

Annotatie

Raadscommissie Zorg Onderwijs Cultuur en
Sport

Van: Arina de Waal

E-mail: a.dewaal@griffie.rotterdam.nl

Telefoon: 010 2672842

Aan: Commissie Zorg Onderwijs Cultuur en
Sport

Bezoekadres: Stadhuis
Coolingsingel 40 Rotterdam
Postadres: Postbus 70012
3000 KP Rotterdam

Betreft: Begroting 2022 (en 2^e herziening 2021)

Kenmerk: 21bb13256

(ten behoeve van overlegvergadering

Datum: 18 oktober 2021

27 oktober 2021)

1. Doel van de bespreking

De begrotingsstukken zijn geagendeerd in de commissie ZOCS om over de voor de commissie relevante onderdelen van de Begroting 2022, *de 2^e herziening 2021* en de relevante belastingverordeningen en financiële nota's te adviseren.

2. Voorgeschiedenis

Dit is de laatste begroting van deze raadsperiode. De begroting is op 29 september openbaar geworden.

De voorjaarsnota (incl. 1^e herziening) is in de raadsvergadering van 8 juli jl. vast gesteld. Het debat hierover is gevoerd in de raadsvergadering van 6 juli jl.

Op woensdag 13 oktober was er een Inspreekmoment voor burgers/instellingen, gebiedscommissies, wijkraden en wijkcomités. Als u deze [koppeling](#) naar het inspreekmoment volgt, treft u alle bijdragen. Er waren sprekers en bijdragen over de volgende onderwerpen van deze commissie:

- Besteding van het budget voor buurt en speeltuinwerk door Dhr. B. Goedendorp
- Duimdrop door Dhr. M. Biljoen

Op maandag 25 oktober worden de technische vragen over de begroting beantwoord, die door diverse fracties zijn ingediend. De antwoorden worden gepubliceerd in de begrotingstegel in het dashboard van de raad. Van technische vragen die na 14 oktober ingediend zijn, kan tijdige beantwoording voor de commissievergaderingen niet gegarandeerd worden.

De volgende voor de begroting relevante toezeggingen en moties staan bij het versturen van deze annotatie nog open:

Onderwijs

30-06-2021 21bb9093	Voorjaarsbrief en eerste herziening 2021 (aantrekkelijk maken voor leraren)	De wethouder besteedt bij de begroting aandacht aan inzet om Rotterdam aantrekkelijk te maken voor leraren	28-10-2021
----------------------------	---	--	-------------------

3. Te bespreken stukken

Ter advisering

- [Raadsvoorstel over vaststelling begroting \(21bb11955\)](#)
- [Raadsvoorstel Vaststelling 2^e herziening 2021 \(21bb011956\)](#)
- [Raadsvoorstel vaststelling belastingverordeningen 2022 \(21bb11570\)](#)
- Website begroting [Home | Begroting Rotterdam 2022](#)
- [September circulaire](#)
- Collegebrief over septembercirculaire gemeentefonds en budgetten BUIG (volgt 25 oktober)
- Beantwoording technische vragen begroting (volgt 25 oktober)

Leeswijzer

[Op pagina 10 van de begrotingswebsite](#) treft u de programma's en taakvelden per commissie.

4. Gang van zaken tijdens begrotingscommissies

De behandeling van de Begroting 2022 in de commissie ZOCS vindt plaats op woensdag 27 oktober 2021 met de wethouders Bokhove, Eskes, Grauss en Kasmi. De behandeling vindt plaats in twee termijnen.

Tijdens de begrotingscommissies krijgen de raadsleden ruim de gelegenheid tot het stellen van (politieke) vragen aan de portefeuillehouders en kan het politieke debat gevoerd worden. Alle vragen worden tijdens de commissiebehandeling zo veel mogelijk beantwoord door de portefeuillehouder(s).

Volgorde van behandeling

Cultuur en Onderwijs

Wethouder Kasmi (indicatief: van 10.30 tot 12.00 uur)

Programma Cultuur

- taakveld 3: Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie
- taakveld 4: Musea - Cultuur
- taakveld 5: Media

Programma Onderwijs

- taakveld 1: Onderwijshuisvesting
- taakveld 2: Onderwijsbeleid en leerlingzaken

De wethouders met “Zorg” in hun portefeuilles Bokhove, Eskes en Grauss
(indicatief van 12.00 tot 14.30 uur)

Jeugd(zorg) en Taal

Wethouder Bokhove

Programma Maatschappelijke ondersteuning

- taakveld 4: Onderwijsbeleid en leerlingzaken - Taal volwassenen
- taakveld 5: Samenkracht en burgerparticipatie: minderjarige Rotterdammers,

Programma volksgezondheid en zorg

- taakveld 2: Geëscaleerde zorg 18-
- taakveld 4: Maatwerkdienstverlening 18-
- taakveld 6: Volksgezondheid jeugd

Informele zorg

Wethouder Grauss

Programma Maatschappelijke ondersteuning

- taakveld 5: samenkracht en burgerparticipatie: Informele Zorg en
Ondersteuning, vrijwilligers en mantelzorg

Volksgezondheid, zorg en Ouderen

Wethouder Eskes

Programma Maatschappelijke ondersteuning

- taakveld 5: samenkracht en burgerparticipatie: Nieuw Rotterdams Welzijn,
programma Rotterdam Ouder en Wijzer

Programma Volksgezondheid en zorg

- taakveld 1: Geëscaleerde zorg 18+
- taakveld 3: Maatwerkdienstverlening 18+ - Wmo
- taakveld 5: Maatwerkvoorziening (Wmo)
- taakveld 6: Volksgezondheid volwassenen
- taakveld 7: wijkteams en Wmo-loketten

Programma maatschappelijke ondersteuning

- taakveld 2: samenkracht en burgerparticipatie: Nieuw Rotterdams welzijn

Sport

Wethouder Eskes (indicatief van 14.30 tot 15.30 uur)

Programma Cultuur, Sport en Recreatie

- taakveld 1: Sportbeleid en activering
- taakveld 2: Sportaccommodaties
- taakveld 6: openbaar groen en recreatie: vitale speeltuinen en
scoutingverenigingen

5. Aandachtspunten

WERKWIJZE MOTIES

Moties zijn in beginsel het sluitstuk van het inhoudelijke debat met het college en niet het startpunt. Om de administratieve last bij de griffie te beperken – en om verwarring over verschillende versies te voorkomen, is het verzoek om zoveel mogelijk definitieve versies in te dienen over onderwerpen waarover tijdens de commissiebehandeling nog geen duidelijkheid is ontstaan.

Moties kunnen vooraf ingediend worden tot maandag 8 november 12.00 uur. De griffie verzorgt nog dezelfde dag een totaaloverzicht van de moties, zodat fracties dit overzicht nog kunnen betrekken bij hun voorbereidingen op het raadsdebat. Alleen ondertekende moties en amendementen worden genummerd respectievelijk geletterd en op het overzicht geplaatst. Het motieoverzicht wordt ook naar het college gestuurd, zodat het college zich ook al kan voorbereiden op de beantwoording.

Bij aanvang van de beraadslagingen wordt van alle vooral aangeleverde en ondertekende moties en amendementen vastgesteld dat ze zijn ingediend en deel uitmaken van de beraadslagingen.

Na aanvang van de raadsvergadering op 9 november kunnen moties en amendementen alleen nog via de fysieke vergadering ingediend worden.

Alleen moties en amendementen waarvan het dictum gewijzigd is, dienen opnieuw ingediend te worden. Moties en amendementen met extra ondertekenaars hoeven niet opnieuw ingediend te worden. Het motieoverzicht wordt gepubliceerd in politiek portaal en gedurende de begrotingsbehandeling regelmatig ververs.

Zorg

Nieuwe aanbesteding zorg, welzijn en jeugdhulp

De gemeente richt zich na de afschaling van de corona-aanpak op het herstel van de reguliere zorg door zich te richten op gezonde leefstijl met focus op preventie. 1% van de Wmo middelen plaatst de gemeente in een preventiefonds miv de nieuwe aanbesteding, zorg, welzijn en jeugdhulp. Doelstelling is gezondheid te bevorderen en inzet van zorg in de eerste en tweede lijn te voorkomen.

PGB

Met de compensatie van de pgb-budgethouders Wmo en jeugdhulp voor te late of onvolledige indexering over de jaren 2019 en 2020 is naar verwachting een totaalbedrag van € 2,5 mln gemoeid. Deze lasten zullen in 2022 worden gedekt binnen de Begroting 2022 van zorg. Zie [21bb12926](#)

Jeugdhulp

In de begroting staat dat een deel van de extra bijdrage aan jeugdhulp wordt besteed om de bestemmingsreserve aan te vullen. De Bestemmingsreserve tweedelijns WMO en Jeugdhulp stijgt in 2022 van 13.700 naar 33.335. Dit betekent dat er bijna 20 mln. aan deze bestemmingsreserve wordt toegevoegd.

Op 25 juni 2021 is er overleg geweest tussen BZK en Interprovinciaal Overleg (toezichthouder van gemeenten) over de wijze waarop gemeenten meerjarig rekening mogen houden in hun begroting met de extra middelen voor Jeugdhulp. Nadere afspraken hierover zijn nodig, omdat er alleen voor het jaar 2022 extra middelen beschikbaar zijn gesteld (€ 1.314 mln bovenop de eerder toegezegde € 300 mln). Hierdoor stijgt het gemeentefonds met € 62 mln.

Gemeenten mogen van de toezichthouder (provincies) in de meerjarenraming vanaf 2023 rekening houden met 75% van de arbitrage-uitkomstbedragen voor jeugdzorg. Dit betekent voor Rotterdam een reeks van circa € 51 mln in 2023 aflopend naar circa € 28,5 mln in 2028.

Het college stelt voor om de middelen vanaf 2023 te betrekken bij de Voorjaarsnota 2022 en/of het coalitieakkoord 2022-2026. Dit is ook de huidige gedragslijn voor zorgkosten in Rotterdam. Het college verwacht dat er tegen die tijd naar verwachting meer zekerheid is over de volledige omvang van de meerjarig beschikbaar gestelde middelen (incl. WMO). Hierbij kan op dat moment een integrale afweging worden gemaakt over de inzet van middelen (of bezuinigingen) van een nieuwe coalitie en de resultaten van de herziening van het gemeentefonds.

Ouderenzorg

Op 22 september jl. besprak de commissie de ouderenzorg naar aanleiding van het RR Broze Bedoelingen en het voortgangsbericht van het college.

Wat betreft eenzaamheid onder ouderen vindt er een extra onderzoek plaats ter monitoring van de collegetarget. De resultaten worden eind 2021 verwacht. Onderzoek is aangekondigd bij de gezondheidsmonitor 2020. De GGD zal in landelijke samenwerking een extra Gezondheidsmonitor Volwassenen en Ouderen uitvoeren, zodat we zicht krijgen op de ontwikkeling van de gezondheid van inwoners in de coronaperiode. Resultaten van deze extra monitor zullen naar verwachting in de tweede helft van 2023 gepubliceerd worden ([21bb11287](#))

De eindrapportage Ouder en Wijzer wordt verwacht eind 2021 en staat gepland voor bespreking op 19 januari 2022. Aankondiging rapportage zie [21bb5286](#).

Voortgang beleidsplan heel de Stad

Bij de bespreking van de voortgang van het beleidsplan en de Raadsmonitor Zorg, welzijn en jeugdhulp op 9 december 2020 zegde de wethouder toe hoe hij inzicht kan geven in financiën met betrekking tot wettelijke taken en aanvullende gemeentelijke taken (toezegging [20bb19065](#)). De eerstvolgende voortgangsrapportage en raadsmonitor wordt verwacht in februari/maart 2022.

Taal

De commissie heeft de eerste voortgangsrapportage besproken op 14 juli 2021 en is de uitdaging aangegaan om dit op B1 niveau te doen. De campagne om mensen toe te leiden naar taaltrajecten is daarbij besproken. Wat is de stand van zaken nu met betrekking tot de opbrengst van de campagne?

Onderwijs

Bij de voorjaarsnota vroeg de commissie naar de inzet van het college om Rotterdam aantrekkelijk te maken voor leraren. In de begroting wordt de inzet niet nader geduid (toezegging [21bb9093](#)).

Het Nationaal Programma Onderwijs is 6 oktober jl in de commissie besproken. De gemeente ontvangt naast de scholen ook een bijdrage. Eind 2022 verschijnt een tussentijdse monitor van het recent gestarte programma en 1^e kwartaal 2024 wordt de eindevaluatie van het 2,5 jaar durende programma verwacht.

Cultuur

Van het rijk ontving Rotterdam eind 2020 12,3 mln euro voor het in stand houden van de cruciale lokale culturele infrastructuur. Ruim 4,7 mln euro is gebruikt voor noodsteun in de eerste maanden van 2021. Een denktank heeft advies uitgebracht in mei over noodsteun, herstart en transitie van de cultuursector. ([21bb6313 met bijlage 21bb6314](#)). Eén van de adviezen van de Denktank is noodsteun aan de cultuursector te blijven verlenen zolang dat in 2021 nodig is. Het college heeft besloten voor de rest van 2021 vooralsnog een bedrag van 4 miljoen euro daarvoor te bestemmen en deze middelen beschikbaar te stellen. Een bedrag van 2,3 miljoen euro is vooralsnog bestemd voor de uitwerking van de sporen 'vliegwiel voor herstart van de cultuurstad in het najaar van 2021' en 'ondersteuning van de transitie naar een weerbaarder, wendbaarder en flexibeler cultuursector' ([21bb11156](#)).

Op 16 september was er een actualiteit over: voorkom omvallen van de cultuursector ([21bb11058](#)). Naar aanleiding van deze bespreking ontvangt de commissie eind 2021 inzicht in de financiële situaties van culturele instellingen (toezegging [21bb11761](#)) en een uitwerking van de aanbevelingen van de Denktank (toezegging [21bb11760](#)).

Op 19 januari 2022 is bespreking in commissie gepland.

Stadsmuseale functie

8 december 2021 bespreekt de commissie het advies van de kwartiermaker over de invulling van de stadsmuseale functie. De commissie ontvangt het advies op 16 november 2021.

Op 27 oktober voorafgaand aan de begrotingsbespreking bespreekt de commissie het advies van de kwartiermaker over het wel of niet positioneren van de stadsmuseale functie in de bibliotheek (na de verbouwing).

Sport

Op 24 september 2021 ontving de commissie het uitvoeringsprogramma IHP Sport ([21bb11950 met bijlage 21bb11951](#)). Het benodigd budget voor uitvoering van het totale IHP Sport 2020-2030 is in de Voorjaarsnota 2021 vastgesteld door de gemeenteraad. Dit wordt gestort in de gecreëerde reserve RIM (Rotterdamse Investeringsmotor), samen met de andere IHP-budgetten voor o.a. onderwijs en welzijn. Via de bestuursrapportage(s) wordt inzage gegeven in de uitputting van het beschikbare investeringskrediet voor het IHP-sport op basis van de verwachte oplevering van projecten. Deze systematiek van werken is gelijk aan de werkwijze die de commissie ZOCS hanteert bij het IHP Onderwijshuisvesting

Er loopt een onderzoek door Mulier instituut naar wensen, behoeftes en belemmeringen van mensen met een beperking om te kunnen sporten en bewegen in Rotterdam. Wanneer worden de uitkomsten verwacht?

6. Financiële consequenties

De begroting heeft, inclusief de toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves, in 2021 een totale financiële omvang van ruim 3,7 mrd. In de ontwerpbesluiten ziet u per programma de financiële consequenties per jaar; in de begroting zijn ze ook per taakveld beschreven.

7. Overige relevante informatie

- Coalitieakkoord 2018-2022 ([18bb5321](#))
- [September Circulaire van het Rijk](#)
- Voorjaarsnota en 1^e herziening 2021 ([21bb7430](#))
- Raadsvoorstel Voorjaarsnota 2021 ([21bb7429](#))
- Raadsvoorstel Eerste Herziening 2021 [21bb7427](#)
- Raadsvoorstel Borging investeringsruimte voor vervangingsinvesteringen, renovaties en restauraties ([21bb6795](#))
- Raadsvoorstel Investeringsvoorstellen verkoopopbrengst Eneco ([21bb6574](#))
- [Collegebrief d.d. 2 juni 2020 over publicatie rapport 'Rotterdam uit de crisis' \(20bb6907\) met bijlage 20bb6909](#)
- 6^e raadsmonitor zorg, welzijn en jeugdhulp ([21bb7562 met bijlage 21bb7563](#))
- Gezondheidsmonitor 2020 ([21bb11287](#))
- Wethoudersbrief over ontwikkelingen Rotterdams ouderenpakket ([21bb5286](#))

8. Verdere procedure

Beantwoording openstaande vragen en toezeggingen uit de commissies

De beantwoording van de openstaande vragen en de afdoening van toezeggingen die nog voor de raadsbehandeling moet plaatsvinden, komt in één integrale brief van het college op maandag 8 november.

Raadsbehandeling dinsdag 9 november

Op dinsdag 9 november vindt de raadsbehandeling plaats. De intentie is om de begrotingsbehandeling op 1 dag te laten plaatsvinden. De totale spreektijd is 4 uur en de vergadering op 9 november duurt tot uiterlijk 00.00 uur.

De stemmingen over de moties en amendementen en de raadsvoorstellen zullen naar verwachting op donderdag 11 november plaatsvinden.