

Onderwerp Raadsvoorstel inzake Veiligheidsregio Zuid Limburg Algemeen 2022
Vergaderdatum
Zaaknummer 0971193343

Aan de Raad

Voorstel

De gemeenteraad wordt voorgesteld:

1. Kennis te nemen van de bijgevoegde stukken.
2. In te stemmen om geen zienswijzen in te dienen met betrekking tot de casus 'Functioneel Leeftijdsontslag'.

Inleiding

Veel brandweer- en ambulancemedewerkers hadden tot 2006 recht op functioneel leeftijdsontslag (FLO), een regeling voor fysiek zware beroepen. Deze mensen hadden hiermee de mogelijkheid om vervroegd uit te treden. Zij ontvingen dan een FLO-uitkering om het inkomen tot de pensioengerechtigde leeftijd op te vangen of aan te vullen. Na afschaffing van het FLO-recht per 1 januari 2006 is een overgangsregeling¹ afgesproken voor medewerkers die op 31 december 2005 een bezwarende functie vervulden en al FLO-rechten hadden opgebouwd. Deze (overgangsregeling van de) uitkering FLO is een netto garantieregeling die door de werkgever wordt gefinancierd. Dit heeft ook tot gevolg dat kostenstijgingen door landelijke CAO afspraken en wijzigingen in wet- en regelgeving voor rekening komen van de Veiligheidsregio Zuid-Limburg (VRZL). De FLO-kosten kennen (tot en met 2044) een grillig verloop waarbij het algemeen bestuur heeft aangegeven dat deze kosten geëgaliseerd dienen te worden om de gemeentelijke bijdrage stabiel te houden.

Om de kosten die samenhangen met het FLO te kunnen dragen heeft de Veiligheidsregio Zuid Limburg (VRZL) in 2021 op advies van de accountant een voorziening getroffen. De herijking FLO die in 2021 heeft plaatsgevonden heeft ertoe geleid dat er een forse extra dotatie is gedaan aan deze voorziening om te voorkomen dat deze voorziening negatief zou worden, iets dat niet mag bij een voorziening. De reden hiervoor is dat er meer aanspraak is gedaan op deze voorziening dan in eerste instantie werd verwacht. Hierdoor heeft er o.a. een extra dotatie plaatsgevonden met een omvang van € 560.000 door VRZL die in 2021 met incidentele middelen zijn gefinancierd. Er is destijds gekozen om dit met incidentele middelen op te lossen, omdat er in 2022 opnieuw een herijking plaats zou vinden. Deze extra dotatie van € 560.000 heeft een interne taakstelling tot gevolg voor VRZL gezien het feit dat hier geen structurele dekking voor bestaat vanuit de reguliere begroting VRZL.

¹ NB: Voor overige medewerkers in bezwarende functies is sindsdien sowieso geen FLO-voorziening meer beschikbaar. Landelijk is afgesproken dat zo'n uitstroombemogelijkheid in de toekomst niet meer nodig is. Het doel is dat medewerkers voortaan hooguit twintig jaar worden ingezet in bezwarende functies en daarna overstappen naar een lichtere functie, binnen of buiten de brandweer.

Bij de verwerking in 2021 heeft het algemeen bestuur benadrukt dat er aandacht dient te zijn voor deze interne taakstelling binnen VRZL waarbij gemonitord dient te worden of het een reëel scenario blijft voor VRZL om deze interne taakstelling met een omvang van € 560.000 structureel vanuit de eigen exploitatie op te vangen. Als dit niet het geval blijkt te zijn kent dit een financiële impact voor de deelnemende gemeenten. Er mogen geen ontoelaatbare inhoudelijke gevolgen zijn als gevolg van deze taakstelling. De herijking die in 2022 heeft plaatsgevonden laat zien dat deze dotatie de komende jaren structureel van aard is. Dit zal zonder de extra dotatie tot een structureel begrotingstekort leiden. Voor de VRZL is het niet langer mogelijk om deze dotatie van €560.000 met incidentele middelen op te vangen.

Gevolgen

Indien het Algemeen Bestuur instemt met de voorgestelde oplossing, zal dat in eerste aanleg leiden tot structurele dekking vanuit de begroting VRZL voor de dotatie van € 560.000 aan de voorziening FLO zodat deze voorziening een positief verloop kent en daarmee de kosten FLO structureel financieel gedekt worden. Tevens zorgt instemming ervoor dat de begroting VRZL een structureel en reëel evenwicht kent en er daardoor geen negatief begrotingssaldo ontstaat.

Indien het Algemeen Bestuur niet instemt met de voorgestelde oplossing, zal dat ertoe leiden dat VRZL elk jaar incidentele middelen dient te vinden ter dekking van de dotatie van € 560.000 aan de voorziening FLO. Dat leidt tot ongewenste effecten aangezien er dan druk op de bedrijfsvoering ontstaat binnen VRZL en er daardoor keuzes dienen te worden gemaakt waar welke middelen aan besteed zullen worden. Het niet invullen van vacatures leidt tot meer capaciteitsdruk en zal dan leiden tot inhoudelijke gevolgen.

Wanneer het Algemeen Bestuur niet instemt met de voorgestelde oplossing, heeft dit als gevolg dat de begroting VRZL niet structureel in reëel in evenwicht is. Dit kan ertoe leiden dat de VRZL op basis van een dan ontstaan structureel negatief begrotingssaldo, onder preventief toezicht van de provincie Limburg komt te staan. Dit betekent dat de begroting VRZL of wijzigingen daarvan vooraf goedkeuring van de toezichthouder behoeven. Er is vaker ambtelijk en bestuurlijk contact en er worden o.a. afspraken gemaakt over de termijn van het financiële herstel



Argumentatie

1. Wanneer het Algemeen Bestuur niet instemt met de extra dotatie van €560.000, zal er een structureel begrotingstekort ontstaan.
2. Een structureel begrotingstekort kan ertoe leiden dat de VRZL onder preventief toezicht van de provincie Limburg komt te staan. Dit betekent dat de begroting VRZL of wijzigingen daarvan vooraf goedkeuring van de toezichthouder behoeft. Dit is niet wenselijk.
3. Het is niet meer mogelijk om de tekorten in de voorziening op te vangen uit incidentele middelen binnen de exploitatie en/of reserves van de VRZL. In het verleden zijn deze o.a. opgevangen door het niet invullen van vacatures. In 2022 heeft dit geleid tot capaciteitsdruk die gezien de opvang van vluchtelingen uit Oekraïne en de noodopvang van asielzoekers nog eens werd versterkt. Het is voor 2023 niet langer mogelijk om de vacatures niet op te vullen.

Financiële onderbouwing

Bij een positief besluit van het Algemeen Bestuur zal de structurele bijdragen van de deelnemende gemeenten gezamenlijk toenemen met € 560.000. De gemeente Stein heeft een aandeel van circa 3,4% in het totaal. De extra kosten voor Stein komen dan uit op circa € 19.045 structureel. Dit bedrag zal, na positieve besluitvorming van het Algemeen Bestuur, in de bestuursrapportage 2023 van de gemeente Stein worden verwerkt.

Bijdrage aan strategische toekomstvisie 2018-2022:

Met het instemmen van het voorgestelde besluit wordt bijgedragen aan kernwaarde 1 uit de strategische toekomstvisie: sociale en vitale kernen, waar door burgers en ondernemers veilig kan worden geleefd en gewerkt.

Relevante beschikbare achtergrondinformatie

Burgemeester en Wethouders,

de Secretaris,

ValidSigned door Jeroen Sanders
op 23-11-2022



de Burgemeester,

ValidSigned door Marion Leurs-Mordang
op 23-11-2022

