

A-2025-4

Unaniem Aangenomen 25-9-'25

Christen
Unie



Amendement: beleidsnota 'onderhoud wegen en paden'

De gemeenteraad van de gemeente Emmen in vergadering bijeen op donderdag 25 september 2025, bij de behandeling van het Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte (zaaknummer 351191-2024).

Wij stellen voor, op grond van artikel 147b van de Gemeentewet en artikel 7.8 van het Reglement van orde gemeenteraad Emmen 2024, om het voorgestelde besluit aan te passen:

Besluit

Aan het voorgestelde raadsbesluit toe te voegen:

3. Als eerste uitwerking van het Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte een beleidsnota 'onderhoud wegen en paden' te laten opstellen, met het oog op vaststelling door de gemeenteraad, waarin wordt opgenomen:
 - a. het uitgangspunt om 80% van de wegen en paden op minimaal C-niveau – of hoger – te brengen en daarop te (onder)houden en andere duidelijke doelstellingen voor het onderhoud aan wegen en paden, die onder andere volgen uit het IBOR;
 - b. een nadere toelichting en uitwerking van de afwegingskaders die gebruikt worden voor de onderhoudsplanning- en prioritering;
 - c. een financiële paragraaf met een overzicht van de huidige budgetten en de financiële consequenties van de maatregelen om aan de IBOR-kaders te voldoen;
 - d. een aanzet tot kwantitatieve indicatoren om de uitvoering (voortgang, effectiviteit en efficiëntie) te kunnen monitoren.
4. In voorbereiding op de hierboven genoemde beleidsnota de verschillende scenario's in kaart te brengen rekening houdend met de verschillende kwaliteitsniveau's, verschillende wegtypen en de financiële gevolgen, om een keuze te kunnen maken.

Toelichting

Volgens het Integraal Beleidsplan Openbare Ruimte (hierna: IBOR) bestaat de implementatie / uitvoering uit het uitwerken en vertalen van de thema's en de pijlers per gebied in beheer- en uitvoeringsplannen (pagina 82). Ook voor beheer en onderhoud wordt het IBOR vertaald en worden de positieve of negatieve gevolgen van maatregelen op de IBOR-kaders in beeld gebracht (pagina 83). Ook bestaande beleid- en beheerplannen worden geüpdatet op basis van dit IBOR (pagina 84).

De indieners vinden dat het onderhoud aan wegen en paden als eerste aandacht moet krijgen. De moties, vragen en debatten van de afgelopen jaren wijzen op het grote belang dat de gemeenteraad daaraan wil geven. Voor de indieners hoort daarbij dat de gemeenteraad zelf daarvoor passende kaders vaststelt in een beleidsnota.

Eén van die kaders is het vaststellen van de beeldkwaliteit: 80% van het totale areaal op minimaal C-niveau (of hoger als dat mogelijk / wenselijk is). Hoewel dit door het college is toegezegd tijdens

het commissiedebat van 8 september 2025, bleek ook dat het IBOR daarvoor niet de juiste plek is. De indieners vinden de hierboven genoemde beleidsnota geschikter.

Uit de raadsbrief van 26 augustus 2025 (Beantwoording motie 'Kwaliteitsniveau Wegen' zaaknummer 208686-2025) blijkt dat naast de technische beoordeling er zeven afwegingskaders worden gebruikt voor de onderhoudsplanning en -prioritering. Daartussen zitten politiek-bestuurlijke afwegingen die nader toegelicht en uitgewerkt moeten worden. Niet duidelijk is hoe deze kaders tot stand zijn gekomen. De indieners vinden het wenselijk dit in een beleidsnota te laten vaststellen door de gemeenteraad.

De uitvoering van het IBOR vindt plaats binnen de beschikbare budgetten. Tegelijk kan blijken dat voor noodzakelijke maatregelen om aan de IBOR-kaders te voldoen extra kosten gemaakt worden, een andere aanpak of meer capaciteit nodig is. Daarvoor kunnen begrotingen en financiële posten uit verschillende programma's worden gekoppeld en gebundeld (pagina 85).

De indieners vinden dit rechtstreeks raken aan het budgetrecht van de gemeenteraad, wat een nadere uitwerking van de financiële consequenties noodzakelijk maakt. Omdat de afgelopen jaren extra financiële middelen zijn vrijgemaakt voor het onderhoud aan wegen, moet in de hiervoor genoemde beleidsnota een financiële paragraaf worden opgenomen.

Uit het commissiedebat bleek ook de wens om te komen tot meer kwantitatieve / meetbare gegevens, zodat we de uitvoering van het beleid kunnen monitoren. Met zicht op de uitvoering, de effectiviteit en efficiëntie van maatregelen, kan de gemeenteraad beter beoordelen of het geld op de juiste manier wordt ingezet en doelen daadwerkelijk worden bereikt.

In voorbereiding op de vaststelling van de beleidsnota moeten de verschillende scenario's in kaart worden gebracht. Daaruit moet duidelijk worden welke financiële gevolgen bepaalde keuzes voor het gewenste kwaliteitsniveau, gedifferentieerd naar de verschillende wegtypes, hebben. Op basis daarvan kan de raad tot een goed besluit komen.

R.R. Pruisscher
ChristenUnie

D.H. van Dijken
CDA

L. Hoogenberg
WakkerEmmen

J.H. Koops
D66

U.H. Kilingçi
PvdA