gemeente Terschelling

Raadsvoorstel

Onderwerp: **Erfgoedverordening 2023**

Jaar/nummer:

In behandeling bij: **Wethouder Van Essen**

Voorstel
De Erfgoedverordening gemeente Terschelling 2023 gewijzigd vast te stellen.

Samenvatting
De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. De Erfgoedverordening moet aansluiten op de Omgevingswet. Er is om deze reden een ontwerp Erfgoedverordening opgesteld, welke 4 weken ter inzage heeft gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend, maar er is wel een ambtshalve aanpassing aangebracht. Het voorstel is om de Erfgoedverordening gemeente Terschelling 2023 vast te stellen.

Toelichting
Voor de opbouw van de verordening en de toelichting is aangesloten bij de modelverordening van de VNG. De VNG maakt modelverordeningen met een hoge juridische kwaliteit, welke op lokaal niveau goed toepasbaar zijn. Gemeenten kunnen deze modelverordening (deels) overnemen. De modelverordening van de VNG zorgt voor een juiste aansluiting van de Erfgoedverordening op de Omgevingswet. De definities en verwijzingen uit de verordening uit 2019 wijken dusdanig af van formuleringen zoals vereist voor een juiste aansluiting op de Omgevingswet, dat ervoor is gekozen om de huidige Erfgoedverordening in te trekken, en een nieuwe verordening op te stellen waarbij de modelverordening van de VNG als leidraad dient. Met het slechts doorvoeren van technische wijzigingen kon geen juiste aansluiting op de Omgevingswet worden gebord.

De modelverordening van de VNG als leidraad nemen heeft een aantal voordelen. Ten eerste wordt de verordening eenvoudiger, helderder, leesbaarder en toegankelijker. Ten tweede wordt een aansluiting op de Omgevingswet beter geborgd. Mocht de VNG in de loop van de tijd constateren dat de verordening een aanpassing behoeft, dan kan deze gemakkelijker worden overgenomen.

Hoofdzakelijk zijn de volgende wijzigingen doorgevoerd ten opzichte van de Erfgoedverordening gemeente Terschelling 2019:

- Verwijzingen naar wet- en regelgeving zijn aangepast.
- Definities zijn, waar nodig, aangepast of aangevuld.
- De grondslagen zijn aangepast.
- Het aantal artikelen is verminderd, dit komt o.a. doordat bijvoorbeeld de wijziging en intrekking van een aanwijzing in losse artikelen waren opgenomen en dit nu is samengevoegd.

Voor de actualisatie van deze verordening is geen reguliere was-wordt tabel beschikbaar, aangezien de oude en nieuwe verordening hiervoor qua opbouw te veel van elkaar afwijken. Een reguliere was-wordt tabel zou de leesbaarheid niet

ten goede komen. Wel is er een was-wordt tabel op hoofdlijnen bijgevoegd, welke een toelichting op de gedane aanpassingen verschaft.

Ambtshalve wijziging
Na de inzagetermijn is er een ambtshalve wijziging doorgevoerd. Het betreft een wijziging in artikel 23, lid 1, sub b ter verduidelijking van de bedoeling van dit artikel.

In de ontwerpverordening stond het volgende:

Artikel 23. Vangnet archeologie

1. Het is verboden de bodem te verstoren in een archeologisch monument of een gebied waar archeologische vondsten of waarden worden verwacht als in het daar vigerende omgevingsplan niet is voldaan aan artikel 5.130 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, tenzij:

[…]
b. het de verstoring betreft van een archeologisch monument, waarde of verwachting die is aangegeven op de gemeentelijke archeologische beleids-, waarden- of verwachtingskaart, de provinciale archeologische monumentenkaart of de landelijke indicatieve kaart van archeologische waarden en het verrichten van de activiteiten geen strijd oplevert met door burgemeester en wethouders vastgestelde regels over de toegestane mate van verstoring;
[…]

Dit artikel is als volgt gewijzigd:

Artikel 23. Vangnet archeologie

1. Het is verboden de bodem te verstoren in een archeologisch monument of een gebied waar archeologische vondsten of waarden worden verwacht als in het daar vigerende omgevingsplan niet is voldaan aan artikel 5.130 van het Besluit kwaliteit leefomgeving, tenzij:

[…]
b. het de verstoring betreft van een archeologisch monument, waarde of verwachting die is aangegeven op de gemeentelijke archeologische beleids-, waarden- of verwachtingskaart, de provinciale archeologische monumentenkaart of de landelijke indicatieve kaart van archeologische waarden en het verrichten van de activiteiten geen strijd oplevert met de op de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) aangegeven toegestane mate van verstoring;
[…]

De ambtshalve wijziging is aangebracht omdat niet alle advieszones van de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) zijn overgenomen in de huidige bestemmingsplannen. De wijziging wordt aangebracht als een vangnet, om archeologische monumenten, waarden of verwachtingen in deze gebieden te beschermen.

Historie

De ontwerp Erfgoedverordening is reeds behandeld in de commissievergadering van 6 juli 2023 en in de raadsvergadering van 20 juli 2023. Op grond van de Inspraakverordening is inspraak verleend aan ingezetenen van de gemeente

Terschelling en anderen die belanghebbende zijn in de zin van artikel 1:2 Algemene wet bestuursrecht. De inspraakperiode bedroeg 4 weken, en liep van 28 juli tot 25 augustus 2023.

Juridische gevolgen/fatale termijnen/handhaving

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. Om de werking van de Erfgoedverordening te behouden na inwerkingtreding van de Omgevingswet, dan moet er voor 1 januari 2024 een nieuwe verordening zijn vastgesteld en bekendgemaakt.

Belang voor toerisme/samenleving/economie

Zorgvuldige omgang met het erfgoed en de cultuurhistorische waarden van Terschelling is van essentieel belang voor het toerisme, de samenleving en daarmee ook voor de economie.

Financiële/personele/organisatorische gevolgen

Vooralsnog zijn er geen financiële, personele of organisatorische gevolgen. Afgezien van de reguliere werkzaamheden om de verordening te laten aansluiten op de Omgevingswet.

Communicatie/interactiviteit

Er is reeds inspraak verleend aan ingezetenen van de gemeente Terschelling en anderen die belanghebbende zijn in de zin van artikel 1:2 Algemene wet bestuursrecht.

Advies van de raadscommissie

P.M.

Ter inzage liggende stukken

1. Erfgoedverordening gemeente Terschelling 2023
2. Was-wordt tabel erfgoedverordening

Datum behandeling in B&W + ondertekening

Terschelling, 19 september 2023,

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Terschelling,

H.M. de Jong, secretaris/directeur	C.M. van de Pol, burgemeester