Gemeente Meppel

Memo

Kenmerk	: 2030862/2030874
Aan	: de gemeenteraad van Meppel
Van	: het college
Datum	: 30 oktober 2024
Onderwerp	: Actualisering Algemene Plaatselijke Verordening Meppel
Afschriften voor	:

Inleiding

De Algemene plaatselijke verordening (APV) is de belangrijkste gemeentelijke verordening voor het reguleren van de leefbaarheid/overlast, openbare orde en veiligheid in de openbare ruimte van de gemeente. Het is van belang dat de APV actueel wordt gehouden en in overeenstemming is met nieuwe ontwikkelingen, veranderende wet- en regelgeving en jurisprudentie. De laatste, inhoudelijke wijziging van de APV gemeente Meppel was in 2020. Daarna is er in 2021 nog een wijziging geweest, waarbij een aantal bepalingen uit de APV die gaan over het gebruik van de fysieke leefomgeving, zijn verplaatst naar de Verordening fysieke leefomgeving (VFL).

Basis voor een moment van actualisering van de APV zijn meestal de ledenbrieven met een actualisatie van de Model APV van de VNG. De actualisaties van de VNG (najaar 2023 en voorjaar 2024) willen wij nu gaan oppakken. Daarbij willen wij ook de voorstellen die vanuit de Drentse Aanpak Ondermijning (DAO) worden gedaan om de APV meer “ondermijningsproof” in te richten, betrekken.

Het is de bevoegdheid van uw raad om de APV en wijziging ervan vast te stellen als u dit in het belang van de gemeente nodig oordeelt. Vanuit die verantwoordelijkheid informeren wij u met deze memo over ons voornemen de APV te actualiseren en de vertrek-/uitgangspunten die richtinggevend zijn bij de aanpak van de actualisering.

Vertrek-/uitgangspunten actualisering APV

1. Wij hanteren als basis de model APV van de VNG. Hiermee wordt een goede kwaliteit van de gemeentelijke regelgeving geborgd. Het model is gebaseerd op de uitgangspunten van vermindering van regeldruk, terugdringing van administratieve lasten en beperking van uitvoeringslasten. Daarnaast is zij getoetst aan actuele, hogere wet- en regelgeving en jurisprudentie.
2. De artikelnummering in de APV Meppel wijkt nogal af van de model APV. Wij kiezen ervoor om vanaf nu de indeling in hoofdstukken, paragrafen en artikelnummering van het model aan te houden. Dit maakt toekomstige wijzigingen en het zoeken in de toelichting makkelijker. Ook kan dit (uniformiteit in gemeentelijke regelgeving) voordelen hebben voor de politie die grensoverschrijdend handhaaft.

3. De afweging om bepaalde onderwerpen wel of niet te regelen in de APV blijft echter voorbehouden aan de gemeente(raad) zelf. Binnen iedere gemeente spelen namelijk andere politieke overwegingen, wensen of problemen die regulering van deze onderwerpen noodzakelijk maken. Bepalingen waaraan in Meppel geen behoefte bestaat hoeven niet te worden opgenomen; omgekeerd er plaatselijk behoefte zijn aan regeling die niet in de model-APV voorkomt. Hiernaar wordt kritisch gekeken.
4. Wij betrekken bij de actualisering ook de aandachtspunten/knelpunten die in de uitvoeringspraktijk worden ervaren. Is een artikel uitvoerbaar, is een artikel lastig handhaafbaar of wordt er in de praktijk niet op gehandhaafd?
5. Er is afstemming met de (sub)werkgroep van de DAO en buurgemeenten over de voorstellen rond het ondermijningsproof maken van de APV's in Drenthe.
6. Voor een aantal specifieke onderwerpen (bijvoorbeeld over alcoholverstrekking), die nu in de model-APV zijn opgenomen, maar in Meppel nog in een aparte (medebewinds-) verordening zijn geregeld, wordt bekeken of deze in de APV kunnen worden geïntegreerd.
7. Gezien de omvang van de wijzigingen (artikelnummers) wordt voorgesteld om een nieuwe APV vast te stellen.
8. Wijziging van de APV heeft ook gevolgen voor op de APV gebaseerde nadere regels, beleidsregels en aanwijzingsbesluiten. Wijziging in artikelnummering en eventuele nieuwe of vervallen vergunningplichten hebben mogelijk gevolgen voor mandaten, processen-verbaal, Legesverordening etc. De noodzakelijke vervolgacties worden in beeld gebracht, maar maken geen onderdeel uit van dit actualiseringstraject.

Voorbereidingstraject

Voor dit actualiseringstraject is inbreng vanuit diverse teams, van verschillende functionarissen en externe partners nodig, o.a.:

- teams Leefbaarheid en Wijkregie, Bestuur en Organisatie, Advies;

- vergunningverleners, toezichthouders, boa's, juristen, adviseurs OOV en ondermijning;

- politie en OM.

Op onderdelen/afhankelijk van het onderwerp kan ervoor gekozen worden om stakeholders te betrekken. De ruimte voor brede participatie van, bijvoorbeeld ondernemers (horeca-exploitanten, evenementenorganisatoren e.d.) dan wel samenleving bij dit algemene regelgevingskader is beperkt. Dit zal eerder meerwaarde bij de uitwerking naar concreet uitvoeringsbeleid, bijvoorbeeld bij evenementenbeleid.

Planning

Het streven is een voorstel tot vaststelling van de APV uiterlijk in maart 2025 aan uw raad voor te leggen.