Registratienummer: **21188** / 21206

Raadsvoorstel

Datum vergadering:	16 maart 2023
Agendapunt:	11
Onderwerp:	Wijziging centrumregeling Jeugd Noordoost Brabant 2024
Portefeuillehouder:	wethouder Maarten Everling

Heesch, 17 januari 2023

Inleiding

De centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant (hierna: centrumregeling) is een vorm van een gemeenschappelijke regeling die onder de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) valt. Gemeente 's-Hertogenbosch is in de centrumregeling aangewezen als centrumgemeente en voert de in de centrumregeling opgenomen taken uit voor de andere deelnemers, de regiogemeenten.

De centrumregeling is in het voorjaar 2022 geëvalueerd. Over de uitkomsten van de evaluatie heeft het college de gemeenteraad vóór de zomer geïnformeerd door middel van een Notitie Ter Informatie (12 juli'22) . Belangrijkste bevinding is dat de regionale samenwerking positief ervaren wordt. Enkele aanpassingen zijn wenselijk als gevolg van de gemeentelijke herindelingen en opgedane ervaring.

In 2023 starten de voorbereidingen voor de contractering van 2024 –2027. Om deze reden hebben de aangesloten colleges, naar aanleiding van de evaluatie, besloten de huidige centrumregeling jeugd alvast stilzwijgend te verlengen met ingang van 1 januari 2024 voor een periode van vier jaar (2024-2027).

Doordat de oude centrumregeling door de aangesloten colleges wordt ingetrokken heeft de gemeenteraad bij wet de mogelijkheid een zienswijze te geven over het ontwerp van een aangepaste gemeenschappelijke regeling. De aanpassingen van WGR zijn gedaan vanuit de gedachte van democratische legitimiteit, transparantie en het kunnen nemen van de democratische verantwoordelijkheid. Het overgrote deel van de verplichte wijzigingen Wgr is al geregeld in de Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2020. Van de verplichte wijzigingen Wgr is de zienswijze-procedure nieuw. In november 2022 is regionaal een raadinformatiebijeenkomst georganiseerd om de raden tegelijkertijd te informeren over de zienswijze procedure.

Voorstel

1. Een positieve zienswijze te geven op het voorgenomen besluit tot wijziging van Centrumregeling Jeugdhulp Noordoost Brabant 2024.

Argumenten

1.1 De nieuwe centrumregeling is noodzakelijk voor de regionale samenwerking

Om de centrumgemeente in staat te stellen voor de regio zorg in te kopen is het van belang dat de centrumgemeente hiervoor het juiste mandaat krijgt. Daarnaast is het van belang gezamenlijk beleid op te stellen om meer slagkracht te organiseren om de uitdagingen op dit dossier aan te gaan. Bovendien wordt vanuit het rijk gestuurd op sterkte slagvaardige regio's. Een goede centrumregeling helpt hierbij.

1.2 Doel en aard van de regeling zijn gelijk gebleven
Het oorspronkelijke doel uit 2015 staat nog steeds. De aanpassingen zijn op de thema's: governance, stemverhoudingen, verdeelsleutel, inkoopsystematiek en algemene tekstuele verbeteringen.

1.3 Het doorvoeren van de voorgestelde aanpassingen zorgt voor een aangescherpte centrumregeling.
Uitkomst van de evaluatie centrumregeling is dat er op veel fronten tevredenheid is, maar er zijn ook mogelijkheden tot verbetering van de samenwerking. Het gaat dan vooral om betere focus en effectieve inzet van de middelen. Op sommige punten is daar aanpassing van de centrumregeling voor nodig en op andere punten moeten nadere werkafspraken worden gemaakt.

De punten die om aanpassingen vragen in de centrumregeling zijn de afgelopen periode uitgewerkt door beleidsmedewerkers, controllers, juristen en medewerkers van de Regionale Inkoop Organisatie. In de bijlage vindt u een wijzigingen overzicht. Hieronder per thema een indicatie van het type wijziging.

Governance: Als gevolg van de herindelingen zijn de subregio's vervallen en is de samenstelling van de verschillende gremia bijgesteld. Ook hebben de controllers een duidelijkere plek gekregen in het geheel.

Stemverhouding: aanpassing naar aanleiding van de gemeentelijke herindeling. De stemverhouding wordt gezien als een laatste optie. Uitgangspunt is consensus.

Verdeelsleutel en solidariteit: de aanpassing komt voort uit het feit dat de 'oude' verdeelsleutel gebaseerd is op de demografie en zorgverbruik van enkele jaren terug. Met de nieuwe werkwijze wordt ieder jaar gewerkt met de berekeningen van de mei-circulaire van het jaar ervoor. Dit doet meer recht aan de lokale situatie en het daarvoor ontvangen budget vanuit het Rijk. De verdeelsleutel is alleen van toepassing voor die onderdelen waar de gemeenten de kosten delen. De kosten voor de zorg zijn sinds de invoering van PxQ voor iedere gemeente afzonderlijk. Dit met uitzondering van enkele zorgvormen.

Aangepaste inkoop: De nieuwe manier van inkopen heeft geleid tot een iets andere taakverdeling tussen gemeenten en Regionale inkoop organisatie (RIOZ). Met de nieuwe inkoopsystematiek ligt de factuurverwerking bij de individuele gemeente en voorheen verliep de financiële stroom volledig via RIOZ. De centrumregeling is hierop aangepast.

Algemene verbeteringen: het gaat hier om wijzigingen in de opmaak, aanpassen van jaartallen en het actualiseren van de inleidende tekst. Niet alle mogelijke situaties hoeven vastgelegd te worden in de centrumregeling.

Het Regionaal Bestuurlijk Overleg heeft in september 2022 ingestemd met de uitwerkingen per thema en heeft opdracht gegeven om de adviezen om te zetten naar teksten ten behoeve van de aangepaste centrumregeling.

Risico's
1.1 Samenwerking betekent ook ons conformeren aan regionaal genomen besluiten

Het kan zijn dat binnen de regio andere wensen zijn dan onze lokale zienswijze. De ervaring leert dat ruimte voor lokaal maatwerk tot op zekere hoogte mogelijk is, maar soms moet eenzelfde werkwijze of lijn aangehouden worden richting zorgaanbieders. Het lokale belang is dan ondergeschikt aan het regionale belang. Als voorbeeld kan men denken aan uniformeren monitoringsinformatie om daarmee de administratieve lasten te verminderen. Zorgvuldige besluitvormingsprocedures zijn dan van belang.

Kosten en dekking
In de centrumregeling worden ook afspraken ten aanzien van de financiële verdeelsleutel, regionaal budget en P en C cyclus vastgelegd. Het is mogelijk dat aanpassingen van de regionale verdeelsleutel een lokale financiële vertaling kennen die van invloed is op de lokale P&C-cyclus en het gemeentelijke aandeel in de regionale budgetten.

Vervolg
Wanneer zienswijzen zijn ingediend wordt beoordeeld of dit moet leiden tot aanpassing van het ontwerp op de centrumregeling.
Vervolgens wordt de al dan niet gewijzigde ontwerp centrumregeling ter instemming voorgelegd aan alle colleges en alle gemeenteraden.

Evaluatie
Monitoring en evaluatie is als onderwerp opgenomen in de centrumregeling.

Bijlage(n): De bijlage(n) zijn digitaal beschikbaar.
- Wijzigingen overzicht
- Concept centrumregeling Jeugd Noordoost Brabant 2024

Burgemeester en wethouders,

Peggy Hurkmans
secretaris

Antoine Walraven
waarnemend burgemeester