Bijlage bij college- en raadsadvies, zaak 96044-2022

Advies aan het CvdM m.b.t. de toewijzing zendmachtiging lokale omroep in de gemeente Borger-Odoorn

November 2021

Op 13 mei 2023 heeft ZO!34 een verzoek ingediend bij het Commissariaat voor de Media (CvdM) voor toewijzing zendmachtiging lokale omroep.
Op 15 augustus 2022 heeft RTV1 eveneens een verzoek ingediend voor onze gemeente.
Dit betekent dat er meerdere aanvragen zijn waardoor de gemeente eerst moet onderzoeken of samengaan een optie is. Uit contact met beide omroepen blijkt dat dit niet tot de mogelijkheden hoort (zie bijlage met beide reacties).

Daarom moet nu een wettelijk advies (Artikel 2.61, tweede lid, van de Mediawet 2008) en een voorkeursadvies (vergelijking op basis van een aantal criteria in drie dimensies) gegeven worden.

Wettelijk advies

Het gaat daarbij om het volgende:

1. Is de aanvrager een rechtspersonen naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid? Met andere woorden: is het een stichting of vereniging?
2. Stelt de aanvrager zich ten doel op lokaal niveau de publieke mediaopdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in de gemeente leven?
3. Heeft de aanvrager volgens de statuten een orgaan dat het beleid voor het media- aanbod bepaalt?
4. Is dit programma beleid bepalende orgaan (pbo) representatief samengesteld?

	ZO!34	RTV1

1	ja	ja
2	ja	ja
3	ja	ja
4	nee (a)	ja (b)

(a) van de 9 mogelijke plekken zijn 5 stromingen vertegenwoordigd. Geen daarvan betreft direct of indirect ‘de bevrediging van de maatschappelijke behoeften’ in de gemeente Borger-Odoorn.
(b) alle 9 mogelijke plekken zijn ingevuld, waarvan 4 direct of indirect de gemeente Borger-Odoorn betreffen. Daarnaast is er nog een lid op persoonlijke titel.

Conclusie: het pbo van RTV1 is aanmerkelijk beter representatief samengesteld dan dat van ZO!34. De laatste is formeel nog steeds gericht is op Emmen en Coevorden. Ze geven aan wel voornemens te hebben om ook voor Borger-Odoorn journalistiek actief te worden, maar dat blijkt niet uit het pbo.
Wij kunnen daarom geen positief advies geven m.b.t. de representativiteit van het pbo, vanuit het perspectief van de gemeente Borger-Odoorn.

Voorkeursadvies
Per gemeente kan slechts één lokale publieke media-instelling worden aangewezen. Er moet dus een voorkeur aangegeven worden. In de Mediawet 2008 speelt het begrip "lokaal toereikend media-aanbod" een cruciale rol. Daarbij is sprak van drie dimensies: het productaanbod, de kwaliteit van de omroep en de effectiviteit en efficiency van de exploitatie.

Productaanbod
Beide omroepen lijken te beschikken over voldoende content en kanalen, waarbij ZO!34 met name op radio gebied is doorontwikkeld en RTV1 vooral op TV uitzendingen.
Omdat RTV1 in het verleden al een samenwerking was aangegaan met RTV Borger-Odoorn (RTV BO) om zo te komen tot een streekomroep, heeft RTV1 al veel content gerealiseerd over de gemeente Borger-Odoorn.

Daarbij is ook een professionele journalist actief specifiek voor Borger-Odoorn. Bij ZO!34 is dit niet het geval.

Kwaliteit

Redactioneel en journalistiek heeft RTV1 zich goed doorontwikkeld voor de gemeente Borger-Odoorn. Voor ZO!34 is dit moeilijk vast te stellen omdat de bestuurlijke samenwerking met RTV BO nog vrij recent is (1e helft van 2022). De meeste medewerkers (radio) van RTV BO zijn overgegaan naar RTV1. Slechts 1 vrijwillige medewerker is overgestapt naar ZO!34. Bij RTV1 lijkt nu wel de meeste lokale kennis aanwezig te zijn.
Qua bedrijfsvoering timmeren beide omroepen aan de weg, maar RTV1 lijkt daar al wat verder mee te zijn, gezien de inzet van 3 professionele journalisten, naast de vele vrijwilligers uit 3 gemeenten (Veendam, Stadskanaal en Borger-Odoorn, alle drie -deels-gelegen in de zogeheten veenkoloniën).

Exploitatie

De omroepen RTV BO en RTV1 waren al op weg om steeds meer samen te werken en zo ook efficiënter de uitdagingen van deze tijd aan te kunnen. Dit had ook de steun van het toenmalige college van de gemeente Borger-Odoorn. Door de nieuwe bestuursleden van RTV BO is dit echter op het laatste moment niet bekrachtigd en wende men de blik op ZO!34.

Alles bij elkaar heeft RTV1 de beste startpositie om ook een omroep voor Borger-Odoorn te zijn. Daar zit de meeste kennis over de gemeente, zijn de maatschappelijke stromingen goed vertegenwoordigd en heeft men een behoorlijke professionaliseringsslag gemaakt met 3 professionele journalisten via de NOS. Dit kan niet gezegd worden van ZO!34. Daar zou zeker een behoorlijke inhaalslag gemaakt moeten worden voor de journalistieke inzet voor de gemeente Borger-Odoorn.

Op basis van het bovenstaande is de keuze voor RTV1 als lokale omroep voor Borger-Odoorn het meest voor de hand liggend.

Bijlage:
M.b.t. samenwerking

Reactie RTV1, 18-10-2022:
Samenwerking met ZO!34 zien wij niet als een verrijking om het volgende:
Als de omroepen samen zouden werken ontstaat er een omroep van Zuid-Drenthe tot Oost-Groningen.
Dat betekent dat je een halve regionale omroep wordt, dat is niet onze insteek, wij willen een omroep voor onze streek zijn en blijven.
ZO134 is een centrale denkende organisatie die alles doet vanuit Emmen. Ook hun bestuur is centralistisch.
RTV1 is een omroep die decentraal werkt en denkt, wij werken vanuit de gemeenten, wij hebben live uitzendingen waarin iedere gemeente duidelijk aanbod komt. Onze journalisten hebben hun eigen gemeente, dat willen wij ook zo houden.
Kortom de cultuur van RTV1 en Zo!34 liggen veruit elkaar, wij respecteren hun als omroep, maar hebben geen behoefte om onze aanpak als omroep voor de Veenkoloniën en het zand onze identiteit in te leveren.

Reactie ZO!34, 12-10-2022:
Een bestuurlijke samenwerking met RTV1 is wat ons betreft niet opportuun, een dergelijke samenwerking zou over provinciale grenzen heen gaan en daar zijn wij niet direct voorstander van. Op dat niveau

werken we liever aan de verdere professionalisering van de eigen organisatie. Daar waar we op inhoud of techniek kunnen samenwerken willen we dat zeker niet nalaten, maar dat is wel een situatie die per geval beoordeeld zal worden. Op dit moment zijn er echter, ook vanuit RTV1, geen initiatieven geweest om daarover nader met elkaar in gesprek te gaan.