RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Belastingverordeningen 2025

Zaak- & documentnr. : Z/24/127924 201677324
Portefeuillehouder : P.J.H. Pennekamp

Opsteller : Havva Güley
Afdeling : F&B
Telefoonnr :3176

De tarieven voor de belastingen, heffingen, rechten en leges voor belastingjaar 2025, zoals vastgesteld bij de begroting voor 2025, zijn opgenomen in de belastingverordeningen voor het jaar 2025.

Beslispunten

1. *De volgende belastingverordeningen en bijbehorende tarieven voor belastingjaar 2025 vast te stellen.*
   - *Verordening Onroerende-zaakbelastingen 2025*
   - *Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten 2025*
   - *Legesverordening 2025*
   - *Verordening leges omgevingsvergunning 2025 met bijlagen*
   - *Verordening Rioolheffing 2025*
   - *Verordening Hondenbelasting 2025*
   - *Verordening Lijkbezorgingsrechten 2025*
   - *Verordening Marktgelden 2025*
   - *Waarmerking tarieven Gelders Genootschap 2025*
   - *Tarieven Gelders Genootschap 2025*

2. *Een éénmalige korting van € 10,- van het tarief vastrecht afvalstoffenheffing (2025) per huishouden vast te stellen.*

3. *De kostendekkendheid van lijkbezorgingsrechten te verhogen naar 60% vast te stellen.*

Aanleiding

In de begroting voor het jaar 2025 zijn de tarieven voor de belastingen, heffingen, rechten en leges voor belastingjaar 2025 opgenomen. De tarieven moeten ook worden verwerkt in afzonderlijke belastingverordeningen. In alle verordeningen zijn de tarieven opgenomen zoals deze in de begroting 2025 zijn bepaald of verhoogd met het inflatiepercentage van 3,45% dat in de begroting wordt gehanteerd. De wettelijke tarieven zijn uiteraard niet verhoogd. Daarnaast worden er aanvullende besluiten genomen voor bepaalde belastingen en heffingen. Dit omvat voorstellen voor verlaging van het tarief vastrecht van afvalstoffenheffing en verhoging van de tarieven lijkbezorgingsrechten tot 60%

kostendekkendheid zoals deze zijn beschreven in de motie afvalstoffenheffing en het amendement lijkbezorgingsrechten tijdens de behandeling van de Voorjaarsnota 2024.

Planning

De verordeningen dienen vóór 31 december 2024 vastgesteld te zijn.

Beoogd effect

Voor belastingjaar 2025 is een wettelijke grondslag essentieel om aanslagen op te leggen en kosten voor dienstverlening in rekening te brengen. Door het vaststellen van de verordeningen wordt deze noodzakelijke basis gelegd.

Argumenten

1. *Vaststelling belastingverordeningen 2025*

Aanpassing tarieven onroerende-zaakbelastingen (OZB)
De tarieven voor de OZB zijn bij de vaststelling van de begroting 2025 verhoogd met het inflatiecijfer van 3,45%. De waarden voor het jaar 2025 zijn opnieuw bepaald. De nieuwe waardeontwikkelingen hebben consequenties voor de tarieven OZB voor het jaar 2025. Hieronder worden de consequenties weergegeven. Om de verschillende waarde-ontwikkelingen van woningen en niet-woningen effectief op te vangen, zijn er afzonderlijke tarieven vastgesteld voor woningen en niet-woningen Naar aanleiding hiervan is berekend dat de gewogen gemiddelde waardestijging per 1 januari 2024 (waardepeildatum) ten opzichte van de waarden per peildatum 1 januari 2023 voor woningen 4,8% betreft. Voor niet-woningen is er in dezelfde periode sprake van een waardestijging van 1,96%.

In vergelijking met de voorlopige landelijke cijfers uit de meicirculaire Rijk, die een waardestijging van 3,5% voor woningen en 1,25% voor niet-woningen aangeven, volgt Westervoort het principe dat de tarieven moeten dalen met het percentage waarmee de werkelijke waarden stijgen. Dit betekent dat het tarief voor woningen met 4,8% zal dalen, terwijl het tarief voor niet-woningen met 1,96% zal dalen.

Deze aanpassing is essentieel om de verwachte opbrengsten in de begroting 2025 te realiseren, en om ervoor te zorgen dat de belastingdruk in verhouding blijft tot de waardeontwikkeling van de onroerende zaken.

Op grond van het bovenstaande zijn de gewijzigde tarieven voor 2025 als volgt.

	Woningen	Niet-woningen
Eigenarenbelasting	0,1458%	0,3214%
Gebruikersbelasting		0,2457%

De heffingsmaatstaf (OZB-waarde) onroerende-zaakbelastingen wordt vermenigvuldigd met het percentage. De berekening van een aanslag onroerende-zaakbelastingen voor een eigenaar van een woning met een waarde van € 100.000 is de waarde van € 100.000 vermenigvuldigd met het tarief van 0,1458% is te betalen OZB € 145,80.

Stijging tarieven afvalstoffenheffing en reinigingsrechten
Afvalstoffenheffing is een kostendekkende heffing. Voor 2025 is er sprake van een stijging van de inzamel- en verwerkingskosten door, stijging van o.a. brandstofprijzen, hoge inflatie/indexering en verwerkingskosten.

Daarnaast heeft de samenwerking met de nieuwe afvalinzamelaar Circulus geleid tot extra kosten, zoals frictiekosten en de behoefte aan professionalisering en betere dienstverlening. Daarom worden de tarieven met 10,3% verhoogd in verband met 100% kostendekkendheid. Deze stijging van de tarieven wordt zowel in het vastrecht als in de variabele tarieven doorgevoerd. De variabele tarieven zijn specifiek ontworpen om inwoners te stimuleren afval te scheiden, wat bijdraagt aan een duurzamer afvalbeheer en lagere kosten op de lange termijn. Deze aanpak bevordert ook milieuvriendelijke gedragsverandering bij de inwoners en stimuleert de inwoners tot het beter scheiden van afval.

Leges
Burgerzaken
De tarieven voor de dienstverlening van burgerzaken zijn te verdelen in drie categorieën. Dit zijn wettelijke tarieven, tarieven die bestaan uit rijksleges en gemeenteleges, gekoppeld aan een maximumtarief en tarieven waarvan de gemeente de hoogte kan bepalen. Voor bepaalde wettelijke en gecombineerde tarieven, zoals die voor reisdocumenten, rijbewijzen en de verklaring omtrent het gedrag, zijn de tarieven voor 2025 nog niet bekend. Voor deze tarieven zijn nog de tarieven van 2024 opgenomen. Het is essentieel dat de tarieven vóór 1 januari 2025 worden aangepast en vastgesteld. Dit proces kan, in overeenstemming met artikel 11 van de legesverordening, door het college worden uitgevoerd. Zodra de nieuwe tarieven zijn vastgesteld, zal er een voorstel aan het college worden gepresenteerd.

Artikel 1.11.1 is toegevoegd. In eerdere situaties, zoals annuleringen kort voor de gereserveerde datum, waren de kosten niet gedekt. Om deze kosten voortaan te kunnen dekken, is er een specifiek tarief in dit artikel opgenomen. In de bijlage “Was-wordt” wordt het verschil duidelijk gemaakt.

Ondergrondse infrastructuren
De gemeente is aangesloten bij Uniformiteit Netbeheerders Oostelijk Gelderland (UNOG). De afdeling Realisatie en Beheer heeft onderzoek gedaan naar de kostendekkendheid van de tarieven voor deze leges. Uit dit onderzoek is gebleken dat de tarieven moesten worden aangepast om kostendekkend te zijn. In de bijlage “Was-wordt” zijn de verschillen weergegeven.

Stijging tarieven rioolheffing
Het tarief voor de rioolheffing hoeft na de herberekening van het Watertakenplan niet aanvullend te worden verhoogd. Daarom worden de tarieven uitsluitend met het inflatiepercentage van 3,45% aangepast.

Omgevingsvergunningen
In het kader van de nieuwe Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging is de verordening leges omgevingsvergunning per 1 januari 2024 aangepast. Op basis van praktijkervaringen en inzichten uit 2024 zijn verschillende onderdelen herzien:

Paragraaf 1.2 Voorfase: In artikel 1.2.1, lid b, is het bedrag verlaagd, omdat bij de verrekening met de definitieve aanvraag soms geld moest worden teruggestort aan de aanvrager.

Artikel 1.11.4: Dit tarief is verlaagd om de kostendekkendheid te waarborgen.

Paragraaf 1.12 Modaliteiten: In artikel 1.12.1, lid b, is een extra staffel toegevoegd. Dit is relevant omdat onder het tijdelijk omgevingsplan ook kleinere Bopa’s (kleine buitenplanse omgevingsactiviteit) worden verleend, die voorheen onder de kruimelgevallenregeling vielen. De definitie van kleine Bopa’s is verder uitgewerkt in bijlage 3 van de verordening leges omgevingsvergunning.

Artikel 1.14.4, lid b: Het percentage is verhoogd van 25% naar 50% om te stimuleren dat aanvragen eerder worden ingetrokken dan geweigerd.

Artikelen 1.4.5 en 1.4.6: De omschrijvingen zijn aangepast door de beperking op teruggaaf voor bouw- en milieubelastende activiteiten te verwijderen, zodat deze regeling voor alle omgevingsvergunningen geldt.

Artikel 1.14.8: Hier is een uitzondering opgenomen voor artikel 1.12.1, omdat dit artikel onder de vergunningsverlening valt. Zonder deze uitzondering kan bij een intrekking bijna niets worden geretourneerd. Deze uitzondering is opgenomen ter verbetering van de dienstverlening.

2. *De raad besluit vast te stellen een éénmalige korting van € 10,- van het tarief vastrecht afvalstoffenheffing (2025) per huishouden*

Bij de behandeling van de Voorjaarsnota 2024 op 1 juli 2024 is er een motie ingediend die het college opdraagt een voorstel te doen voor een éénmalige korting van € 10,- op de afvalstoffenheffing vastrecht per huishouden. Deze maatregel is bedoeld als tegemoetkoming voor de stijging van de kosten die o.a. voortkomt uit de overgang naar de nieuwe afvalinzamelaar Circulus, waarbij de kosten met € 27,- zijn gestegen. Met deze korting willen we de inwoners, in totaal 6.790 huishoudens, tegemoetkomen, wat een totale verlaging van € 67.900,- betekent.

Wij stellen wel voor om het tarief vastrecht niet met € 10,- te verlagen maar om éénmalig een korting van € 10,- op het aanslagbiljet gemeentelijke belastingen (2025) op te nemen voor afvalstoffenheffing. Door deze korting direct op het aanslagbiljet te vermelden, maken we voor de inwoners duidelijk dat ze een financiële verlichting ontvangen. Dit voorkomt verwarring over het tarief en helpt het ‘jojo-effect’ te voorkomen, waarbij de inwoners het gevoel hebben dat tarieven onvoorspelbaar fluctueren. Deze aanpak zorgt voor transparantie en stabiliteit in de communicatie met onze inwoners. Ze kunnen duidelijk zien waar de korting voor bedoeld is. Op deze manier ontvangen de inwoners de korting die de gemeenteraad wenselijk acht.

3. *Verhogen van de kostendekkendheid van lijkbezorgingsrechten naar 60%.*

Bij de behandeling van de Voorjaarsnota 2024 zijn in bijlage 1 de voorstellen voor “Financieel gezond 2026” gepresenteerd, waarin het college twee opties voorstelt voor het verhogen van lijkbezorgingsrechten: naar 50% of naar 60% kostendekkendheid. Op 1 juli 2024 is er een amendement ingediend die het college opdraagt om de kostendekkendheid te verhogen naar 60%.

Dit amendement heeft als doel de tarieven aan te passen zodat de kosten voor lijkbezorging beter gedekt worden, wat de financiële lasten voor de gemeente verlicht. Dit betekent dat de tarieven met 42% moeten stijgen, aanzienlijk meer dan het gebruikelijke inflatiepercentage van 3,45%. De tarieven van lijkbezorgingsrechten zijn verhoogd met 42% in de verordening. Deze stijging is exorbitant en onrealistisch, en kan voor veel inwoners onbetaalbaar zijn, wat extra financiële stress met zich meebrengt in een al emotioneel zware periode.

Daarom stellen we voor om de tarieven met 10% te verhogen. Met deze stijging wordt de kostendekkendheid verhoogd naar 46% in plaats van 60%. Hiermee streven we naar een evenwichtige benadering die zowel financiële haalbaarheid waarborgt als rekening houdt met menselijke waardigheid en toegankelijkheid voor alle inwoners. De voorgestelde verhoging van de tarieven met 10% naar 46% kostendekkendheid wordt gezien als de meest rechtvaardige en haalbare oplossing, die een balans biedt tussen de kosten voor de gemeente en de financiële lasten voor de inwoners.

In de bijlage ”Verkort overzicht tarieven lijkbezorgingsrechten” zijn de stijgingen ten opzichte van 2024 duidelijk weergegeven.
duidelijk weergegeven.

Kanttekeningen

1. *Vaststellen belastingeverordeningen 2025*

Onroerende-zaakbelastingen
De WOZ-waarden zijn een aftrekpost in de berekenmaatstaven voor de Algemene Uitkering uit het Gemeentefonds. De ontwikkelingen in de waarde van woningen en niet-woningen hebben directe gevolgen voor deze uitkering. Daarnaast heeft ook de afwijking tussen de verwachte en de werkelijke waardeontwikkeling consequenties. n de meicirculaire 2025 zal de landelijke trend worden verrekend in de maatstaven, waarbij ook de wegingsfactor wordt aangepast. Pas daarna kunnen we definitief vaststellen wat de werkelijke gevolgen voor Westervoort zullen zijn. De financiële consequenties voor de Algemene Uitkering in 2024 en de daaropvolgende jaren zullen worden meegenomen in de najaarsnota van 2025.

2. *Eénmalige korting van € 10,- van het tarief vastrecht afvalstoffenheffing (2025) per huishouden*
.

Een éénmalige korting kan verwachtingen scheppen bij de inwoners dat er in de toekomst meer kortingen of verlagingen van tarieven komen. Daarnaast kan de korting invloed hebben op de bereidheid van inwoners om zich in te zetten voor afvalscheiding en -reductie.

3. *Verhogen kostendekkendheid naar 60% van lijkbezorgingsrechten*

Een verhoging van de lijkbezorgingsrechten kan financieel belastend zijn voor nabestaanden, vooral in een emotioneel kwetsbare periode. Sommige inwoners kunnen kiezen voor alternatieve manieren van lijkbezorging, zoals crematie of andere vormen die mogelijk goedkoper zijn. Dit kan gevolgen hebben voor de opbrengsten van lijkbezorgingsrechten.

Financiële paragraaf

2. *Eénmalige korting van € 10,- van het tarief vastrecht afvalstoffenheffing (2025) per huishouden*

Een korting van € 10,- per huishouden, met 6.790 huishoudens, leidt tot een totaalbedrag van € 67.900,00. Dit bedrag zal ten laste van de voorziening afvalstoffenheffing komen.

3. *Verhogen kostendekkendheid van lijkbezorgingsrechten*
Indien besloten wordt de kostendekkendheid naar 46% te verhogen in plaats van 60% leidt dit tot een tekort van € 20.870,00 voor de begroting van 2025.

Overige belastingen, heffingen en rechten
Zie Programmabegroting 2025-2028

Relatie met het herstelplan

Dit past binnen de kaders van het herstelplan.

Participatie en communicatie

De vaststelling van de verordeningen wordt volgens wettelijke richtlijnen gepubliceerd.

Duurzaamheid

Vaststellen van belastingverordeningen heeft geen gevolgen voor de duurzaamheid.

Intergemeentelijke samenwerking

N.v.t.

Bijlagen

201672932 - Raadsbesluit Verordening Onroerende-zaakbelastingen 2025
201674362 - Raadsbesluit Verordening Afvalstoffenheffing en Reinigingsrechten 2025
201674421 - Raadsbesluit Legesverordening 2025
201674425 - Raadsbesluit Verordening leges omgevingsvergunning 2025
201674361 - Raadsbesluit Verordening Rioolheffing 2025
201674420 - Raadsbesluit Verordening Hondenbelasting 2025
201674427 - Raadsbesluit Verordening Lijkbezorgingsrechten 2025
201674426 - Raadsbesluit Verordening Marktgelden 2025
201676053 - Bijlage 1 - Toepassingsverklaring UAV2012
201676057 - Bijlage 2 - Bouwkostenbeleid gemeente Westervoort
201676058 - Bijlage 2.1- Onderdeel Bouwkostenbeleid – Basisbedragen GEBOUWLEGES GELDERLAND -2024
201676060 - Bijlage 3 - Kleine buitenplanse omgevingsactiviteit
201175706 - Bijlage 4 - Tarieven Gelders Genootschap 2025
201675648 - Waarmerking tarieven Gelders Genootschap 2025
201677322 - Was-wordt tabel van alle verordeningen 2025
201677322 - Verkort overzicht tarieven lijkbezorgingsrechten
201677321 - Raadsbesluit Belastingverordeningen 2025

Westervoort, 16 december 2024

Burgemeester en wethouders van gemeente Westervoort,

Mw. M. Sluiter	drs. A.J. van Hout
secretaris	burgemeester