GEMEENTE
MAASGOUW.

Raadsvergadering
12-01-2023

Documentnummer:	D/23/093482
Zaaknummer:	Z/23/029721

Voorstel tot Vaststellen Verordening Individuele inkomenstoeslag gemeente Maasgouw 2023

Van:	*College (portefeuillehouder Peters)*
Voorstel:	*Voorgesteld wordt om:* 1. *In te stemmen met het concept raadsvoorstel om de gewijzigde verordening Individuele inkomenstoeslag gemeente Maasgouw 2023 vast te stellen onder intrekking van de Verordening Individuele inkomenstoeslag gemeente Maasgouw 2019* 2. *De aanpassing van de doelgroep van het huidige armoedebeleid blijft in ieder geval van kracht tot de vaststelling van het nieuwe armoedebeleid gemeente Maasgouw.*
Bijlagen:	**Bijgevoegd:** *Verordening Individuele Inkomenstoeslag gemeente Maasgouw 2023* **Ter inzage:** *dit zijn documenten die alleen voor raad/commissie/college en MT beschikbaar zijn.*

Namens het college van burgemeester en wethouders,
De secretaris,

Toelichting
Voorstel tot Vastellen Verordening Individuele Inkomenstoeslag gemeente Maasgouw 2023

Inleiding:

Het afgelopen jaar zijn de energieprijzen fors gestegen. Daarnaast is ook de inflatie naar een recordhoogte gestegen. De stijgende prijzen van energie, maar ook van boodschappen zorgen ervoor dat steeds meer mensen moeite krijgen om in hun levensonderhoud te voorzien. De mate waarin inwoners worden geraakt verschilt en is afhankelijk van verschillende factoren. Het is wel duidelijk dat het niet alleen gaat om mensen met een minimum inkomen. Ook steeds meer (werkende) mensen met middeninkomens ervaren financiële stress naar aanleiding van de stijgende prijzen.

De raad heeft haar zorgen geuit over deze ontwikkelingen en daarom via een amendement tijdens de raadsvergadering op 8 november 2022 unaniem besloten om de inkomensgrenzen van het huidige armoedebeleid voor 2023 te verhogen van 120% naar 130% van het wettelijk sociaal minimum inkomen.
Het sociaal minimum is het minimale bedrag dat nodig is om in het levensonderhoud te kunnen voorzien en is meestal even hoog als de bijstandsuitkering. De overheid heeft hiervoor een normbedrag opgesteld dat ieder half jaar wordt aangepast.
Door de inkomensgrenzen van 120% naar 130% te verhogen wordt een grotere doelgroep bereikt. Op deze manier kan een grotere groep inwoners blijven meedoen in de maatschappij.

De inkomensgrenzen zijn vastgelegd in nadere regels, beleidsregels en verordeningen. Door de verruiming van de inkomensgrens is het noodzakelijk dat deze nadere regels, beleidsregels en verordeningen worden gewijzigd. Het vaststellen van nadere regels en beleidsregels is een bevoegdheid van het college. Het college heeft op 07-02-2023 ingestemd met de volgende wijzigingen:

- Nadere regels bijzondere bijstand: artikel 2. Inkomensgrens.
- Beleidsregel Persoonlijk Participatiebudget (PPP): artikel 3. Voorwaarden.
- Beleidsregel Maatschappelijk Actief Bonus (MAB): artikel 2. Doelgroep maatschappelijk actief bonus

Daarnaast moet de verordening Individuele inkomenstoeslag (IIT) worden gewijzigd. Het wijzigen van een verordening is een bevoegdheid van de raad. Het gaat om onderstaande wijziging:

- Verordening Individuele Inkomenstoeslag (IIT): artikel 3. Langdurig laag inkomen

De aanpassing in de verordening blijft beperkt tot de inkomensgrens. Voor het overige blijft de inhoud van de verordening ongewijzigd.

Daarnaast dienen de inkomensgrenzen te worden aangepast in de ‘Deelsubsidieverordening initiatieven ter bestrijding van armoede’. De grondslag voor deelsubsidieverordening is de Algemene subsidieverordening gemeente Maasgouw 2017. De voorgenomen activiteiten binnen de deelsubsidieverordening zijn gericht op volwassenen of kinderen tot 18 jaar, levend in gezinnen met een maximuminkomen tot 120% van het sociaal minimum. Zo wordt er bijvoorbeeld een subsidie verstrekt aan de Kledingbank en Stichting Leergeld. De inkomensgrenzen in deze deelverordening moeten aangepast worden van 120% naar 130%. Omwille het herzien van deze deelverordening op meerdere onderdelen ontvangt het college hiervoor later nog een separaat voorstel. Aangezien het een deelverordening betreft is dit een bevoegdheid van het college. De raad zal hier over worden geïnformeerd.

Beslispunten:

Voorgesteld wordt om:

1. *In te stemmen met het concept raadsvoorstel om de gewijzigde verordening Individuele inkomenstoeslag gemeente Maasgouw 2023 vast te stellen onder intrekking van de Verordening Individuele inkomenstoeslag gemeente Maasgouw 2019*
2. *De aanpassing van de doelgroep van het huidige armoedebeleid blijft in ieder geval van kracht tot de vaststelling van het nieuwe armoedebeleid gemeente Maasgouw.*

Argumenten:

1.1 Meer inwoners kunnen een beroep doen op de regelingen binnen het huidige armoedebeleid
Het afgelopen jaar zijn de energieprijzen fors gestegen. Dit heeft het directe gevolg dat voor veel huishoudens de energierekening flink is gestegen. Daarnaast werken de gestegen energieprijzen door in prijzen voor producten en diensten waardoor de koopkracht daalt. Ook is de inflatie tot een recordhoogte gestegen.
Het is duidelijker geworden dat steeds meer kwetsbare inwoners financiële stress ervaren.
De verruiming van de inkomensgrenzen binnen het huidige armoedebeleid heeft positieve effecten op de financiële situatie van kwetsbare inwoners met een inkomen tussen de 120% en 130% van het wettelijk sociaal minimum inkomen.

1.2 De gemeenteraad heeft besloten de inkomensgrenzen te verruimen
Het wijzigen van de inkomensgrenzen in het huidige armoedebeleid is het gevolg van de vaststelling van de programmabegroting 2023.

1.3 De armoedeval wordt verminderd
De vrees voor armoedeval kan inwoners ervan weerhouden om aan het werk te gaan. Inwoners met een laag inkomen uit arbeid worden door de verruiming van de inkomensgrens gestimuleerd om meer uren aan het werk te gaan, omdat ze toch nog gebruik kunnen maken van lokale regelingen.

1.4 *Het aanpassen van een verordening is een bevoegdheid van de raad*
Het wijzigen van de inkomensgrens in de Verordening IIT is een bevoegdheid van de raad.
Om nadere invulling te geven aan de Verordening IIT is er ook een beleidsregel actief: Beleidsregel individuele inkomenstoeslag gemeente Maasgouw 2019. Deze beleidsregel wordt aangepast nadat de Verordening individuele inkomenstoeslag is vastgesteld.

Kanttekeningen:

1.1 Voor de energietoeslag geldt de verruiming van de inkomensgrens van 120% naar 130% niet
In het amendement is opgenomen dat de inkomensgrenzen binnen het huidige armoedebeleid gewijzigd worden. Daar maakt de Energietoeslag geen deel van uit. Dit betekent dat de inkomensgrens voor de energietoeslag 120% van het wettelijk sociaal minimum blijft. Dit kan verwarrend zijn voor inwoners, zeker omdat de financiële stress onder de doelgroep is toegenomen door de stijging van de energiekosten.

2.1 Er moet rekening gehouden worden met een zekere aanlooptijd voordat de verruimde doelgroep bereikt en de regelingen gebruikt
Het heeft tijd nodig om bekendheid te creëren voor nieuwe regelingen/beleid, hiervoor is een zekere aanlooptijd nodig. Daarnaast is de verruiming van de inkomensgrens voor deze verordening bestemd voor een ‘nieuwe’ doelgroep, welke nog niet bekend is bij de gemeente.
In 2024 wordt gestart met het evalueren van het armoedebeleid. Ambtelijk wordt voorgesteld om de verruiming van de doelgroep te hanteren tot aan de vaststelling van het nieuwe armoedebeleid.

Samenhang met andere Beleidsdocumenten:

De verordening Individuele Inkomenstoeslag (IIT) is onderdeel van het Armoedebeleid gemeente Maasgouw 2020-2024.
Het Armoedebeleid gemeente Maasgouw 2020-2024 hangt nauw samen aan het Regionaal beleidsplan Schuldhulpverlening 2021-2025.

De wijziging van de verordening sluit aan op doelstellingen binnen het coalitieprogramma 2022-2026, waarin opgenomen staat dat de gemeente Maasgouw verder werkt aan de bestrijding van armoede in haar gemeente.

Communicatie:
De gewijzigde verordening wordt op de website geplaatst en wordt gepubliceerd in de officiële bekendmakingen op overheid.nl.
Daarnaast worden inwoners en partners in het sociaal domein en het maatschappelijk middenveld actief gewezen op deze verruiming van de inkomensgrens. Door breed te communiceren wordt geprobeerd de inwoners die tot de doelgroep behoren zo snel als mogelijk te kunnen ondersteunen.

Financiën

Via een amendement op de Programmabegroting 2023 heeft de raad besloten om de kosten die gepaard gaan met verruimen van de inkomensgrens van 120% naar 130% van het sociaal wettelijk minimum te dekken uit de post ‘’onvoorzien structureel’’.
Volgens de cijfers van het CBS (2020) gaat om zo’n 100 huishoudens die extra geholpen kunnen worden met de verruiming van deze inkomensgrens. Actuele cijfers zijn op dit moment niet bekend. Het is daarom moeilijk te voorspellen welke financiële consequenties deze wijziging gaat hebben.
Volgens de berekening naar de financiële impact van deze verruiming binnen het huidige armoedebeleid, moet er rekening gehouden worden met een bedrag van € 250.000. Dit is uiteraard afhankelijk van het bereik en de benodigde aanlooptijd. Hierdoor kan het zijn dat de kosten in 2023 relatief laag uitvallen.

Planning en uitvoering:
Het Servicecentrum MER Sociaal Domein is belast met het beoordelen van aanvragen op grond van deze verordening. Het college heeft op 07 februari 2023 besloten om de verruiming van de inkomensgrens van 120% naar 130% te wijzigen in de nadere regels bijzondere bijstand, beleidsregel persoonlijk participatiebudget en de beleidsregel maatschappelijk actief bonus. Om hierbij aan te sluiten en de kwetsbare inwoners meteen te kunnen ondersteunen op alle regelingen binnen het huidige armoedebeleid, heeft het college tijdens de collegevergadering van 07-02-2023 besloten om reeds te anticiperen op het besluit van de raad om de verordening individuele inkomenstoeslag vast te stellen. Hierdoor komt de nieuwe doelgroep gelijktijdig voor alle regelingen in het huidige armoedebeleid in aanmerking.

Het Servicecentrum MER Sociaal Domein is belast met de uitvoering van de verordening. Zij zullen reeds afgewezen aanvragen met terugwerkende kracht opnieuw beoordelen tot en met 01 januari 2023. Als bij de reeds afgewezen aanvragen huishoudens zitten die moeten rondkomen van een inkomen tot 130% zal hier actief actie op worden ondernomen om hen alsnog te ondersteunen.

Bijlagen:

Bijlage 1: Verordening Individuele inkomenstoeslag gemeente Maasgouw 2023

Team: Sociaal Domein