

Aan de gemeenteraad

Behandeld door J.W. Tamboer
Doorkiesnummer 14030
E-mail jasper.tamboer@utrecht.nl
Bijlage(n) -

Datum 1 november 2023
Kenmerk 11782328
Onderwerp Vervolg Visie stadswater
Beleidsveld Markten en Havens

Geachte leden van de raad,

Op 14 september en 12 oktober 2023 is de Visie stadswater besproken in uw [commissie MGOR](#). In die laatste vergadering hebben de aanwezigen besloten om de visie nu niet voor besluitvorming naar de gemeenteraad door te geleiden. Met deze brief informeren we u over de consequenties die deze vertraging heeft, voor het kunnen oppakken van verschillende projecten en activiteiten uit de Visie.

Vooraf

De motivatie voor het niet doorgeleiden van het stuk lag in de [nieuwe standaard voor de beleidscyclus](#) die op 22 juni dit jaar is vastgesteld. De voorliggende visie is een volwaardige visie volgens de beleidsstandaard, en bevat tevens al een deel van de aspecten van een beleidsnota, maar niet alle delen daarvan.

De visie stadswater is in samenwerking met de stad opgesteld over de jaren 2021 en 2022 opgesteld en na een inspraakperiode (medio november 2022) definitief aan uw raad aangeboden in mei 2023. Ten tijde van het opstellen was er dus nog geen sprake van een nieuwe standaard, en ten tijde van aanbieden was de standaard nog niet vastgesteld. In het [raadsvoorstel voor de nieuwe standaard](#) is (om vertraging op lopende trajecten te voorkomen) daarom opgenomen dat op dat moment niet alle beleidsnota's vanzelfsprekend voldoen aan de genoemde uitgangspunten, maar dat nieuwe beleidsdocumenten (en actualisaties van bestaande) de standaard zullen volgen.

In het [raadsvoorstel](#) voor de visie stadswater is deze overweging ook meegenomen. Vanuit de gedachte dat vertraging onnodige nadelige effecten heeft, en dat dit ook geen recht zou doen aan het doorlopen proces met de stad in de totstandkoming van het stuk. Naar verwachting kost het ongeveer een half jaar tijd om het nu voorliggende stuk aan te passen aan de ontstane situatie.

Context

In onderstaand plaatje staan de eisen die worden gesteld aan een visie, beleidsnota en uitvoeringsprogramma zoals opgenomen in de standaard voor de beleidscyclus.

Standaard voor beleidsdocumenten		Kadernota, visie, koersdocument	Nota, agenda, uitvoeringsprogramma of visie	Uitvoeringsprogramma of agenda	Oude naam
		Visie	Beleidsnota	Uitvoeringsprogramma	Nieuwe naam
		10-20 jaar	4-10 jaar	1-4 jaar (meerjarenonderhoudsplan langer)	Horizon/looptijd
		Indien nodig (indicatief 10 jaar)	Indien nodig	Indien nodig (indicatief jaarlijks)	Actualisatie
		Ambities, doelstellingen, richting, kaderstellend	Vertaling van ambities visie in doelstellingen en risico's, kaderstellend	Doelstellingen beleidsnota vertaald naar concrete resultaten en acties	Ambities & doelen
		Vaststelling door raad	Vaststelling door raad	Vaststelling door college, optioneel ter informatie naar raad	Besluitvorming
		Geen indicatoren verplicht, eventueel effectindicatoren	Per doelstelling indicatoren en streefwaarden verplicht	Geen indicatoren verplicht, eventueel prestatie-indicatoren	Indicatoren
		In grote lijnen kosten en dekking aangeven	Kosten en dekking duidelijk voor het deel dat uitgevoerd wordt (link naar begroting en programma's)	Vastgesteld in beleidscyclus, waar nodig nader gespecificeerd	Financiën
		College aan raad tussentijds, bij afwijkingen en bij aflopen visie	College aan raad via begroting en jaerverslag en overige (raadsbrieven)	Interne monitoring via managementcyclus, bij afwijking college informeren	Voortgang & verantwoording
		Draagt bij aan overkoepelende ambitie in de programma's	Belangrijkste schakel: Vertaalt de doelstellingen, indicatoren en financiën naar de begroting	Draagt bij aan "wat gaan we er voor doen" in de begroting	Link Begrotingscyclus

In het plaatje zijn de elementen die nu in de Visie stadswater staan groen omkaderd. Het paarse kader betreft de aanvullingen op de Visie stadswater waarmee deze naast een volwaardige visie ook een volwaardige beleidsnota is. Het gaat dan met name om de vertaling van ambities uit de Visie in doelstellingen, het bepalen van indicatoren en streefwaarden per doelstelling, het in beeld brengen van de belangrijkste risico's. In [hoofdstuk 4.2 van de huidige visie](#) is reeds een financiële paragraaf inclusief dekking opgenomen op ambitieniveau, die zou in het aanvullende stuk worden uitgebreid naar maatregeleniveau. Voor het grootste deel (38 van de 48) van de verbetermogelijkheden is de dekking in de huidige visie voorzien, vanuit bestaande programma's, reguliere inzet en de beschikbaar gestelde middelen uit het coalitieakkoord.

Vervolg - opstellen separate visie en beleidsnota

De komende maanden zal inzet gepleegd worden om de huidige visie op te delen in twee beleidsdocumenten: een visie Stadswater en een beleidsnota Stadswater. Beide documenten zullen naar verwachting in Q2 2024 worden aangeboden aan de gemeenteraad ter vaststelling. In de uitwerking nemen we de toezeggingen mee zoals gedaan tijdens de commissie MGOR van 14 september en 12 oktober jongstleden. Het gevolg van niet vaststellen is dat deze stukken een half jaar later aan de raad zullen worden voorgelegd (exclusief eventuele beraadslaging en vaststelling) en dus vertraging zal optreden voor een deel van de acties uit de visie. De belangrijkste daarvan lichten we hieronder nader toe.

Gevolgen voor uitvoering acties uit visie stadswater

De consequentie van het besluit van de aanwezigen in de commissie is dat een aantal projecten en activiteiten nu niet verder kan en minimaal een half jaar vertraging oploopt (afhankelijk van de snelheid van besluitvorming in de raad). Deze zaken kunnen pas worden opgepakt als de kaders hiervoor zijn vastgesteld door de raad. In sommige gevallen kan een deel van de voorbereidende werkzaamheden nog wel worden opgepakt. De belangrijkste projecten en activiteiten zijn:

Datum 1 november 2023
Ons kenmerk 11782328

- *Meer buitenzwemplekken* (ambitie 4): we starten de participatie met direct omwonenden en andere bewoners in de buurt over nieuwe buitenzwemplekken pas na vaststelling van visie en beleidsnota, omdat de te onderzoeken locaties nog niet zijn vastgesteld door de raad. Om de vertraging te beperken starten we al wel met het technisch onderzoek naar de fysieke veiligheid en waterkwaliteit van de vijf voorgestelde locaties. Hierbij nemen we het risico dat u mogelijk nog besluit locaties toe te voegen of te laten afvallen.
- *Schoon en stil vervoer over het water* (ambitie 9): het invoeren van emissievrij varen voor verschillende motorboten kan pas starten als u het kader hiervoor heeft vastgesteld. Daardoor komt de eerste invoeringsdatum van 1 januari 2025 voor recreatievaartuigen onder druk te staan. De voorbereidingstijd om een recreatievaartuig met een brandstofmotor om te bouwen naar emissievrij is erg kort en onredelijk om te stellen. Met het waterschap HDSR en buurgemeente Bunnik gaan we in gesprek of we het emissievrij varen op de Kromme Rijn per 1 januari 2025 of later willen invoeren.
- *Verminderen overlast vanaf het water en drukbezochte (zwem)locaties* (ambitie 11): de structurele inzet van BOA's vanaf water, het verbod op versterkte muziek vanaf vaartuigen, het invoeren van vaarverbod voor de nacht, het verbod op specifieke snelle vaartuigen (zoals jetski's) kunnen we niet in gang zetten zonder vastgesteld beleidskader en loopt dus vertraging op.
- *Eerlijke verdeling schaarse ruimte* (ambitie 7): de verdeling van schaarse ligplaatsen en op- en afstapplekken voor de commerciële vaart kan pas starten na de vaststelling van Visie en beleidsnota. We vinden het echter onverantwoord om nog niet het gesprek en de participatie te starten. Daarom gaan we zoeken om wel al met de Utrechtse vaarondernemers in gesprek om hun wensen en ideeën op te halen. Het traject zal hierdoor echter wel vertragen. Mogelijk wijzen we daarnaast ook later nieuwe ligplaatsen aan voor verhuur van fluisterboten en rondvaartboten.

Tot slot

Komende maanden werken we het uitvoeringsprogramma Stadswater verder uit zodat we bij de komende voorjaarsnota de financiële wensen voor het jaar 2025 en verder kunnen indienen. Ook zullen we naar aanleiding van deze brief de circa 80 insprekers op de Visie stadswater per email informeren over deze nieuwe ontwikkeling en het vervolg daarop.

De positieve en kritische bijdragen vanuit bewoners en de raad in dit traject van behandeling van de Visie stadswater geven, ondanks de vertraging en de gevolgen daarvan, vertrouwen dat dit uiteindelijk ook recht zal doen aan de inbreng van verschillende belanghebbenden tot nu toe.

We vertrouwen erop u hiermee voor nu voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris,

de burgemeester,