GEMEENTE BEUNINGEN

Leden van de Raad van de gemeente Beuningen

Datum : 10 juni 2025
Zaaknummer : 789999
Uw contact : Diana Molendijk - van Rosmalen
Telefoon : 14 024
Onderwerp : Uitkomsten meicirculaire 2025

Geachte raad,

Via deze brief informeren wij u over de inhoud van de meicirculaire. Die bevat de resultaten van de onderhandelingen tussen het Rijk en de VNG over de financiering van het gemeentefonds en de Jeugdzorg met name de impact op het zogenaamde "ravijnjaar" 2026.

U kunt de inhoud gebruiken ter voorbereiding op het behandelen van de Voorjaarsnota 2025 en de Jaarrekening 2024.

Hieronder ziet u de Algemene Uitkering (AU) vanaf 2025 ten opzichte van de laatste doorrekening (decembercirculaire 2024). De doorrekening heeft geleid tot de onderstaande bedragen.

Gemeentefonds (in €: +=voordeel/-=nadeel)	2025	2026	2027	2028	2029
Volgens decembercirculaire 2024 (incl. stelposten)	50.349.000	49.393.000	50.832.000	52.098.000	53.504.000
Volgens meicirculaire 2025	51.686.000	52.484.000	53.539.000	53.100.000	54.430.000
Totaal	**1.337.000**	**3.091.000**	**2.707.000**	**1.002.000**	**926.000**

De meicirculaire 2025 laat een positief resultaat zien met name de jaren 2026 en 2027.

De VNG heeft middels diverse campagnes en lobbywerk, samen met het Rijk, afspraken gemaakt om de hoge druk op de gemeentelijke financiën in 2026 te verzachten.
Het kabinet stelt tot en met 2027 extra geld beschikbaar voor gemeenten en jeugdzorg. Dit helpt om de jeugdzorguitgaven te dekken en de financiering te stabiliseren. De extra middelen bieden tijdelijke verlichting maar vormen geen structurele oplossing.

Het college is van mening dat het "ombuigingstraject bestaand beleid" onverkort noodzakelijk is en blijft voor het toekomstig financieel perspectief maar ook ruimte creëert voor "de nieuw beleid wensen uit het coalitieakkoord"

De tekorten op de Jeugdzorg lopen op. In de meicirculaire staat dat het rijk de komende jaren de helft van het tekort voor zijn rekening neemt. Indien hiervoor geen structurele oplossing wordt

POSTADRES: GEMEENTE BEUNINGEN, POSTBUS 14, 6640 AA BEUNINGEN
BEZOEKADRES: VAN HEEMSTRAWEG 46, 6641 AE BEUNINGEN
TELEFOON: 14 024, TELEFAX: 024 - 6778078
E-MAIL: GEMEENTE@BEUNINGEN.NL, INTERNET: WWW.BEUNINGEN.NL
IBAN: NL55 BNGH 0285 0010 78, BIC: BNGHNL2G

gevonden dan gaat dit ten koste van andere beleidsterreinen. Het verschil tussen de taken en het geld blijft daarvoor bestaan.

De maatregelen in de meicirculaire leiden ertoe dat er vanaf 2028 een stevige opgave ligt voor de Jeugdzorg. De maatregelen van het Hervormingsagenda Jeugd zijn dan nog altijd van kracht en worden dan verder opgehoogd. Daarom zijn duurzame oplossingen nodig om de kosten van de Jeugdzorg beheersbaar te krijgen. Als gemeente hebben we hiervoor twee jaar extra tijd gekregen. Lukt dat niet, dan gaat dit uiteindelijk ten koste van andere beleidsterreinen.

Sowieso blijft de opgave voor gemeente, ook de onze, de komende tijd groot. Denk onder meer aan het terugdringen van het woningtekort, de houdbaarheid van de zorg, de energie transitie, de stikstofcrisis, de asielcrisis en het waarborgen van goede dienstverlening aan onze inwoners en ondernemers.
Diverse taken en uitgaven die specifiek voor onze gemeente (gaan) gelden zijn nog niet verwerkt in de meerjarenbegroting. Denk hierbij aan de mogelijk overgang van Munitax naar BSR, nieuwbouw van dorpshuis de Leghe Polder en het vervolgtraject verdeelmodel van het gemeentefonds.

Omdat het kabinet inmiddels demissionair is geworden, is het tevens de vraag of aangekondigde wijzigingen in de meicirculaire ook echt doorgaan.

Voor de volledige analyse en technische analyse van de meicirculaire 2025 verwijzen wij u naar de technische bijlage.

Per 13 juni 2025 is een gecorrigeerde meicirculaire 2025 verschenen. Er waren fouten geconstateerd in de rekenmodellen voor de jaren 2026 en verder. Deze uitkomsten zijn nog niet aangepast in deze brief met bijlage. We informeren u zodra de nieuwe uitkomsten bekend zijn.

Met vriendelijke groet,
burgemeester en wethouders

Dyanne Kocken
secretaris

Daphne Bergman
burgemeester

GEMEENTE BEUNINGEN

Bijlage: Technische analyse meicirculaire 2025

Accres algemene uitkering

Vanaf 2024 is het accres gekoppeld aan de bbp-normeringssystematiek. Uitgangspunt is dat het gemeentefonds meerjarig de ontwikkeling van het nominaal bruto binnenlands product volgt. De normering wordt gesplitst in een volumedeel en een prijsdeel. Het accres is voor het jaar 2025 bij Voorjaarsnota 2025 definitief vastgesteld en de raming voor de jaren 2026 en verder is geactualiseerd op basis van de ontwikkeling van het bbp van het Centraal Economisch Plan (CEP) door het Centraal Planbureau (CPB).

Gemeentefonds (in € 1000 +=voordeel/-=nadeel))	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Correctie volume accres (8-jaars historisch gem bbp)			54	115	97	135
Correctie LPO accres (prijs bbp lopende jaar)		432	523	512	541	595
Afrekening ruimte onder BCF-plafond 2024		-136				
Overige ontwikkelingen		-11	36	-54	-118	-142
Subtotaal	-	**285**	**613**	**573**	**520**	**588**

Volumecompensatie

Het volume accres wordt gebaseerd op een 8-jaars (t-9 t/m t-2) historisch gemiddelde van de ontwikkeling van het bbp en is in de meicirculaire ten opzichte van de september- en decembercirculaire licht naar boven bijgesteld.

Loon- en prijscompensatie

Het LPO accres (loon- en prijsontwikkeling) wordt gebaseerd op de prijs bruto binnenlands product (pbbp) en is in alle jaren naar boven bijgesteld op basis van het CEP van maart 2025.

Plafond BTW-compensatiefonds

Het BTW-Compensatiefonds (BCF) heeft een plafond. Gemeenten zijn in 2024 € 332 miljoen onder dit plafond gebleven met declaraties. In de septembercirculaire 2024 werd al een voorschot van € 447 miljoen uitbetaald. De definitieve afrekening BCF ligt hierdoor € 115 miljoen lager en dit bedrag wordt in 2025 incidenteel onttrokken aan het gemeentefonds. Dit betekent voor Beuningen een nadeel van ruim € 136.000 in 2025.

Taakmutaties algemene uitkering

Extra middelen en jeugd

In de Meicirculaire 2025 beschouwt het Rijk de demping van het zogenoemde "ravijn" als onderdeel van het cluster Jeugdzorg.

Gemeentefonds	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Demping terugval gemeentefonds 2026			483	523	517	526
Terkorten voor rekening rijk		503	507	521	527	533
Groeipad maatregelen Hervormingsagenda			602	558	41	42
Subtotaal	**0**	**503**	**1.592**	**1.602**	**1.085**	**1.101**

Gemeentefonds	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Eigen bijdrage jeugdzorg					-304	-308
Sturen op trajectduur jeugdzorg					-79	-80
Indexeren opbrengst Hervormingsagenda					-593	-600
Hervormingsagenda Jeugd, Aanvullende post			403	315	366	407
Stelpost "nog te ontvangen compensatie jeugdzorg"			-339	-252	-299	-299
Subtotaal	0	0	64	63	-909	-880

POSTADRES: GEMEENTE BEUNINGEN, POSTBUS 14, 6640 AA BEUNINGEN
BEZOEKADRES: VAN HEEMSTRAWEG 46, 6641 AE BEUNINGEN
TELEFOON: 14 024, TELEFAX: 024 - 6778078
E-MAIL: GEMEENTE@BEUNINGEN.NL, INTERNET: WWW.BEUNINGEN.NL
IBAN: NL55 BNGH 0285 0010 78, BIC: BNGHNL2G

De Meicirculaire 2025 rekent deze bedragen volledig toe aan het cluster Jeugdzorg.
Van 2025 tot en met 2027 komt circa € 3 miljard cumulatief voor gemeenten beschikbaar voor jeugdzorg en voor de terugval in 2026 in het gemeentefonds. Op basis van het zwaarwegende advies van de deskundigencommissie Van Ark heeft het kabinet in de Voorjaarsnota 2025 middelen toegevoegd aan het gemeentefonds voor de jaren 2025, 2026 en 2027. Deze circa 3 miljard is onderverdeeld in:

Demping terugval gemeentefonds 2026
Er wordt structureel € 424 miljoen beschikbaar gesteld voor de terugval in het gemeentefonds. In 2026 is het bedrag van € 400 miljoen en voor 2030 en verder een bedrag van € 424 miljoen.
Voor Beuningen betekent dit ongeveer 5 ton structureel.
Tekorten voor rekening rijk
De deskundigencommissie Van Ark adviseert om het tekort in het budget voor jeugdzorg in gelijke delen te verdelen over Rijk en gemeente. De structurele kosten voor het Rijk zijn € 414 miljoen.
Voor Beuningen betekent dit ook ongeveer 5 ton structureel.
Groeipad maatregelen Hervormingsagenda
Het ingroeipad van de maatregelen van de Hervormingsagenda wordt verzacht. Hiervoor is in 2026 € 498 miljoen en in 2027 een bedrag van € 447 miljoen beschikbaar. De volledige besparing van de Hervormingsagenda wordt in 2028 gerealiseerd.
Vandaar voor 2026 en 2027 voor Beuningen ook ruim 5 ton.

Per 2028 wijzigt het financiële beeld. Voor 2028 en verder worden de beheersmaatregelen uit de Hervormingsagenda Jeugd versterkt en worden aanvullende maatregelen uitgewerkt. Het kabinet gaat ervan uit dat de maatregelen uit de Hervormingsagenda dan hun beoogde effect zullen hebben. Daarnaast wil het kabinet inzetten op extra maatregelen om de kosten van het stelsel verder te beheersen. Vanaf 2028 wordt hiervoor € 835 miljoen uit het gemeentefonds genomen.

Eigen bijdrage jeugdzorg
Er wordt een eigen bijdrage ingevoerd voor jeugdzorg per 1janauri 2028. De maatregel moet jaarlijks € 260 miljoen opleveren. Vandaar dat er een uitname is uit het gemeentefonds. Voor Beuningen betekent dit ongeveer 3 ton structureel negatief.
Sturen op trajectduur jeugdzorg
Rijk en gemeenten gaan met de sector afspraken maken over hoe we beter kunnen sturen op trajectduur. Deze maatregel moet jaarlijks € 68 miljoen opleveren vanaf 2028.
Voor Beuningen ongeveer € 80.000 negatief vanaf 2028.
Indexeren opbrengst Hervormingsagenda
De besparingsopgave van de Hervormingsagenda jeugd is in prijs- en volumepeil 2019 ingeboekt. Er is een hogere besparing te veronderstellen aangezien prijs en volume sinds 2019 zijn gestegen. De omvang van deze besparing is jaarlijks € 507 miljoen vanaf 2028.
Voor Beuningen betekent dit ongeveer 6 ton negatief vanaf 2028.

Hervormingsagenda Jeugd, Aanvullende Post (AP) en Stelpost
De bedragen, die bij het Ministerie van Financiën op de Aanvullende Post (AP) voor de Hervormingsagenda Jeugd waren gereserveerd, worden toegevoegd aan het gemeentefonds. Het gaat om een bedrag van € 403.000 in 2026 variërend tot € 407.000 in 2029. Gemeente Beuningen had reeds een stelpost voor nog te ontvangen compensatie jeugdzorg opgenomen. Die komt hierdoor te vervallen en vallen bijna tegen elkaar weg.

Overige
In de meicirculaire is daarnaast een beperkt aantal taakmutaties op onder andere het gebied van Wmo en Participatie opgenomen. Er worden een aantal nieuwe decentralisatie-uitkeringen (DU's) toegevoegd of gewijzigd.

Gemeentefonds	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Uitstel vervanging abonnementstarief Wmo			246			
Overige taakmutaties		18	12			
Invoerings/uitvoeringskosten Omgevingswet		133				
Alleenverdienersproblematiek		32				
Participatie IU		21	1	-11	-30	-44
Overige IU/DU/SU		8	14	10	10	10
Subtotaal	0	212	273	-1	-20	-34

Uitstel vervanging abonnementstarief Wmo
De invoering van de inkomens- en vermogensafhankelijke eigen bijdrage wordt uitgesteld tot 1 januari 2027. De geplande uitname uit het gemeentefonds van € 225 miljoen in 2026 wordt daardoor in de meicirculaire 2025 teruggedraaid en gaat nu pas in vanaf 2027. Voor Beuningen is dit voor 2026 € 246.000 extra.
DU Invoerings-/uitvoeringskosten Omgevingswet
Arnhem ontvangt in 2025 € 133.000 waarmee ervoor gezorgd kan worden dat Beuningen aangesloten, geoefend en ingeregeld is en voldoet aan de in de Omgevingswet gestelde eisen.
DU Alleenverdienersproblematiek
Gemeenten kunnen huishoudens die getroffen zijn door de alleenverdienersproblematiek individuele bijzondere bijstand bieden. Beuningen ontvangt daarvoor in 2025 € 32.000.

Uitkeringsfactor
Bij het begrip ontwikkeling van de uitkeringsbasis gaat het om de mutaties van de landelijke aantallen inwoners, woonruimten, leerlingen, uitkeringsgerechtigden, WOZ-waarden enzovoort. In de veronderstelling dat het te verdelen bedrag niet toeneemt als de hoeveelheid (Q) stijgt, zal per maatstaf het maatstafgewicht (P) evenredig moeten dalen. Dat is een ingewikkelde methode en daarom wordt gekozen voor een eenvoudige oplossing, namelijk een daling van de uitkeringsfactor.

Gemeentefonds	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Hoeveelheidsverschillen		299	394	280	118	-90
Ontwikkeling uitkeringsbasis (uitkeringsfactor)	-71	143	469	501	520	553
Subtotaal	**-71**	**442**	**863**	**781**	**638**	**463**

Hoeveelheidsverschillen
In de meicirculaire zijn zoals gebruikelijk ook alle maatstaven meerjarig geactualiseerd De maatstaven zijn per 2025 aangepast aan de werkelijkheid. Voor Beuningen geeft dit voor de jaren 2025 t/m 2028 een positieve bijstelling. In 2029 is deze negatief.
Ontwikkeling uitkeringsbasis (uitkeringsfactor)
Diverse landelijke aantallen zijn naar beneden bijgesteld. Vooral de ontwikkelingen van het aantal bijstandsontvangers, de OZB-maatstaven en in geringe mate de huishoudens lage inkomens met drempel hebben invloed op de uitkeringsfactoren. Hierdoor is in deze meicirculaire sprake van een

stijging van de uitkeringsfactor ten opzichte van de septembercirculaire 2024. Voor Beuningen betekent dit ongeveer 5 ton structureel vanaf 2026.

Maatstaf OZB

De jaarlijkse aanpassing van de gewichten (rekentarieven) van de verdeelmaatstaf onroerendezaakbelasting (OZB) is doorgevoerd. De uitkomst van de verdeelmaatstaf OZB wordt bepaald door de omvang van de Waardering onroerende zaken (WOZ)-waarde en een daaraan gekoppeld gewicht, het zogenaamde rekentarief. Er worden drie WOZ-waarden onderscheiden: voor eigenaren woningen, eigenaren niet woningen en gebruikers niet-woningen. Er zijn daarom drie rekentarieven.

Gemeentefonds	2024	2025	2026	2027	2028	2029
WOZ mutaties		-105	-502	-502	-502	-502
WO-waardering aanpassing rekentarief			190	190	190	190
Subtotaal	**0**	-105	-312	-312	-312	-312

WOZ mutaties

De laatst bekende vastgestelde OZB-capaciteit van de gemeente Beuningen zijn verwerkt. Tevens is rekening gehouden met de verwachte waardeontwikkeling naar 2026 voor Beuningen. Dit betekent 5 ton nadeel vanaf 2026.

WOZ-waardering aanpassing rekentarief

In de meicirculaire 2025 is de jaarlijkse aanpassing van de rekentarieven voor het jaar 2026 doorgevoerd. Omdat de WOZ-waarden jaarlijks fluctueren door marktontwikkelingen, worden de rekentarieven landelijk aangepast om deze schommelingen te neutraliseren. Alleen inflatie leidt tot groei van de maatstaf. Voor Beuningen betekent dit vanaf 2026 € 190.000 structureel.

Totaal effect op algemene middelen

In het financiële beeld in de voorjaarsnota is een raming gemaakt van het gemeentefonds op basis van de decembercirculaires 2024. De doorrekening van de meicirculaire 2025 op basis van de hiervoor genoemde mutaties is hier tegenover gezet.

Gemeentefonds (in €: +=voordeel/-=nadeel)	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Volgens decembercirculaire 2024 (incl. stelposten)	49.986.000	50.349.000	49.393.000	50.832.000	52.098.000	53.504.000
Volgens meicirculaire 2025	49.915.000	51.686.000	52.484.000	53.539.000	53.100.000	54.430.000
Totaal	**-71.000**	**1.337.000**	**3.091.000**	**2.707.000**	**1.002.000**	**926.000**

Uit de berekening ziet u dat de meicirculaire in alle jaren ruimte biedt ten opzichte van de raming in de voorjaarsnota.

Op dit moment wordt vanaf 2026 de ruimte ingeschat op circa € 1 miljoen structureel. Voor de jaren 2026 en 2027 komt daar ongeveer € 2 miljoen incidenteel bij. Voor het lopende jaar 2025 wordt op basis van de meicirculaire circa € 1.3 miljoen ruimte verwacht.