aanpak drugscriminaliteit

Aanscherping beleidsregels Opiumbeleid

Sinds 2020 worden ook woningen met professioneel aangelegde hennepkwekerijen gesloten. In 2021 worden de lokale beleidsregels aangepast op de verruiming van de Opiumwet waarmee ook voorbereidingshandelingen voor drugsproductie- en handel kunnen leiden tot een sluiting. Ook wordt onderzocht of drugspanden sneller gesloten kunnen worden op basis van gevaarstelling (terugbrengen doorlooptermijnen).

Last onder dwangsom drugshandel op straat

In 2020 is begonnen met het opleggen van een last onder dwangsom aan personen die worden aangehouden voor de handel van drugs op straat. Dit gebeurt altijd op basis van een bestuurlijke rapportage van politie. De last onder dwangsom wordt opgelegd ter voorkoming van herhaling van de overtreding en bedraagt € 5.000. Dit betekent dat per geconstateerde overtreding (nadat de last is opgelegd) dit bedrag moet worden betaald aan de gemeente. Inmiddels is deze bestuurlijke maatregel al een aantal keer ingezet. De dwangsom is tot op heden nog niet verbeurd.

Persoonsgerichte aanpak

Via de persoonsgerichte aanpak wordt het bestaande netwerk in beeld gebracht en gehouden, maar wordt ook ingezet op het voorkomen van nieuwe aanwas. Hierbij geldt een integrale benadering en wordt samengewerkt met diverse organisaties. Deze aanpak wordt vormgegeven in het Veiligheidshuis.

Inzet Netwerkregisseur

Er is samenwerking met betrokken bewoners en organisaties ter voorkoming van radicalisering, problematisch gedrag en polarisatie. Er vindt structureel overleg plaats tussen de drie moskeeën van Gouda, wethouder en burgemeester.

Extremisme

Inzet op verschillende vormen van extremisme i.s.m. partners van het Veiligheidshuis (links-rechts- en islamistisch extremisme).

Inzet Casusregisseur

Regie voeren op complexe casuïstiek op het snijvlak van straf en zorg op het gebied van radicalisering, overlast gevend of crimineel gedrag en de realisatie van de persoonsgerichte aanpak.

Taskforce

Gouda neemt deel aan de klankbordgroep gemeenten van de landelijke Taskforce Problematisch Gedrag en Ongewenste Buitenlandse Financiering

Radicalisering en polarisatie

Indicatoren: organisatie in 2019 van

- minimaal 2 trainingen professionals
- minimaal 2 netwerkbijeenkomsten weerbaarheid

-  Aanpak radicalisering
-  Tegengaan polarisatie
-  Preventie
-  Voorbereid op terugkeer



Weerbaarheidstrainingen

Het bieden van weerbaarheidstrainingen voor opvoeders door Oumnia Works (ontwikkeling eigen identiteit, omgaan met verschillen).

Expertise

Delen van kennis en expertise in het netwerk van professionals en deskundigheidsbevordering.

Integratie

Samenwerking met Sociaal domein op het gebied van beleid en maatregelen voor integratie.

Training

Training op extremistisch links, rechts en jihadisme voor professionals.

Polarisatie in buurten

Inzet gebiedsregie, gebiedsnetwerken en pilot opbouwwerk om polarisatie in buurten tegen te gaan door versterken gemeenschapszin en betrekken van gesprekspartners.

Terugkeerders

Voorbereid zijn op terugkeerders uit strijdgebieden door dossiervorming en uitvoering plan van aanpak.

Familie ondersteuning

Informatievoorziening en ondersteuning aan familieleden en betrokkenen van uitgezigers.

Radicalisering en polarisatie 2021



Aanpak op terugkeerders

Gemeente Gouda heeft inmiddels met terugkeerders te maken. Hierop is de gemeente voorbereid middels een plan van aanpak wat zij in nauwe samenwerking met haar partners heeft opgesteld. Dit plan van aanpak is ook de basis voor de verwachte terugkeer van andere terugkeerders uit strijdgebieden. Het plan van aanpak betreft onder meer zaken als huisvesting, zorg voor eventuele kinderen, afspraken met politie en justitie. Na de terugkeer wordt de gemeente Gouda in een vroegtijdig stadium betrokken bij de re-integratie in de samenleving.

Inzet opbouwwerker in samenwerking met gebiedsregie

De opbouwwerker werkt al meer dan twee jaar aan het versterken van de sociale cohesie in Gouda. De opbouwwerker werkt naar aanleiding van concrete problemen in de wijk samen met bewoners en professionals aan oplossingen waarbij tegelijkertijd de sociale cohesie wordt versterkt. De opbouwwerker is aanvankelijk met de werkzaamheden begonnen in één wijk maar heeft de werkzaamheden inmiddels uitgebreid.

Bibob-toetsing

De bibob wordt ingezet als triage-instrument bij horeca aanvragen. Aan de hand van de triage wordt bepaald wat voor soort bibob-onderzoek moet plaatsvinden: 1) eigen onderzoek – lichte toets, 2) eigen onderzoek – zware toets of 3) Landelijk Bureau Bibob. De beleidsregels worden hierop aangescherpt.

Integrale controles horeca en coffeeshops

Het aantal integrale controles op de horeca en de coffeeshops wordt geïntensiveerd. Dit gebeurt o.a. in samenwerking met het Haags Economisch Interventie Team (HEIT).

Bestuurlijke aanpak

1. De beleidsregels Opiumwet worden aangepast.
2. Bestuurlijke rapportages van de politie bij het aantreffen van wapens of bij het gebruik van geweld worden afgedaan met een bestuurlijke maatregel (bestuurlijke waarschuwing, last onder dwangsom of sluiting).
3. Stopgesprekken worden ingezet bij pandeigenaren van malafide (horeca)bedrijven.

Malafide bedrijven(terreinen)

Integrale controles op bedrijven(terreinen) in samenwerking met lokale ketenpartners en het Haags Economisch Interventieteam (HEIT).

Drugscriminaliteit

Drugs is de voornaamste criminele verschijningsvorm binnen de ondermijningscasussen. Zie de drugsaanpak voor de inzet vanuit de ondermijningsaanpak.

Bestuurlijke weerbaarheid

Uitvoering geven aan uitkomsten weerbaarheidsscan o.a. door standaardiseren werkprocessen, bevorderen veilig & integer werken, doorvoeren 'rijker verantwoord'.

Meldpunt

In 2019/2020 is een meldpunt voor de ketenpartners ingericht. In 2021 wordt een hit/no hit-loket voor interne afdelingen toegevoegd om heel snel te kunnen bepalen of er moet worden opgeschaald naar de ondermijningsaanpak.

Leerkringen BZK

Continueren deelname aan landelijke leerkring 'Weerbaar bestuur' en 'gebiedsgerichte aanpak ondermijning' van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Mensenhandel

In 2022 hebben alle gemeenten een plan van aanpak om: te voorkomen dat mensen slachtoffer worden van mensenhandel, ervoor te zorgen dat slachtoffers de benodigde zorg en ondersteuning ontvangen, de daders op allerlei manieren worden aangepakt en gefrustreerd zowel strafrechtelijk als bestuursrechtelijk.

RIEC

Onder het RIEC-convenant worden meldingen getriageerd, verrijkt en integraal opgepakt.

Tegengaan van ondermijning

Indicatoren:

- Aantal bibob-toetsingen (horeca)
- Aantal ondermijningsmeldingen meldpunt
- Aantal hit/no hit-meldingen
- Aantal integrale controles

-  Knooppunten
-  Criminele netwerken
-  Drugscriminaliteit
-  Bestuurlijke weerbaarheid



Criminele families

Met de familie aanpak zet de gemeente in op het voorkomen van nieuwe aanwas, het aanpakken van criminele activiteiten, het bieden van gerichte zorg en het voorkomen van intergenerationale overdracht.

Outlaw Motor Clubs

Voorkomen en verstoren van samenkomsten en criminele activiteiten van Outlaw Motor Gangs.



Tegengaan van ondermijning

Toezicht en handhaving horeca en malafide bedrijven(terreinen)

Bonafide ondernemers kunnen last krijgen van valse concurrentie doordat criminelen gebruik maken van bedrijven als dekmantel voor hun criminele activiteiten of samenkomsten. Niet alleen de binnenstad heeft de aandacht, maar ook de meer afgelegen bedrijventerreinen waar criminelen mogelijk meer bewegingsruimte ervaren om criminele activiteiten te ontplooiën. Om de inzet te intensiveren wordt nauw samengewerkt met ketenpartners zoals de douane, de politie en het Haags Economisch Interventieteam (HEIT).

Aanpak mensenhandel

Mensenhandel is één van de snelst groeiende criminele feiten naast wapens en drugs, doordat de pakkans laag is en de opbrengsten hoog zijn. Er worden verschillende vormen onderscheiden. Zo zijn arbeidsuitbuiting, seksuele uitbuiting en criminele uitbuiting verschillende vormen van mensenhandel. Mensenhandel is een haaldelict en binnen de gemeente Gouda is de aanpak hiervan ondergebracht onder de 'kapstok' van de ondermijningsaanpak. Gemeenten worden in 2022 geacht een aanpak mensenhandel te hebben. Aangezien het grootste deel van de gevallen van mensenhandel, slachtoffers van binnenlandse seksuele uitbuiting zijn (Bron: Nationaal rapporteur mensenhandel), is dit onderwerp niet los te zien van de modernisering van het prostitutiebeleid in de gemeente Gouda.

Zorg- & Veiligheidshuis

Vanaf 2021 is het zorg en veiligheidshuis operationeel. De organisatie valt onder de RDOG en is een samenvoeging van het veiligheidshuis en de sectoren Veilig Thuis en Maatschappelijke zorg van de GGD.

Onderdeel ZVH: Meldpunt Zorg en Overlast

Integrale aanpak van overlastzaken. Meldpunt Zorg en Overlast voert de regie over de aanpak en voert dit uit samen met partners.

Integrale aanpak

Team integraal organiseert de zorg bij personen met complexe hulpvragen waar nodig i.s.m. veiligheid. Ook casuïstiek Woonoverlast kan hier worden opgepakt.

Innovatie in de opvang

Start van de uitvoering van het plan voor innovatie van de opvang, thema's
1) preventie,
2) vernieuwing van de opvang,
3) uitstroom

Onderdeel is de start van het centraal meldpunt voor dak/ thuislozen waar een sociale en medische intake wordt gedaan.

Woonoverlast in APV

Toepassing van het artikel tegen woonoverlast in de APV waardoor bewoners (eigenaars) die ernstige en herhaaldelijke overlast veroorzaken een last onder dwangsom kan worden opgelegd. De woningcorporatie kan een gedragsaanwijzing opleggen aan huurders.

Beeoordelingslocatie

Naast de psychiatrische eerste hulp in Leiden is het Groene Hart Ziekenhuis een samenwerking gestart met GGZ Rivierduinen om personen met verward gedrag te beoordelen en toe te leiden naar passende zorg. Dit laatste betreft geen 24/7 voorziening.

Gouwe Huse

In de regio is al lange tijd behoefte aan enkele bijzondere woningen voor huisvesting van personen die zware overlast veroorzaken voor hun woon-omgeving. Het streven is om in 2021 een aantal Gouwe Huse te realiseren.

Sociale overlast

Indicatoren:

- voor iedere casus woonoverlast bij gemeente een plan van aanpak
- toename % geslaagde gesprekken buurtbemiddeling

- Preventie burenruzie
- Signalering
- Drang en dwang



Sociale calamiteiten

Integrale samenwerking bij integrale calamiteiten waarover maatschappelijke onrust kan ontstaan in de stad of in de buurt.

Burenruzie

Inzet Buurtbemiddeling bij dreigende escalatie van conflicten. Gemeente en woningcorporatie financieren de inzet van Kwadraad.

Bemoeizorg

De betrokken partijen (GGD, GGZ Rivierduinen, Humanitas, Brijder, sociaal teams, gemeente) versterken de samenwerking om zo mensen die zorg mijden naar de juiste zorg toe te leiden.

Focusoverleg

In het ZVH wordt een focusoverleg georganiseerd bij multiproblematiek casuïstiek.

Bestuurlijke aanpak

Bestuurlijk instrumentarium benutten indien nodig.

Overlast Casuïstiek

Inzet veiligheidsdomein op casuïstiek bij extreme overlast voor de omgeving door personen (met verward gedrag)

Sociale overlast 2021



Buurtbemiddeling

Inwoners met burenp Problemen kunnen zelf (en kosteloos) naar buurtbemiddeling stappen. Goed opgeleide, deskundige (vrijwillige) buurtbemiddelaars gaan met beide burens in gesprek en komen vaak tot een oplossing. Door het succes van de buurtbemiddeling kan meer tijd aan complexere vormen van overlast worden besteed. Steeds meer zaken worden daarom eerst bij buurtbemiddeling aangemeld. Voor 2019 was afgesproken dat buurtbemiddeling 120 zaken zou oppakken. Omdat gemeente, corporaties en politie het niet wenselijk achtten een wachtlijst te laten ontstaan, zijn er in de praktijk meer zaken opgepakt. Voor 2020 is het aantal zaken tot 135 opgehoogd. Het aantal positief afgehandelde zaken is 60%.

Innovatie in de opvang

Er is landelijk een stijgende lijn in het aantal dak- en thuisloze mensen (RVS, 2020). Het CBS laat landelijk meer dan een verdubbeling zien in de laatste 10 jaar (CBS, 2018). Deze stijging is ook zichtbaar in regio Midden-Holland. Op 3 juni 2020 heeft VWS haar plannen voor dak- en thuisloze mensen gepresenteerd onder de naam: Een (t)huis, een toekomst. Het kabinet brengt haar doelen onder in 3 thema's:

- (1) Preventie
- (2) Vernieuwing van de opvang
- (3) Wonen met begeleiding.

In aansluiting op deze landelijke thema's werkt regio Midden-Holland aan innovatie van de opvang. De thema-indeling van het Rijk is hierbij aangehouden. Projecten die uitgewerkt/gestart zullen worden zijn onder meer: een project 'saneringskrediet voor jongeren'; inrichten van een centraal meldpunt voor dak/thuislozen voor een integrale (sociale en medische) intake; en het creëren van huisvesting voor dak/thuislozen. Voor uitvoering van het plan zijn bij het Rijk extra middelen aangevraagd.

Gebiedsregie

Bloemendaal

Nu geen bewonersvertegenwoordiging, wellicht later in het jaar.

Overlastlocaties:

Klachten over overlast in speeltuintjes (polarisatie).

Plaswijck

Bewonersvertegenwoordiging: Wijkteam Plaswijck

Thema's: (verkeers)veiligheid, Leefbaarheid, Burgen- en Lustenbuurt (Mozaiëk Wonen)

Aandachtsgebieden: Winkelcentrum, Aantal speeltuintjes, Enkele parkeerterreinen

Achterwillens

Bewonersvertegenwoordiging: wijknetwerk Achterwillens

Thema's: Gloriantplantsoen leefbaarheidsproject, Rondon de Bühne leefbaarheidsproject

Aandachtsgebied: Driewegplein e.o.

Gouda Noord

Bewonersvertegenwoordiging: Wijkteam Gouda noord,

Aandachtsgebied: Van Hogendorpplein

Binnenstad

Bewonersvertegenwoordiging:

Bewonersplatform binnenstad, Ondernemersvereniging, Speelwinkel Raambuurt

Overlastlocaties: Lange Nootgodstraat, Coffeeshops, Raambuurt

Thema's: Verkeersveiligheid, (Zwerf) Afval, Vergroening (nieuwe buurttuin), Overlast horeca, Overlast coffeeshops, Activiteiten

Westergouwe

Bewonersvertegenwoordiging:

Wijkvereniging Westergouwe

Thema's: Verkeersveiligheid

Inrichting openbaar gebied, Leefbaarheid

Korte Akkeren

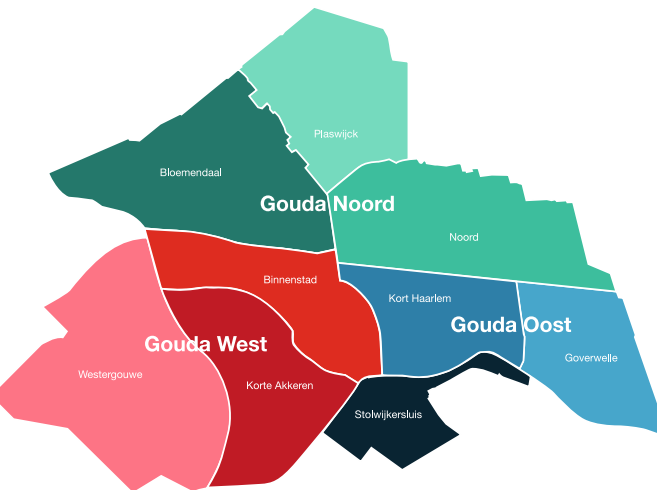
Bewonersvertegenwoordiging:

Wijkteam KA, VogelbuurtVeilig, Stichting Bizon, KA Sociaal.

Locaties: Wijkservicecentrum de Walvis, Jan Ligthart, de Bizon

Overlastlocaties: Herenstraat, Scheltemastraat, Westerschool, PLUS

Thema's: Jeugdoverlast, (Zwerf) Afval, Leefbaarheid, (eenzaamheid/polarisatie)



Nieuwe Park

Bewonersvertegenwoordiging:

Wijkteam Nieuwe Park

Thema's: Overlast geluid, arbeidsmigranten, (Zwerf) Afval

Aandachtsgebieden: Stationsgebied, Blokwoonings

Stolwijkersluis

Bewonersvertegenwoordiging:

Stichting Buurtschap Stolwijkersluis

Overlastlocaties: Geluid/parkeren

Theater-bakkerheij en GoudAsfalt

Thema's: Hard rijden, signalen van dealen, ontwikkelingen Goud Asfalt.

Goverwelle

Bewonersvertegenwoordiging:

Wijkteam Goverwelle, Stichting 't Govertje, Buurtpreventieteam Polderbuurt

Overlastlocaties: Stadspolderstraat, Watergangpolderplein

Thema's: Ontbreken ontmoetingsplek, overlast gevende jeugd, polarisatie

Gouda Oost

Bewonersvertegenwoordiging:

Wijkteam Gouda Oost

Locatie: Nelson Mandela Centrum

Aandachtsgebieden: Winkelgebied

Sportlaan, Marathonlaan

Thema's: HOverlast en intimidatie door jeugd, wijkvernieuwing, dealen, hard rijden, Samenwerking tussen Moskee en omgeving

Kort Haarlem/Kadebuurt

Bewonersvertegenwoordiging:

Wijkteam Kadebuurt

Locatie: Buurthuis de Kade

Overlastlocaties: Klein Amerika, Chocoladefabriek

Thema's: Dak- en thuislozen, overlast jeugd in bibliotheek.

Gebiedsregie



Werkwijze

Gebiedsregie ondersteunt bewoners in de aanpak van overlast en is de verbindende schakel tussen bewoners en instanties. De gebiedsregisseur weet wat er speelt in de stad en binnen de gemeentelijke organisatie. De gebiedsregisseur beheert het netwerk van wijkprofessionals met o.a. wijkagenten, sociaal team, jongerenwerk en woningcorporaties en is tevens contactpersoon voor wijkteams, buurtpreventieteams en andere georganiseerde bewonersgroepen.

Signalen en thema's op wijk- en buurtniveau

In een aantal aandachtsbuurten is samen met professionele partners de koffiekar ingezet. Bewoners konden bij de kar aangeven wat er leeft. In Kort Haarlem zijn in opdracht van gebiedsregie huisbezoeken afgelegd. In 2021 zal in samenspraak met bewoners verder gekeken worden hoe de leefbaarheid in Kort Haarlem kan worden verbeterd. In het Gloriantplantsoen zijn er middels de lief en leed borden in alle portieken wensen opgehaald. Een aantal wensen is gerealiseerd, door de Coronamaatregelen is een aantal wensen nog niet uitgevoerd. Wel is er een spelkast geplaatst die door drie moeders wordt beheerd. De spelmaterialen worden goed gebruikt!

In de Korte Akkeren is er ingezet door gebiedsregie op het verminderen van overlast in buurtje rondom Herenstraat door preventieve inzet op jonge jeugd; gesprekken ouders en jongerenwerkactiviteiten. Hiernaast inzet op overlast door mannen (18-30 jaar): fysieke maatregelen (verlichting/ hekwerken), bestuurlijke maatregelen, gerichte inzet camera. In de Korte Akkeren inzet op het verbinden van de verschillende bewonersverenigingen om deze te verbinden en te versterken. Hier is verdere inzet op in 2021.

In de binnenstad zijn er 3 bijeenkomsten georganiseerd met groepen bewoners, ambtenaren en bestuurder op locatie omtrent de overlast van coffeeshops. Klachten gaan vooral over overlast van bezoekers (parkeren, snelheid).

In december 2020 wordt een digitale wijkteambijeenkomst georganiseerd om signalen te verzamelen. De specifieke aandacht per wijk voor 2021 kan hierdoor nog worden aangescherpt. In het kaartje op de vorige pagina is de specifieke inzet per wijk ingetekend.

Focus gebiedsregie 2021

Vanaf 2021 zijn de gebiedsregisseurs eerste aanspreekpunt voor de aanpak van extreme woonoverlast. Daarnaast zal voor 2021 de inzet van gebiedsregie zich focussen op:

- Jeugdveiligheid: voorzitten actieoverleg per wijk (overlastlocaties jeugd)
- Optreden als contactpersoon voor georganiseerde bewonersgroepen, wijkteams en buurtpreventieteams.
- Uitvoering geven van het integraal veiligheidsbeleid op wijkniveau
- Voeren van regie bij incidentele en/of structurele veiligheidskwesties; inzetten van interventies in wijk of gebied
- Organiseren van veiligheids- of thema-avonden samen met bewoners en samenwerkingspartners
- Regie op samenwerking tussen de moskeeën en de omliggende wijken in Noord en Oost
- Samenwerking met (basis)scholen en buurtsport versterken
- Versterken buurtcommunity door ondersteuning bestaande bewonersinitiatieven en inzet opbouwwerker in aandacht-buurt
- Gevraagd en ongevraagd input leveren (vanuit perspectief bewoners/ van buiten naar binnen) op interne projecten zoals het groenfonds, APV, Energietransitie, Goudasfalt, project- en stadsontwikkeling, omgevingsvisie enz..
- Schakel tussen extern en intern: professioneel en vrijwillig.
- Aanspreekpunt en coördinatie Righttochallenge-aanvragen (in 2020 geen nieuwe aanvragen, 2 aanvragen uit 2019 verder begeleid)

Doorlopende inzet Veiligheid en Wijken

Actualisering **prostitutiebeleid** met oog voor het aspect van mensenhandel en regionale visie 'Geweld hoort nergens thuis'. Zie ook de prioriteit Ondernijning.

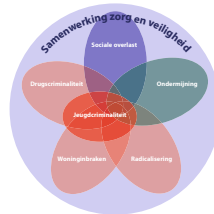
Integrale pandencontrole op overlast

Vier keer per jaar is er in (overlast)panden een integrale schouw door de gemeente, politie, ODMH en andere organisaties. Er wordt gehandhaafd op woonoverlast, bouwwetgeving, BRP, uitkeringsfraude. Indien nodig wordt doorverwezen naar zorginstaties.

Ten aanzien van **risicovolle evenementen**, wordt er aanvullend op het veiligheidsplan van de organisator een Integraal Operationeel Plan (IOP + Evenementen Informatiekaart) opgesteld waarin ingezoomd wordt op de restrisico's die overblijven en de maatregelen die multidisciplinair (gemeente en hulpdiensten) worden genomen om de restrisico's te minimaliseren of beheersen.

Door het team **bijzondere wetten** worden alle aanvragen om vergunningen op grond van de Algemene plaatselijke verordening en Drank- en horecawet behandeld. Dit betreft ruim 500 aanvragen op jaarbasis voor onder andere terrassen, evenementen, horecabedrijven etc. De aanvragen worden getoetst aan de toepasselijke wet- en regelgeving in samenwerking met de politie, brandweer, omgevingsdienst, GHOR, RIEC en diverse interne afdelingen.

Veilige en feestelijke jaarwisseling Voor de komende jaarwisseling zal er bekeken worden welke extra maatregelen er eventueel nodig zijn om de jaarwisseling feestelijk en veilig te laten verlopen.



Rampbestrijding en crisisbeheersing

De gemeente heeft een wettelijke taak voor crisisbeheersing. Dit doet zij samen met andere gemeenten en de veiligheidsregio. Dit houdt in dat de gemeentelijke organisatie getraind en geoefend moet zijn voor calamiteiten en indien nodig ingezet kan worden. Ook de deelname aan het programmateam Corona vanuit VenW valt hier onder.

Vorbereiding op de invoering van de **omgevingswet**. De ontwikkelingen worden gevolgd en er wordt (vanaf de start van dit project) deelgenomen aan de Focusgroep Omgevingswet.

Verantwoordelijk voor beleid op **cameratoezicht** en inzet mobiel cameratoezicht bij tijdelijke overlast.

Veiligheidsregio Hollands Midden

In 2020 is het regionaal beleidsplan vastgesteld. Het vorig jaar opgestelde regionale risicoprofiel dient hierbij als basis. In het regionaal beleidsplan wordt het beleid van de veiligheidsregio voor brandweer, crisisbeheersing, de meldkamer, bevolkingszorg en de GHOR voor de komende Jaren vastgelegd.