

Aan het Algemeen bestuur van de GR van de GGD NOG

Contactpersoon

T. Buimer/O. Schuwer

Datum verzonden

Uw brief van/uw kenmerk

Bijlagen

geen

Ons kenmerk

-

Onderwerp

Ab vergadering 6 april 2023 agendapunt 7 "Wijziging gemeenschappelijke regeling GGDNOG"

Beste bestuursleden,

Op de algemene bestuursvergadering van 6 april 2023 staat onder agendapunt 7 "Wijziging gemeenschappelijke regeling GGDNOG" op de agenda. De gemeente Heerde doet de oproep aan de andere gemeenten om het voorstel aan te houden en uit te stellen tot een later moment.

Waarom uitstel van voorstel

Op 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) ingrijpend aangepast. Met gevolgen voor bestaande gemeenschappelijke regelingen. Deze moeten uiterlijk 1 juli 2024 zijn aangepast aan de gewijzigde Wgr.

Meest ingrijpende wijzigingen binnen de Wgr betreffen de plaats en positie van de raden van aan gemeenschappelijke regelingen deelnemende gemeenten. De wetgever heeft hun positie aanmerkelijk willen verbeteren, opdat het democratisch gehalte van gemeenschappelijke regelingen wordt aangepast. Maar ook om gemeenteraden meer invloed te kunnen geven binnen een gemeenschappelijke regeling.

Dit alles vraagt om een proces van toewerken naar wijziging van bestaande gemeenschappelijke regelingen die recht doet aan de (nieuwe) plaats en positie van de betrokken gemeenteraden.

Veel gemeenten zijn zich momenteel aan het oriënteren wat de wetswijzigingen in de gemeenschappelijke regeling voor de verschillende gemeenschappelijke regelingen voor gevolgen heeft. Daarbij verzamelt men informatie over het politieke, maatschappelijke, bestuurlijke en financiële belang van de regeling, zodat voor raadsleden duidelijk is voor welke gemeenschappelijke regelingen de voorgestelde wijzigingen meer of minder relevant zijn. Daarnaast moet raden vooreerst duidelijk worden wat de wetswijzigingen met zich mee brengen en wat de consequenties zijn voor de keuzes die ze gaan maken.

Pijnlijk gemis in dit proces is dat niet eerst door besturen van gemeenschappelijke regelingen aan gemeenteraden de vraag wordt gesteld hoe zij hun positie zien. Integendeel: gemeenteraden worden geconfronteerd met strak ingeregelde processen en procedures en zij hebben geen dan wel onvoldoende inbreng daarbij.

Ook de griffies van verschillende gemeenten zoeken contact met elkaar om dit proces op elkaar af te stemmen. De geluiden die we horen is dat raden van verschillende gemeenten nog onvoldoende meegenomen zijn in deze materie om een weloverwogen zienswijze te kunnen geven op de voorgestelde wijzigingen.

Ook ambtelijk is op het regionaal ambtelijke overleg door 13 van de 22 gemeenten aangegeven dat men het proces te snel vindt gaan en dat men meer handvaten nodig heeft om deze materie op een zorgvuldige manier met de raden te kunnen bespreken.

De keuze om te komen tot een wijziging in de GR is een proces welke de Raad moet doorlopen. De Raad is hier tot nu toe nog onvoldoende bij betrokken geweest. In de vergadering van 17 november 2022 is een discussienotitie over de gewijzigde Wgr besproken met het algemeen bestuur. Er zijn daarbij geen acties ondernomen richting de raden.

Daarna is er een ontwerp opgesteld in afstemming met een ambtelijke werkgroep met juridisch adviseurs van vier gemeenten en vertegenwoordigers van de Veiligheidsregio NOG. Andere juridisch adviseurs van de andere 18 gemeenten zijn niet in dit proces betrokken en hebben ook geen stappen kunnen nemen dit gedegen voor te bereiden richting hun raden. Voor de accounthouders van de gemeenten is deze materie ingewikkeld. Zij kennen wel de inhoud van hetgeen de GGD uitvoert maar het is voor hun moeilijk om duidelijk aan te geven wat de keuzes voor politieke, maatschappelijke, bestuurlijke en financiële gevolgen hebben.

Tijdspad laat ruimte voor uitstel van het voorstel:

We lezen een ambitieus voorstel om de wijziging aan de raden voor te leggen, d.w.z. in de periode van medio april tot 4 juli 2023. We zien echter geen argumenten waarom dit termijn wordt gehanteerd. De GR GGD NOG moet voor 1 juli 2024 zijn aangepast aan de gewijzigde Wgr. Dit laat voldoende ruimte om op een later tijdstip de zienswijze richting de raad te brengen.

Bedenk hierbij dat de Wgr een gemeenteraad "slechts" 8 weken geeft voor het kenbaar maken van een zienswijze op een ontwerp tekst van een nieuw vast te stellen gemeenschappelijke regeling. Het had op de weg van het bestuur gelegen om daarmee rekening te houden. Zoals het nu gaat worden de gemeenteraden "out of the blue" gedwongen een zienswijze kenbaar te maken die tot in lengte van jaren zijn werking zal doen gelden. Immers: als de raden nu niet aangeven over welke voorgenomen besluiten van het bestuur van een gemeenschappelijke regeling zij vooraf hun zienswijze kenbaar willen maken laten zij een essentiële kans om hun invloed uit te oefenen aan hen voorbij gaan. Gemeenteraden moeten tijd en gelegenheid krijgen om zich hierop te bezinnen alvorens zij hierin een keuze maken en vervolgens een besluit nemen.

Voorstel

Ons voorstel is om de zienswijze op de programmabegroting en de bestuursagenda naar de raden te brengen en vanuit de GGD bij de 22 raden aan te sluiten om daar aan te geven waar en hoe de raden invloed hebben via de GR wijziging en op te halen waar en hoe de raden invloed willen uitoefenen. Deze informatie kan dan meegenomen worden in de zienswijze die in september /oktober 2023 via het AB van de GGD NOG wordt aangeboden aan de raden.

Dit geeft ook de ruimte dat er onderlinge afstemming tussen griffies kan plaatsvinden en er is ruimte voor de griffies om een webinar te organiseren. Een webinar die breder gaat dan alleen de

wijzigingen in de GR van de GGD NOG. Daarnaast kunnen de juristen van de gemeenten zich eenduidig over de GR wijzigingen in hun gemeenten buigen.

Ten slotte

Voor de gemeente Heerde zijn de huidige termijnen die gesteld zijn voor het indienen van een zienswijze tijds technisch niet haalbaar. Voor de raadsvergadering van 5 juni moeten de stukken 12 april bij het college liggen, dat betekent dat ze een week voordien besproken moeten worden met de wethouder. Het AB kan pas na 6 april de stukken verspreiden. Een zorgvuldige en gedegen voorbereiding is op deze manier niet mogelijk, zeker niet gezien de complexiteit die deze materie met zich meebrengt.

Met vriendelijke groet,

wethouder William van Ommen
portefeuillehouder gemeente Heerde