GBTwente

Postadres
Postbus 845
7550 AV Hengelo
gbtwente.nl/contact

IBAN
NL72BNGH0285141228
t.n.v. GBTwente

Raadsgriffies en gemeenteraden van de deelnemende gemeenten van GBTwente

Datum	Uw kenmerk	Ons kenmerk	Behandeld door
19 maart 2025		DB2025003-1	Mevrouw Mr. K. van der Ent

Onderwerp
Reactie op zienswijzen toetreding gemeenten Berkelland en Bronckhorst en ontwerp gemeenschappelijke regeling GBTwente

Geachte heer, mevrouw,

Bij brief van 19 december 2024 met kenmerk DB2024060 heb ik u namens het dagelijks bestuur van GBTwente op grond van artikel 1 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen het verzoek tot toetreding van de colleges van de gemeenten Berkelland en Brockhorst en de ontwerp regeling gemeenschappelijke regeling GBTwente toegezonden. In genoemde brief van 19 december 2024 bent u in de gelegenheid gesteld voor 5 maart 2025 uw zienswijze over deze ontwerp regeling naar voren te brengen aan het dagelijks bestuur van GBTwente. De eventuele zienswijzen worden, samen met reactie van het dagelijks bestuur aan de raden, toegevoegd aan de gemeenschappelijke regeling GBTwente en worden vervolgens op 2 april a.s. aangeboden aan het algemeen bestuur.

Van zowel de gemeente Borne als de gemeente Haaksbergen is een inhoudelijke zienswijze binnengekomen. Onderstaand treft u deze zienswijze aan, gevolgd door de reactie van het dagelijks bestuur van GBTwente.

Zienswijze Borne:

Gemeente Borne

GBTwente
ter attentie van het Dagelijks Bestuur
Demmersweg 140
7556 BN HENGELO

uw brief/e-mail van	uw kenmerk	ons kenmerk	datum verzending
19 december 2024	DB2024060-4	25uit00196	2 6 FEB. 2025

contactpersoon	doorkiesnummer	e-mail
M. Vukkink	+31742658556	info@borne.nl

onderwerp
Zienswijze op verzoek tot toetreding Berkelland en Bronckhorst tot GBTwente

bijlagen

Geachte heer / mevrouw,

Op 19 december heeft GBTwente de gemeente Borne een brief gestuurd inzake het verzoek tot toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst tot de gemeenschappelijke regeling GBTwente.

In de raadsvergadering van 25 februari 2025 heeft de gemeenteraad van Borne besloten de volgende zienswijze naar voren te brengen:

1. De gemeenteraad van Borne heeft geen bezwaar tegen de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst per 1 januari 2026 en de daarbij behorende wijziging van de gemeenschappelijke regeling GBTwente.
2. De gemeenteraad van Borne stelt voor om bij de eerstvolgende wijziging van de gemeenschappelijke regeling GBTwente de omvang van het dagelijks bestuur uit te breiden van drie naar vier vertegenwoordigers. Hierbij is het uitgangspunt dat er twee vertegenwoordigers van de grote (50.000+) gemeenten in het Dagelijks Bestuur zitting nemen en ook twee vertegenwoordigers van de kleinere (50.000-) gemeenten. Deze aangepaste samenstelling van het Dagelijks Bestuur is een betere afspiegeling van de deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling.

Hoogachtend,

De gemeenteraad van Borne,

de griffier,

M. Hollander

de voorzitter,

drs. J.H.R. Pierik

Rheineplein 1 7622 DG Postbus 200 7620 AE Borne Telefoon 14074 fax 074 – 266 33 38 info@borne.nl www.borne.nl

Inhoudelijke reactie dagelijks bestuur GBTwente op zienswijze ontwerp regeling ontvangen vanuit de gemeente Borne

Punt 1: Fijn te vernemen dat toetreding en ook de daarbij behorende wijziging van de gemeenschappelijke regeling op geen bezwaren stuit.

Punt 2: Dit deel van de zienswijze ziet op de samenstelling van het dagelijks bestuur. Geopperd wordt om het dagelijks bestuur uit te breiden van drie naar vier leden, waarvan dan twee van grote gemeenten en twee van kleinere gemeenten. Op deze wijze wordt een betere afspiegeling gerealiseerd. Bij de beantwoording van dit deel van de zienswijze is het van belang de ook taakverdeling tussen dagelijks- en algemeen bestuur in ogenschouw te nemen.

Taken dagelijks bestuur
De taken van het dagelijks bestuur zijn beschreven in artikel 14 en 15 van de gemeenschappelijke regeling. Het gaat vooral om zaken aangaande de bedrijfsvoering van GBTwente. Daaronder vallen zaken als organisatorische inrichting, het beheer van de inkomsten, uitgaven en het vermogen, de boekhouding, het aanwijzen van functionarissen, nemen van conservatoire maatregelen en het behartigen van belangen bij andere overheden, instellingen, diensten of personen.

Taken algemeen bestuur
Het algemeen bestuur daarentegen behartigt de belangen van alle deelnemers van de gemeenschappelijke regeling. Het gaat dan bijvoorbeeld om het vaststellen van de begroting, het vaststellen van de bijdrage van de deelnemers en het vaststellen van de jaarrekening en het verlenen van décharge aan het dagelijks bestuur. Ook het stellen van (controle) regels met betrekking tot de administratie en het beheer van vermogenswaarden ligt bij het algemeen bestuur.

In de praktijk regelt het dagelijks bestuur veel dagelijkse zaken en bereidt zij de besluitvorming voor het algemeen bestuur voor. De gemeenschappelijke regeling is gebaat bij een dagelijks bestuur dat praktisch, daadkrachtig en besluitvaardig is en waar snel schakelen van groot belang. Ervaring uit de afgelopen jaren leert dat dit met drie dagelijkse bestuursleden goed werkbaar is.

Artikel 13 lid 2 GR GBTwente
Met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst zal de gemeenschappelijke regeling gaan bestaan uit 10 gemeenten. Dat zijn dan drie gemeenten met een inwonertal van meer dan 50.000 inwoners en zeven gemeenten met minder dan 50.000 inwoners.
Op basis van de huidige regeling is het dagelijks bestuur samengesteld uit twee leden van deelnemers met een inwoneraantal boven de 50.000 inwoners en één lid van deelnemers met 50.000 of minder inwoners. Door toename van het aantal kleinere gemeenten, is op basis van de huidige regeling de kans dat een kleinere gemeente zitting kan hebben in het dagelijks bestuur aanzienlijk kleiner dan die van een grotere gemeente.

Conclusie
Uitbreiding van het aantal leden van het dagelijks bestuur is vanwege de aangegeven efficiency niet gewenst. Wel kan een betere afspiegeling van de grootte van de deelnemende leden in het dagelijks bestuur bereikt worden door een aanpassing in de samenstelling.
Om bovenstaande reden wordt, om uitvoering te geven aan uw zienswijze, het algemeen bestuur geadviseerd artikel 13, lid 2 van de Ontwerp GR GBTwente 2026 als volgt aan te passen:

Was in de ontwerp regeling	Wordt in de gewijzigde regeling
Artikel 13 lid 2: Met in achtneming van artikel 13, lid 3 van de wet worden uit de deelnemers met een inwonertal van meer dan 50.000 inwoners	**Artikel 13 lid 2:** Met in achtneming van artikel 13, lid 3 van de wet wordt uit de deelnemers met een inwonertal van meer dan 50.000 inwoners één lid

twee leden aangewezen. Het derde lid wordt aangewezen uit de deelnemers met een inwonertal van 50.000 of minder inwoners.	aangewezen. Een tweede lid wordt aangewezen uit de deelnemers met een inwonertal van 50.000 of minder inwoners. Voor het derde aan te wijzen lid geldt geen nadere voorwaarde qua inwonersaantal.

Zienswijze Haaksbergen:

GEMEENTE HAAKSBERGEN

3 MRT 2025

GBTwente
Leden van het bestuur
Postbus 845
7550 AV HENGELO

Uw kenmerk	: -	Zaaknummer	: Z/25/030282
Uw datum	: -	Kenmerk	: D-162576
Behandeld door	: M. Timmerman	Bijlagen	: -
Telefoonnummer	: (053) 573 45 67	Datum	: 26 FEB. 2025

Onderwerp: zienswijze wijziging gemeenschappelijke regeling

Geachte bestuursleden,

Uw bestuur heeft onze raad in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op een ontwerpwijziging van uw gemeenschappelijke regeling. Voorliggende wijziging ziet op de toetreding van de gemeenten Berkelland en Brockhorst met ingang van 1 januari 2026 en ter verduidelijking van de gemeenschappelijke regeling.

De raad van Haaksbergen heeft in zijn vergadering van 19 februari 2025 besloten een zienswijze in te dienen op de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling GBTwente met als strekking dat ingestemd kan worden met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Brockhorst mits deze toetreding niet leidt tot een kostenuitzetting voor de reeds deelnemende gemeenten.

Ter toelichting is in het raadsvoorstel dat aan het raadsbesluit ten grondslag ligt als volgt overwogen:
Door de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst hebben wij, naar verwachting, een uitzetting van kosten. Gebleken is dat een verschuiving plaatsvindt in de herverdeling van de kosten. De aangegeven reden hiervoor is dat Berkelland en Brockhorst niet exact dezelfde producten afnemen als de andere deelnemende gemeenten. Sommige gemeenten heffen bijvoorbeeld parkeergelden, hondenbelasting en/of toeristenbelasting, en andere gemeenten doen dat niet. Ook de aantallen per belastingsoort wijzigen elk jaar. Mocht de situatie in 2026 exact dezelfde zijn als nu, levert de toetreding van Berkelland en Bronckhorst ons naar verwachting een financieel nadeel op ter hoogte van € 4.125,38. De toetreding van Berkelland en Bronckhorst mag niet leiden tot een kostenuitzetting voor de reeds deelnemende gemeenten. De verwachte kostenuitzetting is niet uitlegbaar, gelet op de omstandigheid dat we met meer partijen de kosten moeten delen en een kostenuitzetting staat haaks op onze ombuigingsopgave van de verbonden partijen. Onze verbonden partijen zijn door middel van een zienswijze, na besluitvorming door de raad op 26 juni 2024, geïnformeerd over de ombuigingsopgave waar wij lokaal voor staan. Wij hebben u geïnformeerd dat wij als uitgangspunt hebben over het totaal aan gemeenschappelijke regelingen op een ombuiging met een opbrengst van € 300.000 voor Haaksbergen voor te sorteren.

Gemeentehuis Haaksbergen
Postbus 102 7480 AC Bankenburgerstraat 28 7481 EB Haaksbergen Tel (053) 573 45 67 Fax (053) 572 80 75
www.haaksbergen.nl gemeente@haaksbergen.nl
Kijk voor openingstijden en het maken van een afspraak op www.haaksbergen.nl
IBAN Nr.56 BNGH 028 50 03 194

Een kostenuitzetting door toetreding van Berkelland en Bronckhorst in uw gemeenschappelijke regeling is niet in overeenstemming met voornoemd uitgangspunt.

Hoogachtend,
ter uitvoering van het raadsbesluit van 19 februari 2025,
burgemeester en wethouders,

mr. M.N.J. Broers
gemeentesecretaris

mr. drs. R.G. Welten
burgemeester

Inhoudelijke reactie dagelijks bestuur GBTwente op zienswijze ontwerp regeling ontvangen vanuit de gemeente Haaksbergen:

GBTwente voert al sinds 1 januari 2016 de werkzaamheden voor Waarderen, Heffen en Innen uit op basis van fiscale uitvoeringsovereenkomsten (FUO) voor de gemeenten Berkelland en Bronckhorst. Eind vorig jaar ontvingen wij het verzoek van beide gemeenten om per 1 januari 2026 toe te treden tot de gemeenschappelijke regeling van GBTwente (hierna te noemen GR GBTwente). Het algemeen bestuur van GBTwente heeft op 19 december 2024 als voorgenomen besluit ingestemd met de toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst en de daarmee gewijzigde ontwerp GR GBTwente.

In onze brief met kenmerk DB2024060-4, met dagtekening 19 december 2024, betreffende het verzoek om eventuele zienswijzen inzake de toetreding en de gewijzigde GR in te dienen, is een aantal overwegingen genoemd, waaronder financiële. Aangegeven is dat toetreding tot de GR nu in beginsel voor de zittende GR-gemeenten geen extra financieel voordeel oplevert. Hoewel nu wellicht schaalvergroting verwacht zou worden, is dit niet het geval. Dit werd namelijk 9 jaar geleden bij de start van de FUO-werkzaamheden voor Berkelland en Bronckhorst al voor de zittende GR-gemeenten gerealiseerd.

Marginale herverdeeleffecten
Bij het opstellen van iedere nieuwe begroting treden marginale herverdeeleffecten op. Dit is een gevolg van mutaties in aantallen, waardoor indirecte kosten anders over de gemeenten verdeeld worden. In het voorstel is met de kennis van eind 2024 becijferd wat de herverdeeleffecten indicatief kunnen zijn op het moment van de toetreding. Dat ziet dan met name op een herverdeling van indirecte kosten en op een verdeling op basis van werkelijke aantallen, zoals dat ieder jaar bij het opstellen van de nieuwe begroting wordt gebezigd.

De definitieve cijfers (definitieve aantallen, indexaties en verdeelsleutels over de indirecte kosten) zijn pas definitief inzichtelijk bij het opstellen van de gewijzigde begroting 2026 waarin de toetreding van Berkelland en Bronckhorst wordt verwerkt. Onze verwachting is dat deze herverdeelcijfers van marginale omvang blijven.

Kaderbrief 2026 en jaarrekeningresultaat 2024
Verder wijst GBTwente u graag nogmaals op de door haar opgestelde Kaderbrief 2026 welke op 19 december 2024, met kenmerk AB2024051, aan uw raden is toegezonden. Hierin levert GBTwente een aanmerkelijke structurele bijdrage aan de bestuurlijke opgaven waarvoor haar deelnemende gemeenten staan. In deze Kaderbrief presenteert GBTwente voor het jaar 2026 een structurele lastenafname van € 356.700 (voor indexatie) voor de deelnemende gemeenten én is aangekondigd dat de GR-gemeenten samen € 613.800 aan renteopbrengsten (vanuit het schatkistbankieren) gaan ontvangen. Al met al een positieve impact van € 970.500, waar ook Haaksbergen haar positieve aandeel in zal hebben.

Resultaat 2024
Daarnaast kan vermeld worden dat GBTwente inmiddels haar jaarrekeningtraject 2024 heeft afgerond en dat dit ter besluitvorming in de algemene bestuursvergadering van 2 april 2025 ter besluitvorming voorligt. Hieruit blijkt dat er in de bedrijfsvoering van GBTwente in 2024 een positief resultaat is gerealiseerd. Voorgesteld is dit positieve resultaat, dat een eenmalig karakter heeft, ter gunste van haar deelnemers te laten komen. Voor de gemeente Haaksbergen houdt dit een eenmalige terugbetaling in van € 88.913.

Conclusie
Concluderend uit bovenstaande levert GBTwente vanuit de kadernota 2026 en vanuit het jaarrekeningresultaat 2024 aanzienlijke financiële bijdragen aan de ombuigingsopgave van gemeente Haaksbergen. Toegezegd wordt dat de herverdeeleffecten als gevolg van toetreding van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst van marginale omvang blijven. Om deze reden wordt uw zienswijze niet overgenomen.

Vervolg:
De reactie van het dagelijks bestuur van GBTwente op deze zienswijzen bieden wij op 2 april a.s. aan het algemeen bestuur van GBTwente aan. Aan het algemeen bestuur is het om de reactie te beoordelen en tot besluitvorming over de toetreding van de colleges van de gemeenten Berkelland en Bronckhorst en de gewijzigde gemeenschappelijke regeling GBTwente te komen, waarna de gewijzigde regeling, voor instemming naar de colleges van de deelnemende gemeenten zal worden gestuurd (met toestemming van de raden).

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur van GBTwente,

.....

Mevrouw E. Zinkweg-Ankone
Voorzitter Gemeentelijk Belastingkantoor Twente