VEILIGHEIDSREGIO TWENTE
Samen werken aan een veilige regio

POSTBUS 383, 7500 AJ ENSCHEDE

adres
Spaansland 20
7543 BG Enschede

postadres
Postbus 383
7500 AJ Enschede

telefoon
088 257 7800

digitaal
info@vrtwente.nl

Aan de gemeenteraden van de aan Veiligheidsregio Twente deelnemende gemeenten

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| UW KENMERK: | [Uw kenmerk] | ONS KENMERK: | 25000737 | DATUM: | 11 december 2025 |
| BEHANDELD DOOR: | Jacqueline aan de Stegge | E-MAIL: | j.aandestegge@vrtwente.nl | TELEFOON: | [Telefoon op werk] |

ONDERWERP: Beleidsplan 2026-2029 “Voorbereid op veranderende tijden” en Kadernota 2027 VRT

Geachte raad,

Bijgaand treft u de volgende beleidsdocumenten van Veiligheidsregio Twente aan:
- Het nieuwe beleidsplan 2026-2029 ‘Voorbereid op veranderende tijden’.
- De kadernota 2027.

Deze twee documenten vormen onze strategische koers voor de komende jaren.

**Inleiding**

Volgens de artikelen 14 en 15 van de Wet veiligheidsregio’s dient het bestuur van de veiligheidsregio ten minste eenmaal per vier jaar een beleidsplan (inclusief het dekkingsplan brandweer) op te stellen. Dit beleidsplan is mede gebaseerd op het risicoprofiel. Het voorliggende **beleidsplan ‘Voorbereid op veranderende tijden**‘ vormt het strategisch beleidskader voor de periode 2026-2029 en geeft richting aan de inspanningen van Veiligheidsregio Twente in deze vier jaar. In het jaarlijkse jaarplan en de begroting wordt vervolgens specifieker weergegeven welke activiteiten in een jaar plaatsvinden.

Het regionaal risicoprofiel Twente, het risicoprofiel brandweerzorg en het zorgrisicoprofiel hebben als input gediend voor dit beleidsplan. Het dekkingsplan brandweer en het OTO-beleidsplan (opleiden, trainen en oefenen) zijn als bijlagen opgenomen. In de bijgevoegde factsheet zijn de onderlinge relaties tussen deze documenten weergegeven. In het beleidsplan zijn links opgenomen naar de verschillende risicoprofielen en bijlagen.

Jaarlijks stellen we de kadernota op, die het vertrekpunt vormt voor de eerstvolgende ontwerpbegroting en de meerjarenraming. De nota geeft een overzicht van de meest relevante ontwikkelingen met financiële gevolgen voor de komende periode en bevat daarnaast een reeks van technische uitgangspunten voor de begroting. Gezamenlijk schetsen deze het financieel perspectief voor de komende jaren. In de voorliggende kadernota 2027 is tevens de financiële doorvertaling opgenomen van de ontwikkelingen uit het beleidsplan 2026-2029.

Op het beleidsplan en de bijbehorende documenten vragen wij uw zienswijze. De kadernota 2027 wordt ter informatie met u gedeeld. Verderop in deze brief vindt u informatie over het proces van de zienswijze. Onderstaand volgt een nadere toelichting op de verschillende documenten.

Via deze link kunt u de documenten inzien.

**Beleidsplan 2026-2029 'Voorbereid op veranderende tijden'**
Het beleidsplan 2026-2029 is de opvolger van het beleidsplan 2021-2024 (verlengd tot en met 2025) 'Stabiele factor in tijden van verandering'. Dit nieuwe beleidsplan bouwt grotendeels voort op de ingezette koers. De wereld is uiteraard niet op alle punten veranderd: ontwikkelingen zoals vergrijzing, klimaatverandering en de overgang naar nieuwe technieken en energiebronnen, speelden in het vorige beleidsplan ook al een rol en blijven ook de komende jaren relevant.

We bevinden ons echter in roerige tijden en in een snel veranderende omgeving. Ontwikkelingen, uitdagingen en onzekerheden volgen elkaar in hoop tempo, soms onverwacht, op. Daarom willen we voorbereid zijn op veranderende tijden. Waar we tot enkele jaren geleden vooral te maken hadden met kortdurende incidenten of rampen met een relatief lokaal effect, zien we nu steeds vaker complexe, langdurige en regio- of landgrensoverschrijdende crises. De toenemende risico's door hybride aanvallen, oorlogsdreiging, de gevolgen van klimaatverandering, nieuwe energiebronnen en -opslagsystemen, veranderende bouwenmethoden en geopolitieke onrust hebben impact op de samenleving én op onze organisatie.

Samenvattend zien we voor de komende beleidsperiode de volgende belangrijkste veranderingen en uitdagingen:

- Landelijke sturing en bovenregionale samenwerking krijgen in nieuwe wet- en regelgeving een steeds prominentere rol.
- Het behouden van een parate brandweer- en crisisorganisatie wordt uitdagender. Nieuwe risico's, woningbouwambities, de beschikbaarheid en inzetbaarheid van vrijwilligers (onder meer doordat piket en kazernering niet meer zijn toegestaan) en de noodzaak om vakbekwaam te blijven in specialistische taken zetten onze paraatheid onder druk.
- De weerbaarheidsopgave vormt een nieuwe en complexe taak voor samenleving en overheid. Dit raakt alle onderdelen van onze maatschappij, waaronder gemeenten en veiligheidsregio, en vraagt om heldere uitgangspunten en een duidelijke rolverdeling.
- Risicogericht werken wordt steeds belangrijker. We moeten vooruitkijken, risico's tijdig herkennen en meer analyseren op basis van data. Dit vraagt om organisatie breed scenario-denken en om medewerkers die hierin getraind zijn.
- Aantrekkelijk werkgeverschap blijft cruciaal om onze mensen te behouden, te binden en nieuwe collega's aan te trekken in een krappe en veranderende arbeidsmarkt.

Voor de komende beleidsperiode stellen wij de volgende doelen centraal:

1. Voldoen aan veranderende wet- en regelgeving.
2. Een parate en toekomstbestendige brandweer- en crisisorganisatie.
3. Verhogen van de weerbaarheid van de samenleving.
4. Toekomstbestendig werkgeverschap: vakbekwaam, gezond en betrokken personeel.
5. Continuïteit en robuustheid van onze eigen organisatie.

**Kadernota 2027**
Uit het beleidsplan vloeien enkele opgaven voort met financiële consequenties. Deze worden toegelicht in de kadernota 2027. Het betreft:

1. de versterking van de weerbaarheid, en
2. het behouden van een parate Twentse brandweerorganisatie.

Op de kadernota vragen wij geen zienswijze; deze wordt ter informatie met u gedeeld.

De kadernota schetst een meerjarig perspectief tot en met 2030. Voor het jaar 2027 wordt de gemeentelijke bijdrage uitsluitend aangepast vanwege loon- en prijsontwikkelingen.

Versterking weerbaarheid
Vanaf 2027 stelt het ministerie van J&V landelijk structureel € 70 miljoen beschikbaar voor het thema weerbaarheid. De veiligheidsregio's hebben zich op 15 oktober jl. gecommitteerd aan een bestuurlijk afsprakenkader met het ministerie van J&V over de besteding van deze middelen. De gelden zijn hoofdzakelijk bedoeld voor:

- De realisatie van een netwerk voor noodsteun (landelijk € 37 miljoen.; aandeel Twente € 1,3 miljoen).

- De versterking van veiligheidsregio's t.b.v. weerbaarheid (landelijk € 25 miljoen.; aandeel Twente € 0,9 miljoen).

Paraatheid en Twentse brandweerorganisatie
De paraatheid staat onder druk door Europese regelgeving rondom vrijwilligheid, met name in de kazernes van Almelo en Hengelo. Om aan deze regelgeving te voldoen, is een aanpassing van het brandweerstelsel noodzakelijk. Landelijk zijn de meerkosten hiervan becijferd op € 35 miljoen (waarvan € 1,4 miljoen voor Twente). Het Veiligheidsberaad heeft het standpunt ingenomen dat het ministerie van J&V als stelselverantwoordelijke deze kosten zou moeten dragen. Tot op heden is daarop nog geen reactie ontvangen.

Wij onderzoeken de mogelijkheden voor een toekomstbestendige brandweerorganisatie in Twente. Om de effecten van eventuele 'voorfinanciering' voor gemeenten te beperken, is gekeken naar ruimte binnen de eigen begroting. Een eerste analyse laat zien dat door enkele aanpassingen in de bedrijfsvoering ongeveer € 0,8 – € 0,9 miljoen kan worden vrijgespeeld. VRT streeft ernaar deze verandering voor gemeenten budgetneutraal te laten verlopen, eventueel met tijdelijke besparingsmaatregelen.

Overig
In de kadernota 2027 wordt verder stilgestaan bij de doorwerking van de kadernota 2026 en volgt een reflectie op de rekeningresultaten 2022-2025. In combinatie met strakke budgetbewaking en gerichte bijsturing kan naar verwachting ongeveer € 0,85 miljoen worden vrijgespeeld. Ook de technische uitgangspunten, waaronder loon- en prijsindexering, komen aan de orde.

**Procedure**
Op basis van artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's overlegt uw burgemeester, voorafgaand aan de definitieve vaststelling van het beleidsplan, met u als gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan. Het ontwerpbeleidsplan is in concept vastgesteld door het algemeen bestuur van VRT op 11 december jl. U wordt in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op het ontwerpbeleidsplan en de bijbehorende bijlagen en risicoprofielen.

*VRT organiseert op donderdag 5 februari en woensdag 11 februari 2026 informatieavonden voor gemeenteraadsleden, waarin de inhoud van de verschillende documenten nader wordt toegelicht. Deze bijeenkomsten vinden plaats in de brandweerkazerne van Almelo van 19.00-20.30 uur. Alle gemeenteraadsleden ontvangen hiervoor begin 2026 een uitnodiging.*

Uw eventuele zienswijze wordt, voorzien van een reactie van het dagelijks bestuur, toegevoegd aan het beleidsplan VRT 2026-2029 (inclusief bijbehorende documenten). Dit beleidsplan wordt in de vergadering van het algemeen bestuur op 23 april 2026 definitief vastgesteld. Volgens artikel 22 van de Gemeenschappelijke Regeling VRT heeft u als gemeenteraad minimaal twaalf weken de tijd om uw zienswijze kenbaar te maken.

Wij verzoeken u uw eventuele zienswijze uiterlijk 23 maart a.s. schriftelijk kenbaar te maken.

Hoogachtend,

het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Twente,
secretaris, voorzitter,





H.G.W. Meuleman R.W. Bleker