

Nota van toelichting

Nummer.: 22Tl035	Kerkrade, 5 oktober 2022
------------------	--------------------------

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 22Rb058

Onderwerp

Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz

Beslispunten

Beslissen over het al dan niet formuleren van een zienswijze over de voorgenomen wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz en deze eventuele zienswijze via het college kenbaar maken bij Omnibuzz.

Inleiding

In het AB Omnibuzz van 6 juli jl. is positief besloten over het starten van de besluitvormingsprocedure om de GR Omnibuzz per 1 januari 2023 te wijzigen met betrekking tot artikel 18, de afrekensystematiek. Het voornemen om de kosten voor het Omnibuzz-vervoer tussen gemeenten anders te verdelen bestaat al sinds de uitbreiding van de GR Omnibuzz in 2016. Via amendementen is destijds verzocht om de afrekening van de kosten meer in lijn te brengen met de daadwerkelijke kosten. Deze wens is later herhaaldelijk geuit vanuit deelnemende gemeenten en kan op ambtelijk draagvlak rekenen. Dit betekent dat dezelfde totale kosten anders verdeeld worden over de deelnemende gemeenten. Het verzoek richtte zich in eerste instantie op de beheerskosten, maar tijdens de uitwerking is dezelfde lijn doorgetrokken naar de vervoerskosten. Dit is geconcretiseerd door de afrekening van de vervoerskosten op basis van zones om te zetten naar kilometers. Kilometers liggen immers aan de basis van de daadwerkelijke kostenberekening van vervoer, omdat dit een meer eenduidige eenheid is dan zones. Kilometers zijn voor alle betrokkenen (klanten, gemeenten en vervoerders) een duidelijke en bekende eenheid, in tegenstelling tot de zonesystematiek.

Op 1 juli jl. is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Eén van de wijzigingen in de Wgr is dat voor wijziging van een collegeregelings, zoals de GR Omnibuzz, de gemeenteraden meer invloed krijgen op de wijziging van de gemeenschappelijke regeling.

Voor het wijzigen van de regeling zenden colleges van burgemeester en wethouders voortaan het ontwerp van de GR eerst toe aan de gemeenteraden. Deze kunnen dan bij hun colleges binnen 8 weken na ontvangst van de ontwerpregeling hun zienswijze geven. Nadat de gemeenteraad eventuele zienswijze(n) heeft ingediend, vervolgt de procedure zoals deze voor 1 juli 2022 ook gold (waarbij het college een voorlopig besluit neemt over de ontwerpregeling en vervolgens toestemming vraagt aan de gemeenteraad voor het wijzigen hiervan).

Daarnaast is het nadrukkelijk de bedoeling dat de gemeenteraad zelf een zienswijze vormgeeft. Gelet op de in de Wgr beoogde versterking van de invloed, zal in de toekomst de gemeenteraad ook in positie worden gebracht om zelfstandig te komen tot een zienswijze.

Deze wijzigingsprocedure is per 1 juli 2022 direct ingegaan. Andere wijzigingen uit de wetwijziging hoeven pas op 1 juli 2024 doorgevoerd te worden. Dit betekent dat voor de voorliggende wijziging zowel de zienswijzprocedure als toestemmingsprocedure richting de gemeenteraden dient te worden doorlopen.

Doelstelling

Wijzigen van de GR Omnibuzz per 1 januari 2023

Argumenten

Voor de onderbouwing van dit voorstel wordt verwezen naar het voorstel voor het AB van 6 juli 2022 (zie bijlage).

Kanttekeningen

Niet aan de orde

Financiën

Het financiële effect voor Kerkrade inzake de beheerskosten (23% van totale kosten) op basis van de cijfers voor 2023 uit de meest recente begroting 2022 + meerjarenprognose (verder: MJP) 2023-2025 bedraagt:

Kosten huidige systematiek	Kosten nieuwe systematiek	Vershil absoluut	Vershil procentueel
€ 296.592	€ 331.182	€ 34.590	11,7%

Het financiële effect voor Kerkrade inzake de vervoerskosten (77% van totale kosten) op basis van de cijfers voor 2023 uit de meest recente begroting 2022 + MJP 2023-2025 bedraagt:

Vervoerskosten (zones)	Vervoerskosten (km)	Vershil absoluut	Vershil procentueel
€ 1.347.443	€ 1.302.398	€ -45.046	-3,3%

Het totale financiële effect voor Kerkrade bedraagt vervolgens:

Huidige verdeelsleutels	Toekomstige verdeelsleutels	Vershil absoluut	Vershil procentueel
€ 1.644.035	€1.633.579	€ -10.456	-0,6%

De verschillende effecten voor de deelnemende gemeenten, worden, door de aanpassing van zowel beheerskosten als vervoerskosten tegelijkertijd door te voeren, procentueel minder groot. Beide aanpassingen compenseren elkaar dus voor een deel. Dit was één van de belangrijkste argumenten om beide besluiten aan elkaar te koppelen.

Financiën Omnibuzz gemeenten

Het implementeren van deze aanpassingen brengt incidenteel kosten met zich mee, doordat bijvoorbeeld rapportage- en facturatiestromen moeten worden aangepast. Doordat dit zich alleen op de afrekening met gemeenten richt, zijn de kosten in deze fase beperkt en worden ingeschat op ongeveer € 7.500, -.

Zienswijze

Gelet op het bovenstaande wordt geadviseerd een positieve zienswijze af te geven op de ontwerp-gemeenschappelijke regeling Omnibuzz. De nieuwe afrekensystematiek komt tegemoet aan de wens om de afrekening van de kosten te laten aansluiten op de daadwerkelijke kosten per gemeente.

Communicatie

Het college neemt kennis van de vastgestelde zienswijze.

Uitvoering

Domein Burger samen met Omnibuzz

Gezondheid en Vitaliteit

Omnibuzz is een gemeenschappelijke regeling waarin 30 Limburgse gemeenten samenwerken op het gebied van doelgroepenvervoer. Het doelgroepenvervoer draagt bij aan de mobiliteit van mensen en zorgt ervoor dat mensen mee kunnen blijven doen. Dit sluit aan op de visie van Positieve Gezondheid waarin centraal staat een bredere kijk op gezondheid, namelijk het vermogen van mensen om met de fysieke, emotionele en sociale uitdagingen in het leven om te gaan en gelijktijdig zo veel mogelijk eigen regie te voeren. Over passend vervoer kunnen beschikken is hierin een wezenlijk punt.