

## Raadsnota

Raadsvergadering de dato 14 december 2020

Onderwerp: eerste wijziging verordening elektronische kennisgeving en bekendmaking Valkenburg aan de Geul

Aan de gemeenteraad,

### 1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Uitstel van de Wet elektronische publicaties (Wep) leidt ertoe dat er tussen 1 januari 2021 en 1 juli 2021 niet rechtsgeldig kan worden bekendgemaakt. Dit is eenvoudig op te lossen door de uitwerkingtredingsdatum van de Verordening elektronische kennisgeving en bekendmaking, welke nu op 1 januari 2021 staat, te wijzigen.

### 2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Op 23 april 2020 heeft uw raad de Verordening elektronische kennisgeving en bekendmaking Valkenburg aan de Geul (hierna: Verordening elektronische bekendmaking) vastgesteld. Reden hiervoor was gelegen in het feit dat op dat moment bekend was dat digitale bekendmaking per 1 januari 2021 wettelijk verplicht zou worden en de verspreiding van Via Limburg niet meer huis aan huis wordt verspreid, waardoor papieren bekendmaking kostbaar en arbeidsintensief was geworden.

De verordening zou op 1 januari 2021 uitwerking treden, immers vanaf dat moment zou de Wet elektronische publicaties (Wep) van gelding zijn. Artikel 5 lid 2 van de Verordening elektronische bekendmaking luidt:

“ Deze verordening treedt uitwerking op 1 januari 2021.”

Inmiddels is gebleken dat de Wep niet op 1 januari 2021 in werking zal treden, maar dat de inwerkingtreding is uitgesteld tot 1 juli 2021. Zie hiervoor bijlage 1: de brief van staatssecretaris Knops van het ministerie van binnenlandse zaken en koninkrijksrelaties d.d. 14 september 2020. Dit leidt ertoe dat er een lacune ontstaat voor de periode van 1 januari 2021 tot 1 juli 2021. De gemeente kan dan in die periode niet rechtsgeldig bekendmaken. Juridisch betekent dit dat besluiten niet in werking kunnen treden. Het is namelijk niet geoorloofd zonder onderliggende wet of verordening elektronisch bekend te maken.

### 3. Relatie met bestaand beleid

Er vindt geen wijziging plaats ten aanzien van het huidige beleid: het huidige beleid wordt op dezelfde voet voortgezet.

#### **4. Gewenst beleid en mogelijke opties**

Deze kwestie kan eenvoudig worden opgelost door een kleine wijziging van de Verordening bekendmaking door de raad te laten vaststellen. In plaats van het noemen van de huidige uitwerkingtredingsdatum, zal de verordening uitwerking treden op het moment dat de Wep in werking treedt. Op die manier wordt in ieder geval voorkomen dat wanneer er nogmaals een uitstel plaatsvindt er niet wederom een lacune ontstaat.

Een tijdelijke “terugkeer” naar het verspreiden in papieren vorm is arbeidsintensief en zeer kostbaar. Diverse postverspreiders hebben te kennen gegeven niet aan de vraag voor het ongeadresseerd huis-aan-huis verspreiden te kunnen voldoen. De kosten voor het wekelijks (of twee-wekelijks) gemeentebreed per post verspreiden van officiële bekendmakingen kost ca. 5.000 euro per keer.

Voor wat betreft de minder digitaal vaardigen blijft de mogelijkheid bestaan een papieren bekendmaking te ontvangen. De ervaring van de afgelopen maanden heeft geleerd dat er tot op heden slechts 8 personen zijn die een papieren bekendmaking krijgen toegestuurd.

Alles overziende is het voorzetten van het huidige beleid middels een wijziging in de tekst van de Verordening bekendmaking de aangewezen weg. Deze wijziging dient door uw raad te worden vastgesteld. In bijlage 2 treft uw raad de raadsnota aan en in bijlage 3 de volledige tekst van de Eerste wijziging van de Verordening bekendmaking.

#### **5. Samenwerking**

N.v.t.

#### **6. Aanbestedingen**

N.v.t.

#### **7. Duurzaamheid**

Het behoeft geen betoog dat elektronisch bekendmaken vele malen minder belastend is voor het milieu dan bekendmaking op papier

#### **8. Financiën**

De gemeente Valkenburg aan de Geul is reeds aangesloten op de applicatie Decentrale Regelgeving en Officiële Publicaties (DROP). Aan het elektronisch bekendmaken zijn geen financiële consequenties verbonden en het heeft geen gevolgen voor de afdeling Informatiebeheer.

#### **9. Communicatie**

Zie hierboven onder punt 4.

## 10. Afwegingen en Advies

Wij adviseren u te besluiten om artikel 5 lid 2 van de Verordening bekendmaking te wijzigen in die zin dat het artikel 5 lid 2 komt te luiden:

“Deze verordening treedt uit werking op het moment dat de Wet elektronische publicaties in werking treedt.”

## 11. Bijlagen

Bijlage 1: Brief uitstel Wep van staatssecretaris Knops van het ministerie van binnenlandse zaken en koninkrijksrelaties d.d. 14 september 2020;

Bijlage 2: collegenota d.d. 29 september 2020;

Bijlage 3: Eerste wijziging Verordening bekendmaking en kennisgeving.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Valkenburg aan de Geul,



mr. G.S. Reehuis  
algemeen directeur/gemeentesecretaris



dr. J.J. Schrijen  
burgemeester

De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 29 september 2020;

Gehoord de raadsadviescommissie Algemene Bestuurlijke Aangelegenheden de dato 30 november 2020.

**Besluit:**

- Artikel 5 lid 2 van de Verordening kennisgeving en bekendmaking Valkenburg aan de Geul te wijzigen in die zin dat het artikel 5 lid 2 komt te luiden: “Deze verordening treedt uit werking op het moment dat de Wet elektronische publicaties in werking treedt.”

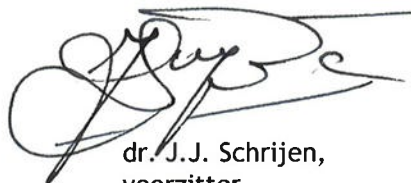
Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 14 december 2020

De raad voornoemd,

mr. J.W.L. Pluijmen  
griffier



dr. J.J. Schrijen,  
voorzitter



# Eerste wijziging verordening elektronische kennisgeving en bekendmaking Valkenburg aan de Geul

## **Verordening elektronische kennisgeving**

De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul;  
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 29 september 2020;  
gelet op artikel 149 van de Gemeentewet en artikel 2:14 van de Algemene wet bestuursrecht;  
gezien het advies van de commissie ABA van 30 november 2020;  
besluit vast te stellen de Verordening elektronische kennisgeving en bekendmaking Valkenburg aan de Geul

## **Artikel 1. Elektronisch gemeentebblad**

- 1 De Gemeente Valkenburg aan de Geul geeft een gemeentebblad uit.
- 2 Het gemeentebblad wordt elektronisch uitgegeven en is te vinden op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/>.
- 3 Het gemeentebblad verschijnt telkens wanneer daartoe aanleiding bestaat.

## **Artikel 2. Bekendmaking**

- 1 Algemeen verbindende voorschriften, beleidsregels en andere besluiten van algemene strekking worden bekend gemaakt in het gemeentebblad, tenzij bij of krachtens wet anders is bepaald.
- 2 Besluiten als bedoeld in lid 1, die door middel van het gemeentebblad bekend worden gemaakt, worden daarin integraal opgenomen.
- 3 Indien omvang of complexiteit van het besluit integrale opname als bedoeld in lid 2 in de weg staat, kan worden volstaan met het opnemen van een gedeelte of een samenvatting van het besluit in het gemeentebblad. In dat geval wordt het besluit tegelijkertijd integraal ter inzage gelegd op het gemeentekantoor.

## Toelichting

Met ingang van 1 januari 2014 zijn alle gemeenten verplicht om hun algemeen verbindende voorschriften (verordeningen) in een elektronisch gemeenteblad bekend te maken (artikel 139 Gemeentewet). De gemeente Valkenburg aan de Geul heeft zich aangesloten bij de Gemeenschappelijke Voorziening voor Officiële Publicaties (GVOP). Dit is een landelijke voorziening die aan alle wettelijke vereisten voldoet. Het elektronisch gemeenteblad van de gemeente Valkenburg aan de Geul is te raadplegen via [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl) en [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl). Ten behoeve van de overzichtelijkheid en gelet op de elektronische ontwikkelingen is het gewenst om ook beleidsregels en andere besluiten van algemene strekking elektronisch bekend te maken. Hiertoe is het noodzakelijk een verordening op de bekendmaking en kennisgeving vast te stellen.

“Bekendmaken” is de officiële openbaarmaking van een besluit. Een besluit treedt niet in werking voordat het is bekend gemaakt (artikel 3:40 Algemene wet bestuursrecht). “Kennisgeven” is in het bestuursrecht de algemene term voor diverse vormen van openbaarmaking van besluiten – maar ook van andere documenten – die erop is gericht dat alle potentieel geïnteresseerden daar effectief kennis van kunnen nemen. Doel van de kennisgeving is dus niet de inwerkingtreding van een besluit.

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRS) heeft herhaaldelijk uitspraken gedaan over de juridische kaders voor het elektronisch bekendmaken. In haar uitspraken van 15 augustus 2012 nr. 201105354/1/A4 (prov. Limburg), 15 augustus 2012 nr. 201102433/1/A4 (Deventer) en 15 augustus 2012 nr. 201101170/1/A4 (Lossler) heeft de ABRS geconcludeerd dat kennisgeving via internet een geschikte wijze van bekendmaking van een ontwerpbesluit kan zijn (art. 3:12, lid 1 Awb). Wel stelde de ABRS vast dat ook art. 2:14 lid 2 Awb van toepassing is. Dat betekent dat er een wettelijk voorschrift (een verordening) nodig is om uitsluitend langs elektronische weg berichten te verzenden die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht.

Op grond van artikel 3:42 Algemene wet bestuursrecht kunnen besluiten van algemene strekking (beleidsregels, aanwijzingsbesluiten etc.) elektronisch worden bekendgemaakt in een van overheidswege uitgegeven blad. Dit kan het gemeenteblad zijn. Met deze verordening wordt geregeld dat ook deze besluiten (uitsluitend) in het elektronisch gemeenteblad worden bekendgemaakt. Daarnaast maakt voorliggende verordening mogelijk dat ontwerpbesluiten, zoals een ontwerp-omgevingsvergunning elektronisch kunnen worden bekendgemaakt.

Onderhavige verordening is dus bedoeld om het (uitsluitend) elektronisch publiceren te realiseren in gevallen als voornoemd.

De gemeente heeft ook aandacht voor burgers die niet digitaal vaardig zijn. De gemeente verstrekt op verzoek een papieren afschrift van een publicatie in de elektronische publicatiebladen via het Klant Contact Centrum. Geïnteresseerden kunnen deze dan in het gemeentehuis komen ophalen.

### Artikel 3. Kennisgeving

Als bij wettelijk voorschrift is bepaald dat de kennisgeving van ontwerpbesluiten, besluiten, aanvragen, andere berichten of de kennisgeving van de zakelijke inhoud daarvan, van gemeentewege moet geschieden in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad dan wel op andere geschikte wijze, dan vindt deze plaats in het gemeenteblad, tenzij bij of krachtens wet anders is bepaald.

### Artikel 4. Bijzondere omstandigheden

1. Het bevoegde bestuursorgaan kan in bijzondere omstandigheden of in geval van dringende spoed bepalen dat bekendmaking of kennisgeving in afwijking van deze verordening zal geschieden.
2. Indien lid 1 zich voordoet, geschiedt bekendmaking of kennisgeving op een andere geschikte wijze.


### Artikel 5. Slotbepalingen

1. Deze verordening treedt een dag na bekendmaking in werking.
2. Deze verordening treedt uit werking op het moment dat de Wet elektronische publicaties in werking treedt.
3. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening elektronische kennisgeving en bekendmaking Valkenburg aan de Geul.

Aldus besloten door de raad van Valkenburg aan de Geul

In zijn vergadering 14 december 2020

mr. J.W.L. Pluijmen  
griffier



dr. J.J. Schrijen  
voorzitter