Gemeente Mill en Sint Hubert

Raadsvoorstel

Onderwerp	:	Definitieve verklaring van geen bedenkingen voor aanvraag omgevingsvergunningen voor het realiseren van een zonnepark IJzerbroek aan de Voortsestraat te Sint Hubert.
Datum	:	24 augustus 2021
Portefeuillehouder	:	J.C.M. van den Boogaart
Afdeling	:	Publiek/Ruimtelijk Beleid
Commissie	:	Ruimte en Economie
In te vullen door de griffie	:	
Nummer raadsvoorstel	:	
Datum commissie	:	22 september 2021
Agendapunt commissie	:	6E
Datum raad	:	30 september 2021
Agendapunt raad	:	12

Samenvatting voorstel

Voor de realisatie van een tijdelijk zonnepark aan de Voortsestraat 25 te Sint Hubert zijn door de initiatiefnemers twee aanvragen omgevingsvergunningen voor een periode van maximaal 25 jaar ingediend.

Het realiseren van een zonnepark is in strijd met het bestemmingsplan ‘Buitengebied Mill en Sint Hubert, herziening 2018’. Het college is bevoegd op deze aanvragen te besluiten, middels een uitgebreide buitenplanse afwijking conform artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, mits er sprake is van een goede ruimtelijke ordening én de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven.

Op 10 juni 2021 heeft de gemeenteraad besloten dat de afgegeven ontwerp verklaring van geen bedenkingen (ontwerp-vvgb) bij geen zienswijzen aangemerkt kan worden als definitief.

Op 6 juli 2021 is besloten de ontwerpbeschikkingen, de ontwerp-vvgb, de ruimtelijke onderbouwing en de onderliggende stukken voor een periode van zes weken ter inzage te leggen.
Gedurende deze periode hebben wij twee zienswijzen ontvangen, zodat de ontwerpverklaring van geen bedenkingen niet als definitief kan worden aangemerkt. Het plan wordt om deze reden wederom aan de raad voorgelegd.

Voorstel besluit

1. In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen, zoals opgenomen in de zienswijzennota ‘Zonnepark IJzerbroek Sint Hubert’;

2. De definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de omgevingsvergunningen voor de realisatie van de zonnepark IJzerbroek (deel A en B) aan de Voortsestraat te Sint Hubert.

Financiën
Het betreft twee aanvragen omgevingsvergunningen. Hiervoor worden leges in rekening gebracht conform de legesverordening gemeente Mill en Sint Hubert 2021. Met de initiatiefnemers wordt een overeenkomst afgesloten voor het verhaal van eventuele planschade, de financiële bijdrage Kwaliteitsverbetering Landelijk Gebied (IRK) en de bijdrage aan het Energietransitiefonds.

Wet Arhi
Nee, er is geen afstemming in het kader van de Wet Arhi noodzakelijk, omdat dit voorstel niet valt onder de reikwijdte van het aanwijzingsbesluit.

Wettelijk kader en beleidskader
Wabo, Bor, Wro, Interim Omgevingsverordening Brabant, Bestemmingsplan Buitengebied Mill en Sint Hubert 2013, herziening 2018, Energieverkenning en energievisie Mill en Sint Hubert, uitvoering van het Klimaatakkoord.

Communicatie en participatie
In overleg met de gemeente is door Park IJzerbroek en Sunvest een communicatieplan: 'Participatie rapport zonnepark IJzerbroek' opgesteld. Het communicatieplan is bijgevoegd. Naar aanleiding van de gesprekken met omwonenden is het plan op diverse punten aangepast. Onder andere is de hoogte van de zonnepanelen verlaagd naar 1,50 meter. Tevens is het geplande struweel tussen huizen en het zonnepark verlaagd tot 1,50 meter. Een deel van het plangebied is vrijgehouden van zonnepanelen. In plaats hiervan wordt een natuurzone ontwikkeld van circa 0.5 hectare met daarin een vogelplas. De natuurzone is vrij toegankelijk en wordt niet afgesloten door een hek.
Tussentijds heeft de gemeente reacties van omwonenden ontvangen. Wij hebben de omwonenden gevraagd dit met de initiatiefnemers op te pakken. Indien er bezwaar blijft bestaan, hebben wij aangegeven dat er een mogelijkheid is om een zienswijze in te dienen.

Duurzaamheid
Het plan levert een bijdrage aan de gemeentelijke energieambities en de Regionale Energie Strategie. In de overeenkomst worden afspraken vastgelegd over de ontmanteling van het park na afloop van de periode van 25 jaar.

Toelichting op het voorstel

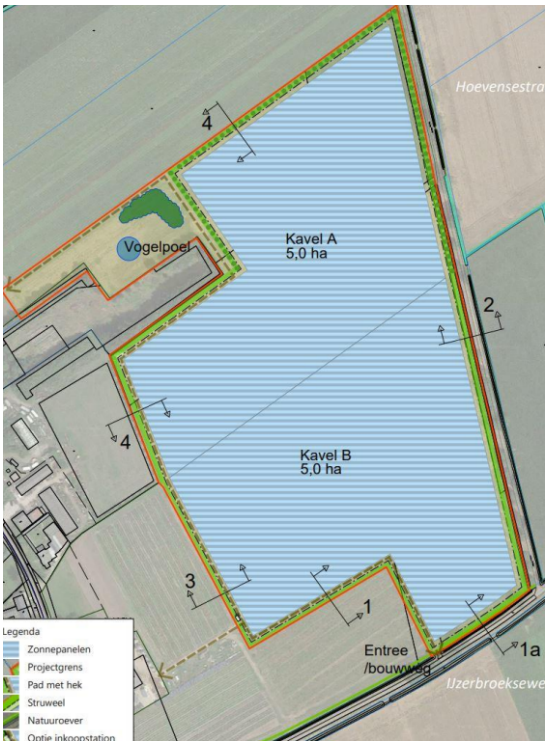
Inleiding
Sunvest Ontwikkeling BV (hierna: Sunvest) ontwikkelt, financiert, bouwt en exploiteert zonneparken. De grondeigenaar heeft samen met Sunvest het initiatief genomen om op een aantal aaneengesloten agrarische percelen in de gemeente Mill en Sint Hubert twee zonneparken te realiseren. De grondeigenaar ontwikkelt, middels zijn eigen Park IJzerbroek BV, samen met Sunvest de twee zonneparken.

Het plangebied van de gezamenlijke zonneparken ligt ten oosten van het dorp Sint Hubert. Op enige afstand, ten noorden van het gebied, is de N264 gelegen. Figuur 1 laat de ligging van het plangebied zien.



Figuur 1: Luchtfoto plangebied zonnepark IJzerbroek.

De twee te realiseren zonneparken hebben elk een oppervlak van circa 5 hectare. Deze ruimten worden ingevuld met zonnepanelen en bijbehorende technische installaties. Daarnaast wordt extra ruimte gereserveerd voor de landschappelijke en natuurlijke inpassing van beide zonneparken. Figuur 2 laat de landschappelijke inpassing zien.
Beide zonneparken worden in totaal voorzien van circa 30.000 zonnepanelen, onderverdeeld over de twee velden (twee maal 15.000). Dit is goed voor een totaal opgewekt vermogen van 14 MWp per jaar, waarmee ruim 4.000 huishoudens van duurzame energie (stroom) kunnen worden voorzien.



Figuur 2 ontwerp Landschappelijke inpassing van de twee zonneparken.

De interim Omgevingsverordening Noord-Brabant eist dat het gaat om een tijdelijke opstelling van maximaal 25 jaar. De bestemming wordt niet gewijzigd, zodat na afloop terug kan worden gevallen op het oorspronkelijk (agrarisch) gebruik. Het zonnepark dient te worden vergund met een omgevingsvergunning waarbij (buitenplans) wordt afgeweken van het bestemmingsplan volgens artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wabo. Dit kan wanneer er sprake is van een goede ruimtelijke ordening én de raad hiervoor verklaring van geen bedenkingen afgeeft. Er dient een uitgebreide procedure te worden doorlopen, waarbij eerst een ontwerpvergunning ter inzage wordt gelegd. Eventuele zienswijzen weegt de raad mee bij het definitieve besluit om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Met bijgaand voorstel wordt aan de raad gevraagd een (ontwerp-)verklaring van geen bedenkingen af te geven. Wanneer geen zienswijzen worden ingediend kan deze worden omgezet in een definitieve verklaring.

Procedure
Het college is bevoegd op deze aanvragen te besluiten, middels een uitgebreide buitenplanse afwijking volgens artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, mits er sprake is van een goede ruimtelijke ordening én de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven.

Op 10 juni 2021 heeft u besloten een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het realiseren van een zonnepark IJzerbroek aan de Voortsestraat 25 te Sint Hubert onder de voorwaarde dat er geen zienswijze zijn ingediend.

Nadat u de ontwerp verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven en voordat de stukken ter inzage zijn gelegd hebben er nog aanpassingen plaatsgevonden aan voornamelijk de ruimtelijke onderbouwing. Ook mede naar aanleiding van het ambtelijk vooroverleg met de Provincie. In bijlage 4 ‘Wijzigingen ruimtelijke onderbouwing’ is een samenvatting gemaakt met de aanpassingen.

In mei 2021 hebben wij ambtelijk een positieve reactie ontvangen van de Provincie voor het realiseren van het zonnepark aan de Voortsestraat (zie bijlage 4a).

Zienswijzenprocedure
De ontwerpbeschikkingen, ontwerp verklaringen van geen bedenkingen met de bijbehorende stukken en een zakelijke beschrijving van de overeenkomst hebben gedurende zes weken ter inzage gelegen. De terinzagelegging is bekendgemaakt in de plaatselijke krant en het Gemeenteblad beschikbaar gesteld op de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Het ontwerpplan kon tijdens openingstijden of op afspraak worden ingezien in het gemeentehuis te Mill en Sint Hubert.

De provincie Noord-Brabant, het Waterschap Aa en Maas, de veiligheidsregio Brabant-Noord en defensie (Volkel) zijn actief op de hoogte gebracht van de terinzagelegging van de ontwerp beschikkingen en ontwerp verklaringen van geen bedenkingen.

Gedurende de termijn van terinzagelegging zijn er twee ontvankelijke zienswijzen ontvangen.
In de als bijlage toegevoegde zienswijzennota ‘Zonnepark IJzerbroek Sint Hubert’ zijn de zienswijzen samengevat en voorzien van een reactie. Kortheidshalve wordt hier naar verwezen.

De conclusie is dat het college van mening is– na volledige afweging van alle belangen – dat de ingediende zienswijzen geen aanleiding geven om het plan aan te (laten) passen of de gevraagde omgevingsvergunningen te weigeren.

Realisatie van het zonnepark is ook afhankelijk van de zogenaamde SDE++ subsidie. Voorwaarde voor deze Rijkssubsidie is dat de zonnepark is vergund. Het onderhavige besluit is daarvan een belangrijk onderdeel, zonder dit besluit kan ons college immers niet de gevraagde omgevingsvergunningen verlenen.

Voorgestelde beslissing(en) met argumenten en afwegingen
1.1 In te stemmen met de beantwoording van de zienswijzen, zoals opgenomen in de zienswijzennota ‘Zonnepark Zonnepark IJzerbroek Sint Hubert’;

De ingediende zienswijzen zijn voorzien van een reactie in de zienswijzennota ‘Zonnepark Zonnepark IJzerbroek Sint Hubert’ (bijlage 2).

De ingediende zienswijzen geven naar de mening van het college van B&W geen aanleiding om de omgevingsvergunningen voor de realisatie van het zonnepark (deel A en B) niet te verlenen. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen is de aanvraag met bijbehorende stukken niet gewijzigd.

2.1 De definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven voor het verlenen van de omgevingsvergunningen voor het realiseren van de zonnepark (deel A en B) aan de Voortsestraat te Sint Hubert.

Op grond van de wet is de gemeenteraad het bevoegde orgaan om over de afgifte van een definitieve verklaring van geen bedenkingen te beslissen. Op grond van artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is voor de verlening van een omgevingsvergunning (bevoegdheid college) een door uw raad afgegeven verklaring van geen bedenkingen (vvgb) benodigd. Op 10 juni 2021 heeft u een ontwerp-vvgb afgegeven. Uit artikel 3.11, derde lid van de Wabo volgt dat het bevoegde orgaan (i.c. de Raad) in haar definitieve besluit om wel of geen definitieve vvgb af te geven de zienswijzen omtrent het ontwerp-vvgb zal betrekken.
Nu het college van oordeel is dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening en de ingediende zienswijzen geen aanleiding geven om de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen aan te passen of de verklaring van geen bedenkingen te weigeren stellen wij de raad voor te besluiten tot het afgeven van een definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Het college is bevoegd op deze aanvragen te besluiten, middels een uitgebreide buitenplanse afwijking volgens artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, mits er sprake is van een goede ruimtelijke ordening én de gemeenteraad hiervoor een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven.
De aanvraag voor de omgevingsvergunning bevat een ruimtelijke onderbouwing waarbij is ingegaan op de diverse milieu- en omgevingsfactoren. Hieruit blijkt dat het plan uitvoerbaar is en past binnen de wet- en regelgeving.

Kantekeningen en risico’s
Verklaring van geen bedenkingen weigeren
De raad kan op basis van de zienswijzen de verklaring van geen bedenkingen weigeren. De verklaring van geen bedenkingen heeft uitsluitend betrekking op de activiteit “strijdigheid met het bestemmingsplan”. De verklaring kan daarom slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Een weigering moet gemotiveerd worden met ruimtelijk relevante argumenten. Gevolg van een weigering is dat het college de aanvraag om omgevingsvergunning moet weigeren.

Deze beide besluiten moeten ter inzage worden gelegd, waarna belanghebbenden (ook de aanvrager) beroep kunnen instellen.

SDE++-Subsidie
Initiatiefnemers zijn voor realisatie van het zonnepark afhankelijk van de SDE++-subsidie. Initiatiefnemers hebben aangegeven dat zonder deze subsidie, realisatie van het zonnepark niet mogelijk is. Voor de subsidie-aanvraag gelden verschillende rondes; de eerstvolgende start in oktober 2021. Het is mogelijk dat initiatiefnemers geen of onvoldoende subsidie verkrijgt, waardoor realisatie van het zonnepark uiteindelijk geen doorgang zal vinden.

Mogelijk tot indienen beroep
Conform de procedure is er de mogelijkheid tot het instellen van beroep door belanghebbenden. Dit kan tot vertraging leiden.

Vervolg procedure
Wordt door u besloten een definitieve verklaring van geen bedenkingen af te geven, dan zullen daarna de omgevingsvergunningen (bevoegdheid college) worden verleend.
De omgevingsvergunningen en de definitieve verklaring van geen bedenkingen worden bekendgemaakt in het Gemeenteblad en in de plaatselijke krant. De terinzagelegging vindt plaats op www.ruimtelijkeplannen.nl (digitaal) en bij de publieksbalie in het gemeentehuis te Mill en Sint Hubert op afspraak gedurende openingstijden. Tegen de besluiten staat beroep open bij de Rechtbank en vervolgens hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

De besluiten treden daags na afloop van de beroepstermijn in werking, tenzij er, naast beroep ook een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend. Het besluit treedt dan pas in werking nadat een uitspraak is gedaan over de voorlopige voorziening.
Met ingang van 1 juli 2021 is de Wet elektronische publicaties (Wep) in werking getreden, waardoor de gemeente enkel nog in het Gemeenteblad hoeft te publiceren.

Overige politiek relevante informatie
Niet van toepassing.

Bijlagen
1. Concept raadsbesluit;
2a. Zienswijze 1 - Provincie
2b. Zienswijze 2 - Omwonenden
3. Zienswijzennota ‘Zonnepark IJzerbroek Mill’
4. Wijzigingen ruimtelijke onderbouwing
4a. Mailwisseling Provincie
5a. Aanvraag omgevingsvergunning Sunvest;
5b. Aanvraag omgevingsvergunning Park IJzerbroek BV;
5c. Aanvulling activiteit bouwen Sunvest;
5d. Aanvulling activiteit bouwen Park IJzerbroek BV;
6a. Concept beschikking omgevingsvergunning Sunvest;
6b. Concept beschikking omgevingsvergunning Park IJzerbroek BV;
7. Situatietekening;
8. Technische tekeningen D01 en D02;
9. Ruimtelijke onderbouwing twee zonneparken IJzerbroek, Sint Hubert;

10. Participatie rapport Zonnepark IJzerbroek I en II;
11. Landschappelijk inpassing twee zonneparken te Sint Hubert;
12. Quickscan Wet natuurbescherming Zonnepark IJzerbroek, Sint Hubert;
13. Archeologisch rapport Plangebied Zonnepark IJzerbroek I en II;
14. Stikstofberekening Zonnepark IJzerbroek;
15. Aeriusberekening;
16. Bodemonderzoek;
17. Advies brandweer.

Raadsplanning (bestuurlijke planning)
Dit voorstel leidt niet tot een wijziging in de raadsplanning.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Mill en Sint Hubert,

J.P.P.S. Ruyters
secretaris

ing. A.A.M.J. Walraven
burgemeester