Gemeente Bergen op Zoom

Memo

Datum	7 februari 2022	Toestel	0164 - 277172
Van	T. van As, J. Mutsaers	Aan	De leden van de gemeenteraad van Bergen op Zoom
Afdeling	Griffie	Cc	L.van der Meer

Onderwerp Advies over 'Motie bij raadsvoorstel RVB21-0099 Doorontwikkeling vergadermodel gemeenteraad'

Algemeen & proces

Op donderdag 3 februari heeft de gemeenteraad het voorstel over de doorontwikkeling van het vergadermodel van de gemeenteraad besproken (RVB21-099). Het raadsvoorstel is ongewijzigd aangenomen. Wel heeft u hierbij een motie aangenomen (zie tekst verderop in dit memo). In deze motie vraagt de raad aan de werkgroep Vergadermodel om te onderzoeken of een aantal punten gerealiseerd kunnen worden (zie onder de kop 'Motie'). De werkgroep wordt na de verkiezingen opnieuw ingesteld en bemenst en zal zo snel mogelijk met voorstellen over de motie richting de raad komen.

In de tekst hieronder wordt kort het wettelijk kader aangegeven bij de verschillende onderwerpen. Deze kan de werkgroep na de verkiezingen meenemen in haar beraadslagingen.

Het raadsvoorstel (RVB21-099) heeft als basis gediend voor raadsvoorstel RVB22-0009 'Verordening op de beeldvormende vergaderingen en commissievergadering en Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad', welke momenteel ter besluitvorming aan de gemeenteraad is aangeboden.

De motie

De raad van de gemeente Bergen op Zoom, in vergadering bijeen op 3 februari 2022 gezien het raadsvoorstel RVB21-0099 Doorontwikkeling Vergadermodel Gemeenteraad;

Overwegende dat:

1. *Het Sociaal Domein (programma 2) bijna 50% van de gemeentelijke lasten beslaat.*
2. *De algemene wens is om de inwoner dichter bij de Gemeenteraad te brengen.*
3. *De mogelijkheid om burgerlid te worden, gezien wordt als dé kweekvijver voor toekomstige raadsleden.*
4. *Door burgerleden expertise ingebracht kan worden die anders zou ontbreken.*
5. *Het aantal burgerleden moet aansluiten bij de democratische uitslag van de verkiezingen.*

Gehoord de beraadslagingen in de raad; besluit de raad de werkgroep vergadermodel te laten onderzoeken of vanaf de inwerkingtreding van het raadsvoorstel de volgende punten gerealiseerd kunnen worden:

- *Adviezen en voorstellen van adviesraden (zoals jeugdraad, cliëntenraad ISD en adviesraad Sociaal Domein) automatisch geagendeerd kunnen worden voor de Beeldvorming.*
- *Of de Commissie Mens, Maatschappij en Vrije Tijd gehandhaafd kan blijven zodat de controlerende en kaderstellende rol van de Gemeenteraad t.a.v. het Sociaal Domein bestendigd wordt.*
- *Hoe een evenwichtige verdeling van de onderwerpen over de commissies verdeeld kan worden, totdat die oplossing er is de Commissie MMV te handhaven.*
- *Samenstelling van de raadscommissies: Een commissievergadering is niet bedoeld om te stemmen, dus een afspiegeling van de stemverhoudingen in de raad is niet nodig. Omdat de burgerleden niet alleen inzetbaar zijn binnen de commissie maar ook ondersteunend zijn aan de raadsleden moeten zij*

een evenredig aantal vormen. De juridische mogelijkheden te onderzoeken van het aantal commissieleden (burgerleden) tijdens een commissievergadering.

En gaat over tot de orde van de dag

VVD, GBWP, LL, CDA

Wettelijk kader bij de verschillende onderwerpen

- ***Adviezen en voorstellen van adviesraden (zoals jeugdraad, cliëntenraad ISD en adviesraad Sociaal Domein) automatisch geagendeerd kunnen worden voor de Beeldvorming.***

De Jeugdraad is een adviesorgaan van de raad, de adviesraad Sociaal Domein adviseert het college en de Adviesraad ISD adviseert het dagelijks bestuur van de ISD. De adviezen van de Jeugdraad en de Adviesraad Sociaal Domein kunnen worden geagendeerd voor beeldvormende vergaderingen. Of dat ook kan voor de adviesraad ISD moet nog worden uitgezocht.

Het agenderen van de adviezen van de adviesraden voor de beeldvorming vraagt geen aanpassing van het Reglement van orde of de Verordening op de beeldvormende vergaderingen en de raadscommissies. Dit kan worden geregeld via een werkafspraak.

- ***Of de Commissie Mens, Maatschappij en Vrije Tijd gehandhaafd kan blijven zodat de controlerende en kaderstellende rol van de Gemeenteraad t.a.v. het Sociaal Domein bestendigd wordt.***

Uw suggestie om de commissie Mens, Maatschappij en Vrije Tijd te handhaven zal worden meegenomen in de voorbereiding van het voorstel aan de raad om commissies aan te wijzen voor de nieuwe raadsperiode. Dit voorstel wordt aan de gemeenteraad voorgelegd zo snel mogelijk na de installatie van de nieuwe raad. Dit vraagt op dit moment geen aanpassingen van het Reglement van orde of de Verordening op de beeldvormende vergaderingen en de raadscommissies.

- ***Hoe een evenwichtige verdeling van de onderwerpen over de commissies verdeeld kan worden, totdat die oplossing er is de Commissie MMV te handhaven.***

De agendacommissie gaat hier - zodra zij zijn geïnstalleerd - zorg voor dragen. Als de gemeenteraad besluit bij de aanwijzing van de commissies voor de nieuwe raadsperiode om de commissie MMV te handhaven (zie vorig punt), dan is dit punt overbodig geworden.

- ***Samenstelling van de raadscommissies: Een commissievergadering is niet bedoeld om te stemmen, dus een afspiegeling van de stemverhoudingen in de raad is niet nodig. Omdat de burgerleden niet alleen inzetbaar zijn binnen de commissie maar ook ondersteunend zijn aan de raadsleden moeten zij een evenredig aantal vormen. De juridische mogelijkheden te onderzoeken van het aantal commissieleden (burgerleden) tijdens een commissievergadering.***

Artikel 82 van de Gemeentewet is de basis van het instellen van raadscommissies. In dit artikel is het volgende bepaald:

- De raad kan raadscommissies instellen die de besluitvorming van de raad kunnen voorbereiden en met het college of de burgemeester kunnen overleggen;
- De raad regelt de taken, bevoegdheden, samenstelling en werkwijze (in Bergen op Zoom is dit vastgelegd in de Verordening op de beeldvormende vergaderingen en raadscommissies);
- Bij de samenstelling van een raadscommissie zorgt de raad, voor zover het de benoeming betreft van leden van de raad, voor een evenwichtige vertegenwoordiging van de in de raad vertegenwoordigde groeperingen;
- Een lid van de raad is voorzitter van een raadscommissie.

In landelijke wetgeving zijn geen regels opgenomen over het aantal burgerleden per gemeente of per commissievergadering. In een commissievergadering moeten alle in de raad vertegenwoordigde groeperingen in evenwichtige vertegenwoordiging aan tafel kunnen zitten. Verder is bepaald dat;

- Een commissie niet alleen uit burgerleden mag bestaan; de voorzitter moet een gekozen raadslid zijn;

- Een gemeente verplicht is om een vergoeding aan burgerleden te verstrekken voor het deelnemen aan een raadscommissie.
  Dit is vastgelegd in de Gemeentewet en het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers. De commissievergoeding geldt per vergadering en is dwingend vastgesteld. Artikel 3.4.1 van het Rechtspositiebesluit bepaalt dat aan een commissielid per bijgewoonde vergadering van de commissie ten laste van de gemeente een vergoeding wordt toegekend die afhankelijk is van het aantal inwoners van de gemeente. Sinds 1 januari 2022 is het bedrag voor Bergen op Zoom € 110,76 per vergadering.
  Het Rechtspositiebesluit bepaalt dat de raad geen mogelijkheid heeft om de commissievergoeding per vergadering naar beneden bij te stellen, naar boven mag onder bepaalde voorwaarden wel. De hoogte van de vergoeding is dwingend voorgeschreven.

In de Verordening op de beeldvormende vergaderingen en raadscommissies Bergen op Zoom 2022 (onderdeel van raadsvoorstel RVB22-0009, welke momenteel ter besluitvorming is aangeboden) wordt voorgesteld om voor de samenstelling van de raadscommissies te gaan werken met de volgende staffel:

- Fracties met 1-3 raadszetels: maximaal 2 commissieleden;
- Fracties met 4-5 raadszetels: maximaal 3 commissieleden;
- Fracties met 6 raadszetels of meer: maximaal 4 commissieleden.

Het aantal burgerleden per commissie per fractie wordt daarbij begrensd op 2 (uiteraard uitgezonderd de éénpersoonsfracties die maar maximaal 1 burgerlid hebben).

Een éénpersoonsfractie kan dus met 2 deelnemers (gekozen raadslid plus burgerlid) in de commissievergadering aanwezig zijn. De toepassing van deze staffel leidt bij de huidige zetelverdeling tot maximaal 27 commissieleden, waarvan er 21 burgerlid kunnen zijn.