Aan de raad van de gemeente Lingewaard

Onderwerp	Beheerverordening begraafplaatsen
Portefeuillehouder	N.T.P. Hubers
Zaaknummer collegevoorstel	ZS-442108

Beslispunten

1. De Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen Lingewaard 2023 vast te stellen.

Inleiding

In de beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen staan regels en voorschriften voor het gebruik van de gemeentelijke begraafplaatsen.

We actualiseren de huidige beheerverordening omdat:

- de huidige verordening uit 2015 een bepaling over omzetting van grafrechten van onbepaalde naar bepaalde tijd heeft die strijdig is met de wet,
- de uitvoering op enkele punten is gewijzigd, verbeterd en vereenvoudigd,

Tegelijk verlagen we de financiële drempel die sommige nabestaanden ervaren bij het verlengen van grafrechten. Dat doen we door het onder voorwaarden mogelijk te maken de grafrechten met vijf jaar te verlengen bij twee-diepe of dubbele graven.

In de Wet op de lijkbezorging staat dat gemeenten de tijden waarop begraven kan worden, moeten regelen in een verordening. Voor het overige kan een gemeente zelf bepalen wat in een beheerverordening wordt opgenomen.

Beoogd effect

Met de vaststelling van een actuele verordening brengen we deze in overeenstemming met de Wet en het Besluit op de lijkbezorging. Tegelijk bieden we aan rechthebbenden op een dubbel graf of een twee-diep graf de mogelijkheid om voor een periode van vijf óf tien jaar de grafrechten te verlengen. Daarmee kan deze groep rechthebbenden kiezen voor lagere verlengingskosten gekoppeld aan een kortere periode.

Argumenten

1.1 Correctie van de huidige bepaling over de omzetting van grafrechten voor onbepaalde tijd

De grafrechten voor onbepaalde tijd zijn in 2015 eenzijdig door de gemeente omgezet in rechten voor 20 jaar. Dit kan enkel gebeuren met wederzijds goedvinden van partijen hetgeen niet is gebeurd. Daarmee is de bepaling nietig.

In de nieuwe verordening repareren we de bepaling waardoor de grafrechten voor onbepaalde tijd gerespecteerd worden conform de bepalingen in de opgemaakte grafakte.

1.2 Onder voorwaarden is verlenging van grafrechten voor vijf jaar mogelijk

We nemen een passage op over het verlengen van grafrechten voor vijf jaar. Dit is dan mogelijk voor een graf met twee lagen of dubbele graven (twee aan elkaar gekoppelde enkele graven met één laag). We bieden rechthebbenden hiermee de keuze om het legesbedrag voor een kortere periode van vijf jaar te betalen. We verlagen de betaaldruk in één jaar voor verlenging van dit soort graven. De betaaldruk wordt daarmee gelijk aan die voor enkele graven met de aantekening dat de duur uiteraard wel verschilt (5 jaar tegenover 10 jaar voor enkele graven).

1.3 De nieuwe verordening is weer up-to-date

In de nieuwe verordening:

- repareren we de bepaling waardoor de grafrechten voor onbepaalde tijd gerespecteerd worden,
- schrappen we overbodige bepalingen,
- beperken we het aantal begrippen/definities,
- voegen we een verbod toe om te fietsen, brommen of snorren op de begraafplaatsen,
- nemen we een nieuwe bepaling op om rechten van wanbetalers vervallen te verklaren,
- vereenvoudigen we de procedure voor het vervallen verklaren van grafrechten wanneer een rechthebbende is overleden,
- verbeteren we de omschrijving van het onderhoud dat de gemeente uitvoert,
- verstrooien we as uit geruimde graven in plaats van bijzetting in een verzamelgraf,
- regelen we dat we bijzondere grafbedekking niet meer bijschrijven op de gemeentelijke monumentenlijst maar op een aparte lijst van graven met een bijzondere historische betekenis.

Kanttekeningen

1.1 De inkomsten uit leges lijkbezorging kunnen fluctueren bij aanpassing van de verlengingstermijn.

De mogelijkheid om grafrechten naast tien jaar ook met vijf jaar te verlengen, voor dubbele en twee-diepe graven, kan zowel een stijging als daling van de legesinkomsten betekenen. Daarnaast wordt de administratieve last beperkt hoger als sommige graven elke vijf jaar moeten worden aangeschreven.

Het totaal aantal dubbele graven op alle begraafplaatsen bedraagt ongeveer 425 (8% van het totaal).

Ongewis is of rechthebbenden eerder afstand doen van het grafrecht als de verlenging tien jaar moet zijn in plaats van vijf jaar.

Feit is wel dat van bijna elk graf op een bepaald moment afstand wordt gedaan, gemiddeld na 40 jaar.

1.2 Rechthebbenden die afstand hebben gedaan van dubbele graven willen dit herzien.

Zodra verlengen met vijf jaar voor dubbele graven kan, reageren misschien rechthebbenden die al afstand gedaan hebben van een dubbel graf. Zo lang de grafrechttermijn niet is verstreken kan de afstandsverklaring worden ingetrokken. Het betreft maximaal 32 rechthebbenden voor 2023.

Op dat moment zal een verzoek om verlenging van de grafrechten 'gewoon' behandeld worden. Wel betekent dit dubbele administratieve handelingen.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Communicatie en participatie

De beheerverordening begraafplaatsen Lingewaard 2023 gaat in op 3 februari 2023. Over de vereiste aanpassing van de verordening lijkbezorgingsrechten wordt in december 2022 besloten.

Het besluit van de gemeenteraad treedt niet in werking voordat het is bekendgemaakt. Het besluit tot vaststelling van de verordening wordt na vaststelling digitaal bekendgemaakt via het Elektronisch Gemeenteblad, oftewel www.officielebekendmakingen.nl en treedt ~~per 3 februari 2023~~daarna in werking.

De verordening is daarna digitaal raadpleegbaar via de website www.overheid.nl.

(De bekendmaking van beleid gebeurt sinds 1 juli 2021 op grond van de Wet elektronische publicaties).

De beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen is een algemeen verbindend voorschrift waarop geen inspraak vereist is. Het actualiseren van de verordening leidt niet tot wezenlijke veranderingen voor inwoners. Om die reden heeft voor dit voorstel geen burgerparticipatie plaatsgevonden.

Voortgang

De gemeenteraad beslist in de vergadering van 2 februari 2023 over de actualisatie van de beheerverordening.

In de vergadering van december 2022 wordt het tarief voor de vijfjaarlijkse verlenging bij de aanpassing van de verordening lijkbezorgingsrechten vastgesteld.

Betrokken rechthebbenden worden geïnformeerd over de mogelijkheid om dubbele graven vanaf 3 februari 2023 ook met 5 jaar te kunnen verlengen. Het gaat dan om maximaal 33 rechthebbenden voor 2023 en 8 rechthebbenden voor de eerste vier maanden van 2024.

Duurzaamheid

n.v.t.

Bijlagen

ZS-442108 Raadsvoorstel. Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen Lingewaard 2023.

ZS-442108 Raadsbesluit. Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen Lingewaard 2023.

ZS-442108 Bijlage 1 bij raadsvoorstel. Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen Lingewaard 2023.

ZS-442108 Bijlage 2 bij raadsvoorstel. Beheerverordening gemeentelijke begraafplaatsen Lingewaard 2023.

Bemmel, 11 oktober 2022

burgemeester en wethouders van de gemeente Lingewaard,

de secretaris, de burgemeester,

drs. I.P. van der Valk dr. P.T.A.M. Kalfs