Gemeente Amstelveen

Signed By: Poppens, T. <t.poppens@amstelveen.nl>
17/10/2023 14:37:33 CEST
ID: a9c094f6-3ba0-4b1d-81e1-9b27db3ffa8c
Auth: Scribble

Signed By: Winthorst, H.H. <b.winthorst@amstelveen.nl>
17/10/2023 16:00:16 CEST
ID: a9c094f6-3ba0-4b1d-81e1-9b27db3ffa8c
Auth: Scribble

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer:	Z23-086190
Voorstel van:	college van burgemeester en wethouders
Datum:	17 oktober 2023
Portefeuillehouder:	wethouder Marijn van Ballegooijen

Behandelend ambtenaar:
Bart Zonnenberg
06 - 47 59 27 84
b.zonnenberg@amstelveen.nl
Werk & Inkomen

Onderwerp
Re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Amstelveen.

Raadsbesluit
De Re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Amstelveen vast te stellen.

Samenvatting
De Rijksoverheid heeft in het kader van het 'breed offensief' de Participatiewet gewijzigd zodat meer inwoners ondersteund worden op weg naar zo regulier mogelijk werk. Op 29 november 2022 werd het wetsvoorstel Breed Offensief aangenomen door de Eerste Kamer. Het Breed Offensief is een landelijke agenda om onder andere de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten. Doelen van het Breed Offensief zijn:

1. Het makkelijker maken voor werkgevers om mensen met een arbeidsbeperking aan te nemen.
2. Mensen met een arbeidsbeperking voor langere tijd aan het werk helpen.
3. Werk voor mensen met een arbeidsbeperking aantrekkelijker maken.
4. Zorgen dat werkgevers en werkzoekenden elkaar makkelijker vinden.

De Participatiewet is als gevolg van dit Breed Offensief op een aantal plaatsen gewijzigd. Uit deze wetswijziging vloeit onder andere voort dat de verordening wordt uitgebreid met verschillende re-integratie-instrumenten. Hierdoor wordt de rol van de gemeenteraad op het gebied van de re-integratie verder vergroot. Dit zijn grotendeels instrumenten die reeds in het gemeentelijke re-integratiebeleid zijn opgenomen en nu dus met het opnemen in de verordening worden bestendigd. Dit geldt bijvoorbeeld voor de proefplaats en het inzetten van jobcoaching. Het college kijkt met tevredenheid naar het huidige re-integratiebeleid en vraagt uw raad de bestendiging van het huidige actieve re-integratiebeleid verder in de nieuwe verordening te formaliseren. Naast de onderdelen die rechtstreeks voortvloeien uit het breed offensief is de verordening ook uitgebreid met enkele onderdelen die niet direct uit de laatste wetswijziging voortvloeien. Dit betreft onder andere de artikelen over sociale activering en de detacheringsbaan.

Doel
De gemeente voldoet met de aanpassing van de verordening aan de wettelijke eisen uit de Participatiewet. Het achterliggende doel is om meer inwoners breder te ondersteunen bij het aanvaarden van zo regulier mogelijk werk.

Prestatie

Het doel van het nu voorliggende besluit is om de verordening te actualiseren zodat deze in lijn is met de eisen vanuit het Rijk zoals geformuleerd in de laatste wijziging van de Participatiewet. Uiteraard is het achterliggende doel van de wetswijziging en de uitwerking in de verordening om onze inwoners naar zo regulier mogelijk werk te begeleiden. De meerwaarde van werk wordt breed erkend. Daarnaast wordt met uitstroom uit de bijstand een bijdrage geleverd aan het voorkomen dat onze inwoners langdurig op het sociaal minimum moeten leven. Het uitgangspunt is hierbij dat gestreefd wordt naar duurzame uitstroom. Conform hetgeen al in de vorige verordening was opgenomen wordt de gemeenteraad in de gebruikelijke Planning & Control-cyclus geïnformeerd.

Voorgeschiedenis en context

Met de komst van de Participatiewet in 2015 is de verantwoordelijkheid van de gemeenten in Nederland voor de re-integratie van inwoners met een grotere afstand tot de arbeidsmarkt verder toegenomen. Naast de Participatiewet wordt het formele kader van de re-integratie gevormd door de verordening en de beleidsregels re-integratie. In de Participatiewet is opgenomen welke onderdelen verder in de verordening dienen te worden uitgewerkt. Met de komst van de Participatiewet is een deel van de uitvoering van deze wet overgeheveld naar het regionaal opererende werkbedrijf AM match. Naast het continueren van de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening is AM match met de komst van de Participatiewet betrokken bij de uitvoering van de re-integratie van de doelgroep met een verdiencapaciteit tot 70% van het wettelijk minimumloon.
Het Breed Offensief is een brede agenda om de arbeidsmarktkansen voor mensen met een arbeidsbeperking te vergroten waarbij het Rijk de gemeenten in de arbeidsmarktregio's heeft opgeroepen om samen te werken aan een eenduidige en geharmoniseerde dienstverlening aan werknemers en werkgevers. Ook de gemeenten die samenwerken binnen de gemeenschappelijke regeling AM werkorganisatie (AM match) hebben bij de aanpassing van de nu voorliggende verordening intensief samengewerkt. Mede door de regionale afstemming is de besluitvorming vertraagd. Nu ligt het besluit voor om de formalisering van de dienstverlening in de verordening, met terugwerkende kracht per 1 juli 2023 vast te stellen.

Overwegingen die hebben geleid tot het voorgestelde besluit

Het uitbreiden van het instrumentarium voor de re-integratie en de verdere formalisering van reeds bestaande instrumenten in de verordening vloeit rechtstreeks voort uit de Participatiewet. De Rijksoverheid ambieert hierbij een verder uitbouw en formalisering op het niveau van de verordening, van de dienstverlening aan werknemers en werkgevers.

Keuzemogelijkheden/alternatieven

De aanpassing van de verordening vloeit voort uit de gewijzigde Participatiewet waarin de gemeenten in Nederland worden verplicht hun verordeningen aan te vullen op de volgende onderdelen:

1. *Proefplaats:* Artikel 12.
2. *Administratief proces loonkostensubsidie:* Artikel 13.
3. *Persoonlijke ondersteuning:* Artikel 14 tot en met 23.
4. *Op werk gerichte voorzieningen:* Artikel 24 tot en met 27.
5. *Integrale ondersteuning en voortzetting:* Artikel 15 en 22.

Naast deze verplichtingen die rechtstreeks voorvloeien uit de Participatiewet zijn nog enkele andere wijzigingen doorgevoerd op de verordening. Zo is artikel 5 Sociale activering en artikel 6 Detacheringsbaan overgenomen uit de modelverordening aangezien deze aansluiten bij het doel van de Participatiewet in het algemeen en het breed offensief in het bijzonder. Bij artikel 11 Tijdelijke loonkostensubsidie is de

doelgroep vergroot door de mogelijkheid te bieden dit instrument nu ook in te zetten voor niet-uitkeringsgerechtigden met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Participatie

De achtergrond van het breed offensief en de consequenties voor de Re-integratieverordening zijn besproken met de werkgroep Werk & inkomen vanuit de Participatieraad Sociaal Domein (PSD). Vervolgens is de nieuwe Re-integratieverordening ter advisering voorgelegd aan de PSD. De PSD heeft een aantal aandachtpunten geformuleerd waarop een reactie is opgesteld. Beide documenten zijn als bijlagen opgenomen bij de stukken die hierbij aan uw raad worden voorgelegd. Onze reactie op de aandachtspunten van de PSD is met hen gedeeld.

Kantekeningen en risico's

De opdracht van het Rijk om een aantal zaken verder in de verordening te verankeren zijn niet allemaal nieuwe onderdelen. Verschillende zaken zijn nu in de verordening geformaliseerd en daarbij heeft het Rijk de gemeenten in de arbeidsmarktregio's opgeroepen te streven naar harmonisatie. Deze harmonisatie en verdere formalisering in de verordening moet ertoe leiden dat meer werkgevers en werknemers eenvoudiger gebruik kunnen maken van het instrumentarium voor de re-integratie.

Financiën

De nieuwe maatregelen hebben geen directe gevolgen voor het re-integratiebudget. De wettelijke verruiming van enkele voorzieningen en doelgroepen kan leiden tot meer inzet van deze voorzieningen. Eventuele meerkosten hebben weer het positieve financiële effect van een (toekomstige) besparing op het budget waaruit de bijstandsuitkeringen worden betaald. Aangezien we al verschillende onderdelen uitvoeren zoals de proefplaats en de jobcoaching is de verwachting dat de wijziging van de verordening niet direct grote financiële gevolgen zal hebben. De financiële consequenties van de nieuwe verordening worden op de reguliere Planning & Control momenten met uw raad gedeeld.

Vervolgstappen

Uitvoering en procesplanning

Na vaststelling van de verordening vindt de verdere uitwerking van enkele re-integratie-instrumenten plaats in de Beleidsregels re-integratie Participatiewet gemeente Amstelveen. Deze worden aan het college van B&W ter vaststelling voorgelegd. Na aanpassing worden de nieuwe beleidsregels ook gedeeld met de gemeenteraad. De huidige beleidsregels zijn als bijlage bij dit raadsvoorstel opgenomen. De nieuwe elementen van het re-integratie-instrumentarium worden in de gemeentelijke uitvoering geïmplementeerd. Na vaststelling van de verordening wordt deze op de gebruikelijke wijze gepubliceerd.

Evaluatie

Conform hetgeen al in de vorige verordening stond wordt de gemeenteraad in de gebruikelijke Planning & Control-cyclus geïnformeerd.

Duurzaamheidsaspecten

Het vaststellen van de verordening heeft niet direct een relatie met duurzaamheidsaspecten.

Bijlagen

1. Re-integratieverordening Participatiewet Gemeente Amstelveen.
2. Was-wordt-lijst Re-integratieverordening.
3. Advies PSD Re-integratieverordening.

4. Reactie op advies PSD Re-integratieverordening.
5. Beleidsregels Re-integratie Participatiewet Gemeente Amstelveen.

De secretaris,	De voorzitter,
Bert Winthorst	Tjapko Poppens

Dit document is elektronisch ondertekend. Zie de elektronische handtekening(en) rechtsboven op pagina 1.