



Motie

Raadsvoorstel: Perspectiefnota 2019-2022

Agendapunt: 5

Onderwerp: Indeling, inhoud en vorm begroting.

De raad van de gemeente Meppel in vergadering bijeen op 28 juni 2018, gehoord de beraadslaging,

Constateerend dat:

- De gemeenteraad (eventuele) wijzigingen van de indeling van de programmabegroting vaststelt, bij aanvang van de nieuwe raadsperiode;
- De huidige indeling van de programma's in de begroting in de afgelopen raadsperiodes nagenoeg dezelfde indeling kent;
- Ontwikkelingen in de gemeentelijke taken (bijvoorbeeld sociaal domein en omgevingswet) om een vertaling vragen in de begroting;
- O.a. de (gewenste) verbinding met de samenleving om meer transparantie en leesbare documenten vraagt;
- In gemeenteland meer en meer alternatieve vormen van begrotingen worden toegepast; bijvoorbeeld ingekorte begrotingen voor de inwoners naast de programmabegroting en vormen van digitalisering van de begrotingen.

Overwegende dat:

- Er wat ons betreft voldoende argumenten zijn om de indeling, inhoud en vorm van onze begroting tegen het licht te houden en hierover een voorstel (indeling, inhoud en vorm) van het college te vragen. Met als doel om de uitkomst hiervan te verwerken in de programmabegroting 2020.

In onderstaande toelichting treft u hiervoor onze onderbouwing aan. In de oproep wordt deze opdracht bij het college / de organisatie neergelegd. Op deze wijze kan in het traject de koppeling indelingswensen, inhoud, vorm en wettelijke voorwaarden (o.a. Besluit Begroting en Verantwoording) qua (on-)mogelijkheden worden gemaakt. Duidelijk mag zijn dat in genoemd traject ook de (eventuele) wensen van alle fracties meegenomen/gewogen kunnen worden.

Toelichting:

- Programma 3 en 5 combineren tot één programma Sociaal Domein

Tot het combineren van deze programma's is al eerder opgeroepen (motie PvdA 30-6-2016). Hierop heeft het college eind 2016 als volgt gereageerd: "Het sturen op een samenhangend geheel en het bijeen brengen van de doelstellingen in het sociaal domein is wat de raad en het college met elkaar hebben afgesproken en daar geven wij prioriteit aan. Hierover willen wij in 2016 en 2017 met u in gesprek gaan, in die geest geven wij uitvoering aan de motie. De uitkomsten en het sluitstuk van de gesprekken zou het samenvoegen van de programma's 3 en 5 kunnen zijn, maar het is voor ons niet een doel op zich. Dit proces is nog niet afgerond voor de begroting 2017 en daarom ziet u in de begroting de bestaande indeling in 2 programma's terug."

Het sociaal domein is min of meer verworpen tot een vast onderdeel van de gemeentelijke taken. Voor de nieuwe raad ook mede de aanleiding om geen raadscommissie sociaal domein in de lopende raadsperiode in te stellen. Door nu in de nog op te stellen toekomstige begrotingen de programma's te combineren wordt ook hierin de integrale benadering benadrukt en kan de controlerende taak van de raad beter worden uitgevoerd.

- Koppeling sociaal en fysiek domein

De komende invoering van de omgevingswet en de tot nu opgedane ervaringen met het sociaal domein, bieden bij uitstek kansen en mogelijkheden om de koppeling sociaal en fysiek domein te leggen en om deze optimaal te benutten.

Zonder volledig te kunnen zijn, kan hierover het volgende worden aangegeven:

Toekomstbestendige woon- en werkomgeving en een waardevolle leefomgeving zijn bijvoorbeeld thema's die een sterke relatie hebben met het sociaal domein. De kwaliteit van de leefomgeving wordt bepaald door lokale, integrale keuzes over de gewenste kwaliteit van een gebied. En daar ligt ook de relatie met het sociaal domein. Er moet in de omgevingsvisie een belangrijke verbinding worden gelegd met; langer zelfstandig wonen, zelfredzaamheid en participatie, gezondheid en de inclusieve samenleving. Het gaat dan niet alleen over de "harde" fysieke kant van de leefomgeving maar vooral over de "zachte" kant; de samenleving zelf. Voelen inwoners zich veilig? Wordt de sociale cohesie bevorderd? Zijn er voldoende goede (basis)voorzieningen(winkels-vervoer)? Is de openbare ruimte en zijn openbare gebouwen zodanig ingericht dat inwoners met een beperking zoveel als mogelijk kunnen deelnemen aan activiteiten? Zijn zorg- en welzijnsvoorzieningen nabij? Voelen alle groepen, ook de moeilijk bereikbare, kwetsbare inwoners zich gehoord en gezien?

In de komende begroting vragen wij van het college om hierin deze koppeling specifiek op te nemen en te voorzien van een eerste aanzet/richting om te komen tot een specifieke Meppeler koppeling. Hierbij vragen wij ook al aandacht voor de financiering van activiteiten op het grensvlak van sociaal en fysiek. Getouwtrek is het fysiek of sociaal zouden we hierbij willen voorkomen door het instellen van een budget (deels fysiek, deels sociaal) om dergelijke projecten te kunnen laten starten. Puur als voorbeeld van mogelijke projecten wijzen wij u op het project "Over Grijs, Groen & Gelukkig"(IVN natuur educatie); <https://www.ivn.nl/grijs-groen-gelukkiq/over-grijs-groen-gelukkiq>

- Raadsopgaven (specifieker) uitlichten

De begroting kent een bandbreedte van kleine specifieke onderwerpen met een korte looptijd tot en met grote over raadsperiodes doorlopende projecten met een niet exact bepaalde (door-)looptijd. Voor de gemeenteraad is het van belang om deze laatste groep nadrukkelijker op te nemen in de begrotingen . Voorgesteld wordt om te gaan werken met projectbladen voor grote projecten. De gemeente Dordrecht werkt met dergelijke bladen:

<https://dordrecht.begroting-2018.nl/p814/leeswijzer>

Per project wordt ingegaan op: organisatie, het project, wat willen we bereiken?, hoe willen we dat bereiken?, wat hebben we gedaan?, wat gaan we nog doen?, financiën, risico's, actuele ontwikkelingen in het project en communicatie.

Voor de begroting 2020 stellen we voor om een Meppeler projectblad energietransitie op te nemen en verder door de raad aan te dragen onderwerpen.

- Indelingsvoorstel

Met voorgaande drie onderwerpen kan in onze ogen relatie eenvoudig een eerste aanzet worden gegeven voor aanpassingen van de huidige indeling en informatie in de begroting. Daarnaast zijn wij van mening dat het van belang is om te onderzoeken of er mogelijkheden zijn voor aanpassingen qua indeling / benaming van de begrotingsonderdelen en vorm van de begroting waardoor onderwerpen eenvoudiger terug te vinden zijn.

Of anders gezegd dat één onderwerp op één plek in de begroting is te vinden. Voorgaande is niet alleen van belang voor onze de (duo-)raadsleden maar ook vooral voor onze inwoners.

Een eerste inventarisatie bij de Drentse gemeenten en bij enkele overige gemeenten betreffende hun begroting heeft het volgende opgeleverd:

- Indeling gericht op inwoners (participatie en ondersteuning), bedrijven (bedrijvigheid en bereikbaarheid), woon- en leefomgeving en bestuur- en interne dienstverlening. Dus de samenleving (inwoners) voorop.
- Indeling aan de hand van het coalitieakkoord.
- Indelingen vergelijkbaar met de huidige indeling van Meppel.
- Meer en meer gemeenten en provincies (gaan)werken met een digitale begroting. Naast voorbeelden van online begrotingen, waarin je eenvoudiger kunt doorklikken zijn er ook voorbeelden van volledige digitale begrotingen. Zie ook: <https://begroting2018.overijssel.nl/>
Daarnaast wordt de begroting aanvullend voor de inwoners ook in de vorm van een infographic aangeboden; bijvoorbeeld: <http://www.overijssel.nl/publish/pages/152122/begroting.png>
- Afsluitend zijn er meerdere gemeenten, veelal in werkgroepverband, bezig om de P&C documenten aan te passen en om de procedure te versnellen/ vereenvoudigen. Een van de Drentse gemeenten heeft een werkgroep aan het werk gezet met de als doel: "Ontwikkel een P&C-cyclus waar iedereen blij van wordt (dus ook de raad)".

Roept het college op

1. Om de raad een (breed gedragen) raadsvoorstel betreffende een nieuwe indeling van de programma's, inhoud en vorm van de programmabegroting 2020 of 2021 en verder uiterlijk vóór 1 juni 2019 voor te leggen. Hierin dienen onderstaande zaken worden meegenomen.
 - Programma's 3 (Sociale zekerheid en werkgelegenheid) en 5 (Maatschappelijke ondersteuning) samenvoegen tot één programma Sociaal Domein.
 - De verwevenheid van het sociaal en fysiek domein nadrukkelijk tot uitdrukking laten komen.
 - Belangrijke raadsopgaven (energietransitie, omgevingswet *en eventueel nader door te raad te bepalen onderwerpen*) specifieker in de begroting op te nemen.
 - Indeling en inhoud zo opnemen, zodat iedereen duidelijker zijn/ haar onderwerp kan vinden.
2. Om de raad in de eerstvolgende auditcommissie een stappenplan voor te leggen, zodat het traject hoe te komen tot een nieuw begrotingsvoorstel (indeling, inhoud en vorm) én de mogelijkheden tot inbreng en reactie van (duo-)raadsleden en betrokkenen bekend is.
3. Om in/bij het uitvoeringsprogramma van het college, zijn input ten aanzien van een gewijzigde begrotingsindeling aan te geven.

CDA
Sandra Wolvekamp

D66
Jeannet Bos