Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 610017
Zaaknummer: 790780

Houten, 14 maart 2023

gemeente Houten

Onderwerp:
Noodlokalen obs De Bijenkorf

Beslispunten:
1. Voor de huur en de plaatsing van twee noodlokalen op het schoolplein van de obs De Bijenkorf een budget van € 379.946 beschikbaar te stellen voor vijf schooljaren.
2. De uitgaven ten laste te brengen van de meerjarenraming 2023-2028.

Samenvatting
De groei van het aantal leerlingen op de obs De Bijenkorf zorgt voor een tekort aan onderwijsruimte. De gemeente heeft de wettelijke zorgplicht voor de onderwijshuisvesting en is dus verantwoordelijk voor het bieden van adequate en voldoende onderwijsruimte. Door het plaatsen van twee noodlokalen op het terrein van de school kan de groei van het aantal leerlingen worden opgevangen.

Aanleiding
Vanwege de groei van het aantal leerlingen op basisschool De Bijenkorf is er sprake van een tekort aan onderwijsruimte.
Momenteel is er een tijdelijke oplossing gevonden door een deel van de hal van het schoolgebouw af te scheiden en in te richten als lesruimte voor kleuters. Dit is een onwenselijke situatie.
Dit voorstel regelt de tijdelijke huisvesting voor een periode van maximaal vijf schooljaren.

Beoogd effect
Door het beschikbaar stellen van de middelen voor de plaatsing van tijdelijke huisvesting op het schoolplein van obs de Bijenkorf voldoet de gemeente aan haar wettelijke verplichtingen.

Argumenten per beslispunt
1.1 De gemeente heeft de wettelijke zorgplicht voor onderwijshuisvesting van de openbare basisschool De Bijenkorf

Wetgeving over onderwijshuisvesting voor basis-, voortgezet en (voortgezet) speciaal onderwijs is vastgelegd in drie wetten: respectievelijk de Wet op het primair onderwijs (WPO), de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) en de Wet op expertisecentra (WEC). In deze wetgeving is onder meer bepaald hoe de verantwoordelijkheden voor onderwijshuisvesting zijn verdeeld tussen gemeenten en schoolbesturen. In een notendop is die verdeling als volgt:

- De **gemeente** is verantwoordelijk voor (de bekostiging van) nieuwe schoolgebouwen en uitbreidingen van bestaande schoolgebouwen;
- **Schoolbesturen** zijn, als bevoegd gezag, verantwoordelijk voor het beheer, het onderhoud en de exploitatie van schoolgebouwen.

De gemeente is, zoals hierboven gesteld, wettelijk verplicht om zorg te dragen voor voldoende en adequate huisvesting voor scholen binnen de gemeentegrenzen. Het initiatief voor het aanvragen van voorzieningen huisvesting onderwijs ligt bij de schoolbesturen en is gebaseerd op de Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs.

1.2 De noodzakelijke uitbreiding van de school is onderdeel van het nieuwe Integraal Huisvestingsplan

Sinds 2017 bestaat het voornemen van de wetgever om het Integraal Huisvestingsplan op te nemen in de wet. Mede door dit voornemen gaat de ontwikkeling steeds meer in de richting van een IHP voor gemeenten en schoolbesturen, naast het realiseren van huisvestingsvoorzieningen op basis van de Verordening Onderwijshuisvesting, zoals in dit geval de plaatsing van noodlokalen bij obs De Bijenkorf.
Een IHP legt de gezamenlijke visie op onderwijshuisvesting in de toekomst tussen de gemeente en schoolbesturen vast. Hierdoor vormt het IHP een inhoudelijk kaderstellend

document welke gelegenheid biedt tot actualisatie op basis van nieuwe inzichten, ontwikkelingen en ambities. De verordening voorzieningen huisvesting onderwijs Houten wordt daarnaast als procedureel kaderstellend instrument toegepast. In deze verordening is de procedure voor een aanvraag van voorzieningen voor onderwijshuisvesting geregeld. Aanvragen worden – via deze verordening – getoetst aan de onderwijswetten en de uitgangspunten en doelstellingen van het IHP.
De nu noodzakelijke uitbreiding van De Bijenkorf zal in het nieuwe IHP worden verwerkt en worden beoordeeld op de noodzaak van een toekomstige permanente uitbreiding.

1.3 De school wordt de afgelopen jaren geconfronteerd met een groeiend leerlingaantal
De huisvesting van een basisschool wordt gebaseerd op het leerlingenaantal. De omvang van een school wordt bepaald aan de hand van de wettelijke jaarlijkse teldatum van 1 oktober.
De ontwikkeling van het leerlingaantal op de obs De Bijenkorf is als volgt:

Teldatum:	Leerlingaantal:
1 oktober 2018	166
1 oktober 2019	175
1 oktober 2020	201
1 oktober 2021	227
1 oktober 2022	250

1.4 Er is geen beschikbare leegstand in de nabije omgeving.
Indien een school wordt geconfronteerd met een groei en een tekort aan eigen lokalen, kan de school worden verwezen naar leegstand in de nabije omgeving. Met uitzondering van rkbs De Zevensprong (Scherpencamp, Houten Noordwest) kennen de scholen in Noordwest geen leegstand die zou kunnen worden ingezet voor de huisvesting van leerlingen van De Bijenkorf. De leegstand van drie lokalen in het gebouw van De Zevensprong is aangepast voor en verhuurd aan de Techniekfabriek.

1.5 Het schoolterrein biedt ruimte voor de plaatsing van noodlokalen
In het verleden hebben er vier noodlokalen op het schoolterrein gestaan. Er is dus ruimte voor de plaatsing van twee noodlokalen. Op 15 februari 2023 is de omgevingsvergunning (OV22271) voor het plaatsen van twee noodlokalen voor een periode van vijf jaar afgegeven.

1.6 Het schoolbestuur heeft een meervoudig onderhandse aanbesteding uitgeschreven
De firma Klein Units heeft de economisch meest voordelige aanbieding gedaan. De totale kosten (éénmalige kosten en huurkosten voor een periode van vijf jaar) bedragen € 379.946 incl. BTW.

2.1 *Voor de dekking van de lasten kan het vrijgevallen budget voor de noodlokalen van de locatie Beverakker worden aangewend.*
In de raad van 19 januari 2021 is voor de plaatsing van noodlokalen bij de locatie Beverakker een budget beschikbaar gesteld van € 288.000. De obs de Velduil zal geen gebruik maken van de noodlokalen, omdat de leerlingen tijdelijk gebruik kunnen maken van het leegstaande gebouw van de Montessorischool aan de Korenmolen. Omdat de plaatsing van noodlokalen bij de OBS De Velduil, locatie Beverakker, geen doorgang vindt, is het eerder beschikbaar gestelde budget daarvoor vrijgevallen ten gunste van het begrotingssaldo.

Kanttekeningen

1.1 Er is niet gekozen voor koop van noodlokalen
Er is sprake van een tijdelijke oplossing. In samenspraak met het schoolbestuur wordt gewerkt aan een verdere structurele oplossing voor de huisvesting.
Daarvoor dient allereerst het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) te worden opgesteld. Het IHP 2024-2040 wordt in het najaar verwacht.

2.1 De meerjarenraming is op dit moment voor de jaren 2024 en verder negatief.
Mochten de komende circulaires van het Rijk en andere ontwikkelingen aanleiding geven tot maatregelen om de gemeentelijke financiën gezond te houden, dan gaan we met participatie bezien welke ombuigingen we treffen.

Participatie

Op 7 juni 2022 en 3 november 2022 hebben er informatieavonden voor de omwonenden plaatsgevonden. Op de avond van 7 juni 2022 was er een goede opkomst. De plannen voor de plaatsing van twee noodlokalen op het schoolplein werden toegelicht.
De volgende informatieavond vond plaats op 3 november 2022. Daar verscheen één omwonende aan wie de gekozen aannemer is voorgesteld en de verdere planning is toegelicht.

Financiën en formatie

De noodlokalen worden voor een periode van vijf schooljaren gehuurd. Deze huurlast bedraagt voor vijf schooljaren € 303.952 incl. BTW. De éénmalige kosten bedragen € 75.994 incl. BTW.

Kosten plaatsen 2 noodlokalen obs de Bijenkorf

Kostenpost	2023	2024	2025	2026	2027	2028	Totaal
Huurlast	42.743	56.991	56.991	56.991	56.991	33.245	303.952
Eénmalige kosten	75.994						75.994
Totaal	118.737	56.991	56.991	56.991	56.991	33.245	379.946

Huur 2023:	9 maanden
Huur 2028:	7 maanden

Specificatie éénmalige kosten		BTW	Totaal
Grondkosten/fietsenstalling	11.025	2.315	13.340
Aanvraag vergunning	2.000	420	2.420
Bouwkosten	11.875	2.494	14.369
Nutsvoorzieningen	3.500	735	4.235
Leges	8.000	0	8.000
Schoonmaak oplevering + opening	2.150	452	2.602
Adviezen en onderzoek	25.643	5.385	31.028
Totaal	64.193	11.801	75.994

Gemeenten ontvangen financiële middelen voor de onderwijshuisvesting van de Rijksoverheid via de algemene uitkering uit het gemeentefonds. De verdeling van het gemeentefonds over de gemeenten vindt plaats via maatstaven, zoals bijvoorbeeld inwoners, leerlingen etc. Elke maatstaf heeft een bedrag ‘per eenheid’. De gemeente krijgt dus geld voor iedere inwoner, iedere jongere, enzovoorts.
De groei van het aantal leerlingen op de Bijenkorf is meegenomen in de bepaling van de algemene uitkering.

De financiële effecten van dit voorstel zijn verwerkt in begrotingswijziging met nummer 116212.

Communicatie

Het schoolbestuur wordt schriftelijk geïnformeerd over het raadsbesluit.

Voortgang

De verlening van de vergunning is in het Houtens Nieuws gepubliceerd. Het schoolbestuur treedt op als opdrachtgever voor de plaatsing van de noodlokalen.

Evaluatie

n.v.t.

Houten, 21 maart 2023

het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Houten

de secretaris,	de burgemeester,
A.J. Barink	G.P. Isabella

Bijlagen

Geen

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Ria Frowijn
2e PoHo: n.v.t.

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 610017

Onderwerp
Noodlokalen obs De Bijenkorf

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 21 maart 2023 gelezen en besluit:

1. Voor de huur en de plaatsing van twee noodlokalen op het schoolplein van de obs De Bijenkorf een budget van € 379.946 beschikbaar te stellen voor vijf schooljaren.
2. De uitgaven ten laste te brengen van de meerjarenraming 2023-2028.

Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 9 mei 2023.

De raad van de gemeente Houten,
de griffier, de voorzitter,

C.M.S. Visser G.P. Isabella