

Raadsledenbijeenkomst 14, 23 en 29 november 2022

- Brede toekomstige beschouwing
brandweezorg VrZW



Raadsledenbijeenkomst

1. Regionaal repressief dekkingsplan 2022-2025
2. Brede toekomstige beschouwing brandweertzorg
3. Bouwsteen 1: verplichtend karakter (Wet Normalisatie Rechtspositie Ambtenaren/WNRA)

Regionaal repressief dekkingsplan 2022-2025

1 april 2021 opdracht van AB

8 juli 2022 kaders vastgesteld

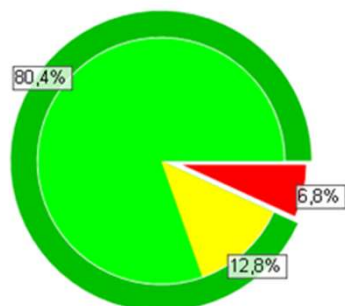
7 oktober 2022 door AB vastgesteld (raadsinformatiebrief)

Tankautospuut			DAG		ANW	
			binnen norm		binnen norm	
gemeente	inwoners	objecten	%	objecten	%	objecten
Edam-Volendam	36.471	18.300	44,2	8.085	62,8	11.484
Landsmeer	11.560	5.718	63,9	3.652	78,1	4.463
Oostzaan	9.639	4.884	90,0	4.398	89,9	4.393
Purmerend	92.240	47.295	86,6	40.978	73,4	34.719
Waterland	17.343	8.737	80,2	7.003	85,3	7.455
Wormerland	16.381	8.564	69,2	5.927	26,2	2.243
Zaansstad	157.166	80.727	86,8	70.057	63,7	51.421
Regio	340.800	174.225	80,4	140.100	66,7	116.178

Regionaal repressief dekkingsplan 2022-2025

Opkomst TS Situatie Dag Regio Zaanstreek_Waterland

% Objecten t.o.v. totaal



Omschrijving	Perc.	Aantal objecten
Totaal objecten	100,0%	174225
Binnen norm	80,4%	140100
Buiten norm <= 1,0 min	12,8%	22235
Buiten norm > 1,0 min	6,8%	11890

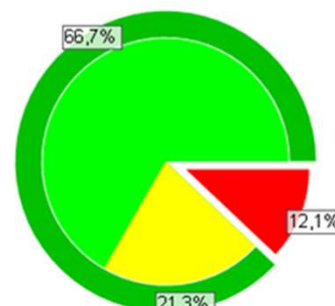
Binnen (norm + 1,0 min)	93,2%	162335
-------------------------	-------	--------

■ Binnen norm
■ Buiten norm <= 1,0 min
■ Buiten norm > 1,0 min
■ Binnen (norm + 1,0 min)

DAG

Opkomst TS Situatie Nacht-Weekend Regio Zaanstreek_Waterland

% Objecten t.o.v. totaal

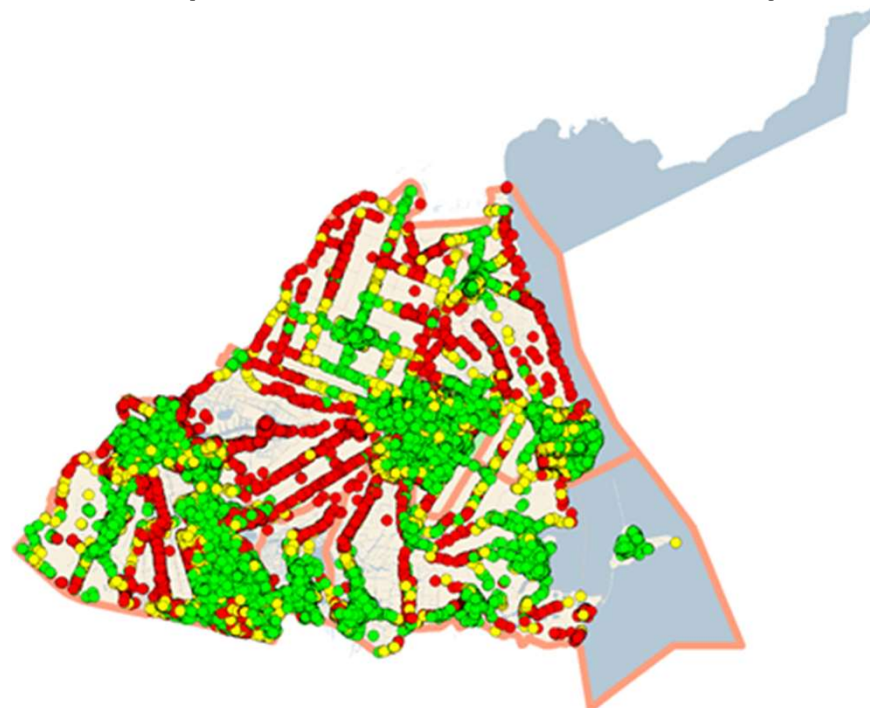
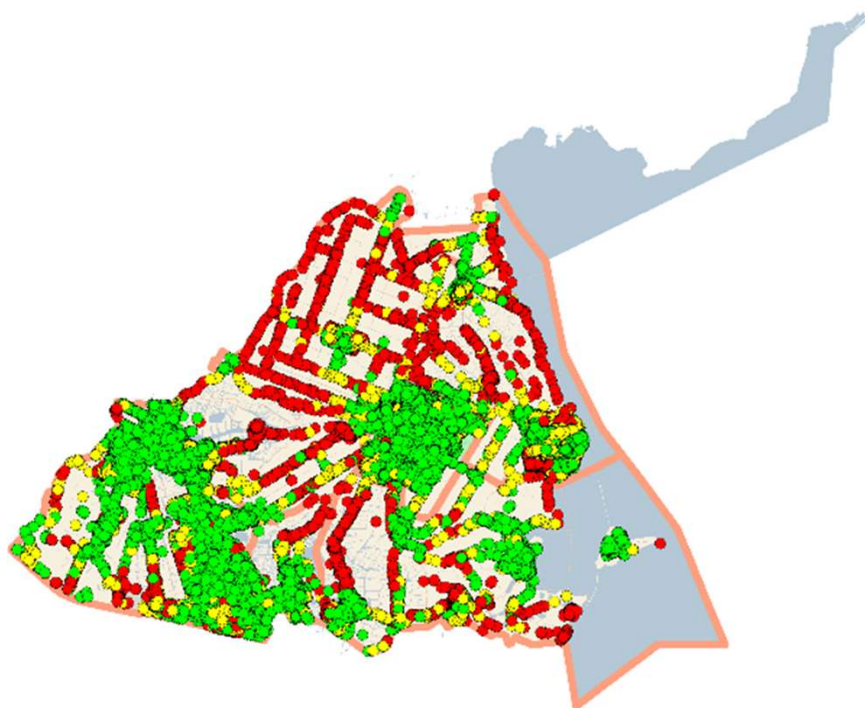


Omschrijving	Perc.	Aantal objecten
Totaal objecten	100,0%	174221
Binnen norm	66,7%	116178
Buiten norm <= 1,0 min	21,3%	37044
Buiten norm > 1,0 min	12,1%	20999

Binnen (norm + 1,0 min)	87,9%	153222
-------------------------	-------	--------

■ Binnen norm
■ Buiten norm <= 1,0 min
■ Buiten norm > 1,0 min
■ Binnen (norm + 1,0 min)

ANW (avond, nacht en weekend)



Geïdentificeerde knelpunten

1. Uitwerking van bouwsteen 1: verplichtend karakter
 2. Beschikbaarheid en continuïteit duikteams en redvoertuigen
 3. Bereikbaarheid stedelijke omgeving
 4. Beschikbaarheid voldoende vrijwilligers
- Tekort aan duikers
 - Consigneren redvoertuig te belastend
 - Posten buiten dienst

Regionaal repressief dekkingsplan 2022-2025

Paraatheid posten onder druk

Registratie dooralarmeringen 1 januari 2022-1 oktober 2022: 5% (ca 70x)

- Dooralarmering betekent dat eenheid is gealarmeerd maar vanwege onderbezetting niet kan uitrukken

Registratie buiten dienst melding 1 juli-1 oktober (3 maanden): 86x

- Betreft een buiten dienst stelling door postcoördinator vanwege onderbezetting post
- 69 buiten dienst stellingen hebben betrekking op 4 posten, 3 van deze posten bevinden zich in Zaanstad-Zuid
- Deze posten gaan hier nauwgezet mee om, bij veel posten wordt dit niet bijgehouden
- Grootste deel buiten dienststellingen betreft het weekend tijdens daguren

Geïdentificeerde knelpunten

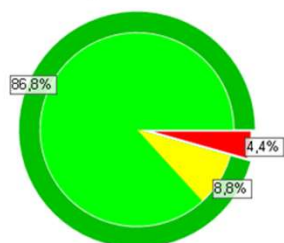
Zaanstad - DAG

Zaanstad - ANW

Zaanstad – ANW zonder Prins Bernhardplein, Vermiljoenweg en Botenmakersstraat

Opkomst TS Situatie Dag Gemeente Zaanstad

% Objecten t.o.v. totaal

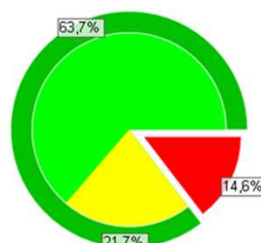


Omschrijving	Perc.	Aantal objecten
Totaal objecten	100,0%	80727
Binnen norm	86,8%	70057
Buiten norm <= 1,0 min	8,8%	7139
Buiten norm > 1,0 min	4,4%	3531
Binnen (norm + 1,0 min)	95,6%	77196

■ Binnen norm
■ Buiten norm <= 1,0 min
■ Buiten norm > 1,0 min
■ Binnen (norm + 1,0 min)

Opkomst TS Situatie Nacht-Weekend Gemeente Zaanstad

% Objecten t.o.v. totaal

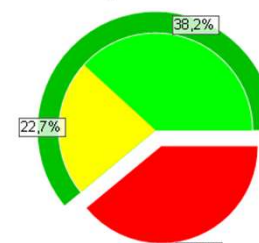


Omschrijving	Perc.	Aantal objecten
Totaal objecten	100,0%	80727
Binnen norm	63,7%	51421
Buiten norm <= 1,0 min	21,7%	17514
Buiten norm > 1,0 min	14,6%	11792
Binnen (norm + 1,0 min)	85,4%	68935

■ Binnen norm
■ Buiten norm <= 1,0 min
■ Buiten norm > 1,0 min
■ Binnen (norm + 1,0 min)

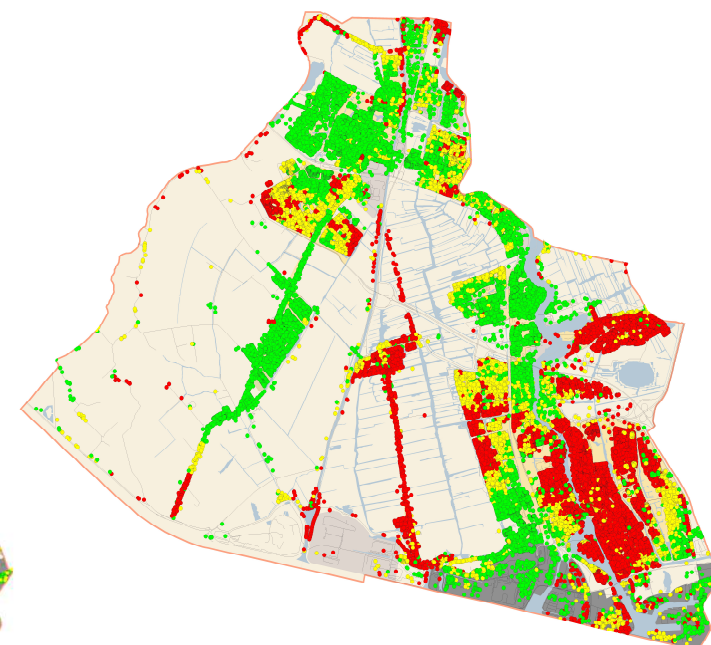
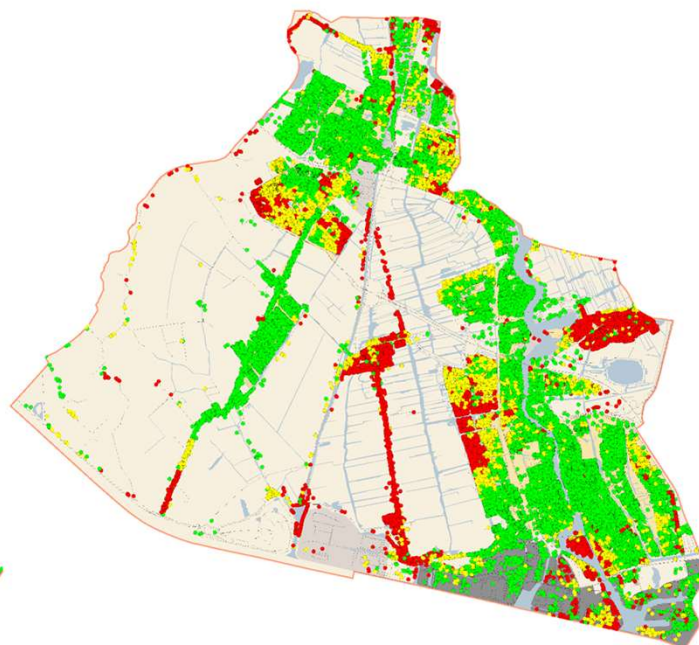
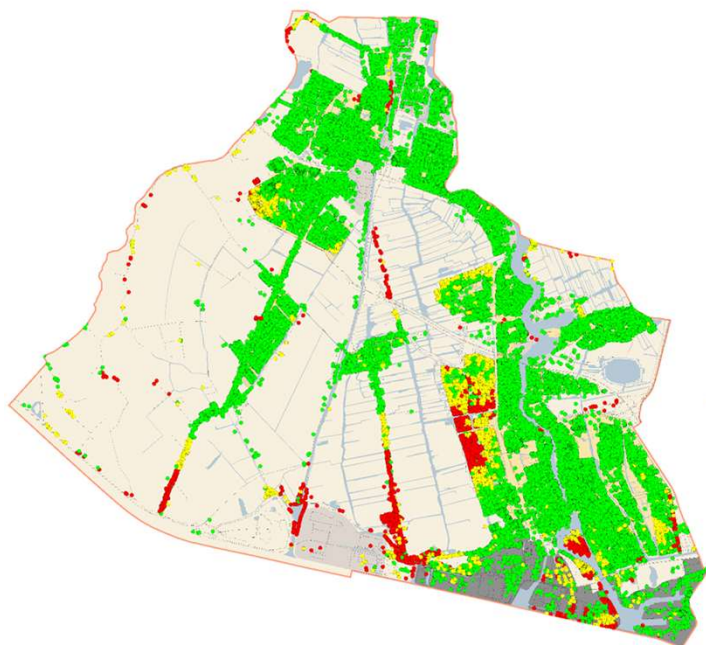
Opkomst TS Situatie Nacht-Weekend Gemeente Zaanstad

% Objecten t.o.v. totaal



Omschrijving	Perc.	Aantal objecten
Totaal objecten	100,0%	60727
Binnen norm	38,2%	30874
Buiten norm <= 1,0 min	22,7%	18347
Buiten norm > 1,0 min	39,0%	31506
Binnen (norm + 1,0 min)	61,0%	49221

■ Binnen norm
■ Buiten norm <= 1,0 min
■ Buiten norm > 1,0 min
■ Binnen (norm + 1,0 min)



Brede toekomstige beschouwing

Opdracht AB 8 juli 2022:

- ❶ Herijken en vaststellen bestuurlijke uitgangspunten
- ❷ Inzichtelijk maken van de minimaal noodzakelijke slagkracht
- ❸ Beschrijven van de huidige situatie o.a. op basis van bestuurlijke uitgangspunten

Presenteren in AB oktober

(❹ Uitwerken 3 scenario's)

Brede toekomstige beschouwing

Opbrengst:

Analyse Regionaal repressief dekkingsplan 2022-2025

❶ Herijken en vaststellen bestuurlijke uitgangspunten

- Zet kwaliteit en professionaliteit van de brandweezorg voorop
- Zorg voor het hoogste dekkingpercentage bij de grootste risico's in de regio en hou daarbij rekening met forse binnenstedelijke uitbreiding
- Werk met beroepsbrandweer waar het moet en met vrijwillige brandweer waar het kan
- Bundel krachten samen met buurregio's en externe partners, én zorg ervoor dat de eigen basis op orde is en blijft
- Streef ernaar dat veranderingen leiden tot een verdere verbetering van het dekkingpercentage *in alle gemeenten*
- Koester de maatschappelijke functie van de brandweer, waarbij het maatschappelijk belang niet leidend is voor professionele brandweezorg
- Laat cijfers alleen niet volledig leidend zijn
- Zorg voor een goede arbeidsmarktstrategie

Brede toekomstige beschouwing

Opbrengst:

② Inzichtelijk maken van de minimaal noodzakelijke slagkracht

Beschikbare TS-en: 22 (+2)

Minimaal benodigde slagkracht: 19

Overcapaciteit: 3 (+2)

③ Beschrijven van de huidige situatie o.a. op basis van bestuurlijke uitgangspunten

Roadshow en 26 factsheets

Check op knelpunten ('bekend, herkent, zorgen of geen 'issue' voor de post?'):

1. Uitwerking van bouwsteen 1: verplichtend karakter
2. Beschikbaarheid en continuïteit duikteams en redvoertuigen
3. Bereikbaarheid stedelijke omgeving
4. Beschikbaarheid voldoende vrijwilligers

Brede toekomstige beschouwing

Opbrengst

④ Uitwerken 3 scenario's → voortschrijdend inzicht

- Onvoldoende continuïteit vraagt om verandering
- Via geleidelijke weg meer toekomstbestendig maken
- Door:
 - verbeteren dekking stedelijke omgeving
 - betere continuïteit op plekken waar die nu kwetsbaar is
 - waar mogelijk efficiënter organiseren brandweezorg

Voor de uitwerking van de fasering zal gelden:

- Voldoet aan de nieuwe bestuurlijke uitgangspunten, of wordt nader onderbouwd hoe compenserende maatregelen getroffen kunnen worden
- Voldoet aan minimaal vastgestelde slagkracht

Brede toekomstige beschouwing

Besluit AB 28 oktober: (raadsinformatiebrief)

1. de notitie ‘brede toekomstige beschouwing brandweezorg VrZW’ vast te stellen met inachtneming van besluit punt 6;
2. bijlage/stap 1: bestuurlijke uitgangspunten vast te stellen met de aanvulling onder uitgangspunt 5 toe te voegen ‘in alle gemeenten’;
3. bijlage/stap 2: slagkracht vast te stellen;
4. bijlage/stap 3: factsheets posten waarin de huidige situatie wordt beschreven vast te stellen;
5. de opdracht te verstrekken tot uitwerking van fase 1: basis op orde met de toevoeging dat verschillende scenario’s alsmede financiële consequenties in beeld worden gebracht en
6. bij de uitwerking van de brede toekomstige beschouwing brandweezorg de volle breedte van preventie tot incidentbestrijding te betrekken, en deze in diverse scenario’s uit te werken en hierbij de financiële consequenties in beeld te brengen.

Brede toekomstige beschouwing

Besluit AB en uitwerking

Fase 1: Basis op orde; 1 – 3 jaar

Deze uitwerking richt zich op het oplossen van de grootste problemen zoals de continuïteit en de beschikbaarheid van duikteams, redvoertuigen en basisbrandweezorg in met name het zuidelijk deel van Zaanstad. Dit wordt uitgewerkt in een tweetal scenario's voorzien van financiële consequenties.

Vervolgfase

In deze uitwerking wordt de volle breedte van de brandweezorg van preventieve brandweezorg tot en met repressieve brandweezorg beschouwd voor de (middel)lange termijn.

Brede toekomstige beschouwing

Planning:

AB 9 december 2022:

- Globale uitwerking met doorkijk op 2023-2024
- Kaderbrief 2024: financieel effect voor gemeenten in 2024

Extra AB medio februari/maart 2022 (nog te plannen): gedetailleerde uitwerking

Communicatie VrZW:

- Poco-avond
- Klankbordgroep vrijwilligers
- Nieuwsbrief

Communicatie extern:

- Raadsinformatiebrief
- Woordvoering media door portefeuillehouder brandweer en afdelingshoofd brandweezorg

WNRA

WNRA en taakdifferentiatie

- Gelijktrekken rechtspositie ambtenaren met werknemers in het bedrijfsleven
- Hybride stelsel (beroeps en vrijwillig)
- Zelfde taken en opleidingseisen maar niet dezelfde rechtspositie

Pels Rijcken: elementen rechtspositie brandweervrijwilligers in strijd met normen uit Europese en internationale regelgeving: brandweervrijwilligers zijn deeltijdwerkers

Prof. Verburg: geen mogelijkheid om huidige inrichting en werkwijze ten aanzien van vrijwilligheid te behouden en ook geen mogelijkheid om af te wijken van de Deeltijdrichtlijn

Oplossing:

1. gelijkwaardigheid in bezoldiging
2. differentiatie tussen groepen brandweermensen (taakdifferentiatie)

Denktank: 4 bouwstenen

WNRA

- Bouwsteen 1: verplichtend karakter
- ~~— Bouwsteen 2: aantal repressieve taken~~
- ~~— Bouwsteen 3: type taken~~
- ~~— Bouwsteen 4: vakbekwaam worden en blijven~~

Bouwsteen 1: verplichtend karakter:

- Verplicht en niet verplicht als dominant onderscheid
- Een vrijwilliger werkt te allen tijde op basis van vrijwilligheid en kan dus niet worden verplicht om taken uit te voeren dan wel beschikbaar of aanwezig te zijn op een bepaald moment
- Dus vormen van kazernering of consignatie van vrijwilligers zijn niet meer aan de orde
- Een beroepsmedewerker dient taken uit te voeren (verplichting) en daarbij kan sprake zijn van verplichte kazernering of consignatie

WNRA

Consequentie bouwsteen voor VrZW:

- Geen consignatie voor redvoertuigen (Purmerend, Zaanstad Noord+Zuid)
- Geen consignatie voor duikteams
- Geen kazernering vrijwilligers Purmerend

Spelregels voor vrijwilligheid:

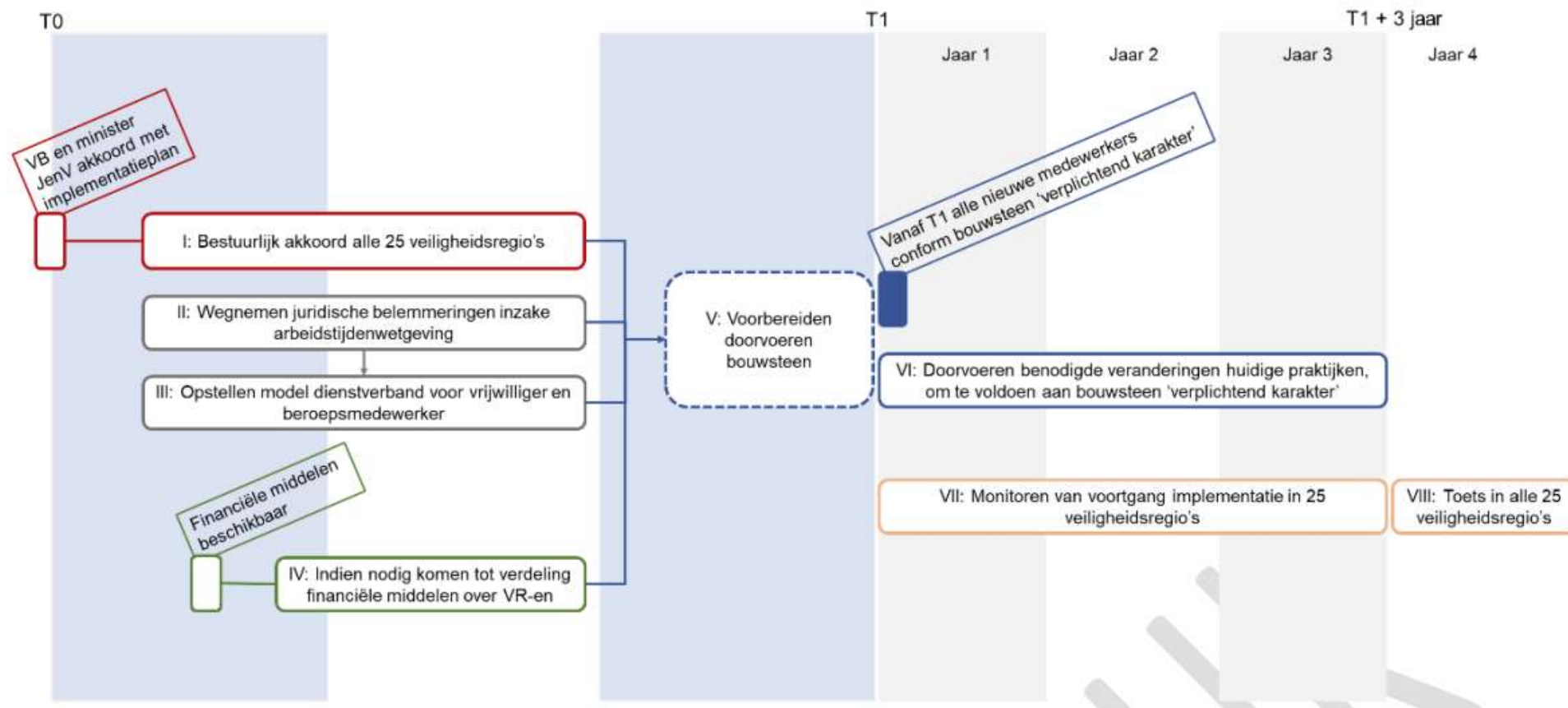
1. onverplicht karakter
2. belangeloosheid
3. voldoende structuur
4. externe gerichtheid

WNRA

Randvoorwaarden en uitgangspunten:

- financiële middelen (31 miljoen euro) dienen structureel beschikbaar te zijn
- alle 25 veiligheidsregio's verbinden zich op bestuurlijk niveau aan de uitgangspunten van het implementatieplan
- aanpassen arbeidstijdenwetgeving
- vrijwilliger blijft buiten de wnra (uitzonderingspositie)
- kwaliteit brandweezorg moet gelijk blijven
- beoogde verandering en bijbehorende implementatieplan zijn uitvoerbaar
- betrokken partijen werken toe naar een duidelijk onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers als het gaat om het verplichtende karakter
- er is geen ruimte meer voor allerlei lokale arrangementen die niet passen binnen de gestelde spelregels
- de parttime beroepsmedewerker niet valt binnen de definitie van bezwarende functies, wat nu wel is gekoppeld aan fulltime beroepsmedewerkers die in 24uurs roosters draaien.

WNRA



Brandweer Zaanstreek-Waterland

Postbus 150

1500 ED Zaandam

Telefoon: algemeen 088-751 2000

E-mail: info@vrzw.nl

Website: www.brandweer.nl/zaanstreek-waterland

Twitter: [@VrZW](https://twitter.com/VrZW)

Facebook: Brandweer Zaanstreek-Waterland

COLOFON

Dit is een uitgave van Brandweer Zaanstreek-Waterland
November 2022

Fotografie: Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland
Vormgeving: Indrukwekkend, Heiloo