Raadsvoorstel (gewijzigd)

Raadsnummer:	**2022-026**	Zaaknummer:	**88061**
Onderwerp:	**Vaststelling bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2**		
Korte inhoud:	In 2017 heeft de gemeente Nijkerk het bestemmingsplan Buitengebied 2017 vastgesteld. Inmiddels zijn er verschillende vergunningen verleend waarvan het wenselijk is om deze te verwerken in het bestemmingsplan Buitengebied. Daarnaast is in de praktijk gebleken dat kleinere tekstcorrecties of andere aanpassingen wenselijk zijn. Tenslotte zijn er enkele locaties waar de (agrarische) bestemming niet meer correct is. Deze wijzigingen zijn in het bestemmingsplan “Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2” verwerkt.		

Datum B&W:	5 april 2022 en 26 april	Portefeuillehouder:	Wethouder Oosterwijk

Voorstel

1. in te stemmen met de beoordeling van de zienswijzen en de voorgestelde ambtshalve aanpassingen, zoals opgenomen in de ‘Nota beoordeling zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2’;
2. het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2 gewijzigd vast te stellen met inachtneming van de voorstellen tot aanpassing van het tweede veegplan in de nota genoemd onder punt 1;
3. af te zien van het vaststellen van een exploitatieplan;
4. reclamanten en overige belanghebbenden per brief te informeren over uw besluit.

Inleiding

Op 30 mei 2017 heeft de gemeenteraad het bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017 vastgesteld.

In 2014 is de gemeente gestart met het werken met zogeheten veegplannen. Eens in de twee jaar worden alle kleinschalige aanpassingen in het Bestemmingsplan Buitengebied bij elkaar geveegd en worden deze aanpassingen in één procedure voor een bestemmingsplanherziening gestroomlijnd. Op deze wijze worden de geldende bestemmingsplannen in de gemeente actueel gehouden en hoeft slechts eenmaal een procedure voor de herziening van het bestemmingsplan doorlopen te worden om meerdere locaties te bestemmen.
Met behulp van deze systematiek is al op 27 mei 2019 het eerste veegplan voor het Bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld. Op 13 mei 2020 is het eerste veegplan, na een einduitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in een beroepsprocedure, onherroepelijk geworden.

Inmiddels zijn er alweer verschillende vergunningen verleend waarvan het wenselijk is om deze te verwerken in het bestemmingsplan Buitengebied. Daarnaast is in de praktijk gebleken dat er kleinere tekstcorrecties of andere aanpassingen wenselijk zijn. En tenslotte zijn er enkele locaties waar de (agrarische) bestemming niet meer correct is.

Om deze correcties door te voeren is het voorliggende tweede veegplan opgesteld. Het veegplan dient te worden beschouwd als een herziening op het bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, waarbij in de vorm van een veegplan de verschillende genoemde aanpassingen gebundeld worden meegenomen.

Vanaf 2019 zijn diverse onderwerpen gebundeld. Vervolgens is het voorontwerpbestemmingsplan opgesteld en heeft in het voorjaar van 2021 vooroverleg met de instanties en met belanghebbenden (bewoners en eigenaren van de betrokken percelen) plaatsgevonden. De omliggende gemeenten, omgevingsdienst, waterschap en de provincie zijn benaderd met het verzoek om te reageren indien daar aanleiding voor was. Provincie Gelderland heeft hierop een inhoudelijke reactie gegeven. Zie hiervoor onder het punt 'Communicatie'.

Het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2 bevat veel verschillende onderwerpen. Daarom is in de toelichting steeds per punt aangegeven welke wijzigingen zijn doorgevoerd.

Beoogd effect
Met uw besluit het 'Bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2' vast te stellen is er sprake van een actueel juridisch-planologisch kader voor diverse locaties in het buitengebied van de gemeente Nijkerk.

Argumenten
Met uw besluit tot vaststelling van het veegplan regelt u ruim 90 kleinschalige aanpassingen. Het gaat om een beperkt aantal nieuwe ontwikkelingen en om een groot aantal reeds vergunde ontwikkelingen en correcties in het geldende bestemmingsplan.
De nieuwe ontwikkelingen betreffen:
1. het aanpassen van gronden met de bestemming 'Agrarisch met waarden – Landschappelijke en natuurwaarden' naar de bestemming 'Natuur' in polder Arkemheen;
2. het aanpassen van de tabel in artikel 36.1 'Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden';
3. het opnemen van een specifieke bouwaanduiding voor de opslag van gebiedseigen grond op het perceel Bremerseweg 1.

Ad 1 Aanpassen gronden met bestemming 'Agrarisch' gronden naar bestemming 'Natuur'
Stichting Biotoopverbetering Agrarisch Overleg heeft de gemeente verzocht de bestemming van een groot aantal agrarische percelen in het poldergebied te wijzigen naar de bestemming 'Natuur'. Dit verzoek is het resultaat van de uitvoering van het project 'Ontwikkeling en realisering particulier reservaat in Arkemheen' op basis van een door de provincie en de gemeenten Putten en Nijkerk goedgekeurde inrichtingsplan. Het particuliere reservaat in Arkemheen is vrijwel volledig gerealiseerd. Het betreft veertig kadastrale percelen, waarvan de meerderheid gelegen zijn op het grondgebied van Nijkerk. De gronden worden gebruikt voor weidevogelnatuur.

Ad 2 Aanpassingen tabel in artikel 36.1 'Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden'
In de afgelopen jaren is gebleken dat het bestemmingsplan enkele onduidelijkheden bevatte in de tabel van artikel 36.1. Het betreft onder andere onduidelijkheden in hoeverre ingrepen als graslandverbetering, egalisering en ophoging in de polder het noodzakelijk maken een omgevingsvergunning aan te vragen. In overleg met Stichting Natuur en Milieu West-Veluwe, Natuur en Milieu Gelderland, LTO Gelderse Vallei en ondernemers is de tabel aangepast en is er een aantal begrippen aan het plan in artikel 1 toegevoegd.

Ad 3 Specifieke bouwaanduiding voor opslag gebiedseigen grond op perceel Bremerseweg 1
De gronden ten zuiden van het bouwvlak op het perceel aan Bremerseweg 1 te Nijkerk zijn aangeduid als 'specifieke bouwaanduiding - bestaande voorzieningen'. Deze aanduiding is uitgebreid naar het oosten om de ondernemer voldoende ruimte te bieden grond uit het eigen gebied tijdelijk op te slaan.

Instemmen met de 'Nota beoordeling zienswijzen en ambtshalve wijzigingen
Het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Nijkerk, veegplan 2 heeft vanaf 16 september 2021 gedurende zes weken voor iedereen ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn kon een ieder schriftelijk zienswijzen kenbaar maken bij de gemeenteraad. Desgewenst kon ook worden volstaan met een mondelinge zienswijze. Dit is bekend gemaakt in de Stad Nijkerk, op de website 'officiële bekendmakingen' en op de gemeentelijke website. De stukken waren ook raadpleegbaar op ruimtelijkeplannen.nl.
In totaal hebben acht reclamanten gebruik gemaakt van de mogelijkheid een zienswijze in te dienen. Alle acht ingediende zienswijzen zijn binnen de termijn van terinzagelegging ontvangen en in behandeling genomen.
De zienswijzen geven op onderdelen aanleiding het tweede veegplan gewijzigd vast te stellen. Deze wijzigingen zijn gemotiveerd en toegelicht in de nota.

Gedurende de tijd waarin het ontwerp van het bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk, Veegplan 2 ter inzage lag is gebleken dat het ontwerpbestemmingsplan enkele onjuistheden bevat. Deze onjuistheden geven aanleiding het bestemmingsplan ambtshalve gewijzigd vast te stellen. De Nota beoordeling zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2 bevat daarom tevens een motivatie en toelichting op deze ambtshalve wijzigingen in paragraaf 7.

Voornoemde nota maakt een onlosmakelijk onderdeel uit van de procedure tot de vaststelling van het Bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, Veegplan 2 van de gemeente Nijkerk.
De nota is als bijlage bij het raadsvoorstel gevoegd.

Afzien van vaststellen exploitatieplan
Conform artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening dient de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan aangetoond te worden. Het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2 bestaat grotendeels uit een correctie van geldende plannen en een verankering van reeds vergunde activiteiten. De overige nieuwe ontwikkelingen die zijn opgenomen in dit bestemmingsplan betreffen kleinschalige ontwikkelingen waarvoor er wettelijk geen aanleiding bestaat om een exploitatieplan op te stellen. Er is dan ook geen aanleiding voor een exploitatieplan.

Kanttekeningen
Op 23 januari 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State einduitspraak gedaan in de beroepsprocedure voor het bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017. In deze uitspraak heeft de afdeling een nieuw besluit vastgesteld voor het perceel Domstraat-West 6. Met toepassing van artikel 8 72, vierde lid, van de Awb draagt de afdeling de gemeenteraad op om met inachtneming van de einduitspraak een nieuw besluit te nemen voor het perceel aan de Domstraat West 6. Het door de raad te nemen nieuwe besluit hoeft niet met toepassing van afdeling 3 4 van de Awb te worden voorbereid. Dit betekent dat niet eerst een nieuw ontwerpbestemmingsplan ter inzage hoeft te worden gelegd.
In de afgelopen twee jaar is in afstemming met Rijkswaterstaat voor het perceel gewerkt aan een nieuw plan om ter plaatste uitvoering te kunnen geven aan de uitbreiding van de A28. Nu Rijkswaterstaat het plan voor de uitbreiding tijdelijk heeft moeten uitstellen is besloten deze einduitspraak nu één op één over te nemen in het tweede veegplan in plaats van het beoogde nieuwe plan voor het perceel.

Financiën
De kosten die samenhangen met het opstellen van dit tweede veegplan komen voor rekening van de gemeente. De nieuwe ontwikkelingen die zijn opgenomen in dit bestemmingsplan betreffen kleine ontwikkelingen waarvoor al eerder in de procedure, voor zover noodzakelijk, een afzonderlijke overeenkomst met exploitant is opgesteld. Er behoeft om deze reden geen exploitatieplan opgesteld te worden.

Communicatie
Het bestemmingsplan heeft slechts betrekking op beperkte delen van de geldende regels, het vastleggen van al vergunde situaties en enkele specifieke kavels. Om die reden is er geen uitgebreid participatietraject voorbereid.
Wel zijn de instanties die een belang hebben in het plangebied tijdens de voorbereiding (vooroverleg artikel 3.1.1 Bro) geïnformeerd. De provincie heeft van de gelegenheid gebruik gemaakt en schriftelijk een reactie ingediend. Deze reactie heeft aanleiding gegeven het voorontwerp aan te passen aan de opmerkingen van de provincie.

Voorts zijn in de fase van het voorontwerp en de fase van het ontwerp (formele procedure) de eigenaren en gebruikers van de percelen die bij het plan betrokken per brief geïnformeerd over de voorgenomen wijziging van hun perceel. Over het voorontwerp zijn eigenaren en gebruikers schriftelijk geïnformeerd en uitgenodigd het voorontwerp in het gemeentehuis in te komen zien.

Op 6 juli 2021 bent u met een raadsinformatiebrief geïnformeerd over de procedure van dit ontwerpveegplan. In deze brief stond geschreven dat het plan gedurende zes weken ter inzage is gelegd. Dit is een plicht die voortvloeit uit artikel 3.8, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

De terinzagelegging is zoals gebruikelijk gepubliceerd in de Stad Nijkerk en de website officiële bekendmakingen (voorheen Staatscourant). Voorts zijn voorafgaand aan de procedure alle belanghebbenden en betrokkenen geïnformeerd over de ter inzagelegging. Op deze wijze hebben de belanghebbenden en betrokkenen de gelegenheid gehad het ontwerp in te zien om te beoordelen of het ontwerp in lijn is met een goede en zorgvuldige ruimtelijke ordening.

Vervolg
Na vaststelling van het bestemmingsplan dient het raadsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan bekendgemaakt te worden en voor de duur van zes weken ter inzage te worden gelegd, zodat belanghebbenden beroep kunnen instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Indien er geen beroep wordt ingesteld is het bestemmingsplan een dag na afloop van de beroepstermijn onherroepelijk.
Reclamanten ontvangen een brief waarin uw besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 1 aan hen wordt medegedeeld. In deze brief wordt hen gewezen op de mogelijkheid tegen uw besluit in beroep te gaan bij de Afdeling rechtspraak van de Raad van State

Bijlagen
1. Bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2
2. Nota beoordeling zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2

Burgemeester en wethouders van Nijkerk,
de secretaris, de burgemeester,

de heer D.J. van Huizen de heer mr. drs. G.D. Renkema

RAADSBESLUIT

Nummer: 2022-026

De raad van de gemeente Nijkerk;

gelezen het collegevoorstel van 5 april 2022 en 26 april 2022;

gelet op artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de beoordeling van de zienswijzen en de voorgestelde ambtshalve aanpassingen, zoals opgenomen in de ‘Nota beoordeling zienswijzen en ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2’;
2. het ontwerpbestemmingsplan Buitengebied Nijkerk 2017, veegplan 2 gewijzigd vast te stellen met inachtneming van de voorstellen tot aanpassing van het tweede veegplan in de nota genoemd onder punt 1;
3. af te zien van het vaststellen van een exploitatieplan;
4. reclamanten en overige belanghebbenden per brief te informeren over uw besluit.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Nijkerk d.d.30 mei 2022,

de griffier, de voorzitter,

mevrouw A.G. VERHOEF-FRANKEN de heer mr. drs. G.D. RENKEMA