Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 22-11-22
Kenmerk: ADV/22 - 16765
Zaaknr: Z43317
Datum voorstel: 8-11-2022
Portefeuillehouder: Burgemeester J. ten Kate
Informant: mevr. G. Kok

Onderwerp: Strategische Beleidsagenda 2023-2026 Veiligheidsregio IJsselland

---

Voorstel

1. Kennis te nemen van de Strategische Beleidsagenda 2023-2026 en de daarbij behorende bijlagen, het Dekkingsplan en het Crisisplan
2. Een opinie te vormen over de in de beleidsagenda voorgenomen koers ten aanzien van de trends en ontwikkelingen die we zien in actuele crisisvraagstukken.

Inleiding

De Veiligheidsregio heeft aan alle gemeenteraden het definitieve concept van de Strategische Beleidsagenda 2023 t/m 2026 en de daarbij behorende bijlagen (crisisplan en dekkingsplan) aangeboden. Daarnaast is een Infographic 'Samen veiligheid versterken' meegestuurd waarin de beleidsagenda kernachtig in beeld wordt gebracht. De gemeenteraden worden in de gelegenheid gesteld hun reactie op en/of aanvullende suggesties voor de plannen kenbaar te maken

Overeenkomsten en verschillen:

In onderstaande beschrijving van de plannen wordt kort verwezen naar de voorgaande plannen en worden enkele overeenkomsten en verschillen benoemd.

De belangrijkste speerpunten voor de Beleidsagenda zijn de volgende:

- Risicogericht werken als basis voor het werk (informatiedeling en duiding samen met de partners, op basis hiervan signaleren en monitoren van risico's);
- De crisisorganisatie inrichten voor klassieke, maar ook voor onvoorziene en langdurige crises;
- Doorontwikkeling van de brandweerorganisatie waarbij vrijwilligheid een ankerpunt van de brandweerorganisatie blijft. Daarnaast zien we een verbreding van rol van brandveiligheid naar aanjager voor andere veiligheidsvraagstukken; -
- Vanuit het Programma Veilig Leven en Burgerkracht stimuleren van het veiligheidsbewustzijn en het benutten van burgerkracht en de samenwerking tussen inwoners, organisaties, hulpdiensten en crisisorganisatie;
- De nieuwe Meldkamer Oost Nederland als katalysator voor de regio-overstijgende (operationele) samenwerking.

Dekkingsplan:
Het dekkingsplan is op 8 december 2021 voorlopig vastgesteld door het algemeen bestuur. Voorlopig, omdat het formeel een bijlage van de beleidsagenda vormt en we nog in afwachting waren van de vaststelling van de landelijke handreiking. Die handreiking is dit jaar door het Veiligheidsberaad vastgesteld. Door deze bijlage nu met de beleidsagenda ter consultatie aan te bieden, kan het dekkingsplan daarna definitief worden vastgesteld. In het nieuwe Dekkingsplan wordt ten opzichte van het vorige plan een iets andere methode gebruikt voor de berekening van de aanrijtijden. Deze was objectgebonden, puur gebaseerd op aanrijtijd. Nu wordt gekeken naar afstand maar ook naar de bewoners/gebruikers. Op basis daarvan is een risico-categorisering gemaakt die bepalend is voor de benodigde aanrijtijd. Feitelijk verandert er niets aan de brandweerzorg (de kazernes blijven waar en zoals ze zijn), maar door het nieuwe plan komen sommige objecten of buurten er anders uit in de risico-inschatting.

Crisisplan:
Om het nieuwe crisisplan gelijk op te laten lopen met de beleidscyclus van de strategische beleidsagenda ligt het crisisplan Veiligheidsregio IJsselland 2023 -2026 voor ter vaststelling. Dit crisisplan is qua uitgangspunten volledig gebaseerd op het crisisplan 2020 – 2023. Het flexibel formeren van de crisisorganisatie op basis van de situatie blijkt goed te werken. Dit uitgangspunt heeft er ook voor gezorgd dat de crisisorganisatie zowel acute als niet acute situaties aan kan. De veranderingen ten opzichte van het huidige crisisplan zitten vooral in het eenduidig maken van woordgebruik en het verwijderen van verwarrende termen. De enige inhoudelijke wijziging betreft twee aanpassingen in het kader van de vorming van een gezamenlijke meldkamer en de eenduidigheid aldaar van de GRIP-opschalingsstructuur:

- Het gelijktrekken van de toestemming aan functionarissen om een GRIP-niveau te mogen afkondigen.
- Het gelijktrekken van de functienamen van de kolommen bevolkingszorg en crisiscommunicatie.

Argumenten
1.1. Conform de Wet Veiligheidsregio's heeft Veiligheidsregio IJsselland de Strategische Beleidsagenda 2023-
2026 opgesteld waarin de strategische richting voor de komende jaren is vastgelegd.
Eens per vier jaar stelt de veiligheidsregio een nieuw beleidsplan op die de strategische richting voor de daaropvolgende jaren weergeeft. De gemeenteraad wordt bij deze in de gelegenheid gesteld om haar opinie over deze strategische richting te geven.

Kanttekeningen
1.1 Op 5 oktober is de aanbiedingsbrief gedeeld met gemeenten, met een uiterste reactietermijn tot 31 oktober. Vanwege het bestuurlijke besluitvormingstraject is genoemde tijdsbestek niet toereikend. In overleg met de Veiligheidsregio sturen wij, evenals de andere gemeenten, een reactie nadien de raad besluitvormend het voorstel heeft besproken.

Keuze en effect
n.v.t.

Beleid- en regelgeving
Relevante regelgeving: Wet Veiligheidregio's (ook benoemd bij argumenten)
Relevant beleid: Dekkingsplan, Crisisplan (zie toelichting)

Financiën, Belastingen, risico's en beheersmaatregelen
Er zijn voor nu geen financiële consequenties. Vanaf de begroting 2024, die in het voorjaar van 2023 wordt opgesteld, wordt een duidelijke koppeling aangebracht tussen beleidsagenda en begroting.

Daarmee krijgt de uitwerking en financiële vertaling van de beleidsagenda via de reguliere beleidscyclus verder vorm.

Een mogelijk risico is dat er nu geen volledig nieuw risicoprofiel wordt voorgelegd. Dit is echter een bewuste keus, omdat de huidige tijd vraagt om een meer dynamisch risicoprofiel. Conform artikel 15 Wvr is de beleidsagenda gebaseerd op de grote risico's in de veiligheidsregio. Het huidige risicoprofiel is daarvoor als uitgangspunt gebruikt. Dit profiel is getoetst aan de actualiteit en vervolgens vertaald naar het hoofdstuk 'wat gebeurt er om ons heen' in de beleidsagenda. In dat hoofdstuk wordt ook de trend van de snelle opeenvolgende maatschappelijke veranderingen, die ook nieuwe (gestapelde) risico's met zich meebrengen, beschreven Deze tijd vraagt daarom om een meer dynamisch risicoprofiel waarbij we nog meer continu de risico's monitoren en onze operationele voorbereiding hierop aanpassen. Daarmee gaan we de komende tijd aan de slag. Aan het dagelijks bestuur wordt hiertoe in het eerste kwartaal van 2023 een procesvoorstel voorgelegd. Dit betekent dat er nu geen nieuw statisch risicoprofiel aan het bestuur wordt voorgelegd

Uitvoering
Na deze consultatieperiode worden in het dagelijks bestuur van de veiligheidsregio de eventueel ingebrachte zienswijzen besproken en het resultaat wordt verwerkt in het definitieve concept. Definitieve besluitvorming vindt plaats in het algemeen bestuur. Hierna wordt de beleidsagenda per jaar uitgewerkt in een jaaragenda via de begroting. Het jaar 2023 moet daarin worden gezien als overgangsjaar, aangezien de begroting eerder dit jaar al is vastgesteld. Echter is in die begroting al wel rekening gehouden met de ontwikkelingen die nu in de beleidsagenda zijn uitgewerkt.

Communicatie
n.v.t.

Digitaal bijgevoegd / ter inzage liggende stukken
Bijlage 1. Aanbiedingsbrief aan gemeenteraden
Bijlage 2. Strategische Beleidsagenda 2023-2026
Bijlage 3. Dekkingsplan
Bijlage 4. Crisisplan
Bijlage 5. Infographic beleidsagenda

Burgemeester en wethouders van Staphorst,

J. ten Kate , burgemeester.

M. Kragting-de Groot , secretaris.

gemeente Staphorst