Raadsvergadering d.d. 21 december 2023

Aan de raad,

Onderwerp
Actualisatie raadsbesluit 'Wijzigen of afwijken van het bestemmingsplan en omgevingsplan'

Portefeuillehouder
R.A.G. van den Berkmortel

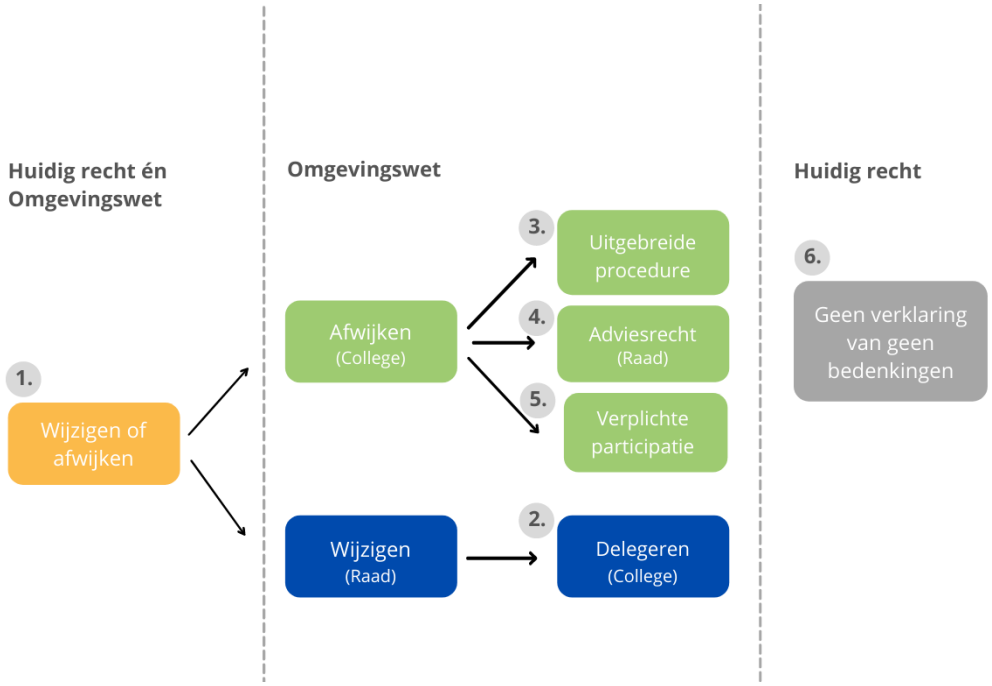
Beslispunten

1. zolang de Omgevingswet nog niet in werking getreden is, wordt aan initiatiefnemers gevraagd:
    a. de toestemming voor hun activiteiten die in strijd zijn met het bestemmingsplan aan te vragen middels een omgevingsvergunning en niet middels een wijziging van het bestemmingsplan;
    b. tenzij het activiteiten betreft waarbij:
        i. een nieuwe locatie voor een bedrijventerrein mogelijk wordt gemaakt, of
        ii. een nieuwe locatie voor een distributiecentrum mogelijk wordt gemaakt, of
        iii. bestaande natuur wordt omgezet naar een andere functie, of
        iv. de aanleg van een nieuwe weg mogelijk wordt gemaakt, of
        v. hogere regelgeving een instructieregel bevat waardoor het initiatief alleen middels een wijziging van het bestemmingsplan mogelijk te maken is, of
        vi. ongewenste planologische mogelijkheden worden gesaneerd, of
        vii. het college van burgemeester en wethouders inschat dat beter door de raad kan worden besloten middels een wijziging van het bestemmingsplan.
2. nadat de Omgevingswet in werking is getreden, wordt aan initiatiefnemers gevraagd:
    a. de toestemming voor hun buitenplanse omgevingsplanactiviteiten aan te vragen middels een omgevingsvergunning en niet middels een wijziging van het omgevingsplan;
    b. tenzij het activiteiten betreft die genoemd zijn in onderdeel 1, sub b van dit besluit waarbij in categorie v en vii het een wijziging van het omgevingsplan betreft.
3. dat de werking van dit besluit door het college van burgemeester en wethouders na 1 jaar na dit besluit wordt geëvalueerd en dat die evaluatie uiterlijk 24 maanden na dit besluit aan onze raad wordt voorgelegd.
4. dat dit besluit in werking treedt de dag na bekendmaking en aangehaald wordt als 'besluit van de gemeenteraad van 21 december 2023 betreffende wijzigen of afwijken van het bestemmingsplan en omgevingsplan' en gelijktijdig het 'besluit van de gemeenteraad van 9 december 2021 betreffende wijzigen of afwijken van het bestemmingsplan en omgevingsplan' wordt ingetrokken.

Samenvatting

Naar aanleiding van de evaluatie van de raadsbesluiten in het kader van het omgevingsplan van 9 december 2021 wordt het raadsbesluit betreffende wijzigen of afwijken van het bestemmingsplan en omgevingsplan geactualiseerd door:

- 'Saneren van ongewenste planologische mogelijkheden' toe te voegen als categorie gevallen waarin met een wijziging omgevingsplan gewerkt wordt.
- Twee categorieën van gevallen waarin met een wijziging omgevingsplan gewerkt wordt te schrappen:
  - Een nieuwe locatie voor woonwagens;
  - Een nieuwe locatie voor een begraafplaats of uitvaartcentrum.



Aanleiding

Uit de evaluatie van de raadsbesluiten in het kader van het omgevingsplan van 9 december 2021 is gebleken dat het raadsbesluit betreffende wijzigen of afwijken van het bestemmingsplan en omgevingsplan toe is aan actualisatie.

Beoogd effect en/of resultaat

Het raadsbesluit betreffende wijzigen of afwijken van het bestemmingsplan en omgevingsplan te actualiseren door:

- 'Saneren van ongewenste planologische mogelijkheden' toe te voegen als categorie gevallen waarin met een wijziging omgevingsplan gewerkt wordt.
- Twee categorieën van gevallen waarin met een wijziging omgevingsplan gewerkt wordt te schrappen:
  - Een nieuwe locatie voor woonwagens;
  - Een nieuwe locatie voor een begraafplaats of uitvaartcentrum.

Argumenten

1. **Wegbestemmen kan niet met een vergunning**

Bestemmingsplannen en het omgevingsplan zijn zogenaamde ‘besluiten van algemene strekking’. De regels in deze besluiten zijn van toepassing op een oneindig aantal situaties en mensen. Een vergunning is geen besluit van algemene strekking, maar een beschikking. Het is een beslissing op een concrete aanvraag die geen algemene regels bevat. Er kan wel met een beschikking in een individueel geval worden afgeweken van algemene regels, maar de algemene regels kunnen niet ook voor anderen gewijzigd worden met een beschikking. ‘Wegbestemmen’ is daardoor iets wat nooit met een vergunning zal kunnen. Daarom wordt dit als categorie toevoegen aan het raadsbesluit zodat dit meteen voor iedereen duidelijk is. Er is voor de formulering ‘sanering van ongewenste planologische mogelijkheden’ gekozen voor deze categorie. Dit is namelijk alleen nodig als voortzetting of hernieuwing van de oude bestemming onwenselijk is. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de sanering van een nertsenfokkerij of een solitaire bedrijfsbestemming binnen een kern.

2. **Geen relevant verschil tussen tiny houses en woonwagens**

Sinds de vaststelling van het raadsbesluit zijn er aanvragen voor tiny houses binnen gekomen. Hierdoor wordt inmiddels anders tegen de uitzondering voor woonwagens aangekeken. Het verschil tussen woonwagens en tiny houses is namelijk zeer moeilijk te maken. Door de afschaffing van de Woonwagenwet hebben woonwagenbewoners bovendien geen uitzonderingspositie meer op de woningmarkt. De te volgen procedure is niet relevant voor de vraag hoeveel invloed de gemeenteraad op de besluitvorming heeft. Daarom wordt deze vorm van woningbouw niet langer uitgezonderd, zodat deze ook versneld mogelijk gemaakt kan worden.

3. **De nieuwe locatie voor een begraafplaats of uitvaartcentrum is met een vergunning mogelijk te maken**

De te volgen procedure is niet relevant voor de vraag hoeveel invloed de gemeenteraad op de besluitvorming heeft. We stellen daarom voor om deze vorm van bedrijvigheid niet langer uit te zonderen, zodat deze ook versneld mogelijk gemaakt kan worden.

Kanttekeningen o.a. financiële, juridische, communicatieve en veiligheidsaspecten

1. **Besluit wordt genomen met de kennis van nu**

We weten nog niet precies hoe de praktijk er straks uit gaat zien. We weten nog niet welke ruimtelijke ontwikkelingen er precies aan ons voorgelegd gaan worden en waar de raad zelf over wil beslissen. Wanneer blijkt dat de raad vaker waarde hecht aan het mogelijk maken van een initiatief via een wijziging van het bestemmingsplan of omgevingsplan dan verwacht, kan dit besluit opnieuw aangepast worden. Belangrijk vertrekpunt is en blijft dat het college zich zeer bewust is van de gezamenlijke zoektocht naar een nieuwe taakverdeling tussen raad en college. Dat het college nu meer beslissingsruimte krijgt, wil niet zeggen dat het college ook altijd van die beslissingsruimte gebruik zal maken.

2. **Afwijkingsvergunningen leiden tot wijzigingen van het omgevingsplan**

Op grond van artikel 4.17 Omgevingswet moet het omgevingsplan na 2032 uiterlijk 5 jaar na het onherroepelijk worden van een vergunning voor een voortdurende buitenplanse omgevingsplanactiviteit in overeenstemming gebracht worden met die vergunning. Uiteindelijk is het daardoor geen keuze tussen de twee besluitvormingsprocedures, maar de keuze om de activiteit eerst met de snelle procedure toe te staan en het omgevingsplan

vervolgens op een later moment te wijzigen. Aangezien de beleidsmatige keuze dan al gemaakt is, is deze technische verwerking in het omgevingsplan gedelegeerd.

Financiën
N.v.t.

Juridische aspecten
N.v.t.

Communicatie
Met betrekking tot de opstelling van dit voorstel is geen sprake geweest van inwonersparticipatie. Wel is de raad middels de raadswerkgroep betrokken bij de evaluatie van de raadsbesluiten van 9 december 2021. Nadat dit besluit is genomen zal op de Omgevingswet-pagina op de gemeentelijke website informatie geplaatst worden over wijzigen of afwijken van het bestemmingsplan en omgevingsplan.

Veiligheidsaspecten
N.v.t.

Vervolgstappen
De werking van dit besluit wordt door het college na 1 jaar na dit besluit geëvalueerd en die evaluatie zal uiterlijk 24 maanden na dit besluit met de raad worden besproken. Indien nodig zal in het kader van die evaluatie een aangepast nieuw besluit ten aanzien van wijzigen of afwijken van het bestemmingsplan en omgevingsplan worden voorgelegd.

Bijlagen (meegezonden stuk(ken), ter inzage gelegde stukken)
Evaluatie Raadsbesluiten Omgevingsplan

Het college van burgemeester en wethouders,

gemeentesecretaris	burgemeester
	
J.W.M. van de Ven	F.L.J. van der Meijden