



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp Aanpassing gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid Omgevingswet
Zaakdossier Z/23/040343 - D/24/134047
Portefeuillehouder Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma 1. Evenwichtig en leeftijdsbestendig woon- en leefklimaat
Datum collegebesluit 27 februari 2024

Opsteller Jurgen Bloemendal **E-mail** jurgen.bloemendal@doesburg.nl
Team Strategie Beleid en Projecten **Telefoonnummer** (0313) 48 14 31

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

1. Het vaststellen van het addendum (bijlage 1) waarmee de normen behorend bij de geluidsklassen in het gemeentelijk gebiedsgericht geluidsbeleid worden aangepast in overeenstemming met de Omgevingswet.

Financieel beslispunt

N.v.t.

Procedureel beslispunt

N.v.t.

Juridische grondslag

N.v.t.

Inleiding

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Hiermee is het wettelijke stelsel met regels over de fysieke leefomgeving (gedeeltelijk) vervangen door één stelsel van de Omgevingswet. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet is de Wet geluidhinder opgehouden te bestaan. De geluidsnormen die golden op basis van de Wet geluidhinder voor het toevoegen van geluidsgevoelige gebouwen, zoals woningen, nabij wegen, spoorwegen en industrieterreinen met lawaaimakers zijn veranderd en zijn opgegaan in het nieuwe stelsel in het Besluit kwaliteit leefomgeving. De normering in het huidige gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid is gebaseerd op de Wet geluidhinder en komt onder de Omgevingswet niet overeen met de nieuwe geluidsnormen uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. Omdat het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid niet van rechtswege vervalt, vraagt dit om een inhoudelijke aanpassing van deze geluidsnormen.

De geluidsnormen uit het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn doorvertaald in nieuwe geluidsnormen voor het gebiedsgericht geluidbeleid. In vergelijking met het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid op basis van de Wet geluidhinder zijn de geluidsnormen bij de geluidsklassen voor gemeentelijke wegen op basis van het Besluit kwaliteit leefomgeving met 5 dB omhooggegaan. Behalve de grenswaarde voor de geluidsklasse 'lawaaiig'. Een doorvertaling van de normen uit het Besluit kwaliteit leefomgeving brengt deze grenswaarde met 7 dB omhoog naar 70 dB. Dit is gelijk met de grenswaarde uit het Besluit kwaliteit leefomgeving. De wijzigingen zijn verwerkt in het addendum in bijlage 1. Zie voor een nadere toelichting bijlage 2 en 3.

Het addendum betreft een tijdelijke oplossing. In de komende periode wordt in regionaal verband met alle partners van de Omgevingsdienst Regio Arnhem gewerkt aan het actualiseren van het gemeentelijk geluidsbeleid. Het verlaat (lees: na inwerkingtreding van de Omgevingswet) vaststellen van het addendum heeft geen gevolgen voor lopende ontwikkelingen in Doesburg.

Voorgesteld wordt het addendum (bijlage 1) vast te stellen in uw vergadering van 28 maart 2024 waarmee de normen behorend bij de geluidsklassen in het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid worden aangepast in overeenstemming met het stelsel van de Omgevingswet.

Doel / meetbaar effect

De bestaande lokale geluidsregels voor het toelaten van nieuwe geluidgevoelige gebouwen, in het omgevingsplan geactualiseerd voort te zetten voor het toelaten van nieuwe geluidgevoelige gebouwen in het omgevingsplan.

Argumenten

1.1. Het gebiedsgericht geluidbeleid vervalt niet van rechtswege.

Het huidige gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid is afgestemd op de Wet geluidhinder. Met de invoering van de Omgevingswet is de Wet geluidhinder ingetrokken. De geluidsregels onder de Omgevingswet zijn anders dan die onder de Wet geluidhinder. Omdat het huidige beleid op basis van de Wet geluidhinder niet vervalt is een inhoudelijke aanpassing van het beleid noodzakelijk.

Het niet wijzigen van de geluidsklassen van het gebiedsgericht geluidbeleid heeft als gevolg dat het landelijk toetsingskader (dat ruimer is geworden) inhoudelijk niet meer overeenkomt met het toetsingskader in het geluidbeleid. Omdat het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid niet automatisch vervalt, wordt het toetsingskader onduidelijk.

Bij elk nieuw initiatief moet opnieuw gemotiveerd worden hoe wordt omgegaan met de afwegingsruimte die er is op basis van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Door het gewijzigde toetsingskader is het gemeentelijk geluidbeleid hiervoor niet langer bruikbaar. Om deze afweging toch te kunnen maken vraagt extra tijd en middelen/geld voor de advisering.

1.2. Het gaat slechts om een beperkte aanpassing.

De aanpassing heeft alleen betrekking op het wijzigen van de normen behorend bij de geluidsklassen. De verdere beleidsregels, van belang voor een goed beschermingsniveau, blijven in stand. Op een later moment wordt regionaal het gehele geluidsbeleid geactualiseerd.

1.3. Met de aanpassing sluit het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid aan bij de normen van de Omgevingswet, de landelijke lijn.

De geluidsnormen uit de Wet Geluidhinder zijn gewijzigd opgenomen in het Besluit kwaliteit leefomgeving. Deze geluidsnormen moeten bij de afweging betrokken worden om nieuwe geluidgevoelige gebouwen, zoals woningen, in het omgevingsplan toe te staan. Deze afweging vindt plaats op basis van het gebiedsgericht geluidbeleid. De geluidsnormen uit het Besluit kwaliteit leefomgeving zijn doorvertaald in nieuwe geluidsnormen voor het gebiedsgericht geluidbeleid. Door de landelijke lijn te volgen wordt verwarring voorkomen zoals beschreven onder argument 1.1. Het doorvoeren van deze aanpassing heeft geen gevolgen voor de bestaande gebieden of woningen.

1.4. Een goed beschermingsniveau rondom geluid van wegen en industrieterreinen blijft gewaarborgd.

Bij een initiatief waar nieuwe geluidgevoelige gebouwen, zoals woningen, in het omgevingsplan mogelijk worden gemaakt, bepaalt het Besluit kwaliteit leefomgeving dat het toestaan van een hogere waarde voor geluid dan de standaardwaarde onder voorwaarden is toegestaan. Dit met het behoud van een goed beschermingsniveau. Het gebiedsgericht geluidbeleid geeft invulling aan deze voorwaarden en aan de mogelijkheid om dit beschermingsniveau te bereiken. Voorbeelden hiervan zijn het treffen van maatregelen, zoals een geluid-reducerend wegdek en/of geluidschermen zodat afscherming en geluidluwe gevels en buitenruimte ontstaan. Daarnaast geldt er aanvullend vanuit het Besluit bouwwerken leefomgeving, net zoals in het voormalige Bouwbesluit, een geluidniveau voor binnen waaraan te allen tijde voldaan moet worden. Maatregelen die daarvoor getroffen kunnen worden zijn het plaatsen van akoestisch geïsoleerd glas en het gebruik van geïsoleerde ventilatieroosters. Ondanks dat de normen ruimer worden blijft een goed beschermingsniveau rondom geluid in en nabij woningen mogelijk.

1.5. Aanpassing van het geluidbeleid geeft meer ruimte voor realisatie van de ruimtelijke opgaven.

Met het wijzigen van de geluidsklassen in het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid sluit het beleid aan op het stelsel van de Omgevingswet, geeft het beleid invulling aan de voorwaarden en

de mogelijkheid om een goed beschermingsniveau voor geluid te waarborgen bij het toevoegen van woningen in het omgevingsplan. Nieuwe initiatieven kunnen op basis van dit beleid beoordeeld worden. Bij elk nieuw initiatief hoeft er geen aparte motivering gemaakt te worden hoe om te gaan met de afwegingsruimte die gemeente hebben op basis van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Dit schept duidelijke kaders.

Kanttelingen

1.1. De geluidsnormen in het gebiedsgericht geluidbeleid worden ruimer.

De geluidsnormen worden ruimer. Men wordt met hogere geluidwaarden geconfronteerd. Het gebiedsgericht geluidbeleid biedt mogelijkheden om een goed beschermingsniveau te creëren, zie argument 1.4. Bij hogere geluidbelastingen is het van belang dat het bevoegd gezag kritisch meekijkt om een goed beschermingsniveau te creëren.

1.2. Deze regels kunnen ook per initiatief worden beoordeeld.

Bij elk nieuw initiatief kan een beoordeling worden gemaakt. Dit vraagt extra tijd van de adviseurs omdat de onderbouwing afgestemd moet worden. Met het wijzigen van de geluidsklassen in het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid worden duidelijke kaders geschept.

Financiën

De Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) voert reeds namens gemeente Doesburg de werkzaamheden rondom geluid uit. Dit blijft ongewijzigd. Met de voorgestelde uniformering van de normen vindt een efficiëntieslag plaats omdat niet per initiatief een apart motivering opgesteld dient te worden hoe omgegaan wordt met de afwegingsruimte vanuit het Bkl. Hierdoor wordt voorkomen op ten duur hogere productkosten in rekening worden gebracht voor werkzaamheden rondom geluid.

Uitvoering

Planning

Na besluitvorming blijft het vigerende geluidsbeleid te raadplegen op onze gemeentelijke website (www.doesburg.nl/geluid) en wordt als extra document het addendum (bijlage 1) met de nieuwe normen toegevoegd. Ook worden alle stukken gepubliceerd op www.overheid.nl en geconsolideerd in de bestaande regelingen.

Het vervolg is om het gehele gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid te actualiseren in samenspraak met de regiogemeenten en de ODRA. Het geactualiseerde beleid wordt vervolgens ter vaststelling aan u en uw raad voorgelegd en gepubliceerd via www.overheid.nl. Er kunnen dan inhoudelijke keuzes gemaakt worden. Nu is hier niet voor gekozen omdat dit meer tijd en capaciteit kost. Met enkel de aanpassing van de geluidsklassen kan het gemeentelijk gebiedsgericht geluidbeleid toegepast worden om geluidsgevoelige gebouwen, zoals woningen, toe te staan in het omgevingsplan en ontstaat een tijdelijk werkbare situatie.

Communicatie

Zie hiervoor.



Evaluatie

N.v.t.

Bijlage(n)

- Bijlage 1: Addendum aanpassing geluidsbeleid Omgevingswet
- Bijlage 2: Memo ODRA inzake Notitie geluidbeleid Omgevingswet
- Bijlage 3: Notitie geluidbeleid onder de Omgevingswet