MOERDIJK

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder(s)	wethouder A.M.J. Dingemans Med wethouder C.J.A. van Dorst MBA
Datum commissiebehandeling	30 november 2023
Datum raadsbehandeling	14 december 2023
Zaaknummer	1014875
Onderwerp	Zienswijze op aanpassing van Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Havenschap Moerdijk

Gevraagd Raadsbesluit
Geen zienswijze geven op de concept wijzigingsregeling Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Havenschap Moerdijk.

Samenvatting
Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant en wij als college zijn sinds 1-1-2017 samen deelnemer in de "*Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Havenschap Moerdijk*" (hierna: GR BVO HsM).
Dit is een Gemeenschappelijke Regeling in de vorm van een Bedrijfsvoeringsorganisatie, omdat deze Gemeenschappelijke Regeling alleen uitvoerende taken heeft, voornamelijk de financiering van het per 1-1-2017 verzelfstandigde Havenbedrijf Moerdijk NV.

Per 1-7-2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Op grond van de gewijzigde Wgr moeten alle Gemeenschappelijke Regelingen daarop worden aangepast.
Het bestuur van BVO Havenschap Moerdijk heeft een concept wijzigingsregeling laten opstellen voor aanpassing van de GR BVO HsM en heeft deze toegezonden aan Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant en ons. Conform artikel 51 van de Wgr stellen we uw Gemeenteraad in de gelegenheid om voor 20 december a.s. uw zienswijze te geven op deze conceptwijzigingsregeling. Eerste helft 2024 zullen de zienswijzen worden verwerkt en zullen we u om toestemming vragen voor de beoogde wijziging van de GR BVO HsM.

de deelnemers. Het is daarom nu niet zinvol om nadere bepalingen in de GR toe te voegen over uittreding. Alleen gemeenten, provincies, waterschappen en andere gemeenschappelijke regelingen kunnen toetreden tot de GR. Indien op enig moment een derde partij zou willen toetreden tot de GR BVO HsM en partijen willen daartoe besluiten, dan dient alsnog het artikel over uittreding nader te worden uitgewerkt. Vooralsnog verwachten we geen toetreding van een derde partij tot de GR. Indien op enig moment een derde partij zou willen toetreden tot NV Havenbedrijf Moerdijk, dan zijn de regels daarvoor opgenomen in de Statuten van het Havenbedrijf en vereist dit geen wijziging in de GR.

Alternatieven
De voorgestelde wijzigingen van de GR BVO HsM zijn ingegeven vanuit de gedachte dat sprake is van een gemeenschappelijke regeling die alleen uitvoeringstaken vervult. In dit licht bezien zou een 'zwaardere' inzet op wijziging van de GR niet passend zijn. Verder geeft de gewijzigde GR Provinciale Staten en de Gemeenteraad alle ruimte om hun kaderstellende en controlerende taak in te vullen.

Participatie/Maatschappelijk draagvlak
Niet van toepassing.

Financiële consequenties
De beoogde wijziging van de GR BVO HsM heeft geen financiële consequenties.

Communicatie
Het bestuur van de GR BVO HsM zal over uw besluit worden geïnformeerd. Nadat de zienswijzen zijn ontvangen, zal de beoogde aangepaste gemeenschappelijke regeling aan Provinciale Staten en de Gemeenteraad ter toestemming worden voorgelegd.

Realisatie
Planning

-tot 20-12-2023	zienswijze geven op concept wijzigingsregeling
-februari 2024	verzoek bestuur GR BVO HsM om toestemming voor aanpassing GR BVO HsM
-maart – mei 2024	13 weken termijn om te besluiten over toestemming voor aanpassing GR BVO HsM
-juni 2024	besluit over aanpassing GR BVO HsM

Bijlagen
1. Concept wijziging GR BVO Havenschap Moerdijk

Zevenbergen, 24 oktober 2023.
Burgemeester en wethouders van de gemeente Moerdijk.
de loco-gemeentesecretaris, de burgemeester,

drs. J.P.M. Frijters A.J. Moerkerke

Inleiding
Op 1 juli 2022 is de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr) gewijzigd. Met deze wijziging is beoogd om de betrokkenheid van volksvertegenwoordigers (gemeenteraden, provinciale staten) bij het bestuur van een Gemeenschappelijke Regeling (GR) te verbeteren.

Daarnaast is in de gewijzigde Wgr bepaald dat de betrokken bestuursorganen bij een GR op bepaalde onderwerpen afspraken met elkaar moeten maken, waarbij zij de GR daarop moeten aanpassen binnen 2 jaar na de wetswijziging (voor 1 juli 2024).

Het college gaat niet over tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraad. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang (art. 51, 4e lid Wgr). Onder het treffen van een regeling wordt mede verstaan het wijzigen van, het toetreden tot en het uittreden uit een regeling (art. 51, 5e lid Wgr).

Gelet op de tijdslijn voor behandeling van dergelijke wijzigingen binnen de provincie en om samen gelijk op te trekken, bieden wij u de wijziging van deze GR afzonderlijk aan los van de wijzigingsvoorstellen met betrekking tot andere verbonden partijen waar wij als gemeente aan deelnemen.

Beoogd maatschappelijk resultaat
Met de voorgenomen wijziging van de GR BVO HsM blijven we voldoen aan de door de wet gestelde eisen. Via het uitbrengen van een zienswijze geeft de gemeenteraad invulling in haar sturende en kaderstellende rol ten aanzien van de genoemde GR.

Kaders
De Wet Gemeenschappelijke Regeling.

Argumenten
In de wijzigingsregeling GR BVO HsM GR zijn aanvullende bepalingen opgenomen, waarmee wordt voldaan aan de gewijzigde Wgr. Onderstaand een toelichting op deze bepalingen.

a. *In de wijzigingsregeling zijn geen bestuursbesluiten toegevoegd, die voor zienswijzen worden voorgelegd aan Provinciale Staten en de Gemeenteraad*
Op grond van de gewijzigde Wgr moet in de GR worden opgenomen of en zo ja, welke bestuursbesluiten, voorafgaand aan het nemen ervan, worden voorgelegd aan Provinciale Staten van Noord-Brabant en de Gemeenteraad van Moerdijk voor het geven van een zienswijze. Dit naast de wettelijk verplichte zienswijzen, zoals de ontwerpbegroting van de GR (art. 59 Wgr). In de ontwerpbegroting van Havenschap Moerdijk wordt u ieder jaar geïnformeerd over de beoogde financiering van Havenbedrijf Moerdijk NV door de GR BVO HsM in het volgende boekjaar. Deze financiering van het Havenbedrijf is de belangrijkste taak van het Havenschap.
De financiering van het Havenbedrijf door het Havenschap wordt gebaseerd op de tussen deze partijen gesloten kredietovereenkomst d.d. 21-12-2016. In deze kredietovereenkomst (artikel 2.4) is over deze financiering het volgende bepaald: *"De hoogte van de Kredietlimiet is niet meer dan het Kredietplafond ter grootte van EUR 280.000.000 (voluit: tweehonderd-tachtig miljoen euro), waarbij geldt dat het Kredietplafond enkel kan worden verhoogd met voorafgaande goedkeuring van de raad van de gemeente Moerdijk en de provinciale staten van de provincie Noord – Brabant."*
Hiermee is dus al geborgd dat een eventueel voornemen tot verhoging van het kredietplafond vooraf ter goedkeuring zal worden voorgelegd aan Provinciale Staten en de Gemeenteraad van Moerdijk. We zien geen aanleiding om nog andere besluiten van het bestuur van GR BVO HsM voor zienswijzen voor te leggen aan PS en gemeenteraad, aangezien zij op grond van de Wgr al jaarlijks hun zienswijze kunnen geven op de ontwerp begroting van de GR.

b. *In de wijzigingsregeling is toegevoegd dat het Havenschap geen mogelijkheden biedt tot participatie*
Het bieden van mogelijkheden tot participatie past bij een beleidsrijke GR. Het Havenschap is echter een bedrijfsvoeringsorganisatie, die enkel uitvoerende taken uitvoert betreffende de financiering van Havenbedrijf Moerdijk NV. Daarom past het volgens ons niet om participatiemogelijkheden toe te voegen aan de GR BVO HsM. Havenbedrijf Moerdijk NV biedt wel mogelijkheden voor participatie (zoals de omgevingstafels), omdat de activiteiten van het Havenbedrijf impact hebben op omwonenden van het Havengebied. Ruimtelijke besluiten betreffende het Havengebied Moerdijk worden genomen door de provincie of de gemeente als bestuursorgaan, waarbij wettelijke bezwaar- en beroepsmogelijkheden van toepassing zijn voor belanghebbenden.

c. *Met de wijzigingsregeling wordt een bepaling toegevoegd over de actieve informatie-plicht door het bestuur*
In de gewijzigde Wgr (artikel 17) is bepaald dat het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie alle inlichtingen verstrekt aan Provinciale Staten en Gemeenteraad, die zij nodig hebben voor de uitvoering van hun taken.
In de aangepaste GR BVO HsM wordt dit toegevoegd, waarbij wordt aangegeven dat de inlichtingen in beginsel schriftelijk worden verstrekt, waarbij een mondelinge toelichting kan worden gegeven. Indien nodig zal het bestuur van GR BVO HsM inlichtingen verstrekken aan Provinciale Staten en Gemeenteraad Moerdijk onder geheimhouding, bijvoorbeeld wanneer het gaat om bedrijfsgevoelige informatie.

d. *Via de wijzigingsregeling wordt in de GR BVO HSM toegevoegd dat de GR iedere vier jaar wordt geëvalueerd.*
Tot nu toe staat in de GR nog geen bepaling over evaluatie. Bij de verzelfstandiging van het Havenbedrijf werd al wel afgesproken om de kredietovereenkomst iedere vier jaar te evalueren. Op basis daarvan wordt bekeken of de GR in stand moet blijven ten behoeve van de financiering van het Havenbedrijf.
De eerste evaluatie van de Kredietovereenkomst heeft plaatsgevonden begin 2021 en is besproken in de vergadering van het bestuur d.d. 07-04-2021. De volgende evaluatie is gepland per eind 2024/begin 2025.
In de GR BVO HSM zal een artikel over evaluatie worden toegevoegd, waarin wordt bepaald dat iedere vier jaar een evaluatie zal plaatsvinden van de gemeenschappelijke regeling en de kredietovereenkomst.

e. *De voorwaarden en gevolgen bij uittreding uit de GR worden niet nader uitgewerkt, om-dat de GR slechts twee deelnemers heeft.*
In de gewijzigde Wgr (art. 9) is bepaald dat de GR moet vermelden: de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden en de gevolgen van uittreding. In artikel 23 van GR BVO HsM zijn al bepalingen opgenomen betreffende uittreding. In dit artikel is onder meer bepaald dat het bestuur de voorwaarden vaststelt waarop afwikkeling van de uittreding van een deelnemer kan plaatsvinden. Onder de gewijzigde Wgr per 1-7-2022 is het de bedoeling dat die voorwaarden voor uittreding al in de GR zelf worden geformuleerd. Bij de GR BVO HsM zijn echter maar twee deelnemers: de provincie en de gemeente. Indien één van beide deelnemers zou besluiten tot uittreding, dan zou dat leiden tot opheffing en liquidatie van de GR, aangezien een GR uit tenminste twee deelnemers moet bestaan. De regels van liquidatie bevatten de gevolgen van liquidatie, waaronder bepalingen omtrent de gevolgen voor het vermogen van de rechtspersoon en

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 14 december 2023

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 24 oktober 2023

overwegende dat:
- Per 1-7-2022 de Wet gemeenschappelijke regeling gewijzigd is en op grond hiervan de Gemeenschappelijke Regeling Havenschap Moerdijk moet worden aangepast;
- Art. 51 van de Wgr bepaalt dat de gemeenteraad met betrekking tot deze wijziging haar zienswijze kan geven;

gelet op het bepaalde in:
- De Wet Gemeenschappelijke Regeling;

BESLUIT
Geen zienswijze geven op de concept wijzigingsregeling Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie Havenschap Moerdijk.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 14 december 2023

de griffier,	de voorzitter,
H.M. Vonk-Schenkel	A.J. Moerkerke