Gemeenteraad

Aan de gemeenteraad

Dienst/afdeling: MM/MO

Onderwerp: Kadernota 2023 RBL BNO

Wat adviseert het college te besluiten?

De raad voor te stellen:

1. Geen zienswijze te geven op de Kadernota 2023 RBL BNO, omdat de raad geen wensen en bedenkingen heeft bij deze kadernota.

Wat is de aanleiding voor dit advies?

RBL BNO (Regionaal Bureau Leerplicht en voortijdig schoolverlaten Brabant Noordoost) voert namens deelnemende gemeenten taken uit op het gebied van leerplicht en kwalificatieplicht. Ook geeft RBL BNO uitvoering aan de regionale aanpak voortijdig schoolverlaten en jongeren in een kwetsbare positie. De kaderstellende notitie 2023 geeft aan welke inhoudelijke en financiële uitgangspunten zij hanteert voor de begroting 2023. Via de zienswijze kan de gemeenteraad zijn beleidsmatige en/of financiële aandachtspunten meegeven.

Pas afgelopen jaar is het beleidskader RBL BNO vastgesteld voor de periode van 2021-2024. Dit om het beleidskader gelijk op te laten lopen met het Regionale Programma Jongerenaanpak Onderwijs-Arbeidsmarkt 2021-2024. RBL BNO ontvangt namelijk een deel van haar middelen uit dit Programma. Het Regionale Programma is verwerkt in het beleidskader 2021-2024. De kaderstellende notitie 2023 is daardoor in lijn met beide.

Welk resultaat willen we bereiken?

We bereiken duidelijkheid over de uitgangspunten die RBL BNO hanteert. De gemeenteraad kan mede richting geven aan de inhoudelijke en financiële koers van RBL BNO.

We willen een goede uitvoering van de leerplicht en kwalificatieplicht, voortijdig schoolverlaten voorkomen en jongeren in een kwetsbare positie monitoren.

De ambities voor de periode 2021 tot en met 2024 zijn de volgende:

1. Geen enkel leerplichtig kind zit langer dan 3 maanden thuis zonder passend aanbod van onderwijs en/of zorg. Het RBL BNO geeft altijd prioriteit aan het zo snel mogelijk stoppen van het schoolverzuim. Uitgangspunt hierbij is dat iedere dag dat een kind thuis zit er één te veel is.
2. Geen enkele jongere in een kwetsbare positie tussen 16 en 23 jaar valt tussen de wal en het schip. Alle jongeren die geen startkwalificatie hebben zijn in beeld en hebben een duurzame werkplek, passende dagbesteding of volgen een traject naar werk of zorg.

3. RBL BNO bereikt alle voortijdig schoolverlaters en verleidt ze om onderwijs te volgen. Ook als sprake is van een krappe arbeidsmarkt waarin werkgevers arbeidskrachten zoeken.

Met het besluit ondersteunt uw raad de beleidslijn uit de Kaderstellende notitie 2023.

Welke argumenten zijn er voor dit advies?

1.1 De voorgestelde aanpak in de kadernota past in het bestaande beleid en de resultaten zijn goed.

De aanpak is in lijn met het nieuwe beleidskader 2021-2024. Dit beleidskader bouwt voort op de uitgangspunten en ambities uit de vorige beleidsperiode. De resultaten van RBL BNO zijn goed waardoor RBL BNO al jaren tot de best presterende regio's behoort.

Wat zijn tegenargumenten of risico's?

1.1 Het aantal voortijdig schoolverlaters neemt landelijk en regionaal toe.

Het aantal voortijdig schoolverlaters neemt sinds 2016-2017 toe. In het schooljaar 2019-2020, het jaar waarin Corona uitbrak, is het aantal voortijdig schoolverlaters echter gedaald. Het is mogelijk dat het aantal banen daalde, waardoor jongeren zonder vast contract hun baan verloren en mogelijk weer voor het onderwijs kozen. Of jongeren bleven hierdoor juist onderwijs volgen, omdat ze niet werden verleid om zonder kwalificatie aan het werk te gaan. De verwachting is dat de stijging tijdelijk was en het aantal voortijdig schoolverlaters weer zal toenemen.

RBL BNO blijft binnen de begroting zoeken naar innovatieve manieren om in contact te blijven met jongeren die uitvallen.

1.2 Afname aantal leer- en kwalificatieplichtigen

Sinds 2013 daalt het aantal leer- en kwalificatieplichtigen met ongeveer 1000 per jaar. Dit heeft gevolgen voor de benodigde omvang van het personeelsbestand van RBL BNO.

Bij de invulling van vacatureruimte houdt RBL BNO rekening met de meerjarige dalende trend van het aantal leer- en kwalificatieplichtigen in Brabant Noordoost.

Bijzonderheden

Gemeentelijke herindelingen

Met ingang van 1 januari 2022 vormen gemeenten Landerd en Uden samen gemeente Maashorst en gemeenten Boxmeer, Cuijk, Grave, Mill en Sint Hubert en Sint Anthonis gemeente Land van Cuijk. Dit is verwerkt in de gemeentelijke bijdragen in tabel 1.

Corona

Ook het schooljaar 2020-2021 stond in het teken van Corona. Scholen mochten weer open bij het begin van het schooljaar maar de steeds veranderende maatregelen eisten veel aandacht en energie van alle partijen. In december werd toch weer besloten tot een landelijke sluiting van het basis- en

voortgezet onderwijs. Door deze ontwikkelingen staan de leerplichtambtenaren nog meer dan anders in nauw contact met de scholen. De verbinding met scholen, vooral in het primair onderwijs, is hiermee steviger geworden.

Invoering nieuw leerlingevolgsysteem
Op 1 juni 2021 startte het RBL BNO met het nieuwe leerlingvolgsysteem. Hierdoor zijn cijfers niet altijd goed te vergelijken met de periode daarvoor. Het nieuwe volgsysteem heeft onder andere geleid tot een administratieve toename van het aantal meldingen absoluut verzuim, terwijl het daadwerkelijke absolute verzuim is gedaald. Deze toename is te verklaren door het automatisch aanmaken van werkprocessen bij vestiging of inschrijving van nieuwe leerplichtige leerlingen.

Risico's
Veel jongeren zijn door Corona in de problemen gekomen. Stages, leerbanen en bijbanen zijn afgebroken. Jongeren hebben zich niet goed kunnen oriënteren op hun vervolgopleiding of hun diploma sneller behaald dan verwacht. Dit kan de komende jaren mogelijk leiden tot een groter aantal voortijdig schoolverlaters.

MBO-scholen hebben middelen ontvangen om voortijdig schoolverlaten te voorkomen. Als jongeren toch uitvallen, dan zijn ze in beeld bij RBL BNO en proberen de RMC-trajectbegeleiders zoveel mogelijk deze jongeren te verleiden om weer naar school te gaan, eventueel gecombineerd met werk.

Waar moeten we rekening mee houden?

a. Financiën
De begroting van RBL BNO bestaat voor het merendeel uit salariskosten. De salariskosten zijn gestegen met 1,5% in december 2021 en stijgen per april 2022 nog eens met 2,4% naast een eenmalige 'bonus' van € 1.200 bruto in 2022. Voor 2023 stelt RBL BNO voor de gemeentelijke bijdrage te indexeren met het percentage dat de centrumgemeente hanteert. De indexering wordt bij de begroting definitief bepaald. In deze kadernota is een indicatief % voor indexatie 2023 opgenomen op basis van de publicatie van het Centraal Plan Bureau, namelijk 2,5%.

RBL BNO hanteert een reserve van 10% op de begroting en keert het meerdere uit aan de deelnemende gemeenten. Na vaststelling van de jaarrekening is bekend of de reserve groter is dan 10% van de begroting.

De begroting van RBL BNO wordt zonder BTW opgesteld. De BTW is namelijk per saldo niet kostprijs verhogend. De gemeentelijke bijdrage wordt gefactureerd met BTW. Iedere gemeente compenseert de BTW bij haar eigen BCF (Btw Compensatie Fonds).

		Begroting	Kadernota*
	Inwonersaantal (01-01-2020)	2022	2023
Structurele middelen			
Rijksbijdrage RMC		€ 806.000	€ 812.251
Bijdrage gemeenten		€ 854.290	€ 875.647
Berheze	31.240	€ 73.619	€ 75.459
Boekel	10.785	€ 25.415	€ 26.051
Land van Cuijk	89.534	€ 210.991	€ 216.266
Maashorst	57.849	€ 136.324	€ 139.732
Meierijstad	81.194	€ 191.338	€ 196.121
Oss	91.915	€ 216.602	€ 222.017
Totaal aantal inwoners	362.517		
Incidentele middelen			
Regionaal Programma Jongerenaanpak		€ 282.766	PM
Inkoop 1 fte gemeente Oss		€ 73.000	€ 73.000
Totaal		**€ 2.016.056**	**€ 1.760.898**

* Indexering 2,5% (indicatie op basis van CPB).

** De gemeente Oss koopt sinds 2009 1 fte extra in. Voor een deel wordt deze formatie ingezet voor de leerlingen uit Oss die naar rato meer inzet vergen dan dat je op basis van het aantal leerlingen zou verwachten. Voor het overige beslist de gemeente Oss jaarlijks hoe deze extra formatie ingezet wordt.

b. Communicatie

Via reguliere kanalen.

c. Uitvoering

Er zijn geen extra aandachtspunten voor de uitvoering.

d. Overlegd met

Het beleidskader is tot stand gekomen na overleg met de beleidsmedewerkers en bestuurders van de 11 deelnemende gemeenten (6 gemeenten per 1 januari 2022), de samenwerkingsverbanden Passend Onderwijs en GGD Hart voor Brabant. De keuzes die RBL BNO maakt worden gesteund door deze partners.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief Kadernota 2023 RBL BNO;
2. Kadernota 2023 RBL BNO;
3. Leerplichtjaarverslag 2020-2021 RBL BNO;
4. Factsheet gemeente Oss.

Samenvatting
Het Regionaal Bureau Leerplicht Brabant Noordoost (RBL BNO) voert namens 6 gemeenten de leerplicht en kwalificatieplicht uit, voorkomt voortijdig schoolverlaten en monitort jongeren in een kwetsbare positie. RBL BNO biedt de kadernota 2023 aan. In de kadernota 2023 staat welke resultaten RBL BNO komend jaar wil halen en wat RBL BNO daarvoor gaat doen. De gemeenteraad wordt gevraagd om een zienswijze op het beleidskader te geven. Hiermee kan de gemeenteraad mede richting geven aan de inhoudelijke en financiële koers van RBL BNO. Het college van Burgemeester en Wethouders adviseert de gemeenteraad om geen afwijkende zienswijze te geven op de kadernota 2023.