Raadsvoorstel

Onderwerp:	Zienswijze gemeenteraad ontwerp-jaarstukken ODR 2023 en ontwerp-programmabegroting ODR 2025
Portefeuillehouder:	M. Wichgers
Datum college besluit:	28 mei 2024
Behandelend ambtenaar:	Jan de Rooij
Registratienummer:	GZDGCB1469344/1469368

Inleiding:

Op 23 april 2024 heeft de Omgevingsdienst Rivierenland (ODR) de ontwerp-jaarstukken 2023 en de ontwerp-programmabegroting 2025 aan u toegezonden. Conform de Gemeenschappelijke Regeling ODR (GR ODR) kunt u uw zienswijze kenbaar maken op deze jaarstukken. De ODR verzoekt de reactie van de gemeenteraad uiterlijk 27 juni 2024 schriftelijk kenbaar te maken aan het dagelijks bestuur van ODR. De reacties van de deelnemende gemeenten (en de provincie Gelderland) worden, samen met de ontwerp-jaarstukken 2023 en de ontwerp-programmabegroting 2025, inclusief een reactie van het dagelijks bestuur van de ODR, ter vaststelling aangeboden aan het Algemeen Bestuur van de ODR en behandeld in haar vergadering van 1 juli 2024.

Voorstel Raadsbesluit

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

1. Zienswijze GZDGCB1469344/1469370 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Rivierenland.

Argumenten:

1.1 Door een zienswijze op de ontwerp-jaarstukken van de ODR uit te brengen geeft u invulling aan uw kaderstellende en controlerende functie.

De ODR werkt in opdracht van gemeente Culemborg aan taken op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) voor bouwen en milieu. Gemeente Culemborg is één van de deelnemers aan de GR ODR en financiert mede de werkzaamheden van de ODR. U kunt conform de GR ODR op de ontwerp-jaarstukken een zienswijze geven. Met het indienen van een zienswijze kunt u uw mening geven over de voorliggende stukken en al

dan niet geheel of gedeeltelijk instemmen met de voorstellen. Door een zienswijze in te dienen geeft u invulling aan uw kaderstellende en controlerende functie en handelen we conform de bestaande afspraken binnen de GR ODR en dragen op die manier bij aan een stabiele regionale samenwerking op het gebied van het omgevingsrecht.

1.2 Door in te stemmen met de ontwerp-jaarstukken 2023 sluiten we het begrotingsjaar 2023 van de ODR af met een positief financieel resultaat.

De ontwerp-jaarstukken 2023 van de ODR zijn voorzien van een voorlopige goedkeurende accountantsverklaring waarin wordt geconcludeerd dat de ontwerp-jaarstukken 2023 een waarheidsgetrouw beeld geven van de financiële positie van de ODR en dat is voldaan aan alle rechtmatigheidsvereisten. Op basis hiervan kunt u instemmen met de ontwerp-jaarstukken 2023, waarmee tevens een éénmalig bedrag vrijvalt ten gunste van de gemeente Culemborg van groot 82.921 euro.

1.3 Door in te stemmen met de ontwerp-programmabegroting 2025 continueren we de samenwerking in de GR ODR ook voor het jaar 2025.

Gemeente Culemborg is het bevoegde gezag voor het verlenen van bouw- en milieuvergunningen aan initiatiefnemers in Culemborg. De uitvoering van deze taken is ondergebracht in de GR ODR. In de GR ODR zijn vaste afspraken gemaakt over de P&C-cyclus waarin de financiering van deze activiteiten worden beschreven. Eén van de vaste afspraken is dat alle deelnemers in het jaar voorafgaand aan het voorziene begrotingsjaar de gelegenheid krijgen om te reageren op de voorgestelde begroting. Met de procedure van het indienen van een zienswijze door de gemeenteraad geven we daar invulling aan. De verschillende zienswijzen worden betrokken bij de besluitvorming van het AB van de GR ODR over het vaststellen van de programmabegroting. Op basis hiervan kunnen de werkzaamheden van de ODR ook in 2025 worden voortgezet.

Kanttekeningen:

1.1 De ontwerp-programmabegroting 2025 laat een stijging van de kosten van de ODR ten opzichte van 2024 zien van ruim 6 %. Dit heeft ook gevolgen voor de gemeentelijke begroting van 2025.

De ODR voorziet voor het jaar 2025 een stijging van de kosten van ruim 6%. Voor gemeente Culemborg betekent dit in 2025 een verhoging van de bijdrage aan de ODR van 117.214 euro. Verwacht mag worden dat deze verhoging een structureel karakter heeft. Deze stijging heeft grotendeels als oorzaak de gehanteerde loon- en prijsindexaties die op basis van gebruikelijke financiële criteria moeten worden verwerkt in een nieuwe begroting. Daarmee is deze kostprijsstijging bij eenzelfde ‘workload’ in 2025 als in 2024, feitelijk onvermijdelijk. De ODR is slechts één van de gemeenschappelijke regelingen waaraan de gemeente deelneemt. Ook in andere GR-en en voor de gemeentelijke organisatie zelf, zal het verwerken van loon- en prijsindexaties een beroep doen op de gemeentelijke financiën. Het is nu nog niet duidelijk hoe deze kostenstijgingen zich verhouden met de gemeentelijke inkomsten over het jaar 2025. In de gemeentelijke begroting voor het jaar 2025 moet dit verder worden uitgewerkt.

De financiële ‘claim’ die de ODR nu via de ontwerp-programmabegroting 2025 neerlegt kan betekenen dat bij de begrotingsbehandeling van de gemeentelijke begroting nadere keuzes (bezuinigingen) moeten worden gemaakt. De werkelijke kosten die door de ODR over het jaar 2025 worden gemaakt kunnen overigens nog worden beïnvloed door ‘te sleutelen’ aan de inhoud van het werkprogramma 2025. Dit werkprogramma wordt in het najaar van 2024 opgesteld en moet door het college worden vastgesteld. Indien noodzakelijk (vanwege de financiële positie van de gemeente) is het mogelijk om de kosten van de ODR over het jaar 2025 te beperken door nadere eisen te stellen aan de te leveren kwaliteit en kwantiteit van de dienstverlening. Omdat de ontwerp-programmabegroting 2025 conform

helder en navolgbare uitgangspunten tot stand is gekomen wordt geadviseerd om hiermee, ondanks de geschetste financiële onzekerheden, in te stemmen.

1.2 In de ontwerp-programmabegroting heeft de ODR in afwijking van de in oktober 2023 verstuurde Kaderbrief 2025 een correctie opgenomen van 0,66 % voor de loonindexatie over het jaar 2024.

Op 31 oktober 2023 hebben wij de ODR via brief met kenmerk GZDGCB1166566/1186775 onze gedachten meegegeven voor de kaderbrief 2025. In die brief is de volgende *(cursief* weergegeven) passage opgenomen:

Voor de prijsontwikkeling dient aansluiting te worden gezocht bij de door het CPB opgestelde 'prijsindex nationale bestedingen' die in de septembercirculaire zijn opgenomen. Alleen indien voor specifieke kostencategorieën andere indexeringspercentages gelden, kan worden afgeweken van het algemene indexeringspercentage en worden de marktconforme kostenstijgingen in de begrotingscijfers verwerkt.

Het achteraf met terugwerkende kracht corrigeren van prijsontwikkelingen achten wij daarbij niet opportuun. Eventuele knelpunten die ontstaan, omdat de werkelijke prijsontwikkeling zich gedurende een jaar anders ontwikkelt dan de in de begroting opgenomen ramingen, dienen naar onze mening te worden gemeld via de tussentijdse voortgangsrapportages, met in het geval van een negatieve afwijking ook een dekkingsvoorstel.

In de ontwerp-programmabegroting ODR 2025 corrigeert de ODR de loonindexatie voor het jaar 2024 achteraf met een percentage van 0,66 %. Dit is in strijd met de richtlijn die wij in de bewuste brief hebben meegegeven. Om deze reden wordt voorgesteld om **niet** in te stemmen met dit onderdeel van de programmabegroting 2025.

1.3 In het kader van het interbestuurlijk programma vergunningverlening, toezicht en handhaving (IBP-VTH) zijn robuustheidscriteria opgesteld waardoor de ODR meer omzet moet genereren op haar milieutaken. Daarbij wordt nadrukkelijk naar de gemeente gekeken voor extra financiële middelen. Dit staat haaks op ons streven om de kosten(stijging) van de ODR te beheersen.

In maart 2024 heeft de ODR een plan van aanpak vastgesteld waarin een route is beschreven om te onderzoeken op welke wijze de ODR aan de landelijke robuustheidscriteria voor omgevingsdiensten kan gaan voldoen. Eén van die criteria is de omzeteis voor milieugerelateerde taken van 16,5 miljoen euro per jaar. De ODR heeft op dit moment een omzet van ca. 15 miljoen euro per jaar. In het plan van aanpak wordt een groot aantal taken beschreven (met bijbehorende omzet) die nu nog door gemeenten worden uitgevoerd, die mogelijk in de toekomst door de ODR kunnen worden uitgevoerd. De verkenning van deze mogelijkheden zal het komende jaar starten. Dit traject is er op gericht om de omzet van de ODR te verhogen (dus meer geld van de gemeente naar de ODR) en vindt plaats onder het gesternte van spoor 2 waarin juist de zoektocht is om de kosten van de ODR te beperken. Dit dilemma zal het komende jaar uitgewerkt moeten worden.

Kosten, Baten, Dekking:

Het voorstel om in te stemmen met de ontwerp-jaarstukken 2023 en met het voorstel om het positieve resultaat uit te keren aan de deelnemers van de GR ODR, betekent een éénmalige ontvangst van 82.921 euro. Deze teruggave is reeds verwerkt in de gemeentelijke jaarstukken 2023.

Het voorstel om in te stemmen met de ontwerp-programmabegroting 2025 betekent een verhoging van de bijdrage aan de ODR ten opzichte van 2024 met 117.214 euro. Een stijging van ruim 6%. Deze stijging wordt grotendeels veroorzaakt door het verwerken van loon- en prijsindexaties en zijn daarmee feitelijk onvermijdelijk. Deze verhoogde bijdrage moet worden verwerkt in de begroting van de gemeente Culemborg voor het jaar 2025.

Personele en/of Juridische gevolgen:

Aan dit voorstel zijn geen personele of juridische gevolgen verbonden.

Communicatie en Burgerparticipatie:

Over dit voorstel hoeft niet te worden gecommuniceerd. Het betreft een ‘standaard’-onderdeel in de P&C-cyclus van de gemeente en één van haar GR-en. Hieraan is weinig nieuwswaarde verbonden.

Bijlagen:

1. Zienswijze gemeenteraad ontwerp-jaarstukken ODR 2023 en ontwerp-programmabegroting 2025 (GZDGCB1469344/1469370)
2. Aanbiedingsbrief ODR ontwerp-jaarstukken 2023 (GZDGCB1469344/1469359)
3. Aanbiedingsbrief ODR ontwerp-programmabegroting 2025 (GZDGCB1469344/1469358)
4. Ontwerp-jaarstukken ODR 2023 (GZDGCB1469344/1469351)
5. Beslisnota Algemeen Bestuur ODR Resultaatbestemming ontwerp-jaarrekening 2023 (GZDGCB1469344/1469383)
6. Ontwerp-programmabegroting ODR 2025 (GZDGCB1469344/1469348)
7. Reactie Dagelijks Bestuur ODR op zienswijzen kaderbrief 2025 (GZDGCB1469344/1469361)
8. Milieujaarverslag ODR 2023 (GZDGCB1469344/1469353)
9. Bijlage bij ontwerp-jaarstukken 2023 kwaliteit dienstverlening (GZDGCB1469344/1469352)
10. Concept-accountantsverslag ODR 2023 (GZDGCB1469344/1470589)
11. Kaderbrief 2025 (GZDGCB1469344/1476126)

Raadsbesluit

Registratienummer: GZDGCB1469344/1469368

De gemeenteraad van Culemborg besluit:

1. Zienswijze GZDGCB1469344/1469370 te versturen aan het Dagelijks Bestuur van de Omgevingsdienst Rivierenland.

Aldus besloten in de vergadering van de Raad,

Gehouden op 13 juni 2024.

De griffier	De voorzitter
D. van der Harst	G. van Grootheest