GR MRE, GR GGD en GR VRBZO

Tijdens de vergadering van de commissie Inwoners is gesproken over de ‘kan’ bepalingen in de GR GGD en GR VRBZO.

Het gaat om deze artikelen. Gelet op de samenhang tussen de drie gemeenschappelijke regelingen zijn ook de bepalingen van de GR MRE opgenomen.

MRE	**Besluiten door het bestuur** Artikel 25 1. Het algemeen bestuur maakt van de bevoegdheden genoemd in lid 2 van dit artikel, geen gebruik dan nadat de raden een ontwerpbesluit of een voornemen tot vaststelling is toegezonden en zij gedurende een periode van ten minste 8 weken in de gelegenheid zijn gesteld schriftelijke zienswijzen, respectievelijk wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van het algemeen bestuur. 2. Besluiten, waarop lid 1 van dit artikel van toepassing is betreffen: a. het vaststellen van de regionale agenda; b. het oprichten van onderscheidenlijk deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen en coöperaties en verenigingen, dan wel de ontbinding daarvan of beëindiging van deelneming daarvan, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de wet. c. Een gemeenschappelijke regeling tussen het openbaar lichaam en andere openbare lichamen vast te stellen en te wijzigen, alsmede het toetreden tot en het uittreden uit een dergelijke gemeenschappelijke regeling. 3. Het bestuur kan besluiten andere dossiers dan die genoemd in het tweede lid, te onderwerpen aan dezelfde voorhangprocedure als bedoeld in het eerste lid. Daartoe behoort in ieder geval: a. een voorstel voor het instellen van een commissie als bedoeld in artikel 22 van de regeling; b. een voorstel voor een liquidatieplan in verband met een voorgenomen opheffing van de regeling.
	Liquidatieplan Artikel 49 5. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden van de gemeenten gedurende twee maanden hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.

GGD	**Meerjarige beleidsvisie** Artikel 25 1. Het Algemeen Bestuur stelt de colleges en raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid om hun zienswijzen kenbaar te maken m.b.t. het ontwerp van de meerjarige beleidsvisie voordat zij deze visie vaststelt. 2. Het Algemeen Bestuur biedt de raden in het kader van de in het eerste lid genoemde een termijn van minimaal twaalf weken om een zienswijze naar voren te brengen
	Zienswijzen Artikel 29 Buiten de meerjarige beleidsvisie zoals bedoeld in artikel 25, de begroting, zoals bedoeld in artikel 36, en wijziging van deze regeling, zoals bedoeld in artikel 48, kan het Algemeen Bestuur besluiten om ten aanzien van andere voorgenomen besluiten de raden in de gelegenheid te stellen een zienswijze in te dienen. Het Algemeen Bestuur biedt de raden in het kader van de in het eerste lid genoemde besluiten een termijn van minimaal twaalf weken om een zienswijze naar voren te brengen.
	Liquidatieplan Artikel 49

	3. Het liquidatieplan wordt door het Algemeen Bestuur, nadat de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld. Voor zover mogelijk wordt het liquidatieplan gelijktijdig met het voorstel tot opheffing, aan de bestuursorganen van de deelnemende gemeenten voor inspraak respectievelijk ter besluitvorming voorgelegd.

VRBZO	Artikel 11 1. Buiten de begroting, zoals bedoeld in artikel 26, worden de raden van de gemeenten voorafgaand aan het nemen van een besluit van het bestuur in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen indien het een van de volgende besluiten betreft: a. de vaststelling van het beleidsplan als bedoeld in artikel 14 van de wet; b. de vaststelling van het risicoprofiel als bedoeld in artikel 15 van de wet. 2. Het Algemeen Bestuur kan besluiten om ten aanzien van (andere) specifieke (voorgenomen) besluiten de raden in de gelegenheid te stellen een zienswijze in te dienen. 3. Het Dagelijks Bestuur biedt de raden in het kader van de in het eerste lid genoemde besluiten een termijn van minimaal twaalf weken om een zienswijze naar voren te brengen.
	Liquidatieplan Artikel 36 5. Het liquidatieplan wordt door het Algemeen Bestuur, nadat de raden van de deelnemende gemeenten hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.

Zienswijzen/wensen en bedenkingen wettelijk verplicht ogv de Wgr

Onderwerp	**Artikel Wgr**	
Ontwerpbegroting	Artikel 35	‘Zienswijzen’ staat in de wettekst
Wijziging gemeenschappelijke regeling (collegeregeling)	Artikel 1	‘Zienswijzen’ staat in de wettekst
Oprichten privaatrechtelijke rechtsvorm(en)	Artikel 31a	‘Wensen en bedenkingen’ staat in de wettekst
Instellen bestuurscommissie en raadsadviescommissie	Artikel 25, lid 2	‘Wensen en bedenkingen’ staat in de wettekst

Zienswijzen eigen afweging (opnemen in de GR)

Onderwerp	**Artikel Wgr**	
Besluiten	Artikel 10, lid 5	Artikel 10.5 is niet van toepassing op de ontwerpbegroting Artikel 10.5 is niet van toepassing op besluiten waar afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht geldt De wet schrijft geen procedure voor

Conclusie
Uit de wetsgeschiedenis is af te leiden dat er een grote beleidsvrijheid is, hoe het onderwerp ‘zienswijzen eigen afweging’ in de gemeenschappelijke regeling wordt opgenomen.

In de voorgestelde wijziging van de GR MRE staan al een aantal besluiten waarbij de raad om een zienswijze wordt gevraagd:

a. Het vaststellen van de regionale agenda,
b. Het oprichten van onderscheidenlijk deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen en coöperaties en verenigingen, dan wel de ontbinding daarvan of beëindiging van deelneming daarvan, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de wet.
c. Een gemeenschappelijke regeling tussen het openbaar lichaam en andere openbare lichamen vast te stellen en te wijzigen, alsmede het toetreden tot en het uittreden uit een dergelijke
d. Een voorstel voor het instellen van een commissie als bedoeld in artikel 22 van de regeling
e. Een voorstel voor een liquidatieplan in verband met een voorgenomen opheffing van de regeling
f. Liquidatieplan

In de voorgestelde wijziging van de GR GGD is de meerjarige beleidsvisie en het liquidatieplan benoemd als onderwerp waarvoor de raad om een zienswijze wordt gevraagd. Voor de overige besluiten is de ‘kan bepaling’ opgenomen en maakt het AB de afweging voor welke besluiten aan de raden een zienswijze wordt gevraagd.

In de voorgestelde wijziging van de GR VRBZO is de vaststelling van het beleidsplan als bedoeld in artikel 14 van de wet, de vaststelling van het risicoprofiel als bedoeld in artikel 15 van de wet en het liquidatieplan, benoemd als onderwerp waarvoor de raad om een zienswijze kan worden gevraagd. Voor de overige besluiten is de ‘kan bepaling’ opgenomen en maakt het AB de afweging voor welke besluiten aan de raden een zienswijze wordt gevraagd.