

Bundel – Raadsadviescommissie van 5 juni 2023

Agenda bijlagen

- Vastgesteld getekende besluitenlijst 5 juni 2023
- 1 Vaststelling agenda
Voorlopige agenda vergadering raadsadviescommissie 5 juni 2023
- 2 Mededelingen (zonder stukken)
- 3 Rondvraag (zonder stukken)
- 4 Vaststelling besluitenlijst 8 mei 2023
Besluitenlijst raadsadviescommissie maandag 08-05-2023.docx
- 5 Vaststelling besluitenlijst 9 mei 2023
Besluitenlijst raadsadviescommissie dinsdag 9 mei 2023.docx
- 6 Eerste wijziging op de legesverordening 2023
Raadsvoorstel Eerste wijziging op de legesverordening 2023
Bijlage 1: Raadsbesluit Eerste wijziging op de legesverordening 2023
- 7 Verzoek borgstelling RD Maasland
Raadsvoorstel – Raadsvoorstel Verzoek borgstelling gemeenten t.b.v. lening RDM
Bijlage 1 – Brief d.d. 16 december 2022 verzoek borgstelling gemeenten t.b.v. lening RDM
Bijlage 2 – Concept raadsbesluit ‘Verzoek borgstelling RD Maasland’
- 8 Jaarrekening 2022
Raadsvoorstel Jaarrekening 2022
Bijlage 1 Jaarstukken 2022
Bijlage 2 Raadsbesluit jaarrekening 2022
Bijlage 3 Begrotingswijziging 2023-5
- 9 Kadernota 2024
Raadsvoorstel Kadernota 2024
Raadsbesluit Kadernota 2024
Bijlage: Kadernota 2024
- 10 Harmonisatieproces BsGW afname voorkeursvariant of maatwerkvariant
Raadsvoorstel – Harmonisatieproces BsGW afname voorkeursvariant of maatwerk.docx
Bijlage 1: Brief BsGW – Harmonisatieproces
Bijlage 2: Brief BsGW – Harmonisatie – prijsopgave rioolheffing waterverbruik
Bijlage 3: Brief BsGW – Harmonisatie – prijsopgave externe vorderingen
Bijlage 4: Raadsbesluit – Harmonisatieproces BsGW afname voorkeursvariant of maatwerkvariant

**Besluitenlijst vergadering raadsadviescommissie**

op maandag 5 juni 2023

Aanwezig

Voorzitter: J. van Kruchten
Commissiegriffier: D. Abels

Leden:

- R. Ramakers, CDA
- R. Vrinzen, CDA
- P. van Elmpt, Democraten Roerdalen
- R. Joosten, Democraten Roerdalen
- H. van Keulen, Ons Roerdalen
- J. Peggen, Ons Roerdalen
- J. Paffen, PvdA-GroenLinks
- M. Schotemeijer, PvdA-GroenLinks
- W. van Pol, Roerstreek Lokaal!
- M. Willems, Roerstreek Lokaal!

Tevens aanwezig

Burgemeester: M. de Boer-Beerta

Wethouders:

- R. Slangen
- J. Smits
- L. Vestjens
- J. Westhelle-Aelen

Ambtelijke ondersteuning:

- M. Vergoossen, MER (agendapunten 6 en 8)
- J. Schreurs, Team REO (agendapunt 7)
- N. Veelen, MER (agendapunt 8 en 9)
- L. Bijl, directie (agendapunten 8 en 9)
- S. Geraets, Team REO (agendapunten 8 en 9)
- L. Geurts, Team MO (agendapunten 8 en 9)



Opening

De vergadering wordt geopend om 19.32 uur.

1. Vaststelling agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

2. Mededelingen

Er zijn geen mededelingen.

3. Rondvraag

Democraten Roerdalen stelt de vraag:

Is het mogelijk om de wegversmallingen vanuit de stoep naar het midden van de weg bij de Schaapsweg en de Hagelkruisweg beter aan te duiden, zodat valpartijen niet meer gebeuren? Kan er ook gekeken worden naar de haakse stoepbandjes die erg gevaarlijk zijn?

Wethouder R. Slangen:

Het betreft hier geen versmallingen maar verspringingen, de wegbreedte is gelijk gebleven. Deze "optische" versmalling is aangegeven met witte markeringen, kattenogen en op de meeste plekken ook nog met haakse stoepbanden. Bij ons zijn er weinig signalen van ongevallen bekend. Omdat de witte markering is vervaagd gaan we dit verbeteren zodat het voor de weggebruikers meer opvalt.

PvdA/GroenLinks stelt de vraag:

De laatste dagen zien we steeds meer dat er beregend en gesproeid wordt. Onze vragen zijn de volgende:

Hebben we de afgelopen natte weken water opgeslagen, of is dit meteen afgevoerd?

Gaat door het dag en nacht regenen de grondwaterstand weer naar een zodanig laag peil, dat de verdroging van de afgelopen zomers verder doorzet?

Kunnen wij als gemeente of als waterschap hier maatregelen nemen?

Wethouder J. Westhelle-Aelen:

Vanuit het Waterschap houden ze sinds de afgelopen winters, al zoveel mogelijk water vast door de stuwen zo hoog mogelijk te houden en waterinlaten te maximaliseren. Samen met onder meer de agrariërs. Ook de gemeente doet zoveel mogelijk om het grondwaterpeil op niveau te houden zoals bestrating weghalen om infiltratie van het water te stimuleren. Dit is voor de lange termijn ook opgenomen in het ondertekende 'Zoetwaterconvenant'. Hier worden ook de burgers bij



betrokken, denk bijvoorbeeld aan de zogenaamde ‘tegelwipactie’, tuintegels verwijderen en vervangen door beplanting. Alle partijen zijn er volop mee bezig om het water zoveel mogelijk te laten infiltreren waar het valt.

De afgelopen periode is veel neerslag gevallen hierdoor komen we nu relatief gunstig uit met de grondwaterstand. Maar of dit zo blijft is afhankelijk van de komende zomerperiode. Het Waterschap monitort de grondwaterstanden dagelijks en kan zo nodig overgaan tot een onttrekkingsverbod van oppervlaktewater.

4. Vaststelling besluitenlijst 8 mei 2023

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

5. Vaststelling besluitenlijst 9 mei 2023

Het verslag wordt ongewijzigd vastgesteld.

6. Eerste wijziging op de legesverordening 2023

Het gevraagde besluit behelst:

Eerste wijziging op de legesverordening 2023 vast te stellen.

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Positief	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Negatief	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☒
Bespreekstuk	☐



7. Verzoek borgstelling RD Maasland

Het gevraagde besluit behelst:

1. Kennis te nemen van de brief van RD Maasland d.d. 16 december 2022 'verzoek borgstelling gemeenten t.b.v. lening RDM.
2. Ten aanzien van het verzoek van RD Maasland om garant te staan voor een borgstelling van € 150.000- geen zienswijze in te dienen.

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Positief	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Negatief	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☒
Bespreekstuk	☐

8. Jaarrekening 2022

Het gevraagde besluit behelst:

1. In te stemmen met de jaarstukken 2022 met een positief saldo van € 2.064.000.
2. Bestemming van het saldo € 199.000 als bijdrage voor het SC MER bedrijfsvoering o.a. Snelbalie/burgerportaal en het 2e termijn van het OOM project.
3. Budget voor woningaanpassingen, bedrag vooralsnog € 150.000, mee te nemen naar 2023 vanuit saldo 2022. Woningaanpassingen hebben nog niet plaatsgevonden in 2022.
4. Het resterende positieve saldo € 1.715.000 toe te voegen aan de algemene reserve.
5. Een investeringskrediet van € 300.000 beschikbaar te stellen voor strategische grondaankopen.
6. De begrotingswijziging 2023-5 vast te stellen (overheveling restantkredieten en projecten uit 2022 & resultaatbestemmingen).



Afgesproken wordt dat de fracties de vragen over de jaarrekening 2022, die tijdens deze vergadering onbeantwoord zijn gebleven, als technische emailvragen kunnen indienen bij de griffie. De wethouder draagt er zorg voor dat deze vóór de raadsvergadering van 6 juli 2023 schriftelijk beantwoord worden.

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Positief	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Negatief	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☐
Besprekstuk	☒

9. Kadernota 2024

Het gevraagde besluit behelst:

De kadernota 2024 vast te stellen en het college op te dragen deze uit te werken in de programmabegroting 2024-2027.

Toezeggingen:

Wethouder J. Smits geeft aan dat de intensievere samenwerking met de gemeente Roermond in 2023 om met het industrieterrein Roerdalen aan te sluiten bij het ambitiedocument 'Bedrijventerreinen van de toekomst' thans nog in een pril stadium verkeert. De wethouder zegt toe om de vergadering schriftelijk te informeren wat de quick-wins inhouden en wat ze opleveren. (toezegging reg. nr. 2023-20)

Wethouder J. Smits zegt toe om de vergadering schriftelijk te informeren wat de reden c.q. oorzaak is van het negatieve dividend van Enexis. (toezegging reg. nr. 2023-21)

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?



Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Positief	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Negatief	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☐
Bespreekstuk	☒

10. Harmonisatie BsGW afname voorkeursvariant of maatwerkvariant

Het gevraagde besluit behelst:

1. Akkoord te gaan met de Prijsopgave rioolheffing waterverbruik en daarmee kiezen voor de maatwerkvariant.
2. Akkoord te gaan met de Prijsopgave externe vorderingen voor Leges – beleidsvoorbereiding en daarmee kiezen voor de maatwerkvariant.
3. Niet akkoord te gaan met de Prijsopgave externe vorderingen voor Leges – heffen en innen, Leges – bezwaar en beroep, Lijkbezorgingsrechten – heffen en innen, Lijkbezorgingsrechten – bezwaar en beroep en Lijkbezorgingsrechten – beleidsvoorbereiding.
4. De producten Leges – heffen en innen, Leges - bezwaar en beroep, Lijkbezorgingsrechten – heffen en innen en Lijkbezorgingsrechten - bezwaar en beroep uit te laten voeren door Servicecentrum-MER.

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Positief	CDA, Democraten Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Negatief	-
Geen advies / onthouding	Ons Roerdalen
Fractie afwezig	-



	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☐
Besprekstuk	☒

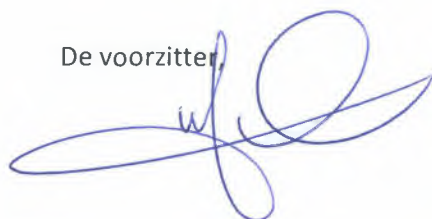
De voorzitter sluit de vergadering om 21.43 uur

Aldus vastgesteld in de vergadering van 28 augustus 2023.

De commissiegriffier,


D. abels

De voorzitter,


W.v. Pol



Agenda raadsadviescommissie d.d. 5 juni 2023

Aanvangstijdstip: 19.30 uur

Nr.	Onderwerp	Indiener Agendapunt	Aard Behandeling
-	Opening		
01	Vaststelling agenda	n.v.t.	Ter bespreking/besluitvorming
02	Mededelingen (zonder stukken)	n.v.t.	Ter bespreking
03	Rondvraag (zonder stukken)	n.v.t.	Ter bespreking
04	Vaststelling concept besluitenlijst 08-05-2023	Griffie	Ter bespreking/besluitvorming
05	Vaststelling concept besluitenlijst 09-05-2023	Griffie	Ter bespreking/besluitvorming
06	1 ^e wijziging op de Legesverordening 2023	College van B en W (porte- feuillehouder J. Smits)	Ter bespreking/advisering
07	Verzoek borgstelling RD Maasland	College van B en W (porte- feuillehouder J. Smits)	Ter bespreking/advisering
08	Jaarrekening 2022	College van B en W (porte- feuillehouder J. Smits)	Ter bespreking/advisering
09	Kadernota 2024	College van B en W (porte- feuillehouder J. Smits)	Ter bespreking/advisering
10	Harmonisatie BsGW afname voorkeursvariant of maatvariant	College van B en W (porte- feuillehouder J. Smits)	Ter bespreking/advisering
-	Sluiting		

St. Odiliënberg, 17 mei 2023

De griffier,

R. Notermans



Besluitenlijst vergadering raadsadviescommissie

op maandag 8 mei 2023

Aanwezig

Voorzitter: M. Schotemeijer
Commissiegriffier: D. Abels

Leden: N. Kuypers, CDA
R. Vrinzen, CDA
P. van Elmpt, Democraten Roerdalen
R. Joosten, Democraten Roerdalen
H. van Keulen, Ons Roerdalen
C. Heldens, PvdA-GroenLinks
J. Paffen, PvdA-GroenLinks
K. Hermans, Roerstreek Lokaal!
M. Willems, Roerstreek Lokaal!

Tevens aanwezig

Burgemeester: M. de Boer-Beerta

Wethouders: J. Smits
L. Vestjens
J. Westhelle-Aelen (t/m agendapunt 7)

Ambtelijke ondersteuning: R. Sabah, Team MO (agendapunt 5)
J. Schreurs, Team REO (agendapunten 6 en 12)
M. Vergoossen, MER (agendapunt 9)
S. Thissen, Team MO (agendapunt 10)
G. Pietermans, Team Bestuurszaken (agendapunt 14)



Opening

De vergadering wordt geopend om 19.30 uur.

1. Vaststelling agenda

De vergadering stemt in met het voorstel van de voorzitter om op grond van art. 11 lid 3 van het reglement van orde van de raadsadviescommissie, het onderwerp bij agendapunt 15. Begroting 2024 RUD Limburg Noord van de voorlopige agenda af te voeren.

De agenda wordt met deze aanpassing vastgesteld.

2. Mededelingen

Er zijn geen mededelingen.

3. Rondvraag

Er zijn geen vragen voor de rondvraag binnengekomen.

4. Vaststelling besluitenlijst 11 april 2023

Naar aanleiding van de besluitenlijst vraagt PvdA/GroenLinks naar de verkeersveiligheid rondom MFA Vlodrop nádat alle plannen zijn geïmplementeerd.

Wethouder L. Vestjens geeft aan dat de ontwikkelingen met betrekking tot de verkeerskundige situatie de aandacht heeft en dat de gemeenteraad ook hierover actief geïnformeerd wordt.

De besluitenlijst wordt ongewijzigd vastgesteld.

5. Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roerdalen 2023

Het gevraagde besluit behelst:

1. De "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roerdalen 2017" in te trekken.
2. De "Verordening Loonkostensubsidie Participatiewet gemeente Roerdalen 2017" in te trekken.
3. De "Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roerdalen 2023" vast te stellen.

Toezegging(en):

Wethouder L. Vestjens zegt toe om de nadere regels (regels die een bevoegdheid zijn van het college en dus ook door het college worden vastgesteld en derhalve niet in de verordening worden opgenomen) zodra deze zijn vastgesteld, ter kennis te brengen aan de raadsadviescommissie en de gemeenteraad. (toezegging reg. nr. 2023-10)

Wethouder L. Vestjens zegt toe om de jaarlijkse verslaglegging over de doeltreffendheid en effecten van de verordening, vergezeld van de systematische informatie als bedoeld in artikel 2 lid



5 van de verordening met raadsadviescommissie en de gemeenteraad te delen. (toezegging reg. nr. 2023-11)

Wethouder L. Vestjens doet de toezegging de vergadering te informeren over het aantal inwoners dat gebruik heeft gemaakt van de mogelijkheden die de Re-integratieverordening Participatiewet gemeente Roerdalen 2017 biedt, in de afgelopen twee jaar. (toezegging reg. nr. 2023-12)

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Positief	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Negatief	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☒
Bespreekstuk	☐

6. Tarifiering inzamelen oud papier door verenigingen

Het gevraagde besluit behelst:

1. Het tarief voor verenigingen die oud papier huis-aan-huis inzamelen te verhogen en vast te stellen op 5 cent per kilo;
2. Het tarief voor verenigingen die alleen inzamelen via een brenglocatie ongewijzigd vast te stellen op 3,1 cent per kilo;
3. De genoemde tarieven in te laten gaan op 1 juni 2023.

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	-
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Positief	Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!



Negatief	-
Geen advies / onthouding	CDA
Fractie afwezig	-
	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☐
Besprekstuk	☒

7. Conceptbegroting 2024 Gemeenschappelijke Regeling Duits-Nederlands Grenspark Maas-Swalm-Nette

Het gevraagde besluit behelst:

Kennis te nemen van de conceptbegroting 2024 van de GR D-NL Grenspark Maas-Swalm-Nette.

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Indienen zienswijze(n) Ja	eigen -
Indienen zienswijze(n) Nee	eigen CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☒
Besprekstuk	☐

8. Concept begrotingswijziging 2023-2, concept programmabegroting 2024 en meerjarenraming 2025-2027 Gemeenschappelijke Regeling (GR) Servicecentrum Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen (SC MER).

Het gevraagde besluit behelst:

1. Kennis te nemen van de concept begrotingswijziging 2023-2 van de GR SC MER;
2. Kennis te nemen van de concept programmabegroting 2024 en meerjarenraming 2025-2027 van de GR SC MER;



Toezegging(en):

Wethouder J. Smits zegt toe om, voor het deel van de bijdrage van de gemeente Roerdalen dat gedekt wordt uit de algemene reserves en overige initiële dekkingsmiddelen, te bezien of de gemeenteraad hierover een apart raadsbesluit dient te nemen. De vergadering wordt hierover geïnformeerd. (toezegging reg. nr. 2023-13)

Wethouder J. Smits zegt toe om de vergadering te informeren wat de verklaring is van de, blijkens het uitvoeringsprogramma omgevingsdienst, relatief hogere bijdrage aan de GR MER SC van de gemeenten Echt-Susteren en Maasgouw ten opzichte van de lagere bijdrage van de gemeente Roerdalen. (toezegging reg. nr. 2023-14)

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Indienen eigen zienswijze(n) Ja	-
Indienen eigen zienswijze(n) Nee	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☐
Besprekstuk	☒

9. 1e Begrotingswijziging 2023, ontwerpbegroting 2024 en meerjarenraming 2025-2027 Gemeenschappelijke Regeling (GR) Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW)

Het gevraagde besluit behelst:

1. Kennis te nemen van de 1^e begrotingswijziging 2023 van de GR BsGW.
2. Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2024 en de ontwerp-meerjarenraming 2025-2027 van de GR BsGW.

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!



Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Positief	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Negatief	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☒
Besprekstuk	☐

10. Concept jaarverslag 2022, concept begrotings-wijziging 2023-2, concept begroting 2024 en meerjarenperspectief 2025-2027 Gemeenschappelijke Regeling (GR) Omnibuzz

Het gevraagde besluit behelst:

1. Kennis te nemen van het concept jaarverslag 2022 van de GR Omnibuzz;
2. Kennis te nemen van de concept begrotingswijziging 2023-2 van de GR Omnibuzz;
3. Kennis te nemen van de concept begroting 2024 en het meerjarenperspectief 2025-2027 van de GR Omnibuzz.

Toezegging:

Wethouder L. Vestjens doet de toezegging om de vergadering te informeren waar het overschot van € 3,3 mln. vandaan komt. Te meer omdat in de grafiek bij de aanbestedingsbrief te zien is dat het aantal ritten niet meer op het niveau komt van vóór de Coronacrisis. (toezegging reg. nr. 2023-15)

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Indienen eigen zienswijze(n) Ja	-
Indienen eigen zienswijze(n) Nee	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-



	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☒
Besprekstuk	☐

11. Concept herziene begroting 2023 en concept begroting 2024 Gemeenschappelijke regeling Regeling (GR) Westrom

Het gevraagde besluit behelst:

1. kennis te nemen van de concept herziene begroting 2023 van de GR Westrom;
2. kennis te nemen van de concept begroting 2024 van de GR Westrom.

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Positief	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Negatief	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☐
Besprekstuk	☒

12. Concept programmabegroting 2024 Gemeenschappelijke Regeling (GR) Reinigingsdienst Maasland

Het gevraagde besluit behelst:

Kennis te nemen van de concept programmabegroting 2024 van de GR Reinigingsdienst Maasland.

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-



Fractie afwezig	-
2. Inhoudelijk advies	
Indienen zienswijze(n) Ja	eigen -
Indienen zienswijze(n) Nee	eigen CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
3. Advies wijze van behandeling in de raad	
Hamerstuk	☒
Besprekstuk	☐

13. Begrotingswijziging 2023-1 en ontwerpbegroting 2024 Gemeenschappelijke Regeling (GR) Veiligheidsregio Limburg-Noord

Het gevraagde besluit behelst:

1. Kennis te nemen van de begrotingswijziging 2023-1 van de GR VRLN;
2. Kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2024 van de GR VRLN.

Advies raadsadviescommissie:	
1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?	
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
2. Inhoudelijk advies	
Positief	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Negatief	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
3. Advies wijze van behandeling in de raad	
Hamerstuk	☒
Besprekstuk	☐

14. Kenbaar maken van wensen en bedenkingen ex artikel 31a Wet Gemeenschappelijke Regeling GR Veiligheidsregio Limburg-Noord

Het gevraagde besluit behelst:



Kennis te nemen van de voorgestane oprichting en deelname aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's.

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Indienen zienswijze(n) Ja	eigen -
Indienen zienswijze(n) Nee	eigen CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☒
Besprekstuk	☐

15. Begroting 2024 RUD Limburg Noord.

De commissie besluit dit onderwerp van de agenda af te voeren.

16. Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Limburg-Noord

Het gevraagde besluit behelst:

1. kennis te nemen van de begrotingswijziging 2023 van de MGR Sociaal Domein Limburg-Noord;
2. kennis te nemen van de ontwerpbegroting 2024-2027 van de MGR Sociaal Domein Limburg-Noord;

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-



	2. Inhoudelijk advies
Positief	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Negatief	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☒
Besprekstuk	☐

De voorzitter sluit de vergadering om 21.45 uur

Aldus vastgesteld in de vergadering van 5 juni 2023.

De commissiegriffier,

De voorzitter,



Besluitenlijst vergadering raadsadviescommissie

op dinsdag 9 mei 2023

Aanwezig

Voorzitter: W. van Pol
Commissiegriffier: D. Abels

Leden:

- F. Demarteau, CDA
- L. Wolters, CDA
- L. Corstjens, Democraten Roerdalen
- R. Joosten, Democraten Roerdalen
- H. van Keulen, Ons Roerdalen
- J. Peggen, Ons Roerdalen
- R. Buijze, PvdA-GroenLinks
- C. de Visser, PvdA-GroenLinks
- R. van den Waardenberg, Roerstreek Lokaal!
- R. Wolters, Roerstreek Lokaal!

Tevens aanwezig

Wethouders:

- R. Slangen
- J. Westhelle-Aelen

Ambtelijke ondersteuning:

- L. van Melick, Team REO (agendapunt 4)
- G. Vosbeek, Team REO (agendapunt 5)
- A. Driessen, Team REO (agendapunt 6)
- O. Meuwissen, Team REO (agendapunt 7)
- S. Jansen, Team REO (agendapunt 8)



Opening

De vergadering wordt geopend om 19.30 uur.

1. Vaststelling agenda

De agenda wordt ongewijzigd vastgesteld.

2. Mededelingen

Er zijn geen mededelingen.

3. Rondvraag

Er is één rondvraag binnengekomen bij de griffie.

PvdA-GroenLinks stelt de vraag:

Welke verkeersremmende maatregelen worden genomen in de tijd dat de Boomgaardstraat als enige verbindingsweg dient?

Kan ook ná de werkzaamheden, in overleg met bewoners, gekeken worden welke opties er zijn om de straat blijvend verkeersveiliger te maken?

Wethouder R. Slangen:

Snelheidsremmende maatregelen tijdens de werkzaamheden wordt afgeraden, ook vanwege de doorstroming van de weggebruikers als de lijnbussen en het vrachtverkeer. Misschien dat de aannemer nog een maatregel, zoals een fictieve mobiele flitspaal kan plaatsen. Echter de verwachting is dat tijdens de werkzaamheden het verkeer juist stapvoets zal rijden.

De inschatting is dat de Boomgaardstraat, ná de werkzaamheden, niet meer gebruikt wordt als sluiproute. Op een later tijdstip wordt gezien of extra maatregelen toch nodig blijken te zijn.

Eerste aanspreekpunt voor de verkeersveiligheid is de gemeente als wegbeheerder. De aannemer voor zover het omleidingsroutes of maatregelen betreft ten behoeve van de werkzaamheden.

4. Vaststellen bestemmingsplan 'Herziening Golfbaan de Herkenbosche'

Het gevraagde besluit behelst:

1. In te stemmen met de nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen;
2. Het bestemmingsplan 'Herziening Golfbaan de Herkenbosche' getekend op de ondergrond met identificatienummer NL.IMRO.1669.BPHKB2021GOLFHKB-VG01 gewijzigd vast te stellen;
3. Voor het plangebied geen exploitatieplan ex artikel 6.12 Wro vast te stellen.

Advies raadsadviescommissie:

1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?



Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Positief	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, Roerstreek Lokaal!
Negatief	-
Geen advies / onthouding	PvdA-GroenLinks
Fractie afwezig	-
	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☐
Besprekstuk	☒

5. Vaststelling bestemmingsplan Centrum Herkenbosch

Het gevraagde besluit behelst:

1. In te stemmen met de 'Nota van ambtshalve wijzigingen bestemmingsplan 'Centrum Herkenbosch' d.d. 7 maart 2023;
2. het bestemmingsplan 'Centrum Herkenbosch' getekend op de ondergrond met identificatienummer o_ NL.IMRO.1669.BPHKB2021CENTRUMHB-VG01, gewijzigd vast te stellen;
3. voor het plangebied geen exploitatieplan ex artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen;
4. de ontsluitingsweg, zoals weergegeven in bijlage 1 'Situatietekening begrenzing openbare weg', te bestemmen als een openbare weg in de zin van de Wegenwet.

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Positief	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Negatief	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	3. Advies wijze van behandeling in de raad



Hamerstuk	☐
Besprekstuk	☒

6. Vaststellen bestemmingsplan 'Aan het Water ong. en Zandstraat 36-36a te Montfort'

Het gevraagde besluit behelst:

1. het bestemmingsplan 'Aan het Water ong. en Zandstraat 36-36a te Montfort', getekend op de ondergrond met identificatienummer o_NL.IMRO.1669.BPMFT2022AHWZNST36-VG01 vast te stellen conform het ontwerpbestemmingsplan – o_NL.IMRO.1669.BPMFT2022AHWZNST36-OW01 – zoals dat met ingang van 13 februari 2023 gedurende zes weken voor zienswijzen ter inzage heeft gelegen;
2. voor het plangebied geen exploitatieplan ex artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

Toegeving:

Wethouder R. Slangen zegt toe om de eisen en de toetsingscriteria uit de welstandsnota van 2018 te bespreken in de raads werkgroep omgevingswet. (toezegging reg. nr. 2023-16)

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Positief	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Negatief	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☒
Besprekstuk	☐

7. Bestemmingsplan 'Herziening Huysbongerdweg 29, Montfort'

Het gevraagde besluit behelst:

1. het bestemmingsplan 'Herziening Huysbongerdweg 29, Montfort' getekend op de ondergrond met identificatienummer o_NL.IMRO.1699.BPMFT2022HUYSBWG29-VG01, vast te stellen conform het ontwerpbestemmingsplan - NL.IMRO.1699.BPMFT2022HUYSBWG29-



- OW01 - zoals dat met ingang van 7 februari 2023 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen;
2. voor het plangebied geen exploitatieplan ex artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening vast te stellen.

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Positief	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Negatief	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☒
Besprekstuk	☐

8. Omgevingsvergunning De Steeg ongenummerd Melick

Het gevraagde besluit behelst:

Een ontwerp verklaring van geen bedenkingen af te geven op grond van artikel 2.27 Wabo voor het bouwen van een levensloopbestendige woning op locatie De Steeg ongenummerd te Melick.

Advies raadsadviescommissie:	
	1. Is het voorstel rijp voor behandeling in de gemeenteraad?
Ja	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Nee	-
Geen advies / onthouding	-
Fractie afwezig	-
	2. Inhoudelijk advies
Positief	CDA, Democraten Roerdalen, Ons Roerdalen, PvdA-GroenLinks, Roerstreek Lokaal!
Negatief	-
Geen advies / onthouding	-



Fractie afwezig	-
	3. Advies wijze van behandeling in de raad
Hamerstuk	☒
Bespreekstuk	☐

De voorzitter sluit de vergadering om 20.45 uur

Aldus vastgesteld in de vergadering van 5 juni 2023.

De commissiegriffier,

De voorzitter,



Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z22-027181
Onderwerp:	Eerste wijziging op de legesverordening 2023
Datum:	9 mei 2023
Indiener agendapunt:	College van Burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	A.C.A.G. Smits
Gevraagd besluit:	Eerste wijziging op de legesverordening 2023
Bijlage(n):	Bijlage 1: Raadsbesluit Eerste wijziging op de legesverordening 2023

Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp

Eerste wijziging legesverordening 2023.

2. Inleiding

De gemeenteraad heeft op 14 december 2022 de legesverordening 2023 inclusief de bijbehorende tarieventabel vastgesteld. Een uitwerkingsaspect van de zogenoemde wet Digitale Overheid noopt om deze legesverordening 2023 met bijbehorende tarieventabel te wijzigen. In opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft de RDW in samenwerking met Logius/Digid en de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens het rijbewijs geschikt gemaakt als authenticatiemiddel. Hiermee kan met ingang van 1 juli a.s. online bij overheidsorganisaties en diensten met een publieke taak worden ingelogd. De kosten van deze nieuwe functionaliteit worden gefinancierd middels een verhoging van de afdracht van de gemeente aan de RDW. Deze verhoging bedraagt € 3,50. Hiermee stijgt het wettelijk maximum tarief voor het rijbewijs met ingang van 1 juli 2023 van € 44,65 naar € 48,15. Voorgesteld wordt deze verhoging door te voeren in onze tarieventabel.

3. Beslispunten

De raad besluit:

Eerste wijziging op de legesverordening 2023 vast te stellen.

4. Argumenten

Door het tarief leges rijbewijzen aan te passen wordt het tarief weer gelijk gesteld aan het wettelijke maximum.
De kostendekkendheid blijft daarmee gelijk.





5. Kanttekeningen

De kosten van deze nieuwe functionaliteit worden gefinancierd vanuit een verhoging van de afdracht van de gemeente aan de RDW. Als de verhoogde afdracht aan de RDW niet wordt doorgevoerd in het tarief leges rijbewijzen, dan komt deze volledig ten laste van de gemeente.

6. Financiën

Deze Eerste wijziging op de legesverordening 2023 heeft alleen zeer beperkte financiële gevolgen voor de periode 1 juli en 15 juli omdat in deze periode het oude tarief in rekening wordt gebracht voor de afgegeven rijbewijzen terwijl het nieuwe tarief moet worden afgedragen.

7. Communicatie

De Eerste wijziging op de legesverordening 2023 wordt gepubliceerd in het elektronisch gemeenteblad.

8. Planning en uitvoering

Na de raadsvergadering van 6 juli wordt de Eerste wijziging op de legesverordening 2023 bekendgemaakt, waarna de wijziging met ingang van 15 juli 2023 in werking treedt.

9. Privacy

Niet van toepassing

10. (Wettelijk en/of beleidsmatig) kader

De belastingbepalingen in de Gemeentewet vormen het wettelijk kader voor de vaststelling van deze Eerste wijziging op de legesverordening 2023.

11. Bijlagen

Bijlage 1: Raadsbesluit Eerste wijziging op de legesverordening 2023

Sint Odiliënberg, 9 mei 2023

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,
De secretaris,

De burgemeester,

J.J.W.M. L'Ortije

mr. M.D. de Boer-Beerta

Raadsbesluit

Jaar/../..

Zaaknummer:Z22-027181

Onderwerp: Eerste wijziging op de legesverordening 2023

De raad van de gemeente Roerdalen heeft;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 9 mei 2023,

gelet op de artikelen 156, eerste en tweede lid, aanhef en onderdeel h, en 229, eerste lid, aanhef en onderdeel b, van de Gemeentewet en de met ingang van 1 juli 2023 inwerkingtreding van de wet Digitale Overheid;

het volgende besluit genomen:

Besluit:

vast te stellen de:

Eerste wijziging van de Legesverordening 2023

(Eerste wijziging Legesverordening 2023).

Artikel 1 Wijziging belastingtarief

Hoofdstuk 3 van titel 1 van de bij deze verordening behorende tarieventabel wordt als volgt gewijzigd:

Was-wordt tabel Legesverordening 2023 eerste wijziging:

Titel 1 Algemene dienstverlening:

Hoofdstuk 3. Rijbewijzen					
Was			Wordt		
1.3.1.	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het afgeven, vernieuwen of omwisselen van een rijbewijs	€ 44,65	1.3.1.	Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het afgeven, vernieuwen of omwisselen van een rijbewijs	€ 48,15

Artikel 2 Inwerkingtreding en citeertitel

1. De Eerste wijziging van de Legesverordening 2023 treedt in werking met ingang van de dag volgend op die van de bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 15 juli 2023.
3. Deze verordening kan worden aangehaald als "Eerste wijziging Legesverordening 2023".



Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 6 juli 2023.

De gemeenteraad van Roerdalen,

De griffier,

De voorzitter,

R.J.J. Notermans

mr. M.D. de Boer-Beerta



Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z22-033669
Onderwerp:	Verzoek borgstelling RD Maasland
Datum:	2 mei 2023
Indiener agendapunt:	College van Burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	A.C.A.G. Smits
Gevraagd besluit:	1. Kennis te nemen van de brief van RD Maasland d.d. 16 december 2022 'verzoek borgstelling gemeenten t.b.v. lening RDM' 2. Ten aanzien van het verzoek van RD Maasland om garant te staan voor een borgstelling van € 150.000- geen zienswijze in te dienen
Bijlage(n):	1. Bijlage 1 – Brief d.d. 16 december 2022 verzoek borgstelling gemeenten t.b.v. lening RDM 2. Bijlage 2 – Concept raadsbesluit 'Verzoek borgstelling RD Maasland'

Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp

Verzoek borgstelling RD Maasland.

2. Inleiding

Op 16 december 2022 hebben wij van RD Maasland (RDM) een aan de Gemeenschappelijke Regeling (GR) deelnemende gemeenten gerichte brief ontvangen (bijlage 1). In die brief verzoekt RDM de deelnemende gemeenten om een borgstelling voor het verkrijgen van een lening van de BNG bank aan RDM. Het totaal door RDM aan te trekken financieringsbedrag bij de BNG bedraagt € 1.000.000-. De gevraagde garantstelling wordt verdeeld over de deelnemende gemeenten op basis van de procentuele verdeling van de gemeentelijke bijdragen volgens de door uw raad vastgestelde begroting 2023 van RDM. Voor onze gemeente leidt dit tot een gevraagd garantstellingsbedrag van € 150.000-

De financieringsbehoefte komt voort uit de investeringen die voortvloeien uit de eerder vastgestelde begroting van RDM. Concreet hebben de uitgaven betrekking op o.a. aanschaf van een nieuwe vrachtwagen en projectkosten die voortvloeien uit de afronding van het nieuwe afvalbeleid.





Voorheen kon RDM financieringsovereenkomsten aangaan zonder dat een afzonderlijk borgstellingsbesluit van de deelnemende gemeenten door de financieringsverstrekker (BNG) werd vereist. De huidige GR voldoet echter nog niet aan de modelbepalingen zoals genoemd in de Bram Peper circulaire waardoor de GR geen financiering meer kan krijgen bij de BNG bank. RDM gaat de gewenste aanpassing van enkele bepalingen voor een zekerheidsstelling meenemen in de nieuwe nog op te stellen GR. Dit in het licht van de overige aanpassingen die nog gedaan dienen te worden als gevolg van de per 1 juli 2022 gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen. De huidige borgstelling bij de financiering van € 1.000.000- kan echter niet wachten op de aangepaste gemeenschappelijke regeling RD Maasland. RDM zou dan namelijk in liquiditeitsproblemen komen in relatie tot het vastgestelde investeringsprogramma.

Om in tijd gezien enige ruimte te creëren ter voorkoming van acute liquiditeitsproblemen bij GRM is de bevoorschotting van het eerste halfjaar 2023 door deelnemende gemeenten naar voren gehaald waardoor op korte termijn in voldoende liquiditeit is voorzien.

Conform artikel 13 van de Financiële Verordening gemeente Roerdalen 2018, informeert het college de raad vooraf en neemt pas een besluit nadat de raad in de gelegenheid is gesteld om wensen en bedenkingen over het verzoek tot borgstelling kenbaar te maken.

3. Beslispunten

De raad besluit:

1. Kennis te nemen van de brief van RD Maasland d.d. 16 december 2022 'verzoek borgstelling gemeenten t.b.v. lening RDM'
2. Ten aanzien van het verzoek van RD Maasland om garant te staan voor een borgstelling van € 150.000- geen zienswijze in te dienen

4. Argumenten

4.1. Voor de lening van € 1.000.000- is via de door de raad vastgestelde begroting 2023 RD Maasland al formeel goedkeuring gegeven.

In de door uw raad vastgestelde begroting 2023 van RD Maasland staan de investeringen die gedaan moeten worden. In principe is er dus al goedkeuring vanuit het bestuur van RD Maasland en alle deelnemende gemeenten om een nieuwe lening aan te gaan van € 1.000.000-. Echter, omdat de GR op dit moment nog niet voldoet aan de modelbepalingen zoals genoemd in de Bram Peper circulaire kan men deze lening niet zelfstandig afsluiten en heeft men vanuit alle deelnemende gemeente een borgstelling nodig.



4.2 Procedure Financiële verordening gemeente Roerdalen 2018

Artikel 13 van de Financiële verordening schrijft voor dat het college bij borgstellingen de raad vooraf informeert en pas een besluit neemt, nadat de raad in de gelegenheid is gesteld om wensen en bedenkingen kenbaar te maken voor zover het betreft het verstrekken van leningen of een borgstelling voor een bedrag groter dan € 100.000-, voor zover dit niet in eerdere besluitvorming is afgedekt.

5. Kanttekeningen

5.1. Solvabiliteitsrisico

Het solvabiliteitsratio van RDM staat sterk onder druk door afloop van de desintegratievergoeding van Peel en Maas (uitgeput per 2023). Om te voldoen aan de eis van tenminste 15% zullen de deelnemende gemeenten moeten toestaan dat er door RDM reserves worden opgebouwd waardoor het eigen vermogen weer kan toenemen.

De structurele ruimte is nagenoeg gelijk aan nul. Dit is ook logisch omdat de jaarlijkse bijdrage van de deelnemende gemeenten niet hoger is dan strikt noodzakelijk ten behoeve van uitvoering van de taken van RDM. Anderzijds zal deze exploitatieruimte ook niet kleiner dan nul worden. Mocht er namelijk sprake zijn van een structureel tekort door hogere uitgaven, dan zal dit resulteren in een hogere bijdrage van de deelnemende gemeenten om weer te zorgen voor structureel evenwicht.

GRM	Min. waarde	Jaarrekening 2021	Begroting 2023
Netto schuldquote	<130%	56%	64%
Solvabiliteitsratio	>15%	11%	9%
Structurele exploitatieruimte	>0%	0%	0%

5.2. Het is door de financieringsverstrekker (BNG) voorgeschreven om de formulering van het model garantiebesluit te volgen.

- 1.1 In het kader van risicobeheer is in de Wet financiering decentrale overheden (Fido) art. 2, lid 1 vastgelegd dat de gemeente leningen en/of garanties uitsluitend mag aangaan en verstrekken uit hoofde van de 'publieke taak'. Van belang is dat de gemeenteraad bepaalt dat de betreffende uitzetting/garantie tot de 'publieke taak' van de gemeente behoort. Naar de letter van het bovenstaand regelgevend kader zou dit betekenen dat de raad op basis van een separaat raadsvoorstel moet besluiten of de werkzaamheden van RDM en de daaruit voortvloeiende lening met gevraagde borgstelling behoren tot de 'publieke taak'. Anderzijds is het, in het licht van de Wet markt en overheid, overbodig om de raad te laten bepalen dat een activiteit als een publieke taak moet worden aangemerkt als uit de wet (in casu de Wet Milieubeheer en de Wegenwet) al blijkt dat er sprake is van een publieke taak.



In het onderhavige geval kunnen we aan de hand van de wetgeving (Wet milieubeheer, Wegenwet) vaststellen dat er in dit geval (RDM) sprake is van een publieke taak. Hier zal dus geen separaat raadsvoorstel voor opgesteld worden.

6. Financien

Er is sprake van een aanvullende zekerheidsstelling van € 150.000-. Instemmen met de door RDM gevraagde borgstelling heeft voor onze gemeente geen directe financiële consequenties.

Er zijn pas financiële gevolgen aan de orde als RDM in gebreke blijft en de borgstelling door BNG wordt aangesproken. Indien RD Maasland niet meer aan haar betalingsverplichtingen kan voldoen, zullen de schuldeisers hun vorderingen sowieso op de deelnemende gemeenten proberen te verhalen. Het enige verschil is dat er aan deze lening aan RDM een rechtstreekse borgstelling is gekoppeld en de BNG daarmee een preferente schuldeiser is indien de RDM niet aan de betalingsverplichting kan voldoen.

7. Communicatie

Momenteel nog niet van toepassing, zie bij punt 8.

8. Planning en uitvoering

Nadat uw raad een besluit heeft genomen, zullen wij een definitief besluit nemen over de verzochte borgstelling. Dit zullen wij uiterlijk 1 augustus 2023 doen. Daarna informeren wij RDM per brief.

9. Privacy

N.v.t.

10. Bijlagen

1. Bijlage 1 – Brief d.d. 16 december 2022 verzoek borgstelling gemeenten t.b.v. lening RDM
2. Bijlage 2 – Concept raadsbesluit 'Verzoek borgstelling RD Maasland'

Sint Odiliënberg, 2 mei 2023

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,

De secretaris,

De burgemeester,

J.J.W.M. L'Ortije

mr. M.D. de Boer-Beerta



Aan de colleges van B&W gemeenten Leudal, Maasgouw, Roerdalen en Echt-Susteren

Betreft : Verzoek borgstelling gemeenten in verband met lening BNG RD Maasland

Haelen, 16 december 2022

Geacht college van Burgemeester en wethouders,

Voor de financiering van haar activiteiten maakt RD Maasland gebruik van langlopende leningen die lopen via de BNG bank. In het verleden was het voor RD Maasland mogelijk om zelfstandig leningen met BNG bank aan te gaan.

In de loop van dit jaar heeft BNG bank aangegeven dat de GR regeling van RD Maasland op dit moment niet voldoet vanwege het ontbreken van de modelbepalingen zoals genoemd in de Bram Peper circulaire. Het AB en DB bestuur van RD Maasland heeft vervolgens een traject opgestart om de GR regeling te actualiseren. Dit traject is onderhanden en hierbij worden eveneens een aantal andere (noodzakelijke) wijzigingen meegenomen, waaronder de per 1 juli 2022 in werking getreden wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Gevolg van bovenstaande is dat RD Maasland, zolang de GR regeling niet is gewijzigd, geen financiering kan verkrijgen bij BNG bank. Om wel een financiering te verkrijgen is een borgstelling vanuit de deelnemende gemeenten noodzakelijk. Het AB en DB van RD Maasland heeft ingestemd om dit traject op te starten met de deelnemende gemeenten.

In dit kader verzoeken wij u om in het college van B&W een garantiebepaling te nemen volgens het model zoals omschreven in bijlage 1. RD Maasland is voornemens om op korte termijn een financiering van € 1.000.000 af te sluiten bij BNG in verband met investeringen.

Om de garantstelling te verdelen over de deelnemende gemeenten wordt uitgegaan van de procentuele verdeling van de gemeentelijke bijdragen volgens de begroting 2022 van RD Maasland. Voorgaande leidt tot de volgende garantstellingsbedragen per gemeente:

Leudal (46%): € 460.000
Maasgouw (32%): € 320.000
Roerdalen (15%): € 150.000
Echt-Susteren (7%): € 70.000

Wij verzoeken u dit bedrag te vermelden in het garantiebepaling van het college van B&W en zien het getekende besluit graag tegemoet voor 1 april 2023.

Wij hopen op uw medewerking,
namens het algemeen bestuur van de GR RD Maasland,



J.M.A.R. van der Broek,
Secretaris, directeur RD Maasland

Bijlage 1: model garantiebepsluit van het college van B&W van een gemeente

Bijlage 2: Model Akte van Borgtocht



RD Maasland

Bijlage 1: model garantiebepsluit van het college van B&W van een gemeente

BNG Bank dient, ten behoeve van de lening die aangetrokken zal gaan worden, in het bezit te zijn van een juist en volledig getekend, onvoorwaardelijk en onherroepelijk borgstellingsbesluit van meestal het college van B&W van een gemeente of van gedeputeerde staten van een provincie. Vervolgens kan dan door BNG Bank een offerte worden uitgebracht.

Het is van juridisch belang, dat de volgende passage, letterlijk in het besluit wordt opgenomen (kies de juiste tekst van het garantiebepsluit):

Garantiebepsluit van het college van B&W van een gemeente

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente, gelet op artikel 160 lid 1 sub e van de Gemeentewet

VERKLAART:

kennis te hebben genomen van het model van de akte van borgtocht (met vermelding van de referentie) van BNG Bank; en

BESLUIT:

Om onder de in deze akte van borgtocht vermelde voorwaarden onherroepelijk en onvoorwaardelijk borg te staan jegens BNG Bank voor de richtige nakoming van alle verplichtingen van uit hoofde van de [daarin genoemde] lening, overeenkomstig de model akte van borgtocht met referentie E2a01122010, een en ander tot een maximum bedrag van EUR XXXX,-- (te vermeerderen met de pro rata parte aan dit bedrag toe te rekenen boeten, kosten en wettelijke en overeengekomen renten).

Raadsbesluit

Jaar 2023/07/06

Zaaknummer:Z22-033669

Onderwerp: Concept raadsbesluit 'verzoek borgstelling RD Maasland'

De raad van de gemeente Roerdalen heeft;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 2 mei 2023,

gelet op artikel 13 van de Financiële verordening gemeente Roerdalen 2018,

het volgende besluit genomen:

Besluit:

1. Kennis te nemen van de brief van RD Maasland d.d. 16 december 2022 'verzoek borgstelling gemeenten t.b.v. lening RDM'
2. Ten aanzien van het verzoek van RD Maasland om garant te staan voor een borgstelling van € 150.000- geen zienswijze in te dienen

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 6 juli 2023.

De gemeenteraad van Roerdalen,

De griffier,

De voorzitter,

R.J.J. Notermans

mr. M.D. de Boer-Beerta





Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z22-032599
Onderwerp:	Jaarrekening 2022
Datum:	9 mei 2023
Indiener agendapunt:	College van Burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	A.C.A.G. Smits
Gevraagd besluit:	1. In te stemmen met de jaarstukken 2022 met een positief saldo van € 2.064.000 2. Bestemming van het saldo €199.000 als bijdrage voor het sc MER bedrijfsvoering o.a. Snelbalie/burgerportaal en het 2e termijn van het OOM project. 3. Budget voor woningaanpassingen, bedrag vooralsnog € 150.000,- mee te nemen naar 2023 vanuit saldo 2022. Woningaanpassingen hebben nog niet plaatsgevonden in 2022. 4. Een investeringskrediet van €300.000 beschikbaar te stellen om het resterende krediet strategische grondaankopen daarmee aan te vullen en op peil te houden. 5. Het resterende positieve saldo € 1.715.000 toe te voegen aan de algemene reserve; 6. De begrotingswijziging 2023-5 vast te stellen (overheveling restantkredieten en projecten uit 2022 & resultaatbestemmingen).
Bijlage(n):	1. Jaarstukken 2022 2. Raadsbesluit "Jaarstukken 2022" 3. Begrotingswijziging 2023-5

Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp

Jaarrekening 2022.

2. Inleiding

De jaarstukken 2022 zijn de afsluiting van de planning en control cyclus van het kalenderjaar





2022.

De jaarstukken zijn niet alleen een financiële weergave van de afgelopen periode, maar blikken ook terug op de geboekte resultaten om de visie van de gemeente te realiseren. In het algemeen deel nemen we u in vogelvlucht mee langs de belangrijkste resultaten en een aantal leerpunten uit het jaar 2022. In de programmaverantwoording gaan we per programma in op de resultaten ten aanzien van de doelen en activiteiten die in 2022 gepland waren. Tot slot geeft de jaarrekening de financiële weergave van afgelopen jaar.

3. Beslispunten

De raad besluit:

1. In te stemmen met de jaarstukken 2022 met een positief saldo van € 2.064.000
2. Bestemming van het saldo €199.000 als bijdrage voor het sc MER bedrijfsvoering o.a. Snelbalie/burgerportaal en het 2e termijn van het OOM project.
3. Budget voor woningaanpassingen, bedrag vooralsnog € 150.000, mee te nemen naar 2023 vanuit saldo 2022. Woningaanpassingen hebben nog niet plaatsgevonden in 2022.
4. Een investeringskrediet van €300.000 beschikbaar te stellen om het resterende krediet strategische grondaankopen daarmee aan te vullen en op peil te houden.
5. Het resterende positieve saldo € 1.715.000 toe te voegen aan de algemene reserve;
6. De begrotingswijziging 2023-5 vast te stellen (overheveling restantkredieten en projecten uit 2022 & resultaatbestemmingen).

4. Argumenten

1.1 Getrouw beeld

U geeft door vaststelling van de jaarstukken aan dat het door ons gevoerde financieel beleid en beheer juist is uitgevoerd en dat de jaarstukken hiervan een getrouw beeld geven.

1.2 Het project snelbalie/burgerportaal en het OOM project zijn lopende project welke in 2023 verder gecontinueerd worden

De middelen voor de snelbalie/burgerportaal en het OOM project zijn in het verleden beschikbaar gesteld. De niet bestede middelen zijn door het SC MER geretourneerd eind 2022. Deze middelen worden voor 2023 weer teruggevraagd voor de verdere realisatie van deze projecten.

1.3 Budget voor woningaanpassingen, bedrag vooralsnog € 150.000, mee te nemen naar 2023 vanuit saldo 2022.

In het realiseren van grote woningaanpassing is vertraging opgetreden waardoor de uitgaven verschuiven naar 2023

1.4 Een investeringskrediet van €300.000 beschikbaar stellen voor strategische grondaankopen

Het investeringskrediet strategische grondaankopen betreft gronden die worden aangekocht voor de



middellange en lange termijn. Voor deze gronden is vaak nog geen ruimtelijk en/of functioneel kader opgesteld. Met een aanvulling van het krediet met € 300.000 houden we het resterende krediet strategische grondaankopen op peil. Door deze middelen beschikbaar te stellen kan de gemeente een actievere rol gaan spelen bij de aankoop van gronden.

1.5 Deze middelen aan de algemene reserve toe te voegen

Door enkele oorzaken is het resultaat van de jaarrekening positief uitgevallen. Het voorstel is om het resterende resultaat nu geen bestemming te geven, echter te storten in de algemene reserve.

5. Toelichting Jaarrekening

Saldo jaarrekening 2022

We sluiten 2022 af met een overschot van circa € 2.064.000. De primitieve begroting 2022-2025 is vastgesteld op 4 november 2021 met een saldo van € 0 in 2022, dit was inclusief een onttrekking van € 881.000 uit de reserve "afdekken tekorten". Deze onttrekking is middels BW2022-01 terug gedraaid ten gevolge van de effecten van de septembercirculaire 2021.

Het saldo ten tijde van halfjaarrapportage en overige begrotingswijzigingen is verbeterd van € 216.000 tot uiteindelijk € 476.000.

Grootste afwijkingen

Saldo na halfjaarrapportage 2022 en begrotingswijzigingen 2022	€ 476.000 (V)
Gemeentefondsuitkering, effect decembercirculaire 2022	€ 186.000 (V)
Voordelig saldo 2022 sc MER	€ 261.000 (V)
Saldo landelijke steunmaatregelen Corona	€ 94.000 (V)
Incidenteel hogere Rijksuitkering compensatie BTW Sport	€ 135.000 (V)
Niet uitgevoerde woningaanpassingen (uitvoering volgt in 2023)	€ 150.000 (V)
Saldo Modulaire gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein LN	€ 463.000 (V)
Meer uitgaven jeugdzorg	-/- € 955.000 (N)
Overige mutaties inclusief reserve mutaties	€ 1.254.000 (V)
	€ 2.064.000 (V)

In de jaarstukken worden bij de verschillende programma's de verschillen toegelicht tussen de actuele begroting (inclusief vastgestelde wijzigingen) en de werkelijke cijfers.



Voorstellen voor bestemming van het positief saldo

We stellen twee bestemmingen voor betreffende het positief, zie ook onder de argumenten vermeld. Voor deze twee bestemmingen is er ook geld ontvangen of beschikbaar gesteld in 2022. Aangezien deze projecten worden voortgezet in 2023 willen we graag hier het geld voor vrijmaken (€199.000). De woningaanpassingen stonden voor 2022 gepland maar zullen in 2023 plaats vinden en daarom wordt het bedrag (€150.000) meegenomen naar 2023. De rest van het resultaat (€ 1.715.000) stellen we voor om te storten in de algemene reserve.

Accountantscontrole

De accountantscontrole is grotendeels afgerond. Uitzondering is de controle op het Sociaal Domein. Daarvoor zijn we afhankelijk van de controle die regionaal wordt gedaan onder regie van de gemeente Roermond. We verwachten de uitkomst hiervan in juni 2022. Op basis van de huidige inzichten verwachten we geen bijzonderheden uit de controle Sociaal Domein.

6. Financiën

Na toevoeging van het positieve saldo aan de algemene reserve komt de stand van deze reserve uit op afgerond € 7,00 miljoen eind 2026.

7. Planning en uitvoering

Bij het opstellen van het raadsvoorstel is het accountantsverslag en de accountsverklaring nog niet beschikbaar. De reden hiervoor is dat evenals voorgaande jaren de accountantscontrole van het sociaal domein nog niet is afgerond. Daarom gaan we niet in op de bevindingen van de accountant. Zodra de accountantscontrole is afgerond, wordt het accountantsverslag en de accountantsverklaring aan u toegestuurd.

Na vaststelling van de jaarstukken sturen we deze vóór 15 juli 2023 aan gedeputeerde staten (art 200 Gemeentewet).

8. (Wettelijk en/of beleidsmatig) kader

Volgens artikel 197 van de Gemeentewet legt het college aan de raad over elk begrotingsjaar verantwoording af over het door hem gevoerde bestuur. Dit gebeurt op basis van de jaarstukken. Dit is ook vast gelegd in artikel 8 van de Financiële verordening gemeente Roerdalen. De raad ontlast door vaststelling van de jaarstukken het college van het verantwoorde financieel beheer (art. 199 Gemeentewet).



9. Bijlagen

Bijlage 1: Jaarstukken 2022

Bijlage 2: Raadsbesluit "Jaarstukken 2022"

Bijlage 3: Begrotingswijziging 2023-5

Sint Odiliënberg, 9 mei 2023

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,

De secretaris,

De burgemeester,

J.J.W.M. L'Ortije

mr. M.D. de Boer-Beerta

Jaarstukken 2022

Behandeling in de gemeenteraad op 6 juli 2023.



Inhoudsopgave

JAARVERSLAG	5
Inleiding	7
Financieel beeld in hoofdlijnen	12
Grafisch overzicht baten en lasten per programma.....	14
Roerdalen in Balans.....	15
 PROGRAMMAVERANTWOORDING.....	 19
Programma 1 Krachtige dorpen	23
Programma 2 Participatie, ondersteuning en zorg	28
Programma 3 Veilige dorpen.....	36
Programma 4 Economie, natuur, toerisme, cultuur en Duurzaamheid	42
Programma 5 Woonomgeving	51
Programma 6 Mobiliteit, infrastructuur en openbaar groen	57
Programma 7 Bestuur, organisatie en dienstverlening.....	64
Programma 8 Algemene middelen.....	74
 PARAGRAFEN	 79
Paragraaf over Corona.....	81
Paragraaf Bedrijfsvoering	83
Paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen.....	90
Paragraaf Gemeentelijk grondbeleid	94
Paragraaf Lokale heffingen.....	97
Paragraaf Verbonden partijen.....	104
Paragraaf Financiering.....	129
Paragraaf Weerstandsvermogen en risicobeheersing	134
 JAARREKENING	 145
Balans	146
Overzicht van baten en lasten in de rekening.....	148
Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling.....	150
Toelichting op de Balans	153
Toelichting op de baten en lasten	176
Lijst ontvangen subsidies.....	182
Sisa verantwoording.....	184
 BIJLAGEN	 196

JAARVERSLAG

Inleiding

Wij geloven in de kracht van mensen, individueel en collectief. Mensen vormen samen de gemeenschap van Roerdalen. In dorpen en buurten, jong en oud, via betaald werk, als mantelzorger, vrijwilliger of als ondernemer. Wij geloven in een samenleving waarin iedereen zoveel mogelijk meedoet. Want in vitale dorpen nemen mensen initiatief en verantwoordelijkheid voor hun buurt en hun buurtbewoners. Hierin is de afgelopen jaren al veel bereikt. Dit bouwen we verder uit, naar meer mensen en meer resultaten. Inwoners moeten gewoon makkelijk mee kunnen doen. Zo dragen we samen bij aan geluk en levensvoldoening van alle mensen in Roerdalen. Onze kernwaarden respect en gelijkwaardigheid, vertrouwen en verantwoordelijkheid zijn bepalend voor onze manier van werken.

We werken aan een nieuwe rolverdeling tussen de gemeente en de gemeenschap. We experimenteren met nieuwe werkwijzen. Zowel inwoners als de gemeente kunnen hiervoor het initiatief nemen. Zo leren we al doende wat in Roerdalen het beste werkt.

Deze visie brachten we in 2022 in de praktijk. Het was een bijzonder jaar, waarin het begin nog werd beïnvloed door de gevolgen van de coronapandemie. Ook waren er gemeenteraadsverkiezingen en startten een nieuw college en een nieuwe gemeenteraad. In deze jaarrekening kijken we terug op de resultaten van 2022.

In de samenvatting (algemeen deel) nemen we u in vogelvlucht mee langs de belangrijkste resultaten uit het afgelopen jaar. In de programmaverantwoording gaan we per programma in op de doelen en activiteiten die in 2022 gepland waren. Hier verantwoorden we ook de financiële afwijkingen ten opzichte van de begroting.

Leeswijzer

De “Jaarstukken 2022” bestaan uit de volgende onderdelen:

- *het jaarverslag*
Hierin beschrijven we de belangrijkste ontwikkelingen van het afgelopen jaar. Daarnaast schetsen we het financieel beeld op hoofdlijnen.
- *de programmaverantwoording*
De programmaverantwoording bestaat uit de 8 programma’s. De opbouw van de programma’s wordt hieronder verder uitgelegd.
- *de paragrafen*
Het betreft hier de verplichte paragrafen volgens de BBV. De paragrafen geven een dwarsdoorsnede van de programma’s. Het gaat vooral om de beleidslijnen voor beheersmatige aspecten die grote financiële gevolgen hebben of kunnen hebben. Iedere paragraaf heeft zijn eigen karakter en opbouw. We gaan staat in een aparte paragraaf stil bij de gevolgen van de coronapandemie voor onze gemeente.
- *de jaarrekening*
De jaarrekening is het financiële deel van de jaarstukken en bestaat uit het overzicht van baten en lasten en de balans.

Zo is de programmaverantwoording opgebouwd

Inleiding

Hierin beschrijven we kort waar het programma over gaat en wat we wilden bereiken.

Speerpunten

Onder *speerpunten* hebben we de speerpunten uit de programmabegroting vermeld. We rapporteren over de inhoud, financiën en planning.

Hiervoor gebruiken we de volgende tekens en kleuren:



het gaat goed, dus zoals we in de begroting hebben aangegeven



het gaat minder goed dan gepland, uitvoering zoals begroot staat onder druk



het gaat niet goed, we wijken af van de begroting

Reguliere werkzaamheden

Naast de speerpunten voeren we ook nog veel andere werkzaamheden uit. Deze reguliere werkzaamheden worden kort opgesomd.

Indicatoren

Bij de indicatoren maken we verschil in betekenisvolle indicatoren en verplichte indicatoren. We lichten alleen de verplichte indicatoren toe.

Verplichte indicatoren

Door het Rijk, zijn in afstemming met de VNG, een aantal indicatoren verplicht gesteld. Deze zijn opgenomen in de paragrafen. De gegevens zijn afkomstig van www.waarstaatjegemeente.nl. Per indicator is aangegeven wat de betekenis is, welke bron gebruikt is en op welke jaar het gegeven betrekking heeft. Ter vergelijking zijn ook de gemiddelde waardes van de gemeenten in de provincie Limburg, van niet stedelijke gebieden en van gemeenten met minder dan 25.000 inwoners weergegeven.

Financieel

Bij de staatjes geven we per programma aan:

- Wat de daadwerkelijke baten en lasten van vorig jaar waren (rekening 2021).
- Wat de bedragen waren in de begroting zoals deze oorspronkelijk door de raad is vastgesteld (primitieve begroting).
- Wat de baten en lasten van de aangepaste begroting zijn op basis van door de raad vastgestelde begrotingswijzigingen (actuele begroting).
- Wat de daadwerkelijke baten en lasten van 2022 waren (rekening 2022).
- Of er een voordelig (V) of nadelig (N) verschil is tussen de actuele begroting en de rekening 2022 (verschil).

Naast de baten en lasten zijn de mutaties in de reserves op dezelfde manier weergegeven.

In de toelichting zijn de belangrijkste verschillen verder uitgewerkt. Kleinere verschillen zijn opgenomen als overige afwijkingen.

SAMENVATTING

In deze samenvatting beschrijven we de belangrijkste ontwikkelingen van het jaar 2022. Daarnaast schetsen we het financieel beeld op hoofdlijnen. We lichten de belangrijkste verschillen tussen de begroting en de realisatie toe. We staan in een aparte paragraaf stil bij de gevolgen van de coronapandemie voor onze gemeente. Corona had met name in het begin van 2022 nog invloed op ons werk. Gelukkig werden de beperkingen in het voorjaar opgeheven. We hebben, op advies van het ministerie van Binnenlandse zaken, een aparte paragraaf over corona opgenomen.

Een andere en meervoudige overheid

Via experimenten en burgerinitiatieven hebben we de mogelijkheden voor een nieuwe rolverdeling tussen gemeente en inwoners verkend. Dat deden we onder meer in het dorpspark Scheepersheuvel, speel- en ontmoetingsplekken in meerdere dorpen en het netwerk Apollo Vitaal.

De opvang van Oekraïense vluchtelingen en statushouders vroeg vanwege de hoge urgentie om een meer sturende aanpak van de gemeente. Daarmee werd duidelijk dat de gemeente meerdere rollen heeft. Soms faciliterend, maar soms ook sterk sturend. Die meervoudigheid en wat dit betekent voor de rolverdeling tussen inwoners en de gemeente werken we begin 2023 uit in een praktische handreiking voor college, gemeenteraad en inwoners.

Maatschappelijke ontwikkeling

De omvorming van het sociaal domein is dé belangrijkste opgave in 2022 geweest. Deze opgave gaat over het dichtbij en het effectief organiseren van zorg en ondersteuning voor inwoners van Roerdalen. Afgestemd op de behoefte van onze inwoners en de ontwikkelingen in de dorpen.

Anders gezegd: **méér** passende hulp, **minder** verkokering, versterking van de sociale samenhang en kostenbesparing. Het Sociaal Team speelt hierin een sleutelrol.

We hebben een intensieve subsidietenderprocedure¹ uitgezet gericht op uitbreiding van het sociaal team per 1 januari 2023.

Daarnaast zijn we gestart met drie pilots. Hiermee versterken wij de lokale basis van het sociaal domein. Tot die basis behoort ook de gedragsdeskundige op de scholen. Die adviseert en ondersteunt ouders, kinderen en leerkrachten. Gespecialiseerde hulp wordt daardoor steeds vaker overbodig. De pilots zijn:

- Welzijn op recept
- Praktijkondersteuner Jeugd
- Doorbraakmethode

Armoedebestrijding en versterken van de bestaanszekerheid werden in 2022 nog urgenter, door de hoge inflatie en sterk gestegen energieprijzen. Hiervoor hebben we een aantal regelingen gemaakt. Daarnaast hebben we een subsidieregeling voorbereid voor verenigingen en maatschappelijke accommodaties.

Begin 2022 heeft de gemeenteraad een besluit genomen over MFA Vlodrop. Eind 2022 bleek het plan niet meer uitvoerbaar binnen de financiële kaders. Hierover voerden we begin 2023 een gesprek met de raad om in april tot een nieuw raadsbesluit te komen.

We hebben de zichtbaarheid van onze handhavers vergroot. Dit leidt ook tot meer contact met inwoners. Daarnaast hebben we veel aandacht besteedt aan bewustwording op meerdere veiligheidsthema's, zoals brandpreventie en ondermijning.

¹ Een subsidietender is een procedure waar meerdere organisaties een subsidieaanvraag kunnen indienen. De aanvragen leiden tot een rangschikking. De aanvraag die het beste past bij de gestelde criteria en doelen komt met voorrang in aanmerking voor subsidie.

Ruimtelijke ontwikkeling en ondernemerschap

In alle kernen werden woningen gebouwd. Wel lijken de stikstofproblematiek, hoge bouwkosten en beperkte beschikbaarheid van bouwmaterialen voor vertraging te zorgen bij woningeigenaren en ontwikkelaars. Dit heeft ook invloed gehad op onze eigen plannen, zoals het Centrumplan Herkenbosch. Voor dit plan werd in 2022 duidelijk dat we tot max € 600.000 provinciale subsidie krijgen.

Een belangrijk thema was afgelopen jaar de tijdelijke huisvesting van Oekraïense vluchtelingen, statushouders en eigen inwoners. In ieder dorp hebben we locaties gezocht, diverse bijeenkomsten georganiseerd en voorbereidingen getroffen voor de bouw van de eerste woningen in het voorjaar van 2023.

We hebben ook gezorgd voor crisis-noodopvang van Oekraïense vluchtelingen bij de Koezoep. Zodra de tijdelijke woningen klaar zijn zullen zij doorstromen naar deze nieuwe woningen.

In de regionale samenwerking stond het voorbereiden van de Woondeal met Rijk centraal. We hebben deze deal begin maart 2023 ondertekend.

De voorbereiding op de Omgevingswet was ook in 2022 een belangrijk aandachtspunt, ondanks het uitstel van de invoeringsdatum.

De ontwikkeling van het Flinke Ven kreeg in 2022 een impuls met de voorbereiding van een grondruil met de provincie, die ons een grondpositie oplevert naast de stortplaats in Montfort. Hier werken we aan de ontwikkeling van een gemeentelijk zonneveld.

De verkenning van de mogelijkheden voor windenergie leverde veel reactie op van inwoners. De locatie ten zuiden van Montfort werd door de gemeenteraad afgewezen. We verkennen nu de mogelijkheden van een energielandschap op het Meinwegplateau. Daarnaast hebben we het proces van de eerste tranche grootschalige zonnevelden begeleidt. Aan twee initiatieven hebben we principe-medewerking toegezegd.

Er waren een paar grote projecten in de openbare ruimte. We hebben samen met inwoners het plan voor de reconstructie van de Markt in Vlodrop gemaakt. De vernieuwing van de Leropperweg hebben we in 2022 afgerond. In Melick zijn we gestart de voorbereiding van de herinrichting van de Dorpsstraat-Groenstraat. Ook hier denken inwoners actief mee in de planvorming.

Samenwerking MER

De samenwerking met het Servicecentrum MER is in een nieuwe fase gekomen. We realiseren ons dat we als partners langdurig aan elkaar zijn verbonden. Het servicecentrum werkt in het verlengde van onze organisatie. Hier past minder opdrachtgeverschap en meer partnerschap. Dit hebben we afgelopen jaar met elkaar vastgelegd.

Financieel is het servicecentrum nu beter in control. We hebben de taakstelling Servicecentrum MER in de Roerdalense begroting voor 2022 gehaald. Ook voor 2023 ziet het er goed uit. Wel zijn er meerkosten als gevolg van extra werk en de nieuwe CAO.

We hebben de dienstverleningsprestaties bij de Omgevingsdienst en het Sociaal Domein gemeten. De gemiddelde resultaten zijn goed. Hierover hebben we de gemeenteraad jaar bijgepraat in een aparte sessie.

Roerdalen in balans

Met het project Roerdalen in Balans willen we ervoor zorgen dat onze begroting weer duurzaam in balans komt. We combineren in deze aanpak een financiële doelstelling met belangrijke inhoudelijke opgaven. Het gaat om een meerjarige aanpak waarin we tot 2024 de tijd nemen om dit te bereiken. De kostenbesparing in het sociaal domein ontwikkelt zich minder snel dan we hadden gehoopt. We hebben vorig jaar een kostenstijging gehad in de Jeugdzorg als gevolg van de prijsstijgingen en omdat er meer beroep is gedaan op de zwaardere jeugdzorg. Hoewel de afwijking op de totale kosten voor het sociaal domein beperkt is maken we ons wel zorgen over deze ontwikkeling.

In het programma investeren om te renderen halen we minder snel resultaat dan gepland. Dat komt door herprioritering waarmee de inzet voor tijdelijke huisvesting voorrang krijgen boven het ontwikkelen van een reclamemast. Daarnaast vraagt de ontwikkeling van het zonnepark naast de stortplaats meer voorbereidingstijd. De besparingen op de organisatiekosten (o.a. voor SC MER) droegen bij aan de taakstellende bezuiniging. We gaan dieper in op dit project in het hoofdstuk Roerdalen in Balans.

Conclusie

We hebben in 2022 belangrijke stappen gezet om onze gemeente gezond, veilig, duurzaam en leefbaar te houden. De samenwerking met inwoners en ondernemers groeit. Meer mensen doen mee. Tegelijkertijd zijn onze uitdagingen groot. Hoe houden we de zorgkosten in balans en hoe zorgen we voor een passend woningbestand, nu en op de langere termijn? Hoe geven we invulling aan de duurzaamheidsopgave voor onze gemeente? Dit zijn ook voor de komende periode belangrijke aandachtspunten. Daar werken we samen aan, met onze raad, inwoners, ondernemers en verenigingen. Natuurlijk samen, gewoon blijven doen!

We sluiten 2022 af met een overschot van circa € 2.064.000. Bij de primitieve begroting gingen we nog uit van een saldo van € 0, waarbij er een bedrag onttrokken werd uit de reserve 'Afdekken tekorten'. Middels BW2022-01 is deze onttrekking teniet gedaan vanwege het positieve effect van de septembercirculaire 2021.

Het overschot heeft een aantal redenen. We hebben de belangrijkste afwijkingen al gedeeltelijk verantwoord bij de halfjaarrapportage en in verschillende raadsinformatiebrieven. Hieronder staan de grootste afwijkingen in 2022 ten opzichte van de primitieve begroting:

Grootste afwijkingen

Saldo na halfjaarrapportage 2022 en begrotingswijzigingen 2022	€ 476.000 (V)
Gemeentefondsuitkering, effect decembercirculaire 2022	€ 186.000 (V)
Voordelig saldo 2022 sc MER	€ 261.000 (V)
Saldo landelijke steunmaatregelen Corona	€ 94.000 (V)
Incidenteel hogere Rijksuitkering compensatie BTW Sport	€ 135.000 (V)
Niet uitgevoerde woningaanpassingen (uitvoering volgt in 2023)	€ 150.000 (V)
Saldo Modulaire gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein LN	€ 463.000 (V)
Meer uitgaven jeugdzorg	-/- € 955.000 (N)
Overige mutaties inclusief reserve mutaties	<u>€ 1.254.000 (V)</u>
	€ 2.064.000 (V)

'Overige mutaties' bestaat uit een groot aantal kleine afwijkingen die afzonderlijk niet groot genoeg zijn om afzonderlijk te vermelden. In de programmaverantwoording wordt wel uitgebreider ingegaan op de afwijkingen per programma.

In het financieel beeld op hoofdlijnen lichten we de verschillen ten opzichte van de actuele begroting toe.

Financieel beeld in hoofdlijnen

De primitieve begroting 2022-2025 is vastgesteld op 4 november 2021 met een saldo van € 0 in 2022, dit was inclusief een onttrekking van € 881.000 uit de reserve “afdekken tekorten”. Deze onttrekking is middels BW2022-01 terug gedraaid ten gevolge van de effecten van de septembercirculaire 2021. Het saldo ten tijde van halfjaarrapportage en overige begrotingswijzigingen is verbeterd van € 216.000 tot uiteindelijk € 476.000.

Bij het opmaken van het jaarrekeningverslag is in het tweede half jaar het financieel resultaat verbeterd. We sluiten 2022 daarom af met een positief financieel resultaat van € 1.763.000.

Onderstaande tabel laat op programmaniveau het verloop en de verschillen zien van het resultaat van de primitieve en de actuele begroting, afgezet tegen het resultaat van de jaarrekening.

bedragen x € 1.000

Overzicht programma's	Rekening 2021	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2022	Verschil
Saldo van baten en lasten					
Lasten					
1. Krachtige dorpen	- 4.937	- 4.873	- 5.072	- 4.933	139 V
2. Participatie, ondersteuning en zorg	- 21.782	- 21.688	- 26.134	- 25.893	240 V
3. Veilige dorpen	- 2.568	- 2.342	- 2.416	- 2.284	132 V
4. Economie, natuur, toerisme en cultuur	- 1.708	- 1.420	- 2.921	- 2.402	519 V
5. Woonomgeving	- 5.556	- 7.912	- 8.076	- 5.465	2.611 V
6. Mobiliteit, infrastructuur en openbaar groen	- 6.705	- 7.223	- 7.464	- 7.216	248 V
7. Bestuur, organisatie en dienstverlening	- 11.038	- 10.105	- 10.925	- 10.360	564 V
8. Algemene middelen	- 215	- 329	- 229	- 232	- 3 N
Totaal Lasten	- 54.508	- 55.891	- 63.236	- 58.786	4.450 V
Baten					
1. Krachtige dorpen	692	202	247	471	224 V
2. Participatie, ondersteuning en zorg	5.316	4.811	6.165	6.530	365 V
3. Veilige dorpen	428	116	136	184	48 V
4. Economie, natuur, toerisme en cultuur	451	414	1.041	1.256	214 V
5. Woonomgeving	4.431	6.020	6.178	4.216	- 1.962 N
6. Mobiliteit, infrastructuur en openbaar groen	2.706	2.385	2.543	2.593	49 V
7. Bestuur, organisatie en dienstverlening	592	454	380	914	534 V
8. Algemene middelen	39.329	38.697	43.873	44.115	242 V
Totaal Baten	53.945	53.099	60.563	60.278	- 285 N
Saldo van baten en lasten	- 563	- 2.792	- 2.673	1.492	4.165 V
Mutatie reserves					
Toevoegingen	- 7.270	- 742	- 2.964	- 3.100	- 136 N
Onttrekkingen	8.715	3.534	6.113	3.672	- 2.440 N
Mutatie reserves	1.445	2.792	3.148	572	- 2.576 N
Resultaat	882	0	476	2.064	1.589 V

In de programmaverantwoording en in de paragraaf bedrijfsvoering worden de verschillen gedetailleerder toegelicht. Ook voor de mutaties in de reserves worden per programma de verschillen toegelicht. Hieronder lichten we de belangrijkste verschillen kort tekstueel toe.

Incidenteel hogere Rijksuitkering compensatie Sport

Dit voordeel kon pas eind van het jaar worden bepaald.

Niet uitgevoerde woningaanpassingen

In het realiseren van een drietal grote woningaanpassingen is vertraging opgetreden waardoor de uitgaven verschuiven naar 2023.

Modulaire gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein

Voordelig saldo Modulaire gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein Limburg Noord; Beschermd wonen. De begroting van de MGR is 'pas' verwerkt in de halfjaarrapportage 2022. Dit is laat in het jaar geweest, waardoor het budget niet direct kon worden besteed aan zaken die in de preventiesfeer psychische gezondheid liggen.

Meeruitgaven jeugdzorg

Hogere jeugdlasten. Door de veranderde zorgmix (daling lichte jeugdzorg en stijging zware jeugdzorg) en de toegenomen prijzen komen we uit op een stijging van 25% ten opzichte van het begrote bedrag.

Bijdrage aan servicecentrum MER

De bijdrage aan het servicecentrum MER is lager dan begroot, dit vanwege het voorlopig positieve rekeningresultaat van het SC MER.

Gemeentefondsuitkering

De effecten van de decembercirculaire 2022, € 186.000 (V), zijn niet meer verwerkt in de begroting 2022.

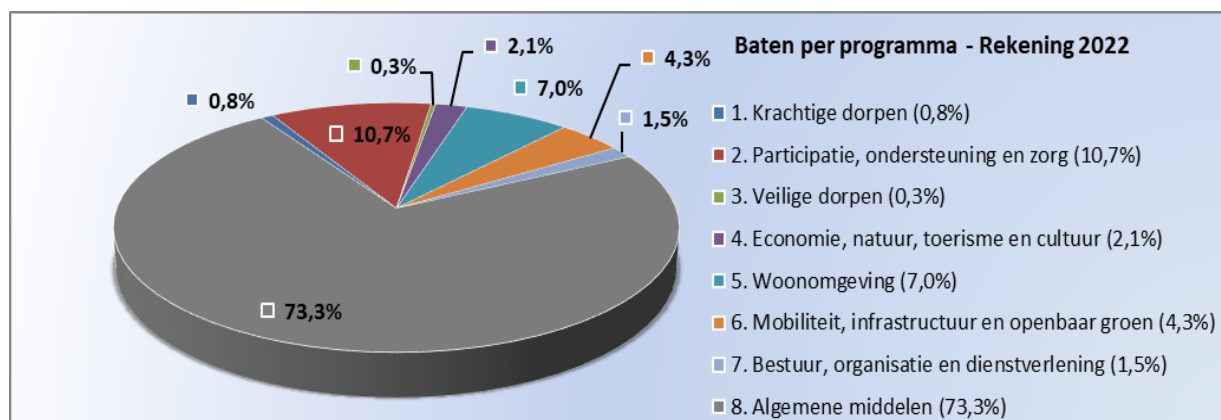
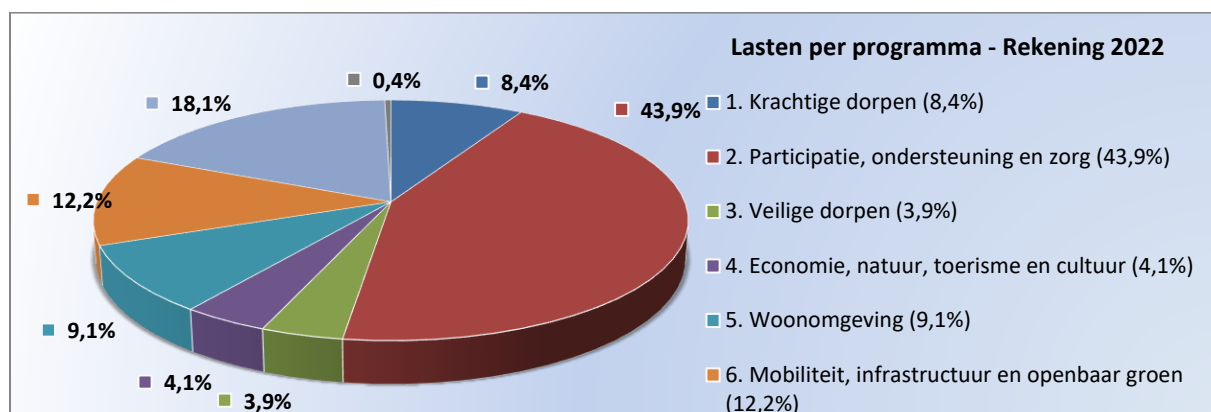
Coronamaatregelen

Het Rijk compenseert de gemeenten voor inkomstenderving. Voor Roerdalen bedraagt dat € 65.000. Dit bedrag is verwerkt in deze paragraaf, de inkomstenderving kon niet uit de diverse programma's worden gedestilleerd en getotaliseerd.

Grafisch overzicht baten en lasten per programma

In onderstaande grafieken wordt in één oogopslag de verdeling van baten en lasten over de programma's gepresenteerd. De bedragen kunt u terugvinden in de kolom rekening 2022 van de vorige tabel.

De grafiek hieronder staan de verdeling van de lasten en baten per programma gevisualiseerd.



Roerdalen in Balans

Inleiding

Bij de voorbereiding van de begroting 2021-2024 bleek een groot meerjarig oplopend tekort in de structurele inkomsten van bijna € 3,5 miljoen. De traditionele manier van het oplossen van een dergelijk probleem is snijden in de uitgaven en verhogen van de belastingen zodat de balans tussen de uitgaven en de structurele inkomsten hersteld wordt. Gezien de omvang van het tekort zou dat betekenen dat veel kwaliteit voor de gemeenschap afgebroken zou worden en dat tegelijk de lasten voor inwoners extreem verhoogd zouden worden.

We hebben onszelf toen de vraag gesteld of het ook anders kan. De organisatie is de laatste jaren professioneler geworden en beter in staat om op onze schaal verantwoordelijkheden te dragen. Daarmee hebben we de mogelijkheid om een eigen koers in te slaan.

Ons doel is koersvast te blijven werken aan de ontwikkeling van onze gemeente. Dat doen we binnen de financiële mogelijkheden. Uitgangspunt is dat onze inkomsten en uitgaven structureel in balans zijn. De afspraak was dat uiterlijk in 2024 onze begroting sluitend is. In de begroting 2021-2024 stond een uitgebreid plan van aanpak hoe we in de komende 4 jaar toewerken naar een duurzaam sluitende begroting. Een aanpak waarbij we snel kunnen inspelen op veranderingen van zowel buitenaf als ook intern. Dat vraagt om een slagvaardige en wendbare organisatie.

Drie Deelprojecten

We werken in drie deelprojecten:

1. Omvormen sociaal domein.
2. Investeren in duurzaamheid en om te renderen.
3. In control

In de verschillende programma's is de realisatie over 2022 toegelicht. Hieronder wordt per onderdeel de financiële realisatie over 2022 weergegeven.

Omvormen sociaal domein.

Waar we op basis van Roerdalen in Balans rekening voordeel geprognostiseerd hadden van € 443.000, komen we dit jaar uit op een tekort van € 221.000 (zie programma 2 voor toelichting).

Dat heeft te maken met een aantal factoren, waaronder de stijgende prijzen bij de zorgaanbieders door hogere lonen (CAO aanpassing) en gestegen energiekosten. Ook zien we met name op het gebied van de jeugdzorg een toename in het zorggebruik. Op dit moment zien we nog geen resultaten van de pilots van de omvorming sociaal domein. De pilots van de omvorming zijn veelal later gestart vanwege corona en kunnen daardoor nog niet tot conclusies leiden over de resultaten van de pilots. Wel zijn er stappen gezet op het gebied van monitoring en trendanalyse zodat we steeds meer in control komen. Voor zover dat kan uiteraard binnen het sociaal domein, want we blijven merken dat het een complexe problematiek is, die niet alleen bij ons, maar overal in Nederland tot stijgende kosten en budgetoverschrijdingen leidt. Onze budgetoverschrijding wijkt niet significant af van de landelijke trend. Dat wil uiteraard niet zeggen dat we deze zomaar accepteren. We zullen in 2023 verdere stappen zetten op het gebied van control binnen het sociaal domein en uiteraard ook verdergaan met de lopende pilots en maatregelen binnen de omvorming sociaal domein.

bedragen x € 1.000

Omvorming sociaal domein	2022				
	Oorspronkelijk	Bijstellingen	Begroting	Werkelijk	Vershil
Te realiseren volgens programmabegroting 2021					
Sociaal team	120		120		- 120 N
Inzet MER sociaal team	70		70		- 70 N
Zorginnovatie	500	- 350	150		- 150 N
Subsidies educatief pakket/lokaal educatieve agenda	24		24		- 24 N
Bibliotheekwerk	30		30	30	-
Participatie	-	200	200		- 200 N
Lagere uitvoeringskosten mantelzorg	20	- 20	-		-
Saldo plan "Omvorming sociaal domein" versus financieel kader	-	- 151	- 151		151 V
Financieel effect begroting versus realisatie totaal sociaal domein				- 221	- 221 N
Overige realisatie binnen het project					
	-				
	764	- 321	443	- 191	- 634 N

Investeren in duurzaamheid en om te renderen

In de halfjaarrapportage zijn bij verschillende onderdelen al bijstelling geweest op de geprognoseerde besparing/inkomsten.

Het project energielasten door investeringen in duurzaamheid is vertraagt, waardoor de beoogde besparing voor 2022 niet geheel is gerealiseerd. De besparingen tot nu toe zijn gerealiseerd door installatie van ledverlichting in onze gemeentelijke gebouwen en openbare verlichting.

bedragen x € 1.000

Investeren in duurzaamheid en om te renderen	2022				
	Oorspronkelijk	Bijstellingen	Begroting	Werkelijk	Vershil
Te realiseren volgens programmabegroting 2021					
Opbrengst rente lening Enexis	40	- 13	27	27	-
Lagere energiekosten door investeringen in duurzaamheid	25		25	9	- 17 N
Deelname zonnepark Montfort	38	- 38	-	-	-
Pachtopbrengst reclamemast/gereguleerde reclamepakketten	20	- 20	-	-	-
Overige realisatie binnen het project					
					-
	123	- 71	52	36	- 17 N

In control

Het onderdeel in control heeft een aantal doelen:

- Grip op alle mogelijke structurele inkomsten en uitgaven (inclusief monitoren rijksvergoedingen)
- Versterking van het risicomanagement
- Versterking van bedrijfsvoering door het zoeken naar de optimale balans tussen kwaliteit en efficiency
- Verbetering van de kwaliteit van rapportages

Voor de versterking van de bedrijfsvoering maken we gebruik van de werkmethode van de lean-systematiek. In 2022 zetten we dit in voor drie processen: initiatievenproces omgevingswet, bomenbeheer en verbetering planning & control proces.

Daarnaast willen we de overhead verlagen door verantwoordelijkheden lager in de organisatie te beleggen. Hiervoor maken we gebruik van natuurlijk verloop. In de afgelopen periode zijn

verschillende situaties ontstaan waardoor we hiermee hebben kunnen oefenen. De ervaringen nemen we mee in het verder uit te werken formatieplan.

Ook binnen het SC MER wordt de lean-systematiek toegepast om processen te stroomlijnen. Het uitgangspunt hier is standaardiseren waar kan en specifiek waar nodig is. De kosten van het SC MER worden verdeeld op basis van de afgesproken kostenverdeelssystematiek die jaarlijks wordt geactualiseerd bij de begroting.

In control

Bedragen x € 1.000					
In control	2022				
	Oorspronkelijk	Bijstellingen	Begroting	Werkelijk	Verschil
Te realiseren volgens programmabegroting 2021-2024					
- Afstoten buitenbaden en molens	63	- 35	28	-	-28 N
- Besparingen in de openbare ruimte	50		50	50	-
- Extra stijging OZB zowel woningen als niet-woningen	170		170	233	63 V
- Meer kostendekkendheid leges	150		150	114	- 36 N
- Lagere kosten SC MER - organisatie en bedrijfsvoering incl welstand	70		70	127	57 V
- Hogere toeristenbelasting door toename areaal	46		46	42	-4 N
- Organisatieontwikkeling	50		50	50	-
Overige realisatie binnne project					
- Verwachte terug te ontvangen bijdrage 2022 SC MER	-		-	261	261 V
	598	- 35	563	877	313 V

Conclusie

Bedragen x € 1.000					
Project Roerdalen in Balans	2021				
	Oorspronkelijk	Bijstellingen	Begroting	Werkelijk	Verschil
Te realiseren volgens programmabegroting 2021					
Omvorming sociaal domein	764	- 321	443	- 221	-661 N
Investeren in duurzaamheid en om te renderen	123	- 71	52	36	-17 N
In control	598	- 35	563	616	53 V
Overige realisatie binnne project					
Omvorming sociaal domein	-		-	-	-
In control	-	-	-	261	261 V
	1.485	- 427	563	691	- 364 N

PROGRAMMAVERANTWOORDING

Programmaplan

Het programmaplan met acht programma's is als volgt ingedeeld:

Sociaal domein; de mens centraal

1. Krachtige dorpen.
2. Participatie, ondersteuning en zorg.
3. Veilige dorpen.

Ruimtelijk domein; ruimtelijke ontwikkeling en (eu)regionaal ondernemerschap

4. Economie, toerisme en natuur.
5. Woonomgeving.
6. Mobiliteit, infrastructuur en openbaar groen.

Dienstverlening en Bedrijfsvoering; sturingskracht

7. Bestuur, organisatie en dienstverlening.
8. Algemene middelen.

Programma 1 Krachtige dorpen



Inleiding

Het programma Krachtige Dorpen gaat over sociale samenhang en leefbaarheid in Roerdalen. Het programma omvat de basisvoorzieningen zoals de school, de vereniging, het dorpshuis, het sociaal team of het consultatiebureau. Het gaat om de mogelijkheden voor inwoners om elkaar te ontmoeten, zich te ontspannen en te ontplooiën. Sociale samenhang wordt door het CBS gedefinieerd in termen van *sociale participatie of maatschappelijke deelname*. Wij willen dat iedereen kan meedoen aan de samenleving en niemand wordt uitgesloten. Programma 1 gaat ook over het preventief versterken van de veerkracht en de weerbaarheid van mensen.

Afgelopen jaren is er een netwerk van burgerinitiatieven ontstaan. Steeds meer inwoners raken betrokken en nemen verantwoordelijkheid. Er is een sterke relatie met wonen en leefomgeving. Programma 1 raakt het fundament van het sociaal domein. Programma 1 en programma 2 (*Participatie*) gaan vloeiend in elkaar over en versterken elkaar, waarbij programma 1 vooral over de gemeenschap gaat en programma 2 over individuele ondersteuning.

Omvormen sociaal domein

We werken aan de omvorming van het sociaal domein. We kiezen voor een andere manier van werken om het tij te keren. Want de kosten blijven oplopen en het financieel tekort is ongekend hoog. Onze overtuiging is dat we de ingewikkelde hulp kunnen terugbrengen naar de menselijke maat. Terug naar wat de inwoner écht nodig heeft. Vanuit zijn situatie. En hulp niet veraf, maar dichtbij georganiseerd. Daarom breiden we het sociaal team uit. We willen investeren in een sterke sociale basis, met een sterke gemeenschap met mensen die naar elkaar omkijken. Een gemeenschap waarin er gerichte aandacht is voor een gezonde leefstijl, positieve gezondheid en preventie. Daar kan iedereen een rol in spelen, ook een sportvereniging, een naaste of een buur. Deze basis staat in programma 1 centraal. Dat doen we vanuit de visie van de omvorming. Denk aan de doorontwikkeling van het subsidiestelsel samen met gebruikers. In Programma 2 benoemen we zes gerichte ambities van de omvorming gericht op basisondersteuning en meer individuele hulp.

Het resultaat van de omvorming is een gezonde begroting sociaal domein (programma's 1 en 2) en nieuwe passende (lokale) vormen van makkelijk toegankelijke hulp voor de inwoner.

Wat willen we bereiken en wat hebben we daarvoor gedaan

Krachtige dorpen met veel sociale samenhang, goede basisvoorzieningen en weerbare inwoners.

Met de meeste inwoners gaat het goed. Zij voelen zich gezond en gelukkig en voeren zelf regie over hun eigen leven en zijn autonoom. Inwoners die initiatieven nemen die bijdragen aan de sociale samenhang, leefbaarheid en duurzaamheid, blijven we faciliteren. We hebben oog voor wat mensen nodig hebben en luisteren naar de wensen van onze inwoners.

Vergroten van de weerbaarheid, de veerkracht en preventie

Inwoners in een (potentieel) kwetsbare situatie, die een hulpvraag uiten of waarvan de veiligheid in het gedrang is, ondersteunen we met maatwerk volgens het concept positieve gezondheid. Positieve gezondheid gaat ervan uit dat mensen zelf verantwoordelijk zijn, maar dat zij met hulp hun weerbaarheid in kwetsbare situaties kunnen versterken. Daarnaast vergroten wij de inzet op preventie en preventieve maatregelen en vroegtijdig signaleren. Positieve gezondheid gaat over de veerkracht op meerdere levensdomeinen.

In de kadernota gaven we aan dat de sociale en economische ongelijkheid toeneemt. Mensen voelen zich buitengesloten en kunnen niet meedoen. Er is een groter wordende groep kwetsbaren met een toenemende kans op een samenspel van problemen op het gebied van gezondheid, werk en inkomen, opvoeden en laaggeletterdheid. Ook is er een kleine groep ouderen en alleenstaanden die niet zelfredzaam is. Wij ondersteunen de veerkracht en weerbaarheid van deze inwoners vanuit één visie op basis van het concept positieve gezondheid: we benaderen de problemen en leefdomeinen in onderlinge samenhang.

Gezondheid is het vermogen om je aan te passen en je eigen regie te voeren in het licht van de sociale fysieke en emotionele uitdagingen van het leven.

Speerpunten

Inwoners in een kwetsbare situatie worden weerbaarder, méér bewust van de eigen invloed op gezondheid en ontwikkelen veerkracht en vaardigheden.			
Onderwerp	Inhoud	Financiën	Planning
Actie 1: Vroegtijdig signaleren en samenwerken met de eerstelijns en de huisarts	😊	😊	😊
Actie 2: Bevorderen van een gezonde leefstijl en een gezonde leefomgeving	😊	😊	😊

Toelichting

Vroegtijdig signaleren en samenwerken met de eerstelijns en de huisarts

In 2022 is in elke huisartsenpraktijk de pilot welzijn op recept en praktijkondersteuner jeugd gestart. De huisartsen zijn blij met deze ontwikkeling. Zowel de welzijnscoach als de praktijkondersteuners zijn fysiek aanwezig in de praktijken waar dit mogelijk is. Dit werkt voor beide partijen positief. Elkaar kennen is een goede basis om met elkaar samen te werken, snel te signaleren en door te kunnen verwijzen.

Bevorderen gezonde leefstijl en leefomgeving

We hebben verschillende activiteiten georganiseerd om een gezonde leefstijl en een gezonde leefomgeving te bevorderen. Een aantal voorbeelden hiervan zijn het programma healthy life, bewegen voor mensen met geheugenproblemen en happy fit special.

Burgers nemen initiatieven op het gebied van leefomgeving en sociale samenhang.			
Onderwerp	Inhoud	Financiën	Planning
Actie 1: Doorontwikkeling subsidiestelsel vrijwilligersorganisaties: educatief pakket	😊	😊	😊
Actie 2: Opgavegericht werken en het faciliteren van burgerinitiatieven	😐	😊	😐

Toelichting

Opgavegericht werken en het faciliteren van burgerinitiatieven

In 2022 beperkt het opgavegericht werken zich tot projecten als Schepersheuvel. Het breder uitzetten van het opgavegericht werken volgt in 2023 en gaat over complexe opgaven vanuit de samenleving en wezenlijke verandering in de samenwerking tussen alle betrokkenen. In fasen werken wij toe naar opgavegericht werken.

Opvang vluchtelingen en flexwoningen

In het voorjaar van 2022 hebben wij besloten flexwoningen te realiseren voor de opvang van statushouders, de opvang van ontheemde Oekraïners en urgent woningzoekenden. We zijn gestart met de realisatie. Daarnaast hebben wij de achterstand (38) huisvesting statushouders ingelopen en de taakstelling inclusief de verhoogde taakstelling gerealiseerd, totaal 62 statushouders. In oktober hebben we de gemeentelijke opvang ontheemden Oekraïne gerealiseerd, met een capaciteit van maximaal 70 personen.

Reguliere werkzaamheden

- Onderwijs (Voor- en vroegschoolse educatie, leerplicht, leerlingenvervoer).
Ondanks dat de basisscholen geen gebruik hebben gemaakt van de provinciale subsidie voor Grensoverschrijdend leren en werken houden we aandacht voor euregionaal onderwijs.
- Jeugdbeleid (in de brede zin van preventie tot inkoop specialistische jeugdhulp).
- Subsidiebeleid.
- Accommodatiebeleid.
- Gezondheidsbeleid (regie en aansturing GGD).
- Kinderopvang.
- Wmo.
- Huisvesting en begeleiding van statushouders.

Financieel

Toelichting

bedragen x € 1.000

1. Krachtige dorpen	Rekening 2021	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2022	Verschil
Saldo van baten en lasten					
Lasten	- 4.937	- 4.873	- 5.072	- 4.933	139 V
Baten	692	202	247	471	224 V
Saldo van baten en lasten	- 4.246	- 4.670	- 4.825	- 4.462	363 V
Mutatie reserves					
Onttrekkingen	421	520	564	389	- 175 N
Mutatie reserves	421	520	564	389	- 175 N
Resultaat	- 3.825	- 4.151	- 4.261	- 4.073	188 V

Toelichting

bedragen x € 1.000

1. Krachtige dorpen - Belangrijkste afwijkingen	Verschil
Lasten	
Apollobad Melick: Aan Laco werd incidenteel een bedrag ter ondersteuning uitbetaald vanwege lagere inkomsten door covid. Dit was gelijk aan de aangevraagde en toegekende Specifieke Uitkering IJsbanen en Zwembaden van het Rijk. De gemeente fungeerde hier als een doorgeefluik. Dit is per saldo budgettair neutraal (zie baten)	- 22 N
Accommodatiebeleid: Incidenteel waren de lasten voor de afwikkeling lager dan begroot (zie ook mutaties reserves) Dat wordt veroorzaakt door werkzaamheden die later plaatsvonden dan gepland	114 V
Brede school Herkenbosch: Hogere uitgaven voor onderhoud en gas. Deze worden volgens een afgesproken percentage doorberekend aan de school (zie baten). Daarnaast waren er lagere beheerkosten derden.	- 27 N
Buitenbaden: Het incidenteel extra budget voor het onderzoek naar de toekomst van de buitenbaden is niet volledig ingezet (zie ook mutaties reserves)	44 V
Onderwijshuisvesting: Kosten voor onderhoud waren incidenteel lager	22 V
Totaal lasten	131 V
Baten	
Apollobad Melick: Ontvangst vanwege de aangevraagde en toegekende Specifieke Uitkering IJsbanen en Zwembaden van het Rijk. De gemeente fungeerde hier als een doorgeefluik. De ontvangst is 1-op-1 doorbetaald aan Laco (zie lasten) Dit is per saldo budgettair neutraal.	22 V
Brede school Herkenbosch: Een afgesproken percentage van de hogere kosten wordt aan de school doorbelast (zie lasten).	57 V
Dit heeft betrekking op een incidenteel hogere Rijksuitkering compensatie btw sportaccommodaties (SPUK)	135 V
Totaal baten	214 V
Mutatie reserves	
De reserve wordt gemuteerd vanwege het afronden van het accommodatiebeleid (zie ook lasten)	- 114 N

bedragen x € 1.000

1. Krachtige dorpen - Belangrijkste afwijkingen		Vershil
Dit heeft betrekking op het onderzoek naar eventuele sluiting buitenbaden (zie ook lasten)		- 44 N
Door vertraging van de verbouwing van dorps huis Herkenbosch is er nog geen investeringssubsidie uitgekeerd.		- 17 N
Totaal mutatie reserves		- 175 N
Overige afwijkingen		18 V
Totaal afwijkingen		188 V

Programma 2 Participatie, ondersteuning en zorg



Inleiding

Programma 2 gaat over de ondersteuning van inwoners met een hulpvraag. Wij gaan daarbij uit van nabijheid, maatwerk en empathie. We sturen op dorpsgericht en integraal samenwerken van professionals en vrijwilligers. In programma 1 gaven we al aan dat we steeds meer uitgaan van een totaalaanpak voor het sociaal domein op basis van maatwerk en het concept positieve gezondheid. Dit wordt de insteek van alle professionals in het sociaal domein in Roerdalen. De komende jaren staan in het teken van de omvorming van het sociaal domein.

Omvormen sociaal domein

We werken aan het omvormen van het sociaal domein. We kiezen voor een andere manier van werken om het tij te keren. Want de kosten blijven oplopen en het financieel tekort is ongekend hoog. Onze overtuiging is dat we de ingewikkelde hulp kunnen terugbrengen naar de menselijke maat. Terug naar wat de inwoner écht nodig heeft. Vanuit zijn situatie. En hulp niet veraf, maar dichtbij georganiseerd. We denken door onder andere het versterken van de basisondersteuning onze inwoners beter en meer passend te kunnen helpen.

We zien dat we te afhankelijk zijn van het regionaal ingekochte zorgaanbod. Daarom kiezen we voor het vergroten van onze autonomie en het versterken van de ondersteuning en hulp die we in Roerdalen zelf kunnen bieden. Die breiden we uit. Uw raad heeft ingestemd met een ambitieus pakket van maatregelen. Dit moet leiden tot passende hulp en een forse kostenbesparing die tegemoet komt aan de taakstelling uit de begroting 2021-2024: meer dan 1,7 miljoen euro vanaf 2024. We doen dit met een meerjarenaanpak die gebaseerd is op samenhangende ambities.

Samen met de professionals uit het sociaal domein hebben we de mogelijkheden voor de omvorming verkend. Die gesprekken en verder onderzoek naar wat er landelijk aantoonbaar werkt hebben tot de aanpak van de omvorming geleid. Er is draagvlak bij de professionals uit het sociaal domein en bij huisartsen.

We vragen meer aandacht voor participatie, armoede en de aanpak van schulden. Hier zetten we meer dan ooit gericht op in. Want geldzorgen in een gezin werken als een katalysator van andere problemen. Afgelopen jaar zien we steeds meer tekenen van een toenemende sociale ongelijkheid. Niet alleen op de woning- en de arbeidsmarkt. Ook in het onderwijs zien we op landelijk niveau dat kansen van kinderen van laagopgeleiden afnemen en ongelijk verdeeld zijn. Het komt voor dat kinderen beneden hun niveau naar het vervolgonderwijs worden doorverwezen. Om die reden kiezen we in de omvorming voor een gerichte aanpak armoede, participatie en schulden.

We verschuiven financiële middelen van de gespecialiseerde hulp naar de basisondersteuning in Roerdalen. Meer specifiek voor de volgende ambities:

1. Inzet GGZ-expertise in de basisondersteuning bij de huisarts. In de vorm van een praktijkondersteuner jeugd GGZ.
2. (Uitbreiding van) De individuele basisondersteuning van het Sociaal Team
3. Extra gezinsondersteuning voor complexe problematiek
4. Gerichte inzet armoede en schuldhulpverlening
5. Uitbreiden van collectieve vormen van basisondersteuning naar het voorbeeld van huiskamerplus
6. Beter passend specialistisch aanbod jeugd en Wmo.

Voor het organiseren van ambitie 2 is in 2022 een intensieve subsidietenderprocedure² uitgezet: gericht op uitbreiding van het sociaal team per 1 januari 2023. Per ambitie geldt een concrete doelstelling die in fasen per 2024 volledig moet worden behaald. Wij monitoren onze doelstellingen continue met de arrangementenmonitor en het financieel dashboard.

Onze overtuigingen voor de omvorming:

- Ondersteuning is mensgericht en niet productgericht.
- Hulp moet terug naar de menselijke maat: dichtbij de inwoner.
- We gaan hierbij uit van positieve gezondheid en eigen verantwoordelijkheid.
- Hulp is laagdrempelig, passend en duidelijk.
- We proberen zoveel mogelijk te normaliseren i.p.v. problematiseren.
- We doorbreken de verkokering en werken integraal (intern en extern)

Nieuwe wettelijke taken

In 2022 is de nieuwe Inburgeringswet van kracht en is de decentralisatie van het beschermd wonen een feit. Zoveel mogelijk in de vorm van ondersteuning van de thuisomgeving ('beschermd thuis'), in lijn met de omvorming en in regionale samenwerking rondom de centrumgemeente.

² Een subsidietender is een procedure waar meerdere organisaties een subsidieaanvraag kunnen indienen. De aanvragen leiden tot een rangschikking. De aanvraag die het beste past bij de gestelde criteria en doelen komt met voorrang in aanmerking voor subsidie.

Wat willen we bereiken en wat hebben we daarvoor gedaan

Zelfredzame inwoners die kunnen deelnemen in de samenleving

Vanuit de omvorming en de integrale aanpak van het hele sociale domein zijn er sommige doelgroepen of thema's die apart aandacht krijgen. Wij belichten er een aantal:

Jeugd

We zien in 2022 een lichte daling van het aantal jeugdigen met ambulante jeugdhulp: van 480 in 2021 naar 460 jeugdigen in 2022. Daarnaast zien we een lichte stijging in het aantal jeugdigen dat van middelzware naar zware jeugdhulp gaat. Ook zien we een significantie prijsstijging voor de verschillende vormen van zorg, onder andere vanwege de tussentijdse indexering (als gevolg van loonstijgingen en energiekostenstijgingen bij de zorgaanbieders). Dit heeft tot gevolg dat we het budget voor het domein jeugd met ca. 25% overschrijden.

Het overgrote deel van de kinderen dat bij de praktijkondersteuner jeugd of bij de gedragsdeskundige op de scholen terecht komt, leidt niet tot doorverwijzing naar de gespecialiseerde hulp en kan zo worden opgelost. Tegelijk zien we dat er in lijn met de landelijke ontwikkeling onverminderd sprake is van een financieel tekort, zwaardere problematiek en langdurige trajecten. Het beroep op GGZ is hoog. Steeds meer jeugdigen ervaren psychische problemen zoals depressies en angststoornissen. Maatschappelijke druk en dynamiek werken dit sinds het ontstaan van corona in de hand. De voorgenomen landelijke hervorming in het jeugdstelsel laat nog op zich wachten. In 2022 is een regiovisie jeugd vastgesteld. Met hierin de uitgangspunten voor beter passende jeugdhulp en een nieuwe inkoopstrategie.

Participatie

In Roerdalen hebben we de ambitie dat iedereen mee doet en niemand aan de kant staat. De toepassing van het principe van de omgekeerde toets is hierbij het uitgangspunt van ons handelen (mens boven de regels). Daarnaast wordt ook het principe van positieve gezondheid zo veel mogelijk toegepast.

Ontwikkelingen participatie

Ook in 2022 is er nog geen einde gekomen aan de positieve groei en het herstel van de arbeidsmarkt. Het ziet er niet naar uit dat de personeelskrapte op korte termijn verdwijnt. Uit gegevens van het UWV werd in 2022 een groei verwacht van 1,1% groei van het aantal Limburgse banen.

In Roerdalen is de omvang van het uitkeringsbestand licht gestegen. Gedurende het jaar 2022 is het aantal huishoudens met een bijstandsuitkering licht gestegen naar 259 in december 2022 (t.o.v. 233 in januari 2022).

Eind 2021 werd bekend dat gemeenten een regeling kunnen uitvoeren om mensen met een laag inkomen te compenseren voor de gestegen energierekening: de eenmalige energietoeslag. In 2022 zijn hier de noodzakelijke voorbereidingen voor getroffen en is ook gestart met de uitvoering ervan. Daarnaast is er in november en december 2022 ook een gemeentelijke tegemoetkoming voor de gestegen energiekosten uitbetaald aan inwoners met een inkomen tussen 120% en 150% van de bijstandsnorm.

Door de inflatie en de gestegen energieprijzen in 2022 is de groep die te maken heeft met financiële onzekerheid gegroeid. Steeds meer mensen hebben moeite om rond te komen. Medio juli zijn we gestart met de aanpak bestaanszekerheid. De uitkomsten en bevindingen worden verwerkt in nieuw armoedebeleid.

Speerpunten

Mensen met een hulpvraag kunnen makkelijk terecht, worden sneller en beter geholpen en voelen zich gehoord.			
Onderwerp	Inhoud	Financiën	Planning
Actie 1: Inzet praktijkondersteuner en GGZ-expertise jeugd in de basisondersteuning bij de huisarts	😊	😊	😐
Actie 2: Verstevenen en uitbreiden van de basisondersteuning van het Sociaal Team	😊	😊	😐
Actie 3: Gerichte extra inzet op gezinnen met complexe problematiek	😊	😊	😐
Actie 4: Gerichte inzet armoede en schuldhulpverlening	😊	😊	😊
Actie 5: Uitbreiden collectieve vormen van basisondersteuning	😊	😊	😊
Actie 6: Beter passend specialistisch aanbod jeugd en Wmo	😊	😊	😞

Toelichting

Inzet praktijkondersteuner en GGZ-expertise jeugd in de basisondersteuning bij de huisarts en Verstevenen en uitbreiden van de basisondersteuning van het Sociaal Team

In alle zes de praktijken is de praktijkondersteuner jeugd (POH jeugd) en de welzijnscoach gestart. Zowel de POH jeugd als de welzijnscoach zijn fysiek aanwezig in de huisartsenpraktijken. Elkaar ontmoeten en kennen is de basis van een goede samenwerking en dit wordt dan ook als heel prettig ervaren door beide partijen. Een van de resultaten hiervan is dat er snel de juiste ondersteuning voor een inwoner dichtbij en in zijn vertrouwde omgeving kan worden geregeld. Ook inwoners ervaren het als zeer fijn omdat ze snel en laagdrempelig worden geholpen in hun eigen omgeving. De pilots POH-jeugd en Welzijn op Recept zijn later gestart: op 1 april 2022 en lopen derhalve door tot 1 april 2023.

Gerichte extra inzet op gezinnen met complexe problematiek

We zijn in 2022 gestart met de pilot Doorbreker. De methodiek van deze pilot landt in het vangnetoverleg. Komend jaar gebruiken we om de methodiek goed te borgen in het totale netwerk en investeren we in het meenemen van belangrijke partners.

Gerichte inzet armoede en schuldhulpverlening

In 2022 hebben we gerichte maatregelen getroffen voor de korte termijn aanpak armoede en energiearmoede. De verkenningen en gesprekken met inwoners voor de aanpak lange termijn zijn gestart en leiden tot nieuw beleid in 2023. We hebben een subsidieregeling voorbereid voor verenigingen en maatschappelijke accommodaties.

Uitbreiden collectieve vormen van basisondersteuning

De meedenkers (onafhankelijke cliëntondersteuners) zijn voor de zomer geslaagd voor de benodigde training en zijn in september daadwerkelijk gestart. Ze helpen o.a. inwoners bij het helder krijgen van hun vragen, denken mee over mogelijke hulp die passend is en verwijzen waar passend, door naar iemand anders. De meedenkers kennen de sociale kaart en werken nauw samen met het sociaal team.

Het Sociaal Team heeft samen met inwoners een klussendienst opgezet, dat in 2023 verder gaat als onafhankelijk burgerinitiatief. Daarnaast is in samenwerking met het informatiepunt digitale overheid (Bibliorura) en Humanitas een formulierensteunpunt opgezet. Wij zijn als gemeente

aangesloten bij de overwegingsgroep van Wonen Limburg in Vloderp. Het betreft een zelfhulpgroep in de brede zin, die we willen uitbreiden.

Beter passend specialistisch aanbod jeugd en Wmo

We hebben in 2022 uitgangspunten geformuleerd en een inkoopstrategie voorbereid voor de gespecialiseerde jeugdhulp. Deze zijn opgenomen in de regiovisie Jeugd en Gezin. De daadwerkelijke vernieuwende inkoopprocedure van de ambulante hulp ('meer nabije hulp') ronden we als regio MLO af per 1 januari 2025. In 2022 hebben we samen met Maasgouw, Echt-Susteren, Weert, Nederweert en Leudal ook de strategie voor de inkoop van Wmo-begeleiding en kortdurend verblijf opgezet. De inkoopprocedure Wmo ronden we af per 1 januari 2024.

Reguliere werkzaamheden

- Beleid Werk & Inkomen/arbeidsmarktbeleid;
- Aanpak armoede;
- Begeleiding statushouders en migranten
- Aanpak Bemoezorg.
- Ondersteuning Mantelzorg.
- Aansturing Algemeen Maatschappelijk Werk & MEE.
- Aansturing MER Sociaal Domein.
- Beleid Jeugdhulp & Wmo.

Financieel

Toelichting

bedragen x € 1.000

2. Participatie, ondersteuning en zorg	Rekening 2021	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2022	Vershil
Saldo van baten en lasten					
Lasten	- 21.782	- 21.688	- 26.134	- 25.893	240 V
Baten	5.316	4.811	6.165	6.530	365 V
Saldo van baten en lasten	- 16.466	- 16.877	- 19.968	- 19.363	606 V
Mutatie reserves					
Onttrekkingen	176	-	1.505	761	- 744 N
Mutatie reserves	176	-	1.505	761	- 744 N
Resultaat	- 16.290	- 16.877	- 18.463	- 18.601	- 138 N

2. Participatie, ondersteuning en zorg - Belangrijkste afwijkingen		Verschil
Lasten		
<i>Participatie</i>		
Het voorschot van de Rijksregeling Energietoeslag <u>2023</u> tot 120% is niet uitbetaald in 2022 (bedrag zit per 31/12/22 nog in reservefonds Armoedebestrijding voor uitbetaling in 2023).		373 V
Tekort op uitvoering rijksregeling Energie-toeslag 2022 tot 120%.		- 127 N
SPUK Wet inburgering 2021 (niet bestede middelen, gereserveerd voor besteding in 2023). De nieuwe wet inburgering is ingegaan per januari 2022. 2022 is hiermee een overgangsjaar. De eerste trajecten zijn midden 2022 opgestart, de kosten voor deze opgestarte trajecten komen voor het grootste deel in 2023 terecht.		122 V
Er is minder participatiebudget uitgegeven dan begroot. Wel hebben we meer participatiebudget uitgegeven dan voorgaande jaren.		58 V
Uitgaven in het kader van opvang Oekraïense vluchtelingen (GOO+POO). Dit bedrag wordt middels de SiSa bijlage in rekening gebracht bij de Rijksoverheid. Zie baten.		- 502 N
Het is nooit te voorspellen hoeveel leningen er door ondernemers worden aangevraagd op grond van het Besluit bijstandverlening zelfstandigen (Bbz). In 2022 zijn er nauwelijks leningen aangevraagd, waardoor het geraamde budget te hoog bleek. Hier staat tegenover dat ook de inkomsten voor nagenoeg hetzelfde bedrag te hoog zijn begroot.		83 V
In het kader van bijstandsuitkeringen, IOAW en IOAZ is in 2022 minder uitgegeven dan geraamd. Dit is met name te wijten aan het feit dat het aantal mensen met een IOAW uitkering is gedaald.		36 V
Hogere uitgaven bijzondere uitkeringen. In 2022 zijn een aantal interventies geweest waardoor er in 2022 meer is uitgegeven dan begroot. Zo is meer bekendheid gegeven aan de minimaregelingen waardoor er ook meer mensen gebruik hebben gemaakt van de regelingen. Daarnaast is de voorzieningenwijzer ook meer ingezet bij inwoners. In combinatie met de toegenomen armoede, is dit ook een wenselijk resultaat, men weet ons beter te vinden.		- 87 N
Niet benutten budget opsporen stille armoede (tlv algemene reserve, Amendement bij begroting) en Volwassenfonds. Voor wat betreft het amendement zijn er plannen gemaakt in 2022 die uitgevoerd worden in 2023 o.a. een netwerkbijeenkomst Stille armoede, het theater 'Zelf schuldig' en zal er ook weer een armoede special voor alle inwoners uitgegeven worden. De € 15.000 als voorstel voor het Volwassenfonds is in 2022 aangehouden. In 2023 zal worden bekeken hoe dit budget uitgegeven gaat worden t.b.v. sociale activering van minima op gebied van cultuur en sport.		35 V
Niet uitgegeven middelen extra gemeentelijke tegemoetkoming inkomens, doelgroep 120% - 150% van de bijstandsnorm. Middelen zitten per 31/12/22 in reservefonds Armoedebestrijding.		343 V

2. Participatie, ondersteuning en zorg - Belangrijkste afwijkingen	Verschil
Aanpak Energiearmoede, specifieke rijksuitkering. De toegekende tweede tranche van deze uitkering is ontvangen na het opstellen van de halfjaarrapportage en daarom niet verwerkt in de begroting 2022. Zie baten. Eind oktober is de regeling, waarbij inwoners voor € 175 aan energiebesparende producten konden aanschaffen, live gegaan. De uitvoering wordt gedaan via Duurzaam Bouwloket en de regeling loopt nog steeds.	- 183 N
<i>Wmo-voorzieningen</i>	
In het realiseren van een grote woningaanpassing is vertraging opgetreden waardoor de uitgaven verschuiven naar 2023.	150 V
De aanzuigende werking op maatwerkvoorzieningen Wmo door de landelijke invoering van het abonnementstarief van € 19 per maand is nog steeds zichtbaar. Tevens zorgt de toenemende vergrijzing voor meer aanvragen. Dit zorgt met name in de categorie rolstoelvoorzieningen voor een financiële tegenvaller.	- 58 N
De projectleidersrol van het project onafhankelijke cliëntondersteuning is anders ingevuld, hetgeen heeft geleid tot lagere kosten. Daarnaast vielen de kosten van de communicatiemiddelen lager uit van verwacht.	62 V
De vervoerskosten Omnibuzz zijn voor 2022 lager van gedacht. Dit komt doordat het aantal ritten nog steeds minder is dan vóór de coronaperiode. De begroting van Omnibuzz is namelijk gebaseerd op het vervoersvolume van 2019.	52 V
Het aantal unieke cliënten dat in 2022 een indicatie begeleiding individueel heeft is minder dan het jaar ervoor van 233 -> 219. Daarnaast is er een stijging te zien in het aantal unieke cliënten met een indicatie begeleiding groep van 55 -> 70.	69 V
Het aantal PGB's is toegenomen, evenals het toegekende bedrag per product/indicatie.	- 27 N
In 2022 komen zorgaanbieders nog in aanmerking voor vergoeding van meerkosten ten gevolge van de Coronacrisis.	- 31 N
Basisondersteuning (vh sociaal team) pilot Welzijn op recept bekostigd uit specifieke Rijksuitkering Sportakkoord, waardoor het oorspronkelijk gereserveerde budget niet gebruikt is.	73 V
Pilot Doorbreker is een half jaar later gestart dan aanvankelijk aangenomen, daarmee is voor 2022 het budget dus ook maar deels besteed. De pilot wordt doorgezet in 2023.	50 V
Voordelig saldo Modulaire gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein Limburg Noord; Beschermd wonen.	309 V
<i>Jeugd</i>	
Inzet GGZ-expertise bij de huisarts (POH) is later gestart dan aanvankelijk gedacht. Hierdoor zijn de lasten in 2022 lager dan begroot.	25 V
Hogere jeugdlasten. Door de veranderde zorg-mix (daling lichte jeugdzorg en stijging zware jeugdzorg) en de toegenomen prijzen komen we uit op een stijging van 25% ten opzichte van het begrote bedrag.	- 955 N
Lagere uitvoeringskosten ten gevolge van personele ontwikkeling team Midden-Limburg Oost.	42 V
Kosten project Buurtgezinnen is lager dan begroot. Deze kosten zijn afhankelijk van het aantal koppelingen. Daarnaast is het project Kansrijke Start gesubsidieerd door de Provincie Limburg.	24 V

2. Participatie, ondersteuning en zorg - Belangrijkste afwijkingen		Vershil
<i>Onderwijs</i>		
De specifieke uitkering in het kader van onderwijsachterstandenbeleid is hoger dan de gedane uitgaven. Deels wordt dit bedrag gereserveerd voor uitgaven in 2023, deels wordt de vierjarige periode 2019-2022 afgerekend met het Rijk. Zie ook baten.		178 V
Specifieke uitkering Onderwijsvertragingen t.g.v. Covid-19. Zie ook baten. In het jaar 2022 is minder uitgegeven dan er totaal is ontvangen vanuit de overheid. Het is een 3 jarige subsidie. Subsidie wordt in 2023 uitgegeven.		74 V
Totaal lasten		188 V
Baten		
<i>Participatie</i>		
De definitieve gebundelde uitkering Pw, IOAW, IOAZ, Bbz 2004 ontvangen van het Rijk voor het bekostigen van de Participatiewet en overige uitkeringen is lager dan verwacht bij de halfjaarrapportage.		- 66 N
SPUK Wet inburgering 2021, Zie toelichting bij lasten.		- 122 N
SPUK Opvang Oekraïense vluchtelingen. Zie lasten.		502 V
Omdat er nauwelijks Bbz leningen zijn verstrekt zijn er geen vorderingen ontstaan. Zie toelichting door bij lasten.		- 75 N
SPUK Energiearmoede. Zie toelichting bij lasten.		183 V
Terugvordering bijzondere bijstand.		24 V
<i>Wmo-voorzieningen</i>		
Het voordelige saldo van de Modulaire gemeenschappelijke regeling Sociaal Domein Limburg Noord; Beschermd wonen is hoger dan aanvankelijk werd begroot. Begrotingswijziging 2022-2 van de MGR SD NL.		154 V
<i>Onderwijs</i>		
SPUK Onderwijsachterstandenbeleid; reservering voor 2023. Zie toelichting bij lasten.		- 178 N
SPUK Onderwijsvertragingen; reservering voor 2023. Zie toelichting bij lasten.		- 74 N
Totaal baten		348 V
Mutatie reserves		
Niet uitbetalen Energietoeslag 2023 tot 120% in december 2022. (zie lasten programma 2)		- 373 N
Niet uitbetalen Energietoeslag 2023 120% - 150% in december 2022. (zie lasten programma 2)		- 343 N
Niet onttrekken kosten opsporen Stille Armoede aan Algemene reserve		- 20 N
Totaal mutatie reserves		- 736 N
Overige afwijkingen		62 V
Totaal afwijkingen		- 138 N

Programma 3 Veilige dorpen



Inleiding

Dit programma gaat over veiligheid. Veiligheid is een gezamenlijke zorg van gemeente, politie en inwoners. Onze inwoners treffen waar mogelijk maatregelen om te voorkomen dat ze in onveilige situaties terecht komen. Waar nodig worden zij hierbij ondersteund door de partners in het veiligheidsdomein (onder meer gemeente, politie, Veiligheidsregio, zorgpartners).

Wat willen we bereiken en wat hebben we daarvoor gedaan

2022 stond eveneens in het teken van afronding en nasleep hoog water juli 2021. Samen met inwoners zijn ervaringen gedeeld en mogelijke oplossingen voor de toekomst met elkaar besproken. We constateren dat een groot aantal inwoners overlast heeft ervaren. We constateren ook dat erger is voorkomen door snel en kundig optreden van inwoners en gemeente. In de nasleep en afronding hebben we gebruik gemaakt van de mogelijkheden bij het Nationaal Rampenfonds om extra subsidie aan te vragen voor de meest schrijnende gevallen. We hebben aanvragen in afstemming met inwoners verzorgd. Alle aanvragen zijn volledig toegekend.

Speerpunten

Inwoners treffen zelf preventieve maatregelen om te voorkómen dat ze slachtoffer worden van een misdrijf of situatie van overlast.			
Onderwerp	Inhoud	Financiën	Planning
Actie 1: Inwoners faciliteren op het gebied van veiligheid			
Actie 2: Zichtbaarheid van de BOA's en wijkagenten			
Actie 3: Optimaliseren van de communicatie			
Actie 4: Brandpreventie			
Actie 5: Verkeersveiligheid			

Toelichting

Inwoners faciliteren op het gebied van veiligheid

Voorkomen dat inwoners slachtoffer worden van criminaliteit heeft de voortdurende aandacht. Dit hebben we in 2022 vorm gegeven door periodiek veiligheidsthema's onder de aandacht te brengen. Tijdens de week van de veiligheid hebben we samen met de Politie en het Openbaar Ministerie meegedaan aan de landelijke inzamelactie van (verboden) wapens. De gemeente Roerdalen heeft een goed werkend Reanimatie Oproep Netwerk. Ook dit jaar is het aantal burgerhulpverleners gestegen naar 404 (393 in 2021). Er zijn 38 AED's aangemeld bij HartslagNu. In 2022 zijn er in de gemeente 17 oproepen vanuit HartslagNu geweest waarbij een AED is ingezet.

Zichtbaarheid van de BOA's en wijkagenten

Daar waar aanwijzingen van overtredingen werden gemeld is opgetreden. Ook in 2022 zijn stappen gezet om Roerdalen veiliger te maken en te houden. De druk op meldingen en verzoeken bij de BOA's is groot. Vanuit het Rijk zijn structureel gelden ontvangen om een capaciteitsuitbreiding BOA's te realiseren. Ook bij de wijkagenten is de druk groot. Ziekte en verlof konden niet altijd opgevangen worden door collega's. We hebben extra rijksmiddelen ontvangen om de capaciteit van BOA's uit te breiden.

Optimaliseren van de communicatie

De samenwerking met onze veiligheidspartners (Gemeente – Politie – Veiligheidsregio en zorgpartners) verloopt goed. Uiteenlopende thema's worden in de verschillende communicatiemiddelen opgenomen. We constateren dat inwoners steeds vaker meldingen maken van onveilige situaties of ondermijning. Afgelopen jaar is in nauw overleg met de Politie en communicatie een flyer wijkagenten én gebruik Fixi ontwikkeld. Deze flyers worden in de welkomstmap voor nieuwe inwoners toegevoegd.

Brandpreventie

In navolging op het INTERREG V project Natuur- en bosbrandbeheersing (NBB) werken we met partners aan een nieuw grensoverschrijdend project Natuurbrandmanagement (NBM). Het vorige project NBB was succesvol, en maakte ook duidelijk dat er nog veel te doen is. Langere droogteperiodes zullen het risico op onbeheersbare natuurbranden groter maken. Om gemeenten en natuurbeheerders binnen het projectgebied te ondersteunen dit gevaar het hoofd te bieden is dit nieuw project voorbereid.

2022 heeft in het teken gestaan van de verplichting om op alle etages van woningen CO-rookmelders te hebben hangen. In nauwe samenwerking met de VRLN zijn diverse campagnes opgestart om

verdere bewustwording te vergroten. De RiskFactory als onderdeel van het Brandveilig Leven project heeft ook in 2022 nieuwe thema's uitgewerkt.

Op basis van het door de VRLN uitgebracht advies (onderzoek bestaande blusvoorzieningen) zijn op industrieterrein Veldweg Herkenbosch 2 nieuwe secundaire blusvoorzieningen gerealiseerd.

Verkeersveiligheid

Verkeersveiligheid heeft de aandacht. Daar waar mogelijk zijn verkeersmaatregelen getroffen om de verkeersveiligheid te vergroten. Waar noodzakelijk voerden we samen met de Politie (handhavings) maatregelen uit. We hebben de bewustwordingscampagne verder uitgerold om daarmee het veiligheidsbesef onder inwoners te vergroten.

Door gezamenlijk optreden met onze veiligheidspartners worden ondermijnende en overlast gevende activiteiten voorkomen en beëindigd			
<i>Onderwerp</i>	<i>Inhoud</i>	<i>Financiën</i>	<i>Planning</i>
Actie 1: Aanpak ondermijning	😊	😊	😊
Actie 2: Vergroten bewustzijn in de organisatie	😊	😊	😊
Actie 3: Vergroten meldingsbereidheid door bewustwording over ondermijning bij inwoners	😊	😊	😊

Toelichting

Aanpak ondermijning

In 2022 is bewustwording van ondermijning verder uitgedragen. Hierbij is nadrukkelijk aandacht geweest voor het herkennen en melden van signalen van ondermijnende criminaliteit binnen hun eigen werkveld. We zien dat collega's steeds vaker signalen melden. Er is sprake van een grotere alertheid. We blijven inzetten op het versterken van de samenwerking via de ondermijningstafel. De lokale ondermijningstafel als samenwerkingsverband tussen onder meer de MER-gemeenten, de Politie en de Belastingdienst is daarbij onmisbaar.

In de aanpak van ondermijning werken we o.a. nauw samen met het Zorg en Veiligheidshuis en andere gemeenten. Verdachte casuïstiek wordt besproken op de ondermijningstafel. We hebben in 2022 vier woningen gesloten waarbij sprake was van illegale praktijken. Daarnaast zijn er diverse controles uitgevoerd op locaties waar arbeidsmigranten gehuisvest zijn.

Het tegengaan van mensenhandel is nog een redelijk nieuwe taak. Hierbij zien we helaas een toename van problematiek en het snel ontwikkelen van criminele netwerken. Om deze taak goed op te pakken is een zorg coördinator mensenhandel aangenomen voor 15 gemeenten.

Vergroten bewustzijn in de organisatie

In 2022 hebben we een cursus ondermijning gegeven aan het team Maatschappelijke Ontwikkeling. We hebben gesproken over ondermijning op vakantieparken, vastgoed branches en criminogene branches (bieden omstandigheden om het plegen van delicten mogelijk te maken.) We blijven het thema ondermijning onder de aandacht brengen om bewustwording te vergroten.

Vergroten meldingsbereidheid door bewustwording over ondermijning bij inwoners

Vanaf eind 2022 zijn we aangesloten bij Meld Misdaad Anoniem. Burgers kunnen hier anoniem melding maken van verdachte zaken.

Slachtoffers, maar ook daders (na het uitzitten van hun straf), dienen zo snel als mogelijk zelfstandig te kunnen deelnemen aan het dagelijkse leven			
Onderwerp	Inhoud	Financiën	Planning
Actie 1: Personen met problemen eerder in beeld	😊	😊	😊
Actie 2: Versterken samenwerking tussen hulpverleners	😊	😊	😊
Actie 3: Personen met verward gedrag beter in beeld brengen	😊	😊	😊

Toelichting

Personen met problemen eerder in beeld

Het Sociaal Team brengt samen met burgers in kaart welke hulp iemand nodig heeft. Wanneer hulp via het sociaal team niet meer toereikend is of veiligheid van betrokkenen of de omgeving in het geding komt, wordt er opgeschaald. Dit doen we o.a. door de casus in te brengen bij het vangnetoverleg waar de casus met relevante ketenpartners wordt verrijkt.

Het vangnetoverleg vindt één keer per maand plaats onder regie van de gemeente. We hebben in het vangnetoverleg alle complexe casuïstiek overleggen (het volwassenoverleg, het jongerenoverleg en het hoardingoverleg) bij elkaar gebracht. Met het terugbrengen van deze overleggen naar één overleg werken we efficiënter. Dit wordt positief ervaren. Bij ad hoc problemen weten ketenpartners elkaar goed te vinden en wordt er onderling snel geschakeld. Bijvoorbeeld bij het terugkeren van ex-gedetineerden. Door samen te werken met o.a. het Zorg en Veiligheidshuis ML en NL proberen we het terugkeren van ex-gedetineerden zo goed mogelijk te laten verlopen om zo recidive te voorkomen.

Versterken samenwerking tussen hulpverleners

We hebben samen met professionals uit het lokale veld en de MER gemeenten in 2022 “de Zelfscan Werken aan Veiligheid” ingevuld. De zelfscan geeft een beeld van hoe effectief onze lokale (wijk) teams huiselijke geweld of kindermishandeling signaleren en aanpakken. Op basis van de zelfscan hebben we samen verbeterpunten in kaart gebracht. Deze worden met alle betrokkenen omgezet in een verbeterplan. We hebben daarnaast een start gemaakt met de doorbraakmethode. Professionals zijn geschoold in de methodiek. De methodiek helpt professionals bij het vinden van een maatwerkoplossing in complexe casuïstiek. Komend jaar wordt gebruikt om de methodiek goed te borgen in de eigen organisatie en investeren we in het meenemen van belangrijke partners.

Personen met verward gedrag beter in beeld brengen

Om personen met verward gedrag beter in beeld te brengen werken we nauw samen met onze veiligheidspartners. Er wordt gebruik gemaakt van het vangnetoverleg of Ronde Tafel Overleggen waarbij met betrokken partners wordt gekeken wat de meest passende interventie is. Bij het in beeld brengen van personen met verward gedrag lopen we geregeld aan tegen de AVG. Om dit goed te borgen hebben we ons in 2022 georiënteerd in systemen die ons hierbij kunnen ondersteunen.

Reguliere werkzaamheden

- Borgen van operationele beschikbaarheid van de Brandweer
- Borgen van de rampenbestrijding en crisisbeheersing
- Interne veiligheid (arbo)
- Aanpak ondermijnende criminaliteit (Bibob-toets, Damoclesbeleid, integrale controles)
- Regie Vangnetoverleg (Integrale aanpak multi-problem, Bemoeizorg en zorgmijders)
- Zorg- en Veiligheidshuis Midden-Limburg (Integrale aanpak multi-problem in combinatie met criminaliteit)
- Handhaving Openbare orde en veiligheid (toezicht, handhaving en buurtbemiddeling)

Financieel

bedragen x € 1.000

3. Veilige dorpen	Rekening 2021	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2022	Verschil
Saldo van baten en lasten					
Lasten	- 2.568	- 2.342	- 2.416	- 2.284	132 V
Baten	428	116	136	184	48 V
Saldo van baten en lasten	- 2.140	- 2.226	- 2.280	- 2.100	180 V
Resultaat	- 2.140	- 2.226	- 2.280	- 2.100	180 V

Toelichting

bedragen x € 1.000

3. Veilige dorpen - Belangrijkste afwijkingen		Verschil
Lasten		
Vanwege minder casuïstiek hoarding, Wet verplichte GGZ, personen met verward gedrag en huiselijk geweld zijn de kosten lager dan verwacht. Verwachting is niet dat dit een structureel voordeel is.		41 V
Het Rijk heeft vanaf 2022 structureel extra gelden vrijgemaakt om handhaving binnen de gemeente te versterken. Een bedrag van € 32.170 is in de Meicirculaire 2022 beschikbaar gesteld. Uitbreiding van 0,6 fte is eind 2022 geformaliseerd. Vanuit het sc MER is voor 2022 geen aanspraak gemaakt op deze middelen.		32 V
Bemoeizorg en preventie is m.i.v. 2022 onderdeel van de Modulaire gemeenschappelijke regeling SD LN. Aansluiting bij de MGR SD LN heeft gezorgd voor een incidenteel voordeel.		25 V
Controle 5-tal locaties arbeidsmigranten is uitgevoerd binnen de reguliere taken van het sc MER. Er is derhalve geen aanspraak gemaakt op deze middelen.		10 V
Totaal lasten		108 V
Baten		
Schade-uitkering waterschade Limburg (WTS), juli 2021		32 V
Opgelegde dwangsommen		22 V
Totaal baten		54 V
Mutatie reserves		
Geen afwijkingen		-
Totaal mutatie reserves		-
Overige afwijkingen		18 V
Totaal afwijkingen		180 V

Programma 4 Economie, natuur, toerisme, cultuur en Duurzaamheid



Inleiding

Dit programma richt zich op het bevorderen van de ruimtelijke-, economische en sociale samenhang, met het accent op ruimtelijke ontwikkeling en economische activiteiten. Economie, natuur en cultuur worden daarmee in het kader van toeristisch-recreatieve ontwikkeling met elkaar in verband gebracht. Bestaande economische dragers worden gefaciliteerd, evenals nieuwe initiatieven met een economische spin-off. We werken steeds meer integraal en gebiedsgericht. De Omgevingswet geeft ons hiervoor meer mogelijkheden.

Met name sinds het najaar van 2022 is er in de lijn hiervan ook veel werk verzet in het kader van de 'Nationale regie op de ruimtelijke ordening'. Voor ieder belangrijk onderwerp in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) –de zogenaamde 'prioriteiten'– zijn er namelijk door het Rijk programma's opgesteld. De provincies, de gemeenten en de waterschappen zijn gevraagd deze 'ruimtelijke puzzel' op het gebied de fysieke leefomgeving te leggen. In de Uitvoeringsagenda van de NOVI staat vermeld welke programma's lopen en welke worden ontwikkeld. In de NOVI zijn ook richtingen meegegeven aan de RES-en.

Sinds 2018 zetten we in op het thema Duurzaamheid, waarbij de eerste jaren het accent op het aspect duurzame energie ligt. In 2022 hebben we de beoordelingsmatrix voor zonnevelden en de routekaart windenergie vastgesteld. Concrete uitvoering van projecten en het maken van beleid waarbij wordt ingespeeld op bestaande en toekomstige ontwikkelingen gaan daarbij hand in hand. Duurzaamheid wordt een steeds belangrijker thema. Het project "Investeren om te renderen" en de concrete acties die hieruit voortkomen, hebben vaak een sterke relatie met dit programma en zetten de ambities op gebied van duurzaamheid extra kracht bij.

Wat willen we bereiken en wat hebben we daarvoor gedaan

Bevorderen van duurzaamheid en het versterken van de gebiedsgerichte ruimtelijke, sociale en economische samenhang.

Het doel van dit programma is om nieuwe, duurzame mogelijkheden te creëren op het gebied van recreatie, toerisme, natuur, cultuur en wonen. Deze onderwerpen vormen de economische motor van onze gemeente. Hierdoor kunnen we bestaande werkgelegenheid in stand houden en ontstaat er extra (in)directe werkgelegenheid. Dat is goed voor onze inwoners en versterkt de lokale economie zodat we een aantrekkelijke woon-, werk en leefgemeente worden en blijven. Het thema duurzaamheid is hierbij steeds belangrijker geworden. Economische ontwikkelingen zijn goed, maar moeten wel duurzaam plaatsvinden.

Roerdalen is een grensgemeente. Wanneer wij een cirkel rondom Roerdalen trekken met een doorsnee van 30 kilometer, dan valt een groot deel van deze cirkel in Duitsland. Het is dus logisch om hierbij samen te werken met onze Duitse partners. Wij zetten ons Euregionaal in en ook dat biedt daarmee nieuwe kansen. Verder werken we samen in de Samenwerking Midden-Limburg, Nationaalpark De Meinweg nieuwe Stijl, OML en in Keyport.

Extra werkzaamheden.

De provincie is in het kader van de 'Nationale regie op de ruimtelijke ordening' gestart met het opstellen van het Limburg Programma Landelijk Gebied (LPLG) en het Ontwerpend Onderzoek Midden-Limburg. Wij hebben in dit proces aandacht gevraagd voor onze gemeentelijke, strategische doelen zoals hierboven beschreven. Beide programma's hebben input vanuit de gemeente nodig en moeten medio 2023 gereed zijn. Deze twee programma's geven de richting vanuit de provincie aan voor de mogelijkheden en onmogelijkheden voor de ontwikkelingen in het landelijk gebied. Daarom is het belangrijk dat we de gemeentelijke belangen en dilemma's inbrengen. Dit leverde eind 2022 een druk op de ambtelijke capaciteit en hierdoor zijn andere zaken op een lagere prioriteit gezet.

Speerpunten

Bevorderen van de ruimtelijke en sociale samenhang van de dorpskernen en het buitengebied.			
Onderwerp	Inhoud	Financiën	Planning
Actie 1: Uitvoeren programmaplan Omgevingswet	😊	😊	😊
Actie 2: Aansluiten Digitaal Stelsel Omgevingswet	😐	😐	😊
Actie 3: Herijken gemeentelijk grondbeleid	😊	😊	😊
Actie 4: Plan van aanpak investeringen	😊	😞	😞
Actie 5: Verbeteren toeristische en recreatieve mogelijkheden	😊	😊	😊
Actie 6: Aanpak verkrotting en leegstand	😊	😊	😊
Actie 7: Nationaal park De Meinweg nieuwe Stijl	😊	😊	😊
Nieuwe actie:			
Actie 8: (Eu)regionaal cultuurproject	😐	😐	😞
Actie 9: Gebiedsontwikkeling Flinke Ven	😊	😊	😊
Actie 10: Ontwikkeling geitenhouderij Vlodrop	😊	😊	😊

Toelichting

Uitvoeren programmaplan Omgevingswet

Waarschijnlijk treedt op 1 januari 2024 de Omgevingswet in werking. Met de Omgevingswet wordt de besluitvorming over onze leefomgeving verbeterd. De wet zelf komt in de plaats van 26 wetten die over onze leefomgeving gaan. Ook heeft de gemeente na inwerkingtreding maar één omgevingsplan waarin alle lokale staan en worden vergunningen sneller verleend. Het is van belang dat we ons goed voorbereiden op de inwerkingtreding van de Omgevingswet en dat we bewust zijn van de gevolgen. We werken met een ambtelijk kernteam, een –werkgroep, de gemeenten Maasgouw en Echt-Susteren en de Omgevingsdienst gezamenlijk en integraal aan de implementatie van de wet. De gemeenteraad betrekken we via een raadswerkgroep bij de implementatie. Mede vanwege het uitstel van de inwerkingtreding van de wet liggen we vooralsnog op schema. Voor de Omgevingswet is een bestemmingsreserve beschikbaar waarbinnen de werkzaamheden plaatsvinden.

Aansluiten Digitaal Stelsel Omgevingswet

De gemeente is aangesloten op het landelijke digitale stelsel. Het ministerie stelt dat uit de integrale ketentesten blijkt dat DSO als geheel technisch werkbaar is voor inwerkingtreding. Er zijn echter nog veel problemen die moeten worden opgelost. Om te voorkomen dat sommige ontwikkelingen, waaronder de grotere gebiedsontwikkelingen niet door kunnen gaan zijn er zogenaamde Tijdelijke Alternatieve Maatregelen (TAM's) beschikbaar.

De plansoftware voor het omgevingsplan en de toepasbare regels werkt naar behoren. Het vergunningensysteem wordt medio 2023 in werking gesteld. Daarnaast is er een archiefkoppeling aangeschaft waardoor op een correcte wijze digitale plannen kunnen worden gearchiveerd.

Herijken gemeentelijk grondbeleid

De raad heeft op 3 november 2022 de Kadernota Grondbeleid 2022-2026 vastgesteld.

Plan van aanpak investeringen

In 2021 is onderzocht of we meer structurele inkomsten voor de gemeente kunnen genereren. Hierbij denken we aan het plaatsen van een reclamemast, reclame objecten of aankoop van grond voor extra (pacht)inkomsten.

Er is een verkennend onderzoek naar de realisatie van een reclamemast langs de A73 uitgevoerd. In 2023 worden vervolgstappen gezet die moeten leiden tot een keuze over de uitwerking van de locatie en om tot mogelijke realisatie te komen. Het haalbaarheidsonderzoek naar de opties van reclameobjecten langs de gemeentelijk wegen is afgerond en het plan van aanpak is geschreven. In 2023 wordt dit plan van aanpak uitgevoerd. Deze plannen zijn vertraagd, omdat de projectleider is ingezet op het realiseren van tijdelijke woningen.

In 2022 is landbouwgrond rondom de visvijver in Posterholt (6.25 hectare), welke in eigendom was van de gemeente, geruimd tegen 2,4 hectare landbouwgrond naast de stort in Montfort die ingezet kan worden voor de realisatie van het zonnepark. We ontvangen pacht tot het perceel daadwerkelijk wordt ingericht als zonnepark. Uit de kavelruil "Schil van Montfort" hebben we 3.2 hectare landbouwgrond toebedeeld (= aangekocht) gekregen, ook deze grond wordt weer verpacht.

Verbeteren toeristische en recreatieve mogelijkheden

- we zijn in 2022 gestart met een nieuw beleidskader voor recreatie en toerisme, dit doen we samen met inwoners en ondernemers uit de sector en alle andere partners waarmee we samenwerken buiten en binnen het gemeentehuis;
- we hebben er mede voor gezorgd dat in 2022 Huttopia De Meinweg de eerste gasten heeft kunnen verwelkomen en de realisatie van het park verder kon voortzetten;
- we hebben samen met het Limburgs Landschap een projectgroep samengesteld, waarmee we samen een MTB route in Montfort aanleggen en waarmee we goede afspraken hebben gemaakt over de borging van kwaliteit en onderhoud van de route;
- het project 'Realisatie Netwerk Grensoverschrijdende Ruiterroutes' (RNGR) is samen met de deelnemende partijen volledig uitgewerkt en voor cofinanciering ingediend onder INTERREG VI. Begin 2023 zal Euregio hier over beslissen;
- Voor de locatie golfbaan de Herkenbosche bestaat het voornemen de bestaande golfbaan uit te breiden met een extra lus van 9 holes tot een totaal van 27 holes golfbaan. In 2022 hebben we gewerkt aan de benodigde planologische aanpassingen.
- we hebben onderzoek naar de haalbaarheid voor de Fietsverbinding Roermond-Mönchengladbach uitgevoerd. De Provincie Limburg heeft de fietsverbinding Roermond – Mönchengladbach in een breder project opgenomen: de hoogwaardige fietsverbinding Midden Limburg. We verwachten in 2023 uitsluitsel over het (wel of niet gedeeltelijk) doorgaan van de verbinding;
- in 2022 werd de Rode Beek Route officieel geopend, helaas zonder het beoogde knuppelbrug en vlonderpad, bij de grondeigenaren was hier geen draagvlak meer voor.

Nationaal park De Meinweg nieuwe Stijl

Samen met de diverse partijen in de regio zijn we bezig om alle zaken die nodig zijn om te komen tot een Nationaal Park Nieuwe Stijl op te stellen. Dit verloopt volgens planning.

(Eu)regionaal cultuurproject

Tijdens het organiseren van The Colourfield Performance Montfort 2023 zijn er tussen de organiserende stichting en de kunstenaar onoverbrugbare verschillen ontstaan over de organisatie en verantwoordelijkheden. The Colourfield Performance Montfort 2023 zal niet plaatsvinden. Wij hadden hiervoor in 2022 € 30.000 subsidies gereserveerd. Dit bedrag is teruggevloeid naar de gemeente.

Gebiedsontwikkeling Flinke Ven

Samen met de Provincie Limburg, die fungeert als kartrekker van de gebiedsontwikkeling, zijn wij in 2022 aan de slag gegaan met het project in dit gebied. Het is de bedoeling dat binnen nu en een aantal jaren dit gebied de transformatie doormaakt van landbouw naar natuur. Ook het Waterschap Limburg is hier als eigenaar van de waterwegen nauw bij betrokken. Onze inzet is erop gericht deze transitie te ondersteunen, in dit project bestaat onze inzet uit ambtelijke uren. Het project ligt momenteel op schema.

Ontwikkeling geitenhouderij Vlodrop

In 2022 hebben we een intentieovereenkomst gesloten met de eigenaar van een geitenhouderij in Vlodrop. Wij kopen de vergunningsrechten voor het exploiteren van de geitenhouderij. Met het aankopen van de vigerende milieurechten wordt de intensieve veehouderij beëindigd. Daarnaast vindt er een kwaliteitsimpuls op de betreffende locatie plaats. De intensieve veehouderij wordt in 2023 opgeheven.

Additionele activiteit, de “tijdelijke subsidieregeling coronasteun lokale culturele Infrastructuur gemeente Roerdalen 2022”: in 2022 hebben we ook weer middelen vanuit het Rijk ontvangen voor coronasteun aan de lokale culturele infrastructuur. Deze middelen zijn gebruikt voor een vernieuwde “Tijdelijke subsidieregeling coronasteun lokale culturele Infrastructuur gemeente Roerdalen 2022” en het subsidieplafond is volledig gebruikt voor initiatieven van de subsidieaanvragers.

Bevorderen van bedrijvigheid en werkgelegenheid			
Onderwerp	Inhoud	Financiën	Planning
Actie 1: Ondersteunen ondernemers	😊	😊	😊
Actie 2: Regionale samenwerking	😊	😊	😊

Toelichting

Ondersteunen ondernemers

We hebben in 2022 onze ondernemers gefaciliteerd doordat:

- we in november een ondernemersavond hebben georganiseerd waar we een aantal actuele onderwerpen aan het licht hebben gebracht. De avond stond in het teken van meedenken, verwijzen en mensen met elkaar in contact brengen;
- we bedrijfsbezoeken hebben gebracht (zowel bestuurlijke alsook ambtelijk). Wij vinden het belangrijk om dicht bij de ondernemers te staan en te horen en weten wat er leeft en speelt. In 2023 worden de bedrijfsbezoeken voortgezet.
- we de contacten met de ondernemersverenigingen hebben aangehaald en hiermee geprobeerd hebben de samenwerking te bevorderen. De gemeente heeft ook subsidies verleend aan diverse initiatieven. In 2023 wordt de samenwerking met de ondernemersverenigingen verder uitgebreid met een structureel bestuurlijk overleg.
- we met de voorbereidingen zijn gestart om het Keyport-project ‘Regio in je rugzak’ ook in Roerdalen uit te rollen. De eerste contacten met toeristische ondernemers zijn gelegd en begin 2023 wordt hiervoor een eerste sessie belegd. Regio in je rugzak is een online oriëntatieplek voor leerlingen en hun toekomstige werkloopbaan. Met dit project willen we, met het oog op de toekomst, de jeugd bewust en enthousiast maken over bijvoorbeeld werken in de sector;

Regionale samenwerking

We hebben in 2022 regionaal samengewerkt, doordat:

- we ingestemd hebben met de dynamische koers in het startdocument 'Investeringsagenda Midden-Limburg, Het verbindend hart van Limburg in uitvoering';
- we dit document als startpunt hebben genomen voor de aanvraag 'Transitie met ambitie', die wij hebben ingediend bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties voor een Regio Deal 4^e tranche. In dit voorstel werd een strategische visie neergelegd als antwoord op de uitdagingen in de regio. Helaas is inmiddels (februari 2023) gebleken dat de aanvraag voor een Regio Deal niet is gehonoreerd;
- we de banden met diverse (eu)regionale partners nog verder hebben geïntensiveerd, zoals bijvoorbeeld Keyport en de Euregio Rijn-Maas-Noord. De input heeft bijgedragen aan de totstandkoming van de aanvraag voor de Regio deal. De partners hebben in dat kader ook presentaties gehouden voor de raadsleden van de regio Midden-Limburg. Deze presentaties hebben ook bijgedragen aan de bekendheid van de partners en daarmee de mogelijkheden die zij kunnen bieden;
- we op basis van de in 2021 vastgestelde Regionale Visie Recreatie & Toerisme aan de actualisatie van het uitvoeringsprogramma hebben gewerkt. De start realisatie wordt voorzien voor medio 2023. Ook nemen we deel aan de verkenningsfase van de haalbaarheid voor een provinciale datatool, waarmee meer inzicht wordt verkregen in de toeristische markt van recreatieve voorzieningen en verblijfsaccommodaties;
- we samen met het routebureau hebben gewerkt aan projecten zoals de haalbaarheidsonderzoeken naar Toeristische Overstap Punten (TOP), Mindervalidenroutes in Roerdalen Project en Rolstoelpad 't Sweeltje;
- we hebben in nauw contact gestaan met OML (Ontwikkelingsmaatschappij Limburg BV) om actuele ontwikkelingen goed te monitoren;
- we de banden met het Werkgeversservicepunt (WSP) Midden-Limburg hebben aangehaald en heeft WSP een presentatie gehouden op de ondernemersavond;

Bevorderen van de duurzaamheid en invulling geven aan de energietransitie			
Onderwerp	Inhoud	Financiën	Planning
Actie 1: Actieplan duurzame energie 2019-2022	☹️	😊	😊
Actie 2: Zon en wind projecten faciliteren	😊	😊	😊
Actie 3: Warmte-transitie	😊	😊	😊
Actie 4: Stimuleringsfonds Duurzaamheid	☹️	😊	☹️
Actie 5: Regionale Energie Strategie (RES)	😊	😊	😊
Actie 6: Riool-overstorten Vlootbeek	😊	😊	😊
Actie 7: Aanpassen bossen en project bos en natuurbrandpreventie in verband met klimaatverandering	😊	😊	☹️

Toelichting

Actieplan duurzame energie 2019-2022

In 2022 hebben we de uitvoering van het actieplan voortgezet. Resultaten zijn dat energiecoaches actief zijn, alle inwoners via een loket informatie over verduurzaming van de eigen situatie kunnen krijgen, de voorbereidingen voor 'zon op dak' en de subsidieregeling 'energie kado' zijn opgepakt. Een aantal onderdelen van het actieplan zijn door netwerkcongestie en capaciteitsproblemen vertraagd. Het gaat vooral om de verduurzaming van ons eigen vastgoed. De uitvoering en de middelen zullen doorschuiven naar 2023. Voor de verduurzaming van het gemeentelijk vastgoed willen we in 2023 een inhaalslag gaan maken. Plannen voor de loodsen in Melick en Sint Odiliënberg moeten tot realisatie komen.

Zon en wind projecten faciliteren

Zowel op zon als windenergie faciliteren we volop. De eerste tranche zonnenvelden loopt. Twee zonnenveld initiatieven zijn bezig met het principeverzoek. Realisatie van het eigen zonnenveld begint richting vergunningaanvraag te gaan.

Het onderzoek naar de haalbaarheid van windenergie is in gang gezet. Daarbij is inzicht verkregen in potenties en locaties. Het vervolgproces voor de mogelijkheden van windturbines op het Meinwegplateau is eind 2022 gestart.

Warmte-transitie

Nadat eind 2021 de Transitievisie Warmte is vastgesteld hebben we afgelopen jaar gewerkt aan de voorbereidingen naar de uitvoering. Communicatie en hulp aan inwoners kregen veel aandacht. We hebben ca 15 energicoaches opgeleid en het platform van Duurzaam Bouwloket opgezet. Hiermee kregen in 2022 tientallen inwoners informatie en advies. In 2023 gaan we aan de slag met wijkgerichte uitvoeringsplannen.

Stimuleringsfonds Duurzaamheid

De subsidiemogelijkheden vanuit het rijk en provincie zijn zeer ruim en vrijwel alle doelgroepen worden hiermee bediend. Daarom zijn de middelen voor dit fonds nog niet aangewend. In 2023 doen we de gemeenteraad een voorstel over een passende bestemming.

Regionale Energie Strategie (RES)

We leveren een actieve bijdrage aan de RES en hebben profijt bij de kennis die regionaal gedeeld wordt. De RES ligt op koers om het regionale bod te halen (dat is de hoeveelheid duurzame energie die in 2030 in onze RES-regio moet worden opgewekt). In 2022 zijn we gestart met de voorbereiding van een nieuwe RES organisatie. Ook werkten we regionaal samen aan het Nationaal Isolatie Programma, waarvan Roerdalen meeprofiteert.

Riool-overstorten Vlootbeek

In 2022 zijn we gestart met de aanleg van de eerste 7 van de in totaal 8 groene bergingen in het stroomgebied van de Vlootbeek. Hiervan zijn inmiddels 6 locaties gereed. De aanleg van de groene berging bij de Borgsweg heeft vertraging opgelopen vanwege enkele bezwaren uit de omgeving. De verwachting is dat we deze locatie in de tweede helft van 2023 af kunnen ronden. De 8^e en laatste locatie aan de Sportlaan in Montfort is nog in voorbereiding. Het is de bedoeling dat de uitvoering van deze locatie wordt meegenomen bij de herinrichting van de Sportlaan e.o. die is voorzien in de periode 2023-2024.

Aanpassen bossen en project bos en natuurbrandpreventie in verband met klimaatverandering

De werkzaamheden die uitgevoerd moeten worden conform het Risicobeheersplan, lopen volgens planning. Om aanvullende maatregelen uit te kunnen voeren en de brandpreventie en -bestrijding (grensoverschrijdend) gezamenlijk naar een betere niveau te brengen, loopt een nieuwe subsidieaanvraag voor de Euregio. Door diverse oorzaken o.a. bij de partners in het project is er vertraging in de definitieve aanvraag. We zullen de subsidieaanvraag in 2023 doen i.p.v. 2022.

Reguliere werkzaamheden

- Afronden ontwikkeling LOG Montfort.
- Pacht- en grondzaken.
- Economie.
- Recreatie en toerisme.
- Cultureel erfgoed/cultuur.

- Ruimtelijk beleid.
- Deelname in grenspark Maas, Swalm, Nette.
- Deelname Samenwerking Midden Limburg.
- Deelname Keyport.
- Deelname Euregio.
- Deelname in VVV Midden-Limburg.
- Euregionale samenwerking (Wassenberg en Niederkrüchten).

Financieel

bedragen x € 1.000

4. Economie, natuur, toerisme en cultuur	Rekening 2021	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2022	Verschil
Saldo van baten en lasten					
Lasten	- 1.708	- 1.420	- 2.921	- 2.402	519 V
Baten	451	414	1.041	1.256	214 V
Saldo van baten en lasten	- 1.257	- 1.006	- 1.880	- 1.146	734 V
Mutatie reserves					
Toevoegingen	-	-	- 43	- 11	32 V
Onttrekkingen	352	257	916	213	- 703 N
Mutatie reserves	352	257	874	202	- 671 N
Resultaat	- 905	- 749	- 1.006	- 944	62 V

Toelichting

bedragen x € 1.000

4. Economie, natuur, toerisme en cultuur - Belangrijkste afwijkingen		Verschil
Lasten		
Regionale projecten, in 2022 zijn er geen uitgaven geweest, de focus heeft op de aanvraag voor de Regio Deal gelegen.		30 V
Minder uitgaven aan de uitvoering actieplan Duurzame energie, er is vertraging opgelopen door capaciteitsgebrek en door gebrek netcapaciteit is het zonnedak nog niet gerealiseerd.		530 V
De uitgaven voor de implementatie van de Omgevingswet zijn in 2022 achtergebleven door uitstel van de Omgevingswet door het Rijk		91 V
Minder uitgegeven voor het project Ontwikkeling LOG Montfort		30 V
De kavelruil Herkenboscherbroek is afgerond. Door de terugbetaling van de afwaarderingssubsidie aan de Provincie zijn meer kosten gemaakt dan begroot.		- 19 N
Ruiling gronden: Storting in de risico voorziening ruiling percelen (zie baten)		- 152 N
Het Euregionaal kunstproject is geannuleerd		30 V
Totaal lasten		540 V
Baten		
Meer verkochte grondstroken en lagere pachtopbrengsten dan begroot.		61 V
Ruiling gronden: Meer inkomsten door de ruiling van de percelen Posterholt/Odiliënberg, deze opbrengsten worden deels in de voorziening ruiling percelen gestort (zie lasten)		152 V
Totaal baten		213 V
Mutatie reserves		
Minder ingezette Reserve Programma Plan Omgevingswet		- 91 N
Minder ingezette Reserve Gebiedsontwikkeling LOG Montfort o.b.v. gerealiseerde kosten		- 30 N
Minder ingezette Reserve Toerisme door niet doorgaan Euregionaal buitenkunstproject		- 30 N
Minder ingezette Algemene Reserve voor Actieplan Duurzame Energie		- 240 N
Minder ingezette Algemene Reserve voor project Duurzaamheid o.b.v. gerealiseerde kosten		- 303 N
Minder gestort in Algemene Reserve doordat resultaat project Herkenboscherbroek lager uitvalt dan begroot		32 V
Totaal mutatie reserves		- 662 N
Overige afwijkingen		- 29 N
Totaal afwijkingen		62 V

Programma 5 Woonomgeving



Inleiding

Dit programma gaat over de woonomgeving van onze inwoners. Onze gemeente is een prachtige gemeente waar het mooi wonen is in het groen. Natuur, werkgelegenheid en voorzieningen zijn nabij. De sociale samenhang in onze dorpen is groot, met een actief verenigingsleven. Deze sterke punten willen we blijven inzetten en versterken om zo nog aantrekkelijker te worden voor nieuwe inwoners. Er zijn veel bouwactiviteiten en er staan er veel op stapel. Tegelijkertijd hebben we te maken met een demografische transitie die vraagt om andere woningen. Dit speelt een rol bij de keuzes voor de toekomst. De bestaande woningvoorraad is voor een deel niet levensloopbestendig.

Zorgdragen voor een goede ruimtelijke ordening is een belangrijke taak van onze gemeente. Wij hebben ervoor gezorgd dat vanaf 2023 de formatie met één fte is uitgebreid in verband met de structurele toename van plannen voor onder andere nieuwe woningen.

Ook in dit programma Woonomgeving (evenals in programma 4 Economie, natuur, toerisme, cultuur en duurzaamheid) is sinds het najaar van 2022 veel werk verzet in het kader van de 'Nationale regie op de ruimtelijke ordening'. Voor ieder belangrijk onderwerp in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) –de zogenaamde 'prioriteiten'– zijn er door het Rijk programma's opgesteld. De provincies, de gemeenten en de waterschappen zijn gevraagd deze 'ruimtelijke puzzel' op het gebied van de fysieke leefomgeving te leggen. In de Uitvoeringsagenda van de NOVI staat vermeld welke programma's lopen en welke worden ontwikkeld.

De woonomgeving houdt niet aan de grens op. De plannen voor ruimtelijk en economische ontwikkelingen op de voormalige luchtmachtbasis in Elmpt hebben onze aandacht. Dat biedt enerzijds kansen voor werkgelegenheid en leidt wellicht tot extra inwoners voor onze gemeente, anderzijds is er oog voor de effecten die de ontwikkelingen met zich meebrengen mede met het oog op de hierboven vermelde 'ruimtelijke puzzel'.

Wat willen we bereiken en wat hebben we daarvoor gedaan

We willen een woongemeente blijven, met huisvesting die past bij de behoefte van onze inwoners, in relatie tot krachtige dorpen, leefbaarheid en openbare ruimte

We stimuleren dat inwoners zo lang mogelijk in hun eigen woning kunnen blijven wonen. Deze woning moet nu en in de toekomst voldoen aan hun eigen behoefte en liggen in een prettige en veilige leefomgeving. Hiervoor is een woningvoorraad nodig die goed aansluit op de toekomstige woonbehoefte van onze huidige en nieuwe inwoners.

In de context van krapte op de woningmarkt hebben we gewerkt aan extra woningen (kwantiteit) die kwalitatief (type woning) goed aansluiten bij de woonbehoefte van onze huidige en toekomstige inwoners. Daarnaast hebben we ingezet op het kwalitatief verbeteren van de bestaande woningvoorraad. Als belangrijkste leidraad is de Structuurvisie Wonen Midden-Limburg 2022 tot en met 2025 opgesteld. Uiteindelijk willen we bereiken dat onze inwoners kunnen (blijven) wonen in een woning die voldoet aan hun eigen behoefte in een goed woon- en leefklimaat. Ook lokaal beleid heeft hier in 2022 aan bijgedragen. Voor een goed woon- en leefklimaat is een goede sociale samenhang belangrijk, waaraan bewoners en verenigingen zelf ook bijdragen (zie programma 1). Tevens draagt ook het onderhoud alsook de ontwikkeling van de openbare ruimte hieraan bij (zie programma 6).

Wij hebben in het proces van de Woondeal Limburg aandacht gevraagd voor onze gemeentelijke, strategische doelen zoals hierboven beschreven. De Woondeal Limburg, waaraan ook in 2022 gewerkt is, valt onder het 'Nationale Programma Verstedelijking en Wonen'. Ook hebben we geparticipeerd -en doen dat nog steeds- in het proces voor het 'Nationaal Programma Landelijk Gebied' (NPLG), dat zoekt naar blijvende oplossingen voor opgaves als natuur (waaronder stikstof), waterkwaliteit en klimaat. Onze gemeente heeft in de Limburgse bijdrage aan deze programma's inbreng (gehad) via werkgroepen en deelgenomen aan overleggen. Het is belangrijk dat wij als gemeente deze bijdrage (blijven) leveren aan de Nationale Programma's, voor zowel de korte (2030) alsook de langere termijn (2050). Dit legde en legt een stevige claim op de beschikbare capaciteit voor reguliere beleidswerkzaamheden.

Speerpunten

Het bereiken van een woningvoorraad en woonomgeving die kwalitatief aansluit bij de behoefte van onze inwoners			
Onderwerp	Inhoud	Financiën	Planning
Actie 1: Structuurvisie Wonen 2018 actualiseren			
Actie 2: Woonwagendstandplaatsen			
Actie 3: Grotere nieuwbouwprojecten (plan van aanpak investeringen)			
Actie 4: Afronding wijk Holsterveld in Vloderp			
Actie 5: Centrumplan Herkenbosch			
Actie 6: Lokale prestatieafspraken			
Actie 7: Afvalinzameling 2022 en verder			
Nieuwe Actie: Actie 8: Tijdelijke huisvesting in alle dorpen			

Toelichting

Structuurvisie Wonen 2018 actualiseren

In juli heeft u de 'Structuurvisie Wonen Midden-Limburg 2022 tot en met 2025' vastgesteld. In bijlage 5 van de Structuurvisie is de lokale uitwerking opgenomen die richting geeft aan de gewenste kwaliteit en aantallen.

Woonwagendstandplaatsen

Door beperkte capaciteit (prioriteit voor tijdelijke woningen) hebben zaken iets langer geduurd. In Herkenbosch is het ontwerp inrichtingsplan afgerond, waardoor nu een goede basis ligt om in 2023 het gesprek te starten met de corporatie om te komen tot een projectovereenkomst. In Montfort is de benodigde grond inmiddels aangekocht, waardoor het ontwerp proces ook kan worden opgestart. In Melick is nog geen grond verworven ten behoeve van een uitbreiding. Met de niet locatie-gebonden belangstelling is nog geen start gemaakt.

Grotere nieuwbouwprojecten (plan van aanpak investeringen)

De grotere nieuwbouwprojecten zijn voortvarend opgepakt. Door voornamelijk externe factoren (hoge kosten bouw, beschikbaar bouwmaterialen) lijkt de planvorming en uitvoering bij de eigenaren of projectontwikkelaars echter vertraging op te lopen. Deze externe factoren spelen ook bij de Kwaliteit Limburgse Centra-projecten (KLC) een grote rol, maar mochten financieel niet meer meegenomen worden bij de berekening voor de provinciale subsidie.

Afronding wijk Holsterveld in Vloderp

De 1^{ste} inschrijver voor de projectmatige bouw in Holsterveld heeft zich teruggetrokken, waardoor we de 2^{de} inschrijver c.q. beoogde ontwikkelaar hebben benaderd. De contractonderhandelingen hebben we eind 2022 opgepakt. Daarnaast verloopt de verkoop van de vrije kavels minder vlot dan verwacht. Wonen Limburg neemt de grond naar verwachting in 2023 af voor de bouw van de sociale huurwoningen.

Centrumplan Herkenbosch

We hebben het afgelopen jaar te maken gekregen met een behoorlijke stijging van de kosten waardoor de druk op de exploitatie toeneemt. Tevens is in 2022 het stedenbouwkundig plan geoptimaliseerd in overleg met de omwonenden waardoor een kwalitatieve verbetering heeft plaatsgevonden, deze verbetering zal wel tot lagere opbrengsten leiden. Daarentegen is met Provincie Limburg in 2022 een samenwerkingsagenda voor het KLC gesloten, waardoor we voor de realisatie van het centrumplan Herkenbosch een subsidie verwachten van (in totaal) € 600.000, mits er daarnaast nog andere woningbouwprojecten (bijvoorbeeld Holsterveld en Petrusberg in Sint Odiliënberg) versneld worden opgepakt. Daarnaast hebben we te maken met externe factoren zoals stikstof die tot vertraging van het vaststellen van het bestemmingsplan leiden.

Afvalinzameling 2022 en verder

In januari 2022 zijn wij in onze gemeente gestart met het uitvoeren van het door de raad in 2020 vastgestelde beleid. Los van enkele opstartproblemen is deze implementatie succesvol verlopen. De raad ontvangt conform afspraak in het 2^e kwartaal van 2023 een evaluatierapport.

Tijdelijke huisvesting in alle dorpen

In Vlodrop, Melick en St. Odiliënberg hebben we in 2022 de locaties bepaald en loopt nu de verdere voorbereiding richting realisatie. We willen in het tweede kwartaal 2023 de eerste 6 woningen voor die 3 kernen in gebruik te laten nemen. Voor Posterholt, Vlodrop en Herkenbosch zijn de gesprekken over mogelijke locaties nog niet afgerond. We willen eind 2023 in deze kernen woningen gerealiseerd en bewoond te hebben.

Het bereiken van een woningvoorraad die aansluit bij onze demografische behoefte			
Onderwerp	Inhoud	Financiën	Planning
Actie 1: Regionale afspraken transformatieopgave	😊	😊	😊
Actie 2: Herstructureringsontwikkelingen	😊	😊	😞

Toelichting

Regionale afspraken transformatieopgave

In de Structuurvisie Wonen Midden-Limburg 2022 tot en met 2025 zijn nieuwe afspraken vastgelegd over de transformatieopgave en bouwplannen.

Herstructureringsontwikkelingen

Bij het schrijven van de Structuurvisie Wonen Midden-Limburg 2022 tot en met 2025 en in het proces van de Woondeal Limburg is nadrukkelijk aandacht besteed aan herstructureringsontwikkelingen. Vanuit ruimtelijk oogpunt hebben wij, mede ook in het kader van (toekomstige) leefbaarheid aan (samenhangende) herstructureringslocaties en transformatiemogelijkheden voorrang gegeven boven uitbreiding en nieuwbouw. Denk hierbij aan het Centrumplan Herkenbosch. De herontwikkeling van de locatie de Petrusberg en de appartementen in de molen Posterholt. Voor de realisatie van dergelijke ontwikkelingen zijn wij steeds afhankelijk van derden.

Reguliere werkzaamheden

- Uitvoering afvalnota.
- Grondexploitaties.
- Gebiedsontwikkeling.
- Ruimtelijke plannen.
- Planschadezaken.
- Trekkersrol Samenwerking Midden-Limburg (SML) op het gebied van Wonen, Zorg en Woonomgeving.
- Deelname Samenwerking Midden Limburg.
- Lokale prestatieafspraken (woningcorporatie, gemeente en huurdersbelangenvereniging).
- Huisvesting statushouders.
- Deelname aan werkgroepen Nationale Programma's (NOVI).

Financieel

bedragen x € 1.000

5. Woonomgeving	Rekening 2021	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2022	Verschil
Saldo van baten en lasten					
Lasten	- 5.556	- 7.912	- 8.076	- 5.465	2.611 V
Baten	4.431	6.020	6.178	4.216	- 1.962 N
Saldo van baten en lasten	- 1.125	- 1.892	- 1.898	- 1.249	649 V
Mutatie reserves					
Toevoegingen	- 259	- 678	- 580	- 20	560 V
Onttrekkingen	502	1.537	1.134	141	- 992 N
Mutatie reserves	244	859	554	121	- 432 N
Resultaat	- 881	- 1.033	- 1.344	- 1.128	216 V

Toelichting

bedragen x € 1.000

5. Woonomgeving - Belangrijkste afwijkingen		Verschil
Lasten		
Kunststof en drankkartons: Lagere inzamelkosten		54 V
Kunststof en drankkartons: Na-scheiding kunststof de kosten voor 2022 zijn onzeker door de rechtszaak die nog loopt. In afwachting daarop komt de eventuele afrekening pas in 2023		120 V
Restafval en GFT: Lagere verwerkingskosten		33 V
Afvalverwijdering, zwerf- en veegvuil: Lagere kosten opruimen zwerfafval en afvalverwerking		30 V
SC-MER OD: Lagere kosten door afrekening 2021 (herverdeling) en resultaat 2022		89 V
Grondexploitatie: De verwachte afname van de boekwaarde voor het Holsterveld door de verkoop van de bouw kavels is grotendeels nog niet gerealiseerd vanwege vertraging bij verkoop.		1.065 V
Grondexploitatie: De verwachte uitgaven voor Holsterveld, Wienkeskoel en Oortjesveld zijn lager dan begroot		126 V
Overige ruimtelijke ordening: Lagere inhuurkosten dan begroot		85 V
Het project Centrumontwikkeling Herkenbosch is nog niet afgerond, de kosten in 2022 zijn hierdoor lager dan begroot (Raadsbesluit 26/9/2021)		1.035 V
Totaal lasten		2.637 V
Baten		
Hogere opbrengsten voor kunststof en drankkartons		32 V
Hogere opbrengsten voor oud papier		13 V
Hogere opbrengsten milieupark		42 V
Hogere opbrengsten voor vergoeding zwerfafval door afrekening 2018 t/m 2020		11 V
Lagere opbrengsten afvalstoffenrecht en reinigingsrecht		- 182 N
Hogere opbrengsten voor APV, drank & horeca		16 V
Lagere opbrengsten vergunningen omgevingsdienst		- 52 N
Lagere opbrengsten bouwleges door afwikkeling zaak 2019		- 28 N
GREX: De verkoop van de percelen in Holsterveld zijn minder dan begroot in dit jaar, vanwege vertraging bij verkoop.		- 934 N
Wienkeskoel (winstneming realisatie 215k begroot was 607k) en Oortjesveld (winstneming is 8k begroting was 101k) en Holsterveld (winstneming is 39k, begroot was 411k)		- 865 N
Totaal baten		- 1.947 N
Mutatie reserves		
Lagere onttrekking aan Algemene Reserve Centrumplan Herkenbosch is nog niet afgerond (zie lasten)		- 1.035 N
Onttrekking uit de reserve Bouwgrondexploitatie Wienkeskoel		42 V
Lagere storting in reserve Bouwgrondexploitatie dan begroot voor Wienkeskoel		385 V
Lagere storting in reserve Bouwgrondexploitatie dan begroot voor Holsterveld		140 V
Lagere storting in reserve Bouwgrondexploitatie dan begroot voor Oortjesveld		34 V
Totaal mutatie reserves		- 434 N
Overige afwijkingen		- 40 N
Totaal afwijkingen		216 V

Programma 6 Mobiliteit, infrastructuur en openbaar groen



Inleiding

Dit programma richt zich op de directe leefomgeving van onze inwoners. Zowel op het onderhoud als op de ontwikkeling van de openbare ruimte. Het gaat dus ook over een verbetering van de sociale samenhang, leefbaarheid en burgerkracht in de dorpen.

We betrekken onze inwoners bij initiatieven op het gebied van veiligheid en leefbaarheid en bij de keuzes die gemaakt moeten worden in de inrichting en het onderhoud van de openbare ruimte. Dat doen we binnen duidelijke kaders en vanuit het algemeen belang. We hebben hier al goede ervaringen mee opgedaan. Tegelijkertijd merken we dat dit extra inzet kost. Dit gaat ten koste van de hoeveelheid projecten die we kunnen realiseren. Hieronder noemen we een aantal aansprekende projecten op dit gebied.

We werken wijkgericht en onze medewerkers van de buitendienst zijn herkenbaar in de dorpen aanwezig en aanspreekbaar. De medewerkers van onze buitendienst hebben een sterke binding met de kernen en weten wat er in een dorp leeft. Vanuit hun verantwoordelijkheidsgevoel werken ze dagelijks in de kernen en proberen klachten en meldingen zo snel als mogelijk op te lossen. Het digitale meldsysteem FIXI stelt onze medewerkers in staat om meldingen snel en adequaat af te handelen. Afhankelijk van de aard van de melding gebeurt dat direct of vraagt de afhandeling meer tijd. In 2022 hebben we circa 3500 meldingen afgehandeld binnen team Openbare Werken en Vastgoed en team Onderhoud.

Wat willen we bereiken en wat hebben we daarvoor gedaan

We willen krachtige, leefbare dorpen waar inwoners en toeristen zich prettig voelen, en een veilige openbare ruimte waarin een aantrekkelijke kwaliteit tot uiting komt. Klimaatadaptatie en duurzaamheid zijn daarin essentieel geworden. We hebben in 2022 onder andere gewerkt aan de onderstaande zaken.

Speerpunten

Samen met inwoners werken aan integrale gebiedsgerichte projecten			
Onderwerp	Inhoud	Financiën	Planning
Actie 1: Afronden reconstructie Leropperweg	Gereed		
Actie 2: Voorbereidingen afronden en realiseren van de herinrichting van de markt in Vlodrop			
Actie 3: Reconstructie speeltuinen			

Toelichting

Afronden reconstructie Leropperweg en Voorbereidingen afronden en realiseren van de herinrichting van de markt in Vlodrop

De Leropperweg is medio 2022 opgeleverd. Vanuit garantie vinden nog herstelwerkzaamheden plaats aan de rode fietsstroken. De voorbereiding van de Markt in Vlodrop is gereed. De herinrichting van de Markt start in april 2023. We hebben dit afgestemd op de werkzaamheden aan de Roerbrug bij Sint Odiliënberg (N293). Dit in verband met omleidingsroutes, die bij beide projecten grote impact op de omgeving hebben.

Overig

De voorbereiding van de reconstructie Zandstraat is afgerond, de realisatie is gestart in 2022. Afronding vindt plaats in het voorjaar van 2023. Reconstructie fietspad Varst is voorbereid, uitgevoerd en opgeleverd. De omvorming van de parkeerplaatsen rondom dorpspark Schepersheuvel en sporthal zijn in 2022 voorbereid en aanbesteedt. In het voorjaar van 2023 start de realisatie. We zijn in 2022 gestart met de voorbereidingen van de reconstructie Dorpsstraat / Groenstraat in Melick. Dat doen we in samenwerking met de bewoners. We hebben bij de nodige woningbouwontwikkelingen voorzien in de openbare ruimte, zoals Holsterveld, Wienkeskoel, centrumplan Herkenbosch, Bosweg, Marie Koenenstraat en Zwartemolenhof. We hebben daarnaast een behoorlijke inspanning geleverd in de voorbereiding voor de ontwerpen van de inrichting rondom de tijdelijke woningen.

Reconstructie speeltuinen

Samen met inwoners werken we aan de speel-, beweeg en ontmoetingsplekken in onze dorpen. We bieden ruimte aan inwoners om (gedeelde) verantwoordelijkheid te nemen voor deze speel-beweeg en ontmoetingsplekken. Dat kan gaan om het inrichten of opwaarderen van een plek naar de behoefte van deze tijd. En waar mogelijk nemen inwoners een rol in beheer en onderhoud. In programma 7 beschrijven we de voortgang uitgebreider. In het kort boekten we, samen met inwoners, deze resultaten:

- Opening hondenspeelveld Herkenbosch;
- Verdere uitvoering project Samenspel Montfort. Realisatie skatebaan en jeu de boules baan;
- Opening Kwiek beweegroute Posterholt;
- Reconstructie speeltuin Kloosterhof Posterholt;
- Reconstructie speeltuin Bolbergweg Posterholt;
- Dorpsraadpleging door 'Speel & ontmoet Vlorp';

Groenbeheer op het gewenste niveau houden, met aandacht voor de mensen die dit werk doen			
Onderwerp	Inhoud	Financiën	Planning
Actie 1: De organisatie van team Onderhoud en het groenbedrijf verder ontwikkelen	😊	😐	😐
Actie 2: Outdoor Campus Roerdalen	😊	😊	😐
Actie 3: Maaibeleid en biodiversiteit	😊	😊	😊
Actie 4: Bestrijden schadelijke flora en fauna	😊	😊	😐

Toelichting

De organisatie van team Onderhoud en het groenbedrijf verder ontwikkelen

Bij de doorontwikkeling van het Team Onderhoud speelt de gezamenlijke huisvesting een belangrijke rol. Het bestemmingsplan voor de verbouwing van de gemeenteloods Melick in combinatie met de nieuwbouw van het pand van Jong Nederland is eind 2022 vastgesteld. De directie raming van eind 2022 laat, door prijsstijgingen in de markt, een kostenverhogend effect op dit project zien ten opzichte van de oorspronkelijke raming. We maken keuzes hoe we hiermee omgaan. We hebben de planning verder uitgewerkt voor de aanvraag omgevingsvergunning en de aanbesteding. Dit ronden we in 2023 af.

Outdoor Campus Roerdalen

De Outdoor Campus kampt nog steeds met een te gering aantal aanmeldingen van nieuwe kandidaten. Hierdoor kunnen er te weinig mensen doorstromen naar het groenteam van het team Onderhoud. Dit team werkt met een steeds groter wordende onderbezetting. Hierdoor hebben we noodgedwongen een gedeelte van ons groenonderhoud moeten uitbesteden aan een aannemer.

Maaibeleid en biodiversiteit

Bij het maaien van de wegbermen en overige terreinen houden we zo veel mogelijk rekening met het tijdstip waarop er wordt gemaaid. We voeren deze werkzaamheden zo laat mogelijk in het jaar uit. Daar waar de veiligheid voor weggebruikers een rol speelt wordt er echter eerder of gefaseerd gemaaid. Het later in het jaar maaien heeft een positief effect op de biodiversiteit. Vanaf voorjaar 2023, als we de ambtelijke capaciteit weer op orde hebben, onderzoeken we welke mogelijkheden er zijn om biodiversiteit verder te verbeteren.

Bestrijden schadelijke flora en fauna

De planvorming voor de bestrijding van schadelijke flora en fauna is door capaciteitstekort nog niet gerealiseerd. We zijn op diverse locaties gestart met de bestrijding van de Japanse Duizendknoop waarbij er verschillende bestrijdingsmethodieken worden uitgetoetst.

Naast een mooie en veilige omgeving voor onze inwoners dragen we ook bij aan recreatie en toerisme			
Onderwerp	Inhoud	Financiën	Planning
Actie 1: Renovatie fietspaden Meinweggebied	😊	😊	😊
Actie 2: Saneren bebording en bewegwijzering in de gemeente	😊	😊	😐

Toelichting

Renovatie fietspaden Meinweggebied

We hebben maar een klein stuk fietspad gerenoveerd. De noodzaak tot meer renovatie was er in 2022 niet. We pakken dit in 2023 verder op. Daarnaast hebben we wel veel aandacht besteed aan het onderhoud van de ruiterpaden in het Meinweggebied.

Saneren bebording en bewegwijzering in de gemeente

In 2022 hebben we het beheersplan opgesteld. In de programmabegroting 2023-2026 zijn de benodigde budgetten opgenomen voor de realisatie (2 kernen per jaar).

We dragen bij aan duurzaamheid			
Onderwerp	Inhoud	Financiën	Planning
Actie 1: Duurzaamheid binnen de waterketen	😊	😊	😊
Actie 2: Duurzame machines	😊	😊	😊
Actie 3: In reconstructies van wegen en riolering en bij onderhoud aan de openbare verlichting houden we rekening met duurzaamheidsaspecten	😊	😊	😊
Actie 4: Stimuleren en/of realiseren van zonnedaken op gemeentelijk vastgoed of andere gebouwen	😊	😐	😐

Toelichting

Duurzaamheid binnen de waterketen en in reconstructies van wegen en riolering en bij onderhoud aan de openbare verlichting houden we rekening met duurzaamheidsaspecten

Wij zijn continu bezig met duurzaamheid in zowel de openbare ruimte als de waterketen. Het is steeds verder ingebed in projecten en volop in ontwikkeling. We blijven dit volgen en proberen zoveel mogelijk vooruit te zien. Vanuit het programma duurzaamheid is er een directe link met de diverse projecten en ontwikkelingen in de openbare ruimte. We koppelden verhard oppervlak van onder andere Lerop en de Zandstraat in Montfort af, deels met subsidie van het Rijk (DPRA). Door het water vast te houden gaan we droogte tegen, verkleinen we de kans op wateroverlast en ontlasten we de riolering

Duurzame machines

Bij aankoop van machines blijven we steeds onderzoeken of elektrisch aangedreven machines een reële en bruikbare optie is.

Stimuleren en/of realiseren van zonnedaken op gemeentelijk vastgoed of andere gebouwen

Bij de aanpassingen aan de parkeerplaatsen rondom gemeentehuis en sporthal De Roerparel in Sint Odiliënberg houden we zoals door de raad in 2022 besloten rekening met een eventuele toekomstige aanleg van zonnedaken. Begin 2023 wordt de aanpassing van de parkeerplaatsen gerealiseerd. Ook passen we zonnepanelen toe op het dak van de verbouwde gemeenteloods in Melick. In het accommodatiebeleid nemen we nieuwe kansen voor zonnedaken en bredere verduurzaming mee.

Reguliere werkzaamheden

- In 2022 zijn in fase 1 van de concessie aanleg laadpaalinfrastructuur 8 laadpalen gerealiseerd. In 2023 volgt fase 2 met nog 17 laadpalen.
- In 2022 hebben we actueel beleid opgesteld voor wegen en riolering. Dit is een belangrijk kader voor onderhoud en projecten;
- Beheer en onderhoud wegen, riolering, groen, verkeer, openbare verlichting, civiele kunstwerken en accommodaties;
- Op vraag advisering Omgevingsdienst bij vergunningen op het gebied van water, groen, uitwegen en evenementen;
- Behandelen meldingen en klachten op het gebied van wegen, water, openbare verlichting, verkeer en groen;
- Integrale samenwerking met andere teams wordt steeds belangrijker. Bij een groot aantal ruimtelijke ontwikkelingen, initiatieven vanuit inwoners, maatschappelijke vraagstukken en rondom accommodaties werken we steeds vaker team overstijgend en projectmatig samen;
- In 2022 hebben we in mindere mate onderhoud gepleegd aan civiele kunstwerken, met name gepland onderhoud aan de fietsbrug over de N293 is verplaatst naar 2023 in verband met organisatorische problemen;
- We continueren het verleden van de openbare verlichting daar waar vervanging aan de orde is. Op één locatie hebben we zogenaamde slimme verlichting aangelegd, waarbij verlichting aangaat als er beweging wordt gedetecteerd;
- We zijn in 2022 gestart met het opstellen van mobiliteitsvisie en –plan. Dit ronden we in 2023 af met voorstellen aan de Raad, en vervolgens een uitvoeringsplan;
- Door capaciteitsproblemen en vacatures in de organisatie zijn er weinig ontwikkelingen geweest op het gebied van groenbeleid.

Financieel

bedragen x € 1.000

6. Mobiliteit, infrastructuur en openbaar groen	Rekening 2021	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2022	Vershil
Saldo van baten en lasten					
Lasten	- 6.705	- 7.223	- 7.464	- 7.216	248 V
Baten	2.706	2.385	2.543	2.593	49 V
Saldo van baten en lasten	- 3.998	- 4.838	- 4.921	- 4.624	297 V
Mutatie reserves					
Onttrekkingen	3	-	54	7	- 46 N
Mutatie reserves	3	-	54	7	- 46 N
Resultaat	- 3.995	- 4.838	- 4.867	- 4.617	251 V

Toelichting

bedragen x € 1.000

6. Mobiliteit, infrastructuur en openbaar groen - Belangrijkste afwijkingen		Verschil
Lasten		
De kosten voor snoeien houtwallen zijn lager dan begroot. Grotendeels uitgevoerd door het eigen groenbedrijf.		17 V
Schadelijke flora en fauna: lagere kosten dan begroot		19 V
Sociaal groenbedrijf: Lager kosten voor onderhoud materieel en bedrijfskleding		49 V
Speeltuinen: Lagere kosten voor het onderhoud. Er zijn minder speeltoestellen vervangen om het beleid voor de herziening speelterreinen Roerdalen niet te doorkruisen. Vooral het noodzakelijk onderhoud is uitgevoerd.		29 V
Kosten gemeentelijke begraafplaats zijn lager dan begroot		49 V
Openbare verlichting: Hogere kosten elektra door afrekening 2021		- 29 N
Wegen, straten en pleinen: Onderhoud civiele kunstwerken heeft door capaciteitsproblemen niet plaatsgevonden		95 V
Straatreiniging: Lagere storkkosten veegvuil		25 V
Minder uitgaven voor kwaliteitsimpuls dorpsentrees. Dit loop door in 2023.		46V
Meer kosten voor ophalen en afvoeren dumping (drugs)afval		- 49 N
Totaal lasten		205 V
Baten		
Wegen, straten en pleinen: Hogere verhaalschades ontvangen		32 V
Gemeentelijke begraafplaatsen: Hogere grafrechten ontvangen		13 V
Totaal baten		45 V
Mutatie reserves		
Minder ingezette Reserve Toerisme t.b.v. kwaliteits-impuls dorpsentrees vanwege lagere gerealiseerde kosten dan begroot		- 46 N
Totaal mutatie reserves		- 46 N
Overige afwijkingen		47 V
Totaal afwijkingen		251 V

Programma 7 Bestuur, organisatie en dienstverlening



Inleiding

Dit programma gaat vooral over HOE we werken. Een andere overheid is voor ons een overheid die meer dienend is aan de gemeenschap, met minder regels en waar mogelijk ook goedkoper. Onze manier van werken kenmerkt zich door de kernwaarden *respect en gelijkwaardigheid, vertrouwen en verantwoordelijkheid*, zowel in de organisatie als naar de lokale samenleving. We werken steeds meer met in plaats van voor onze inwoners aan een krachtig Roerdalen. Dit doen we met medewerkers die ruimte krijgen voor het ontwikkelen van hun talenten en met een communicatieve organisatie. Daarom investeren we in verbetering van onze communicatie en dienstverlening. We dereguleren waar het kan en investeren in de ontwikkeling van burger- en overheidsparticipatie. Samen met de gemeenteraad werken we aan de ontwikkeling van ons lokaal bestuur; de manier waarop we inwoners kunnen betrekken bij beleidsontwikkeling, besluitvorming en uitvoering. We werken regionaal samen. Een toenemend aantal taken wordt uitgevoerd door verbonden partijen zoals de MER, Reinigingsdienst Maasland en de Veiligheidsregio. We willen onze grip op deze samenwerking verbeteren.

Het sleutelwoord is *communicatie*. Daarom investeren we verder in de verbetering hiervan in onze eigen organisatie. Daarnaast sturen we ook in de samenwerking op de kwaliteit van communicatie, bijvoorbeeld bij het Servicecentrum MER. Veel inwoners hebben immers vooral contact met de gemeente via de Omgevingsdienst of de afdeling Sociaal Domein.

Wat willen we bereiken en wat hebben we daarvoor gedaan

Een eigentijdse, open en transparante vorm van besturen. Een communicatieve organisatie, die de kracht van de samenleving ondersteunt en stimuleert. Die ruimte geeft aan initiatieven en de gemeenschap als partner betreft.

We werken aan de verbetering van de gemeentelijke organisatie, op weg naar een andere overheid. Het is een ontwikkeling waarin onze koers en kernwaarden tastbaar worden. Zowel in alle contacten met inwoners en ondernemers, als in onze manier van besturen en organiseren. Vernieuwen betekent samen met inwoners ontdekken wat het beste werkt. Daarom zorgen we voor ruimte om te experimenteren; anders uitvoeren, anders verantwoorden, anders reguleren, anders organiseren en anders financieren. Succesvolle resultaten vertalen we naar het reguliere werk. Dat doen we zoveel mogelijk in afstemming met onze inwoners en ondernemers.

Speerpunten

Communicatieve organisatie en toegankelijke dienstverlening waardoor inwoners zich gehoord, geholpen en betrokken voelen			
Onderwerp	Inhoud	Financiën	Planning
Actie 1: Verbeteren communicatieve organisatie	😊	😊	😊
Actie 2: Verbeteren werkprocessen	😊	😊	😊
Actie 3: Verbeteren website en online dienstverlening	😊	😊	😊
Actie 4: Ontwikkelen Klant Contact Centrum (KCC)	😊	😊	😊
Actie 5: Gegevensveiligheid	😊	😊	😊

Toelichting

Verbeteren communicatieve organisatie

Het afgelopen jaar werd veel communicatie-inzet gevraagd rondom de tijdelijke huisvesting van statushouders, vluchtelingen uit Oekraïne en starters uit eigen gemeente. Ook de proces over de mogelijke komst van windmolens zorgde voor extra communicatie inzet. We merkten dat het beheer van vooral Facebook (reageren op vragen) ook steeds meer tijd kost.

Via trainingen en advisering aan medewerkers werkten we ook in 2022 aan het communicatiever maken van de organisatie. De focus lag hierbij op heldere taal. Via 'Samen Doen' was er in de interne en externe communicatie aandacht voor samenwerking met inwoners. Ook werkten we samen met inwoners aan het verbeteren van de crisiscommunicatie rondom hoogwater.

De omvorming sociaal domein, energietoeslag, toerisme (incl klein geluk) en het mobiliteitsplan waren belangrijke aandachtspunten in de communicatie over beleid.

Voor het thema duurzaamheid hebben veel informatie gedeeld met inwoners over verschillende duurzaamheidsprojecten (zonnevelden, energiecoaches en duurzaam bouwloket). We plaatsten zeer regelmatig verschillende nieuwsberichten in de gemeentelijke en lokale communicatiemiddelen. Ook de website Samen doen, Samen duurzaam bleef een belangrijke informatiebron voor inwoners.

Samen met Roerdalennu.nl werkten we aan het proefjaar voor de dorpsbladen en het nieuwe digitale platform. Het eerste jaar is succesvol verlopen en krijgt in 2023 een vervolg.

Verbeteren werkprocessen

We hebben een aantal e-formulieren ontwikkeld en geïmplementeerd. Hierdoor kunnen inwoners onafhankelijk van tijd en plaats een aantal zaken regelen met de gemeente. Dit verbetert de dienstverlening voor inwoners. Hier wordt goed gebruik van gemaakt. Om het hele proces van een aanvraag soepel te laten lopen verbeteren we ook de 'achterkant van het proces' (de afhandeling).

We hebben geïnvesteerd in apparatuur zoals een documentscanner of gezichtsherkenning. In deze tijd waarin de digitale weg steeds makkelijker wordt gaat gebruiksvriendelijkheid ook hand in hand met een risico op fraude. Met deze apparatuur voorkomen we frauduleuze inschrijvingen ten koste van gemeenschapsgeld. Op deze manier hebben we valse documenten kunnen onderscheppen en tegelijkertijd mensen goed kunnen helpen die dat nodig hadden. Bijvoorbeeld bij de administratie voor opvangplekken voor vluchtelingen.

Verbeteren website en online dienstverlening

Gebruiksvriendelijke en altijd bereikbare digitale dienstverlening is wat we willen voor onze Inwoners, verenigingen en ondernemers. We hebben in 2022 gewerkt aan een aantal verbeteringen.

Zo maakten we acht aanvraagformulieren van Burgerzaken digitaal. Deze eDiensten maken de aanvraag niet alleen eenvoudig voor de inwoner, maar ondersteunen de medewerker ook bij het aanvraagproces. Voor acht andere aanvraagformulieren, zoals het aanvragen van subsidies door verenigingen, maakten we E-formulieren die automatisch in ons zaaksysteem terecht komen. Dit helpt bij een correcte en snelle afhandeling. Door deze ontwikkelingen kunnen inwoners, verenigingen en ondernemers aanvragen altijd en overal online regelen.

De doorontwikkeling van de gemeentelijke websites is een continue proces. Een grote verbetering die we afgelopen jaar hebben doorgevoerd is de lancering van de nieuwe Klein Geluk uit Roerdalen website. Daarnaast verbeteren we alle websites wekelijks op basis van data-analyses.

Voor alle digitale kanalen zorgden we ervoor dat de informatie voor iedereen toegankelijk is. Ook voor mensen met een beperking. Onze gemeentelijke websites hebben een hoge score op het gebied van toegankelijkheid. Daarnaast blijven we inwoners betrekken bij nieuwe ontwikkelingen en meten we regelmatig de klanttevredenheid. Dat doen we door feedback via knoppen op onze website en het uitvoeren van data-analyses.

Ontwikkeling Klant Contact Centrum (KCC)

Op een correcte manier inwoners en anderen die vragen hebben aan de gemeente te woord staan en verder helpen begint bij het Klant Contact Centrum en bij contacten aan de receptie. Het doet ons deugd geregeld terug te horen dat bezoekers de sfeer aan receptie en balie als warm ervaren en een prettig contact hebben met medewerkers. Dat geldt zowel voor de contacten op afspraak, als aan de telefoon. We zetten altijd een stapje extra om mensen correct en met respect te helpen. Helaas zien we ook dat bezoekers soms de fatsoensnormen overschrijden. Waar nodig spreken we bezoekers hierop aan. Daarnaast hebben we aandacht voor medewerkers die te maken krijgen met (verbale) agressie.

Gegevensveiligheid

We hebben de regie op gegevensveiligheid en de invulling van de gegevensveiligheid adviesrollen in 2022 belegd bij SC MER. De gegevensveiligheid organisatie is opnieuw vormgegeven en we hebben technische en organisatorische verbeteringen doorgevoerd. Door de beperkte capaciteit in het kernteam gegevensveiligheid hebben we prioriteren in de werkzaamheden. Daardoor gaat de inhoudelijke ontwikkeling minder snel dan gewenst. Voor verdere toelichting op dit onderwerp verwijzen we naar de paragraaf bedrijfsvoering.

Minder en duidelijkere regels, doen wat nodig is			
Onderwerp	Inhoud	Financiën	Planning
Actie 1: Deregulering	😊	nvt	😊
Actie 2: Werken vanuit de bedoeling	😊	nvt	😊

Toelichting

Deregulering

We hebben de lijst met gemeentelijke monumenten verkleint. De eigenaren van die panden niet meer op de lijst staan hoeven nu aan minder regels te voldoen. Dat doen we ook vanuit het vertrouwen dat mensen die in pand met monumentale waarde wonen er zelf goed voor willen zorgen.

In 2022 is de nieuwe beleidsregel compensatie woningbouwinitiatieven vastgesteld en zijn de bijdragen die moeten worden betaald om een woning toe te voegen verminderd.

Vanuit de omvorming van het sociaal domein zijn een drietal pilots gestart. In elke kern werken we met een welzijnscoach en een praktijkondersteuner-jeugd in de huisartsenpraktijk, waarmee we passende hulp dichtbij en zonder indicatie kunnen bieden. Daarnaast zijn we gestart met de 'Doorbraakmethode'. Dit lichten we hieronder toe.

Werken vanuit de bedoeling

Werken vanuit de bedoeling betekent dat de inwoner centraal staat in alles wat we doen. De gemeente is er voor de inwoners. Samen zorgen we ervoor dat het voor iedereen goed wonen, werken en leven is in Roerdalen. In alle begrotingsprogramma's worden bijdragen geleverd. De omvorming in het sociaal domein is hier een voorbeeld van. Net als de manier waarop we onze communicatie en dienstverlening jaarlijks verbeteren. Door dorpsgericht te werken geven we samen met inwoners invulling aan concrete projecten en nieuwe vormen van samenwerking. We lichten dit uitgebreider toe bij actie 3: Experimenteerruimte.

Om complexe problematieken beter in beeld te krijgen en te kunnen verhelpen, werken we in het sociaal domein met de 'Doorbraakmethode'. Met deze methode staat het oplossen van het complexe probleem van de inwoner centraal. We zoeken daarbij de grenzen van de wetgeving op om tot passende oplossingen te komen.

Voor de aanpak bestaanszekerheid praten we met inwoners en professionals over thema's als armoede en schulden. In deze gesprekken bepalen we een gezamenlijke visie en ontstaat de aanpak die nodig is.

Meer samenwerken met inwoners en ondernemers			
Onderwerp	Inhoud	Financiën	Planning
Actie 1: Uitwerken van de begroting met inwoners	😊	nvt	😊
Actie 2: Aanbevelingen rekenkamercommissie uitvoeren	😊	nvt	😊
Actie 3: Experimenteerruimte	😊	😊	😊

Toelichting

Uitwerken begroting met inwoners

Waar mogelijk betrekken we inwoners bij de uitwerking van de begroting. Zowel bij de maken van nieuwe beleid, als bij de uitvoering. Dat deden we onder meer bij:

- Centrumplan Herkenbosch
- Ondernemersavond
- Energiecoaches
- Nieuwe mountainbike route
- Speeltuinprojecten in Posterholt en Montfort
- Vervangen bomen Wienkeskoel
- Aanpak ganzenoverlast vijver St. Odiliënberg
- Nieuw Mobiliteitsplan

Aanbevelingen rekenkamercommissie uitvoeren

Een van de aanbevelingen van de rekenkamercommissie gaat over de rol van de raad en het advies aan college en organisatie om de gemeenteraad tijdig te betrekken. Dat hebben we onder meer gedaan met raads werkgroepen voor de thema's afval, duurzame energie en mobiliteit. De klankbordgroep Roerdalen in Balans is in februari 2022 opgeheven. Daarnaast betrokken we de raad via informatieavonden of themabijeenkomsten:

- Doorontwikkeling Participatiewet (arbeidsparticipatie)
- Gemeenschappelijke Regeling Servicecentrum MER
- Gemeenschappelijke Regeling BsGW
- Voorkeursrecht gemeenten Bedrijventerrein A73
- Voorkeursrecht gemeenten Geitenhouderij (uitkoopregeling)
- Ruimtelijke procedures (m.n. kruimelgevallenregeling)
- Gemeenschappelijke regeling Westrom
- Gemeenschappelijke regeling Omnibuzz
- Gemeenschappelijke regeling RUD LN
- Werkdruk politie
- Zonneveld Stationsweg Montfort
- Businesscase Zonneveld
- Tijdelijke huisvesting

De raads werkgroep vergaderstructuur leverde een advies voor de nieuwe gemeenteraad. Ook de nieuwe raad stemt inmiddels af over de manier waarop de vergaderstructuur verder verbeterd kan worden.

Hoe experimenteel was 2022?

Na de vertraging in 2021 vanwege Corona, zien we in 2022 een versnelling en toename van initiatieven die zijn gericht op vernieuwing en verandering. Hieronder een overzicht:

Reconstructie speeltuintjes

De programmabegroting van 2020 - 2023 besteedde een korte passage aan de reconstructie speeltuintjes. Die geeft sindsdien een toenemende impuls aan de kwaliteit van de openbare ruimte. Inbreng van inwoners maakt dat *‘bewegen, ontmoeten, spelen en sporten’* (zonder dikke nota's) een nieuwe dimensie, organisatievorm en nieuw eigenaarschap krijgt.

In 2021 werd in *Herkenbosch* verkend of behoefte was aan een hondenspeelveld. Het leidde tot de oprichting van de stichting Hondenspeelveld Herkenbosch. De voortvarende aanpak zorgde voor de opening van het *eerste hondenspeelveld in Roerdalen*. Gelet op het grote aantal gebruikers van heinde en verre, voorziet het in een aanzienlijke behoefte.

De *kinderwijkraad Herkenbosch* nam de eerste stappen om *de openbare speelplek nabij de school* aan te pakken. Ambitie is een ontmoetingsplek voor alle leeftijden.

Voor de *stichting Samenspel* Montfort was 2022 het jaar van fondsen- en sponsorwerving. Maar ook van de start van de eerste uitvoeringsfase van het projectplan. In december werd de *skatebaan* opgeleverd. Na de ingebruikname van het *jeu-de-boules-parkje* aan de Dijk was dit een volgende zichtbare stap. Zo vindt de uitbouw en opwaardering van alle speeltuintjes in het dorp plaats.

In *Posterholt* werd in juni 2022 de *Kwiek-beweegroute* officieel geopend. Ook werden de speelplekken aan de *Kloosterhof* en *Bolbergweg* opgeknapt. De *buurtverenigingen* namen hierbij initiatief en blijven betrokken bij de instandhouding en gebruik. Eind afgelopen jaar meldden zich inwoners om de *speelplek Reutje / Aerwinkel* passend in de omgeving op te waarderen.

In *Vlodrop* vond in november en december een dorpsraadpleging plaats. Daarmee werd inbreng van inwoners verzameld over de speelplekken in het dorp. Initiatiefnemers zijn jonge ouders en overige inwoners, die onder de naam *‘Speel & ontmoet Vlorp’* de handschoen oppakken.

Binnen de *gemeentelijke organisatie* werken we steeds meer samen. Om ook bij te dragen aan de omvorming van de speeltuintjes. Dat doen collega's uit de teams Maatschappelijke Ontwikkeling, Openbare Werken en Vastgoed, Ruimtelijke en Economische Ontwikkeling Juridische Zaken en Onderhoud Openbare Ruimte. Zo doen we steeds meer ervaring op in domein- en team-overstijgend samenwerken en Samen Doen met inwoners. De praktijk is een prima proeftuin om te leren hoe een andere overheid en organisatie zou kunnen werken.

Omvorming communicatie

Voor het samenwerkingsverband van dorpsbladen - gemeente - RoerdalenNU.nl was 2022 een proefjaar. Dat werd met lof van een toenemend aantal abonnees, adverteerders en digitale gebruikers succesvol afgesloten. Het komend jaar werken de initiatiefnemers toe naar de formalisering van structurele samenwerking.

Jeugd en jongeren

Een aantal initiatieven uit 2022 was gericht op of ontstaan uit jonge inwoners. Hieronder een schets:

Het Roertje is sinds april 2022 *de lokale kinderkrant* voor alle kinderen van 7 tot en met 12 jaar. De krant komt uit in de gemeenten Roermond en Roerdalen. De krant is voor alle kinderen vrij beschikbaar en gratis. Ze draagt bij aan taal- en leesontwikkeling. Betrokkenheid bij de buurt. En leert omgaan met media, mediawijsheid en meningsvorming. Vanwege het succes van dit initiatief, zoeken we in de begroting 2024 naar mogelijkheden om onze financiële bijdrage structureel te verankeren.

De initiatieven *Jongerenbus (Amigo's)* en *Express yourself* (jongeren en creatieve expressie) kwamen niet van de grond of stagneerden het afgelopen jaar. Ook omdat jongeren na Corona nog niet aanhaken.

Dorpspark Schepersheuvel

Het project Dorpspark Schepersheuvel is in het najaar van 2022 een nieuwe fase ingegaan. Inwoners en gemeente constateerden samen dat er in deze fase andere rollen en taken nodig zijn. Een duidelijke faciliterende rol van de gemeente. En het vergroten van de samenhang tussen de deelprojecten waarbij de samenwerkende partners de regierol hebben. Het samenwerkingscollectief werkt verder aan een gezamenlijk projectplan. Waar de (gedeelde) verantwoordelijkheid voor activiteiten, onderhoud en instandhouding van het dorpspark beschreven staat. Met het samenwerkingscollectief is er is 1 aanspreekpunt voor de gemeente. We gaan een overeenkomst sluiten met het samenwerkingscollectief.

Verduurzaming

In december 2022 tekende de *stichting Voedselbos Roerdalen* een 15-jarig pachtcontract met de gemeente voor een kavel in het *Flinke Ven* in Herkenbosch. De stichting stimuleert natuurontwikkeling in Roerdalen. Door samen te werken, kennis en specialisme bijeen te brengen en te delen. Een voedselbos is een door mensen gemaakte plantengemeenschap (planten, bomen en struiken). Het is te herkennen aan het hoge aantal eetbare soorten (denk aan fruit en noten).

Overheidsparticipatie (inwoners aan het roer)

Het groeiende netwerk, dat het Platform ApolloVitaal de afgelopen jaren in het Trefpunt Apollo op de been bracht, kreeg in 2022 meer vorm en inhoud.

In de eerste helft van 2022 verkende het Platform of en hoe inwoners en professionals gebruik maken van *data (gegevens)*. Dat gebeurde samen met specialisten Gegevensmanagement van het Servicecentrum MER, Wonen Limburg en Business Control van de gemeente Roerdalen. Mogelijk liggen er vakgebied- en organisatie-overstijgend kansen om informatie, kennis en ervaring te bundelen en delen. Maatschappelijke opgaven worden zo samen eerder en beter opgepakt.

Het gemeentelijke kunstwerk *de Fakkeldrager was in 2012 bij een diefstal vernield*. Het werd op initiatief van inwoners weer in ere hersteld. Én het kreeg een veilige plek in het voorportaal van het Trefpunt in Melick. Daar werd het in juni feestelijk onthuld.

In augustus startte ROC Gilde de *Experimentele Mbo-opleiding Sociaal Werker* in het Trefpunt. Studenten en docenten ontwikkelen de studie samen. Lessen en stages vinden er letterlijk in de praktijk en het werkveld plaats. Dit kalenderjaar stond oriëntatie, bureau- en veldonderzoek centraal.

In oktober werd het eerste *Alzheimer Café* in Roerdalen geopend. Het organiseert maandelijkse bijeenkomsten voor mensen met vormen van geheugenverlies en hun naasten. Het is een ontmoetingsplek voor tips en informatie over (omgaan met) Alzheimer. Het initiatief kon ontstaan door de samenwerking van ApolloVitaal, Proteion, de gemeente Roerdalen en Alzheimer Nederland.

Wat leerden we uit deze experimentele aanpak?

- *Verankeren samenwerking met inwoners*
In vrijwel alle initiatieven nemen inwoners regie en verantwoordelijkheid voor maatschappelijke thema's (eenzaamheid, sociale samenhang, natuur, speel-beweeg-ontmoetingsplekken, gezondheid). Samen leren we stapsgewijs of en hoe de gemeente haar taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden kan ontvlechten. En tegelijkertijd en of en hoe inwoners hun bijdrage daaraan kunnen invlechten of zelfs overnemen.
- *Werken en omgaan met spelregels*
Inwoners en gemeente zijn beide gebaat bij duidelijkheid aan de voorkant. Wat is het speelveld waarin een initiatief zich mag bewegen, hoe is het begrensd? Waarover gaat de gemeente, waarover gaan inwoners, waar gaan ze samen over en waarover niet? Welke spelregels gelden in welke situatie? Wat zijn financiële kaders, welke wetten en regels zijn van toepassing? Is er een afbakening in de tijd, enz.
Kaders en randvoorwaarden bevatten vaak specifieke termen als draagvlak, belang, maatwerk, bestemming, enz. Maar wanneer kun je spreken van draagvlak voor een plan? Wat is een algemeen belang en wat een maatschappelijk belang? Hoe kunnen we bereiken dat energie zich volop kan richten op de bedoeling? En er tegelijkertijd nauwelijks energie weglekt naar duiding van lastige termen.
- *Het begint met de relatie*
Vertrouwen zit 'm in de relatie - naar elkaar toe - maar ook in het proces: samen plannen maken en ze aanpassen als dat beter is. Op inhoud loslaten is gemakkelijker als je elkaar vasthoudt. Vertrouwen aan het begin van een proces geeft rust en biedt zo ruimte om in te stappen. Ieder mag er zijn, brengt het eigen verhaal in en is van waarde. We nemen ook de tijd om onder woorden te brengen hoe de verhoudingen liggen. Want dat is belangrijk om te weten voor iedereen: wie mag wat doen? Wie gaat over wat? Hoe zijn verantwoordelijkheden verdeeld? Wie wil/kan wat doen? Goede vragen om hardop te stellen!

Wat we leren, vertalen we in 2023 in onze aanpak. Daarvoor gebruiken we het model meervoudige overheid. Dat geeft inzicht in de rolverdeling tussen inwoners en gemeente. We gaan hierover in 2023 in gesprek met de gemeenteraad.

Reguliere werkzaamheden

- Bestuursorganen ondersteunen.
- Bestuursondersteuning B&W.
- Bestuursondersteuning gemeenteraad/rekenkamer. In 2022 zijn de gemeenteraadsverkiezingen. In een verkiezingsjaar zijn er extra kosten, bijvoorbeeld voor het inwerkprogramma, extra vergaderingen en representatie.
- Burgerzaken.
- Bestuurlijke samenwerking.

Financieel

bedragen x € 1.000

7. Bestuur, organisatie en dienstverlening	Rekening 2021	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2022	Verschil
Saldo van baten en lasten					
Lasten	- 11.038	- 10.105	- 10.925	- 10.360	564 V
Baten	592	454	380	914	534 V
Saldo van baten en lasten	- 10.446	- 9.651	- 10.545	- 9.447	1.098 V
Mutatie reserves					
Toevoegingen	- 1.000	-	-	-	-
Onttrekkingen	1.222	250	800	313	- 487 N
Mutatie reserves	222	250	800	313	- 487 N
Resultaat	- 10.224	- 9.401	- 9.745	- 9.134	611 V

Toelichting

bedragen x € 1.000

7. Bestuur, organisatie en dienstverlening - Belangrijkste afwijkingen	Verschil
Lasten	
Projecten digitale dienstverlening zijn geconcretiseerd in 2022, de hiermee gemoeide kosten zijn genomen en dit budget resteert. Zie ook mutatie in reserves.	68 V
Hogere kosten/afdrachten (rijks)leges . Zie ook baten.	- 22 N
Storting in de voorziening dubieuze debiteuren	- 86 N
De post onvoorzien (werkbudget raad) is in 2022 niet ingezet.	25 V
Actualiseren voorziening wethouders pensioenen, inclusief storting overdracht pensioenkapitaal en actualiseren wachtgeldvoorziening voormalig wethouders.	- 203 N
Lagere personeelslasten college van B&W	52 V
We hebben uit het gemeentefonds geld gekregen voor de kosten voor het invoeren van de Wet open overheid. We hebben de invoering van deze wet in MER-verband opgepakt. In 2022 is een start gemaakt met een nulmeting, impactanalyse en implementatieplan. Mede op basis van deze documenten geven we de invoering in 2023 verder vorm. Door de gezamenlijke aanpak en de gefaseerde invoering hebben we het beschikbare bedrag voor 2022 maar beperkt uitgegeven. In 2023 verwachten we hogere uitgaven voor de uitvoering van het implementatieplan.	92 V
Informatiebeveiliging. De inhuurkosten die begroot waren zijn niet gebruikt omdat deze taken nu door SC MER worden uitgevoerd (binnen de MER-begroting). In de begroting 2023 is dit bedrag niet meer opgenomen .	70 V
Vanaf 2022 kunnen medewerkers gebruik maken van de mogelijkheid om verlof te sparen. De werkgever moet voor de ingezette uren een voorziening verlofsparen vormen. Er hebben minder medewerkers gebruik gemaakt van deze mogelijkheid dan aangenomen, waardoor kan worden volstaan met een lagere storting.	70 V

7. Bestuur, organisatie en dienstverlening - Belangrijkste afwijkingen		Verschil
Ten aanzien van het overmatige verlofsaldo van medewerkers moet conform de BBV voorschriften een voorziening gevormd worden.		- 200 N
Werkkostenregeling (WKR) eindheffing 2022		- 29 N
Als werknemers thuiswerken, moet de werkgever zorgen voor goede en veilige arbeidsomstandigheden, zoals de inrichting van een werkplek. De regeling is in 2022 ingegaan en had een terugwerkende kracht tot 1 januari 2020. Op het hiervoor beschikbaar gestelde budget is slechts in beperkte mate een beroep gedaan.		44 V
Nauwelijks personeelslasten in het kader van organisatieontwikkeling. Zie ook mutatie reserves.		226 V
Lagere personeelslasten in het kader van het project Roerdalen in balans. Zie ook mutatie reserves.		201 V
Lagere personeelslasten als gevolg van effecten Corona in het begin van 2022 en arbeidsmarktomstandigheden. Zie voor verdere toelichting paragraaf bedrijfsvoering.		128 V
De ICT programmatuurkosten zijn lager dan verwacht o.a. de Oracle migratie en lagere kosten voor upgrades en ondersteuning.		52 V
Het voorlopig resultaat van het sc MER is positief. Dit resultaat is inmiddels verwerkt.		23 V
Totaal lasten		511 V
Baten		
Overdracht pensioenkapitaal, te storten in voorziening wethouders pensioenen.		364 V
Hogere UWV uitkering o.a. in verband met zwangerschappen.		29 V
Inkomsten i.v.m. detachering personeel en doorbelasting kosten bedrijfsvoering.		44 V
Opbrengst (rijks)leges o.a. voor naturalisaties, GPK's, reisdocumenten, huwelijken etc.		36 V
Rente verschil.		29 V
Restwaarde materieel.		20 V
Totaal baten		522 V
Mutatie reserves		
Lagere onttrekking aan reserve programma digitale dienstverlening i.v.m. lagere kosten.		- 68 N
Geen inzet reserve organisatieontwikkeling.		- 200 N
Minder inzet reserve Roerdalen in balans in verband met lagere uitgaven.		- 201 N
Totaal mutatie reserves		- 469 N
Overige afwijkingen		47 V
Totaal afwijkingen		611 V

Programma 8 Algemene middelen

Inleiding

In dit programma staat de financiële positie van de gemeente Roerdalen centraal. Een solide financiële positie is randvoorwaardelijk voor het realiseren van onze ambities. Er moet ruimte zijn om te investeren, zodat de leefbaarheid in onze gemeente duurzaam wordt versterkt. Het programma draagt vanuit dat oogpunt indirect bij aan de verbindende thema's.

Dit programma zorgt op zich zelf niet voor een solide financiële positie, maar we beschrijven hier wel het strategische doel in dit kader.

Wat willen we bereiken en wat hebben we daarvoor gedaan

Een duurzaam gezonde financiële huishouding van de gemeente.

Wij willen een sluitende begroting met een gezond meerjarenperspectief. We streven naar jaarlijks repressief toezicht van de provincie.

We hebben voldoende middelen beschikbaar voor het opvangen van tegenvallers. Dat wil niet zeggen dat we een risicomijdende gemeente zijn. We hebben een bewuste risicohouding. De schulddpositie van de gemeente bevindt zich op een verantwoord niveau.

We hebben voor 2022 repressief toezicht gekregen van de provincie.

Wel met in achtneming van de voorgenomen besparingen voortvloeiend uit project "Roerdalen in Balans". Dit project is uitgewerkt in de begroting 2021. Hierbij is het uitgangspunt dat in 2024 de structurele lasten weer in balans zijn met structurele inkomsten. Het is ondanks de verbeterde financiële positie belangrijk de ingeslagen weg van het project 'Roerdalen in Balans' verder te volgen, aangezien de voorgenomen besparingen noodzakelijk zijn om een sluitende begroting te realiseren.

We vinden de lastendruk voor de inwoners acceptabel. We streven naar zo veel mogelijk kostendekkendheid. Ofwel de gebruiker betaalt. Daarnaast nemen de algemene belastingen niet meer toe dan noodzakelijk is. Betreffende de OZB is er voor de komende jaren (tot en met 2024) een jaarlijkse verhoging van 3,5% voorgesteld in het kader van het project Roerdalen in Balans. Deze verhoging is voor het jaar 2022 doorgevoerd.

Meer informatie over de financiële positie van onze gemeenten is te vinden in de paragraaf weerstandvermogen en risicobeheersing, de paragraaf financiering en de paragraaf lokale heffingen. Hier zijn tevens de kengetallen weergegeven die hiermee samenhangen.

Dit programma zorgt op zich zelf niet voor een solide financiële positie, maar we beschrijven hier wel het strategische doel in dit kader.

Een duurzaam gezonde financiële huishouding van de gemeente

Reguliere werkzaamheden

- Heffing en inning van belastingen (zie paragraaf lokale heffingen).
- Uitvoeren treasury functie (zie paragraaf financiering).
- Aandelenbeheer (zie paragraaf verbonden partijen).
- Analyse en berekeningen gemeentefonds.
- Financiële informatieverstrekking en - verantwoording

Financieel

bedragen x € 1.000

8. Algemene middelen	Rekening 2021	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2022	Verschil
Saldo van baten en lasten					
Lasten	- 215	- 329	- 229	- 232	- 3 N
Baten	39.329	38.697	43.873	44.115	242 V
Saldo van baten en lasten	39.114	38.369	43.644	43.883	239 V
Mutatie reserves					
Toevoegingen	- 6.012	- 64	- 2.342	- 3.070	- 728 N
Onttrekkingen	6.039	970	1.140	1.848	707 V
Mutatie reserves	28	906	- 1.201	- 1.222	- 21 N
Resultaat	39.142	39.275	42.443	42.661	218 V

Toelichting

bedragen x € 1.000

8. Algemene middelen - Belangrijkste afwijkingen	Verschil
Lasten	
Geen afwijkingen.	
Totaal lasten	-
Baten	
De effecten van de decembercirculaire 2022 zijn niet meer verwerkt in de begroting 2022 evenals de bijstellingen van de gemeentefondsuitkering voorgaande jaren.	186 V
Meer opbrengst onroerendezaakbelasting (woningen en niet-woningen).	76 V
Minder belastingopbrengst overnachtingen arbeidsmigranten. Voor 2022 waren diverse nieuwe locaties voorzien, echter zijn deze nog niet tot uitvoering gebracht. Vandaar dat de inkomsten lager uit zijn gevallen.	- 48 N
Meer dividend BNG.	17 V
Totaal baten	231 V
Mutatie reserves	
Lagere onttrekking aan de reserve dekking investering economisch nut, i.v.m. lagere kapitaallasten	- 16 N
Totaal mutatie reserves	- 16 N
Overige afwijkingen	3 V
Totaal afwijkingen	218 V

Algemene dekkingsmiddelen

In de eerste 7 programma's zijn de specifieke baten per programma opgenomen. Daarnaast heeft de gemeente ook nog baten die niet aan een programma zijn toe te rekenen. Het betreft de algemene uitkering, de algemene belastingen en opbrengsten van aandelen en obligaties; de zogenaamde algemene dekkingsmiddelen. We lichten deze posten hier toe.

Belastingen en Waardering Onroerende Zaken (WOZ)

Voor een nadere toelichting op de lokale heffingen verwijzen we naar de paragraaf lokale heffingen.

Gemeentefondsuitkering

De gemeentefondsuitkering bestaat uit drie onderdelen:

- algemene uitkering;
- integratie- en decentralisatie-uitkeringen, hierbij maken we verschil tussen de uitkeringen sociaal domein en de overige uitkeringen;
- aanvullende uitkeringen.

Onderstaand is te zien hoe de opbouw is:

bedragen x € 1.000					
Gemeentefondsuitkering	Rekening 2021	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2022	Vershil
Algemene uitkering	29.921	30.180	34.372	34.448	75 V
Integratie uitkering Sociaal deelfonds	3.750	3.404	3.628	3.628	-
Integratie en decentralisatie-uitkeringen (incl. bommenregeling en IUSD)	994	437	1.127	1.230	103 V
Totaal Gemeentefondsuitkering	34.665	34.021	39.127	39.306	178 V
Compensatie uitkerings- en uitvoeringskosten Corona	-	-	-	-	-
Verrekening voorgaande jaren	37	-	-	8	8 V
Totaal Algemene uitkering	34.702	34.021	39.127	39.314	186 V

De begroting is gebaseerd op de stand van de septembercirculaire 2022. Over de belangrijkste effecten (energietoeslag en bijzondere bijstand, € 398.000) van de decembercirculaire 2022 bent u al geïnformeerd bij de behandeling van de septembercirculaire 2022. De belangrijkste verdere verschillen tussen de begroting en de rekening zijn de vergoedingen corona-effecten (€ 92.000), hoeveelheidsverschillen en verrekening voorgaande jaren (€ 8.000), en compensatieregeling voorgedij 18+ (€29.000).

In totaliteit hebben we in 2022 als compensatiepakket coronacrisis € 248.000 ontvangen via het gemeentefonds (zie onderstaand staatje voor de opbouw hiervan). In de coronaparagraaf is een compleet overzicht weergegeven met de middelen verkregen uit het gemeentefonds en andere regelingen.

(bedragen * € 1000)

Omschrijving	bedrag	Opmerkingen
Gemeentelijk schuldenbeleid	23	
Bijzondere bijstand + uitvoeringskosten	14	
Aanvullende pakket re-integratie	7	
Impuls re-integratie	20	
Lokaal cultuuraanbod	35	Door het Rijk betaald in 2021, echter subsidies verstrekt door de gemeente in 2022
Gemeenteraadsverkiezingen	46	
Integratie mutatie participatie	15	Deze middelen zijn doorbetaald aan de GR Westrom
Inkomstenderving 2021	65	
Continuïteit van zorg	24	
Compensatie coronacrisis uit gemeentefonds	248	

Treasury

Gemeente Roerdalen ontvangt jaarlijks dividenduitkeringen, omdat we aandelen bezitten in onder andere de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) en Enexis BV. Voor de raming van het dividend is uitgegaan van de ontvangsten over eerdere jaren.

In 2022 hebben we dividend van de BNG ontvangen over het jaar 2021. Dit bedraagt € 39.000.

Naast het dividend over de aandelen, valt hier ook de beleggingsopbrengst van de obligaties onder. Door invoering van het schatkistbankieren, mag de gemeente vrijgevallen obligaties niet opnieuw beleggen. Dit heeft tot gevolg dat onze rente-inkomsten afnemen. In 2022 zijn er 3 obligaties vrijgevallen.

Voor een nadere toelichting op treasury verwijzen we naar de paragraaf financiering.

Onvoorzien

We hebben in de begroting een bedrag van € 75.000 op voor onvoorziene uitgaven opgenomen.

De criteria voor het inzetten van de post onvoorzien zijn als volgt:

- het betreft niet-beïnvloedbare uitgaven;
- waarvoor geen compensatie mogelijk is binnen het programma;
- die incidenteel zijn;
- onvoorzienbaar waren en;
- die onuitstelbaar en onvermijdbaar zijn.

In 2022 is de post onvoorzien ingezet voor de benodigde systeemaanpassing bij de BsgW bij de implementatie van de nieuwe afvalheffingssystematiek .

PARAGRAFEN

Het karakter van een paragraaf in de programmabegroting is dat het een onderwerp behandelt dat invloed heeft op meerdere programma's van de begroting.

Paragraaf over Corona

Het begin van 2022 werd nog beïnvloed door de nasleep van de coronapandemie. Half januari gingen de scholen weer open, gevolgd door de restaurants, concertzalen en theaters eind januari. Langzaam werden verdere beperkingen afgebouwd tot in mei de laatste beperking werd teruggedraaid. Deze maatregelen hebben in 2022 de inwoners maar beperkt beïnvloed. De financiële gevolgen betreffende corona zijn erg meegevallen. Op dit moment waart het virus nog rond, echter heeft het zijn grootste kracht verloren, waardoor de vele beperkingen niet meer nodig zijn.

Maatschappelijke gevolgen

De beperkende maatregelen van het Rijk hebben alle inwoners van Roerdalen geraakt, van jong tot oud. Deze maatregelen zijn in 2022 uit gefaseerd, hierdoor zijn de directe gevolgen in 2022 zeer beperkt geweest. Het leven kwam al vrij snel weer op gang. Echter hebben de gevolgen van deze crisis nog altijd na, zoals jongeren met psychische problemen of een onderwijsafstand of mensen met langdurige gezondheidsklachten. Ook zijn door het verstoren van de productie- en logistieke keten de kosten voor het levensonderhoud gestegen.

Gevolgen voor de gemeentelijke inzet

Corona zorgde ook in 2022 zowel ambtelijk als bestuurlijk voor beperkt extra werk. Een deel van dit werk wordt uitgevoerd voor het Servicecentrum MER. Het gaat bijvoorbeeld om de uitvoering van de ondersteuningsregelingen van het Rijk (zoals TOZO/BBZ). We hebben afgelopen jaar vooral extra capaciteit ingezet op de ondersteuning van ondernemers, verenigingen en cultuur. Digitaal werken is inmiddels vanzelfsprekend geworden. We zorgden er onder andere via digitale organisatiebijeenkomsten voor dat onze medewerkers met elkaar en de organisatie verbonden bleven.

Financiële gevolgen

Voor het opvangen van financiële tegenvallers als gevolg van corona heeft het Rijk compensatiepakketten coronacrisis beschikbaar gesteld, die we via het gemeentefonds hebben ontvangen.

In totaliteit hebben we € 248.134 ontvangen. Het totale nadeel in 2022 als gevolg van de coronacrisis was € 154.371. Per saldo hebben we dus een voordeel van € 93.763.

In onderstaande tabel is per onderdeel aangegeven welke extra inkomsten we hebben gehad en welk effect er op de reguliere uitgaven en inkomsten is geweest in 2022. Na de tabel lichten we een aantal posten nog toe.

Omschrijving	Pr.	Compensatie pakket via gemeentefonds uitkering	Overige	Totaal ontvangen	Hogere uitgaven	Lagere uitgaven	Lagere inkomsten	Terugbetalings verplichting aan het Rijk	Resultaat
Buurt- en dorps huizen & Lokale culturele voorzieningen	1	35.000	-	35.000	34.279	-	-	-	721 V
Bijzondere bijstand Zelfstandigen (Bbz)	2	3.000	-	3.000	-	-	-	-	3.000 V
Hulp en ondersteuning bij schulden- en armoedeproblematiek t.g.v. crisis, gemeentelijk schuldenbeleid	2	22.528	-	22.528	6.545	-	-	-	15.983 V
Hulp en ondersteuning bijschulden- en armoedeproblematiek t.g.v. crisis; bijzondere bijstand	2	11.264	-	11.264	11.264	-	-	-	-
Intensiveren dienstverlening re-integratie	2	26.349	-	26.349	-	-	-	-	26.349 V
Integratie mutatie Participatie (sociale werkvoorziening)	2	15.049	-	15.049	15.049	-	-	-	-
Continuïteit van zorg: meerkosten Wmo	2	24.000	-	24.000	30.007	-	-	-	- 6.007 N
Continuïteit van zorg: meerkosten Jeugd	2	-	-	0	15.467	-	-	-	- 15.467 N
Controle coronatoegangsbewijzen (via VRLN)	3	353	-	353	-	-	-	-	353 V
Verkiezing	7	45.591	-	45.591	41.759	-	-	-	3.832 V
Inkomstenderving 2021	8	65.000	-	65.000	-	-	-	-	65.000 V
			-	248.134	154.371	-	-	-	93.763 V

Lokale culturele voorzieningen

In totaal bedroeg het budget voor de ondersteuning van lokale culturele voorzieningen, buurt- en dorps huizen en vrijwilligersorganisaties in 2022 €35.000. Deze middelen zijn ontvangen in 2021, echter is er besloten bij de raadsvergadering van 10 maart 2022 om de middelen over te hevelen naar 2022. Deze zijn ingezet voor de uitvoering van de subsidieregeling "Tijdelijke subsidieregeling coronasteun lokale culturele infrastructuur".

Participatie: Sociale werkbedrijven.

Er is door het rijk een bijdrage geleverd voor het opvangen van de exploitatietekorten van de Sociale Werkbedrijven. Conform afspraak hebben we dit bedrag doorbetaald aan de Westrom.

Meerkosten gemeenteraadsverkiezingen

Van het rijk hebben we € 45.591 ontvangen ter compensatie voor de extra kosten die gemaakt zijn ten gevolge van extra corona maatregelen in maart 2022 bij de gemeenteraadsverkiezingen.

Inkomstenderving 2021

Het Rijk compenseert gemeenten voor de derving van inkomsten door covid-19 in 2021. De compensatie betreft voor Roerdalen de volgende posten: toeristenbelasting, evenementenleges en kwijschelding / oninbaar verklaren lokale heffingen als gevolg van corona. De compensatie vindt plaats op basis van het verschil tussen begrote en gerealiseerde inkomsten, waarbij eventuele meevallers ten opzichte van de begroting worden gesaldeerd met de derving.

Paragraaf Bedrijfsvoering

Ontwikkelingen MER samenwerking bedrijfsvoering

In 2022 is voor het eerst gewerkt met een uitvoeringsprogramma voor de teams van HRM, Financiën en Informatisering binnen het Servicecentrum MER. Een belangrijk aandachtspunt is afgelopen jaar het stroomlijnen van de processen en de kwaliteitsverbetering van de dienstverlening geweest.

Het stroomlijnen van de processen is binnen HRM opgepakt bij de uitrol van het nieuwe personeelspakket. In 2023 vindt hierop een verdere verdieping plaats.

Binnen Financiën zijn de processen rondom de administratieve uitvoering zoveel mogelijk geharmoniseerd. De overige processen worden meegenomen bij de invoering van het nieuwe financiële pakket in 2023.

In 2020 is het bedrijfsplan informatisering vastgesteld. In dit bedrijfsplan is weergegeven wat Servicecentrum MER doet op het gebied van Informatisering voor de klantorganisaties, welke producten en diensten Servicecentrum MER levert en wat daarvoor nodig is.

In 2022 zijn naast de producten en diensten die regulier worden geleverd verschillende projecten uitgevoerd die leiden tot kwaliteitsverbetering of stroomlijning. Een aantal projecten die in dit kader zijn uitgevoerd zijn:

- Impactanalyse en voorbereiding implementatie Microsoft Office 365;
- Netwerksegmentatie en vervanging firewalls;
- Implementatie MER breed werkplekconcept;
- Verbetering gegevensveiligheid (informatiebeveiliging en privacy);
- Opstellen en starten met uitvoering Verbeterplan Informatiebeheer.

Het harmoniseren, standaardiseren en digitaliseren van werkwijzen, oplossingen en aanpak zijn hierin een succesbepalende factor gebleken.

Op basis van het onderzoek dat is gedaan naar de efficiency op het gebied van bedrijfsvoering zijn er in 2021 21 opgaven bepaald over de verbetering hiervan. Belangrijk uitgangspunt hierbij is dat we niet meer werken vanuit een opdrachtnemer-opdrachtgever relatie maar van uit partnerschap. Dit hebben we afgelopen jaar met elkaar vastgelegd en verder vormgegeven.

Een onderdeel van “Roerdalen in balans” zijn de besparingen die door de samenwerking met de drie gemeenten in het SC MER op het gebied van bedrijfsvoering gerealiseerd moeten worden. De besparing die voor 2022 gerealiseerd moesten waren bedroegen € 62.500 voor het aandeel van Roerdalen. In de begroting van het SC MER bedroeg de besparing voor Roerdalen al € 126.613. Daarnaast is van het SC MER over 2022 een bedrag terugontvangen van € 145.600 voor het onderdeel bedrijfsvoering.

Organisatieontwikkeling

De organisatieontwikkeling heeft de laatste jaren vorm gekregen in het programma Andere overheid, onder het motto ‘Samen doen!’. De essentie ligt ook vast in onze missie ‘Bijdragen aan het geluk en de levenskwaliteit van alle inwoners en bezoekers’ en in de kernwaarden ‘respect en gelijkwaardigheid, vertrouwen en verantwoordelijkheid’.

Alle teams bezig zijn geweest met hun verdere ontwikkeling. Doel hiervan is om binnen de teams de verantwoordelijkheden en de rollen beter te verdelen, waardoor we inhoudelijke sturing en verantwoordelijkheid beter binnen de teams wordt verankerd.

Via de methodiek van lean werken aan verbetering van werkprocessen. In 2022 heeft het lean verbetersteam Bomenbeheer mooie resultaten geboekt in het verbeteren van de registratie van gegevens met betrekking tot bomenbeheer. Ook is de samenwerking tussen de teams OW&V en Onderhoud op dit terrein verder verbeterd.

Het financiële dashboard, waar we in 2021 mee zijn begonnen, is afgelopen jaar verder uitgerold en heeft geleid tot meer financieel bewustzijn. Ook het geleid tot het inzicht dat het bespreken van financiële gegevens niet tot het volledige inzicht in het realiseren van onze doelstellingen leidt. Als vervolg opdracht wordt er gewerkt aan een advies voor nodig is om over een langere periode op sturing op inhoudelijke resultaten, in combinatie met financiële resultaten, te kunnen werken. Ter verbetering van de interne dienstverlening is in 2022 meer aandacht geweest voor de periodieke overleggen tussen de financieel consultants, teamleiders en business controllers. Gevolg is dat collega's elkaar meer opzoeken en de samenwerking is verbeterd.

Met bovenstaande organisatieontwikkeling worden de uitgaven voor personeel de komende jaren verminderd conform de taakstelling 'Roerdalen in balans'. Voor 2022 betekende dit dat we op onze formatie (en dan met name de overhead) een besparing hebben gerealiseerd van € 100.000 ten opzichte van 2020.

In 2022 hebben we de ingeslagen weg van hybride werken verder vorm gegeven. Er zijn thuiswerkovereenkomsten gekomen en verdere facilitering van zowel de inrichting van thuiswerkplekken als facilitering op kantoor hebben plaatsgevonden. In 2023 wordt de inrichting van het kantoor verder opgepakt.

Gegevensveiligheid (informatiebeveiliging en privacy)

De term Gegevensveiligheid is de verzamelnaam voor informatiebeveiliging en privacy. Bij beide onderwerpen moeten de MER organisaties minimaal voldoen aan wettelijke verplichtingen. Bij informatiebeveiliging is dat de BIO (Baseline Informatievoorziening Overheid) en bij privacy de AVG (Algemene Verordening Gegevensbescherming). Het gaat hierbij om risicobeheersing, niet om het uitsluiten van ieder laatste risico. Bij informatiebeveiliging gaat het vooral om organisatierisico's, terwijl het bij privacy vooral gaat om risico's voor burgers en medewerkers.

Vanaf 2022 zijn de regie op gegevensveiligheid en de invulling van de gegevensveiligheid adviesrollen belegd bij het SC MER in het kernteam Gegevensveiligheid. De gegevensveiligheid organisatie is opnieuw vormgegeven en er zijn nieuwe uitvoering- en beheerprocessen ingericht. Deze zijn geharmoniseerd tussen de MER organisaties, waardoor er beter kan worden samengewerkt. Ook is nieuw gezamenlijk beleid ontwikkeld op het gebied van gegevensveiligheid, waarvan een deel inmiddels is vastgesteld en geïmplementeerd. Het bewustwordingsprogramma is in 2022 onveranderd doorgezet. De dienstverlening van de gegevensveiligheid adviseurs is dichter bij de werkvloer gebracht, waardoor we de eerste verbeteringen zien in het betrekken van het onderwerp gegevensveiligheid in nieuwe organisatieontwikkelingen.

Er zijn ook knelpunten. Door de toename van taken voor het kernteam gegevensveiligheid zijn er capaciteitsbeperkingen ontstaan, waardoor sterk geprioriteerd moet worden. Het kernteam richt zich op processen met een hoog gegevensveiligheid risico, terwijl de behoefte van de vakafdelingen vaak ligt bij brede praktische ondersteuning. Het kernteam gaat het management nauwer betrekken bij de prioritering.

In de jaarlijks verplichte zelfevaluatie op het gebied van gegevensveiligheid (ENSIA) verklaart het college in control te zijn. Een onafhankelijke audit over deze verklaring laat zien dat die verklaring juist is. In het evaluatieproces hebben we in 2022 een efficiëncyslag gemaakt. We bereiden ons hiermee voor op een toenemende auditlast door de verdergaande digitalisering. Uit de evaluatie

over 2022 komt naar voren dat de restrisico's acceptabel zijn. Verbeterpunten bestaan met name op het gebied van de aantoonbaarheid van het naleven van normenkaders. De evaluatie laat ook zien dat we de Basisregistratie Ondergrond onvoldoende geïmplementeerd hebben en achter lopen op de landelijke ontwikkeling van deze basisregistratie.

De impact van beveiligingsincidenten en datalekken is in 2022 tot een minimum beperkt gebleven. De MER organisaties zijn afgelopen jaar doelwit geweest van gerichte cyberaanvallen, maar door de bestaande en in 2022 verbeterde technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen hebben deze geen impact gehad op de dienstverlening. De aanvallen tonen wel aan dat we een doelwit zijn en onze technische en organisatorische maatregelen continu moeten verbeteren.

Wet Open Overheid

Conform artikel 3.5, de openbaarheidsparagraaf, van de Wet Open Overheid beschrijven we hierbij wat we gedaan hebben aan de uitvoering van de Wet Open Overheid.

In 2022 hebben we een analyse laten uitvoeren ten aanzien van wat de Wet Open Overheid van ons als gemeente vraagt. Ook geeft de analyse inzicht in de mate waarin medewerkers die met de WOO in aanraking kunnen komen bekend zijn met wat van hen verwacht wordt.

Vooruitlopend op de WOO worden in Roerdalen de collegevoorstellen en besluiten actief openbaar gepubliceerd op internet.

Verder is er met betrekking tot één van de informatiecategorieën uit de actieve openbaarmaking een werkafpraak gemaakt over uitzonderingsgronden.

Tenslotte hebben we de applicatie WhatsApp uitgesloten als formeel communicatiekanaal.

Frauderisico

Het college van gemeente Roerdalen is zich bewust van het inherente risico van fraude dat zij, zowel intern als extern, loopt bij het uitvoeren van haar activiteiten en haar dienstverlening.

Daarom zijn we in 2022 gestart met het opstellen van een beleidskader rondom frauderisico. Dit hebben we MER breed opgepakt. Hiertoe is er een werkgroep risicomanagement en -fraude samengesteld met medewerkers van de drie gemeenten en van de MER. Ook is er een eerste analyse opgesteld.

Er is een externe contactpersoon bedrijfsmaatschappelijk werk en een externe vertrouwenspersoon aangesteld, zodat medewerkers veilig eventuele misstanden kunnen melden.

Onze (financiële) processen kenmerken zich door de aanwezigheid van functiescheiding. Hiermee voorkomen we dat slechts één persoon ongecontroleerd transacties of verplichtingen kan aangaan, autoriseren, verwerken en afwikkelen en toegang heeft tot activa.

En voor de gemeente Roerdalen heeft informatiebeveiliging vanuit perspectief van continuïteit, fraude en privacy en de daarmee samenhangende reputatie een hoge prioriteit.

Veel zaken op het gebied van het voorkomen van fraude en veiligheid zijn, zoals al vermeld, inmiddels voorbereid en uitgewerkt. In 2023 wordt hier verder vorm aangegeven.

Personeel

Er is in toenemende mate sprake van krapte op de arbeidsmarkt, ook onze ambtelijke organisatie heeft hier last van. Daarom maken we gebruik van junior functies die worden begeleid door ervaren krachten. Vanuit de junior functies ontstaan er doorstroommogelijkheden naar andere functies. Als het echt niet lukt om een vacature tijdig in te vullen en de werkzaamheden wel door moeten gaan huren we tijdelijk capaciteit in om taken uit te voeren of leggen we opdrachten bij externen.

De ambtelijke organisatie van de gemeente Roerdalen bestaat uit 98,14 fte (fulltime-equivalenten). Dit is inclusief de griffie, tijdelijke extra formatie voor projecten en tijdelijke extra inzet.

In onderstaande tabel is de verdeling van alle fte's over de verschillende teams opgenomen.

Formatie	31-12-2021	Begroting 2022			31-12-2022		
		Structureel	Tijdelijk	Totaal	Structureel	Tijdelijk	Totaal
Directie	1,00	1,00	0,00	1,00	1,00	0,00	1,00
Team programmamanagement	3,50	3,50	0,00	3,50	3,50	0,00	3,50
Team concerncontrol	5,83	4,83	1,00	5,83	4,83	1,00	5,83
Team dienstverlening	19,65	20,43	0,00	20,43	20,60	0,00	20,60
Team bestuurszaken	9,61	9,11	0,00	9,11	9,11	0,00	9,11
Team MO	8,87	8,87	0,00	8,87	8,87	0,00	8,87
Team onderhoud	18,00	18,00	0,00	18,00	18,00	0,00	18,00
Team openbare werken en vastgoed	13,56	12,25	1,31	13,56	13,25	1,31	14,56
Team REO	14,67	11,95	2,72	14,67	12,95	1,72	14,67
Griffie	2,00	2,00	0,00	2,00	2,00	0,00	2,00
Formatie in fte totaal	96,69	91,94	5,03	96,97	94,11	4,03	98,14

Op 31-12-2022 waren niet alle functie ingevuld met vaste medewerkers. De daadwerkelijke bezetting op dat moment was 90,44 fte. Als we over heel 2022 kijken was de gemiddelde bezetting 89,85 fte (2021: 89,94 fte). In onderstaand overzicht is de bezetting over de verschillende team opgenomen.

Fte's tov bezetting	31-12-2022	
	FTE's	Bezetting
Directie	1,00	1,00
Team programmamanagement	3,50	3,00
Team concerncontrol	5,83	5,34
Team dienstverlening	20,60	20,02
Team bestuurszaken	9,11	9,84
Team MO	8,87	7,62
Team onderhoud	18,00	17,00
Team openbare werken en vastgoed	14,56	11,67
Team REO	14,67	12,95
Griffie	2,00	2,00
Formatie in fte totaal	98,14	90,44

Ziekteverzuim

Het verzuimpercentage is in 2022 voor het eerst in vier jaar weer toegenomen. Het langdurend en extra langdurend verzuim heeft nog steeds het grootste aandeel in het totale verzuim. Dit is nauwelijks beïnvloedbaar verzuim en is vaak niet of niet alleen werk gerelateerd. We zien wel een toename van het kortdurend en middellang verzuim en ook de meldingsfrequentie is afgelopen jaar toegenomen.

Als we over de afgelopen jaren kijken dan is het verzuimpercentage in vergelijkbare gemeenten in de periode van 2018 tot en met 2021 gestegen met 1%, terwijl het in onze gemeente in die zelfde periode met 1,8% was gedaald. Gekeken naar de duurklasse liggen we nu meer in lijn met vergelijkbare gemeenten. Wel was tot 2021 ons middellang verzuim in Roerdalen aanzienlijk lager.

Verzuimcijfers	2021	2022
verzuimpercentage	8,17%	9,41%
melidngsfrequentie	0,86	1,34
kortdurend verzuim (1 t/m 7 dagen)	0,51%	0,79%
middellang verzuim (8 t/m 42 dagen)	0,45%	1,31%
langdurend verzuim (43 t/m 365 dagen)	4,72%	4,14%
exrra lang verzuim (meer dan 365 dagen)	2,50%	3,17%

BBV Indicatoren

Vanaf het begrotingsjaar 2017 lichten gemeenten de effecten van beleid toe door een vaste set beleidsindicatoren op te nemen in de begroting en de jaarrekening. De meeste van deze indicatoren zijn te vinden op www.waarstaatjegemeente.nl, onder het dashboard “Besluit Begroting en Verantwoording”. Bij elk van deze indicatoren is een omschrijving en nadere toelichting vermeld. Een aantal van deze indicatoren dient echter door gemeenten uit de eigen gegevens of de eigen begroting overgenomen te worden, omdat daar geen landelijke bron voor beschikbaar is. Deze indicatoren worden dus niet ontsloten via www.waarstaatjegemeente.nl.

1. Formatie
2. Bezetting
3. Apparaatskosten
4. Externe inhuur
5. Overheadkosten

Indicator	Toelichting	2021	2022
Formatie	De toegestane formatie in fte's per 1.000 inwoners	4,70	4,77
Bezetting	De werkelijke bezetting in fte's per 1.000 inwoners	4,37	4,37
Apparaatskosten	De apparaatskosten per inwoner	€ 468	€ 469
Externe inhuur	Kosten externe inhuur als % van de totale loonsom + kosten inhuur externen	20,1%	20,9%
Externe inhuur exclusief Groenbedrijf	Kosten externe inhuur als % van de totale loonsom + kosten inhuur externen	15,9%	17,2%
Overhead	De kosten voor de overhead als % van de totale lasten	15,2%	13,0%

Formatie

De indicator is gestegen van 4,70 naar 4,77 door daling van het aantal inwoners van 20.574 naar 20.558. Het aantal toegestane fte's is gestegen van 97 naar 98.

Bezetting

De indicator is gelijk 4,37 gelijk aan vorig jaar. De bezetting is nagenoeg gelijk gebleven terwijl het inwonertal licht is gedaald. Er is nog steeds sprake van vacatureruimte die moeilijk in te vullen is.

Apparaatskosten (ofwel organisatiekosten)

Kosten die gemaakt worden om de gemeentelijke organisatie in stand te houden en te laten functioneren.

De indicator is licht gestegen van € 468 naar € 469 per inwoner door een stijging van de apparaatskosten en een daling van het aantal inwoners.

De stijging van de apparaatskosten van € 9.629.000 in 2021 naar € 9.650.000 in 2022 wordt veroorzaakt door:

• Personele lasten, inhuur, cao, etc.	€	107.000	
• Lease- en I&A kosten	€	70.000	-/-
• Huisvesting en facilitaire diensten	€	86.000	
• Buitendienst incl. huisvesting	€	28.000	
• Organisatieontwikkeling	€	130.000	-/-
	€	21.000	

Externe inhuur

De indicator is gestegen van 20,1% naar 20,9% doordat de inhuurkosten sterker stijgen dan de totale loonsom. Wanneer de kosten voor detachering via Westrom voor o.a. het Sociaal Groenbedrijf weggelaten worden dan is er een stijging van 15,9% naar 17,2%.

De totale kosten voor de inhuur van externen stijgt van € 1.665.000 in 2021 naar € 1.771.000 in 2022 voornamelijk door meer inhuur voor de invulling van vacatureruimte en vervanging ziekte, ouderschap. Inhuurkosten t.b.v. incidentele projecten zijn buiten beschouwing gelaten.

Overheadkosten

Alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces en organisatiekosten die niet rechtstreeks kunnen worden toegerekend aan de taakvelden van de organisatie, zoals lastenmanagement, ICT, P&O, facilitaire zaken, kosten van de accountant, fiscalist en advocaat, leasekosten, energiekosten, verzekeringen.

De indicator daalt van 15,3% naar 13,0%. De overheadkosten zijn fors gedaald. Daarnaast worden de kosten ook nog eens gedeeld door minder inwoners.

De daling van de kosten voor de overhead van € 8.281.000 2021 naar € 7.643.000 in 2022 wordt veroorzaakt door:

• Personele lasten, inhuur, cao, etc.	€	147.000	
• Lease- en I&A kosten	€	70.000	-/-
• Huisvesting en facilitaire diensten	€	101.000	
• MER bijdrage	€	686.000	-/-
• Organisatieontwikkeling	€	130.000	-/-
	€	638.000	-/-

Rechtmatigheid

Tot nu toe rapporteert de accountant over de getrouwheid en rechtmatigheid van de jaarstukken. Vanaf het boekjaar 2023 rapporteren wij over rechtmatigheidsfouten en eventuele onduidelijkheden. Deze verantwoording vindt plaats door het opnemen van een rechtmatigheidsverantwoording in de jaarstukken. Dit betekent dat wij rechtstreeks aan uw raad verantwoording gaan afleggen over de naleving van de regels, die relevant zijn voor het financiële reilen en zeilen van de gemeente.

Voor een goede verantwoording is het van belang dat de interne beheersing van de processen op orde is. Hoe beter de interne beheersing is hoe minder interne controle nodig is om de rechtmatigheidsverantwoording vast te stellen.

In 2022 zijn we gestart met de implementatie van deze wijziging.

Een belangrijk onderdeel van de rechtmatigheid is de analyse begrotingsrechtmatigheid.

De kaders hiervoor zijn in het 'controleprotocol voor de accountantscontrole jaarrekening van de gemeente Roerdalen' opgenomen. Op basis hiervan is van de lastenoverschrijdingen groter dan 3% ten opzichte van de lasten getoetst of deze, voor het rechtmatigheidsoordeel (on)rechtmatig zijn.

Daarnaast zijn op grond van de gemeentewet (artikel 189, vierde lid) alle overschrijdingen op de lasten – ten opzichte van de begroting na wijzigingen – onrechtmatig. Ondanks dat strikt genomen alle overschrijdingen op de lasten op programmaniveau onrechtmatig zijn, kunnen bepaalde afwijkingen buiten het rechtmatigheidsoordeel vallen; bijvoorbeeld als een overschrijding binnen de beleidskaders van de raad past of wanneer hier direct gerelateerde inkomsten tegenover staan. Voor 2022 is alleen binnen het programma 8 een overschrijding. Deze valt binnen de marge van 3%.

bedragen x € 1.000

Overzicht programma's	Actuele Begroting	Rekening 2022	Toegestaan verschil (3%)	Werkelijk verschil	Actie
Lasten					
1. Krachtige dorpen	- 5.072	- 4.933	- 152	139 Voordelig verschil; geen toelichting.	
2. Participatie, ondersteuning en zorg	- 26.134	- 25.893	- 784	241 Voordelig verschil; geen toelichting.	
3. Veilige dorpen	- 2.416	- 2.284	- 72	132 Voordelig verschil; geen toelichting.	
4. Economie, natuur, toerisme en cultuur	- 2.921	- 2.402	- 88	519 Voordelig verschil; geen toelichting.	
5. Woonomgeving	- 8.076	- 5.465	- 242	2.611 Voordelig verschil; geen toelichting.	
6. Mobiliteit, infrastructuur en openbaar groen	- 7.464	- 7.216	- 224	248 Voordelig verschil; geen toelichting.	
7. Bestuur, organisatie en dienstverlening	- 10.925	- 10.360	- 328	565 Voordelig verschil; geen toelichting.	
8. Algemene middelen	- 229	- 232	- 7	- 3 Nadeel is niet groter dan toegestaan	
Totaal Lasten	- 63.236	- 58.786		4.450	

Bovenstaande tabel geeft geen aanleiding voor verdieping.

Overzicht investeringen

bedragen x € 1.000

Lopende en nieuwe Investerings			Investeringen		
			Begroting 2022	Jaarrekening 2022	Verschil
P1	Investeringskrediet MFA Vlodrop	2	1.983	67	1.916 Overige materiële uitgaven
P1	Leningen		1.572	24	1.548 Overige langlopende leningen
P4	Aankoop grond(-en)	1	1.568	477	1.091 Gronden en terreinen
P4	Duurzaamheid	1	432	59	373 Machines, apparaten en installaties
P5	Holsterveld		16	- 34	50 Kosten onderzoek en ontwikkeling
P5	Dorpshuis De Harch		427	-	427 Bijdragen aan activa van derden
P5	Martinusschool		77	-	77 Kosten onderzoek en ontwikkeling
P5	Wienkeskoul III		30	-	30 Kosten onderzoek en ontwikkeling
P5	De Wiejerd II	1	127	71	56 Grond-, weg-, waterbouwkundige werken
P5	Woonwagencentra	1	829	62	767 Woonruimten
P6	Gemeentewerf		68	31	37 Kosten onderzoek en ontwikkeling
P6	Gemeentewerf	1	1.105	3	1.102 Bedrijfsgebouwen
P6	Uitvoering GRP	1	1.476	690	786 Grond-, weg-, waterbouwkundige werken
P6	Machines en apparaten	1	369	157	212 Machines, apparaten en installaties
P6	Vervoermiddelen	1	255	227	28 Vervoermiddelen
P6	Speeltuinen	1	169	20	149 Overige materiële uitgaven
P6	Reconstructie wegen	2	11.828	3.172	8.656 Grond-, weg-, waterbouwkundige werken
P6	Renovatie bomen	2	312	10	302 Overige materiële uitgaven
P6	Uitvoering GRP		4.013	364	3.649 Grond-, weg-, waterbouw
Totaal			26.656	5.400	21.256
Totaal investeringen			26.656	5.400	21.256

* 1 = economisch nut; 2 = maatschappelijk nut

Paragraaf Onderhoud kapitaalgoederen

Inleiding

Het grondgebied van de gemeente Roerdalen beslaat een oppervlakte van ongeveer 88,5 km². Hier wordt gewoond, gewerkt en gerecreëerd. De gemeente heeft daarbij de directe zorg voor de noodzakelijke infrastructuur zoals wegen, riolering, bruggen, groen, openbare verlichting, sport- en spelfaciliteiten en een aantal gebouwen.

Een groot deel van het vermogen van de gemeente bestaat uit deze kapitaalgoederen. Deze bevinden zich meestal op, maar ook onder de grond. Op deze kapitaalgoederen wordt over meerdere jaren afgeschreven.

De levensduur wordt gemaximaliseerd door planmatig en adequaat onderhoud aan de kapitaalgoederen te plegen. De kapitaalgoederen bepalen grotendeels de kwaliteit van de openbare ruimte. In deze paragraaf worden de kaders gesteld voor het onderhoud van de infrastructuur.

Riolering en water

Begin 2022 is het GRP 2022-2026 vastgesteld. Hiermee hebben we het kader op het gebied van riolering en water geactualiseerd. In dit nieuwe GRP is ook gekeken naar de veranderende klimatologische omstandigheden en is de duurzaamheid binnen de waterketen meer geborgd. Hiermee heeft het afkoppelen van hemelwater om zo water vast te houden, de riolering te ontlasten en droogte tegen te gaan, een vaste plek gekregen binnen de integrale projecten.

Voor het onderhoud aan en vervanging van rioleringen zijn de volgende budgetten ingezet.

bedragen x € 1.000			
Onderhoud rioleringen	Rekening 2021	Actuele Begroting	Rekening 2022
Regulier onderhoud ¹	363	297	344
(Vervangings-)investeringen	605	1.612	797

Wegen

Begin 2022 is het Wegenbeleidsplan 2022-2026 vastgesteld. Hiermee hebben we het kader op het gebied van onderhoud en investeringen aan wegen geactualiseerd. De onderhoudsplicht van de wegen valt onder de Wegenwet. Als wegbeheerder is de gemeente verantwoordelijk voor het beheer en onderhoud van de wegen. De gemeente vindt het belangrijk om het onderhoudspeerl van de wegen op een kwalitatief voldoende niveau te brengen en te houden. Conform het wegenbeleidsplan onderhouden we de verharde wegen binnen de kernen op niveau basis (cf. CROW normen) en de wegen in het buitengebied op niveau laag, met uitzondering van de recreatieve routes en verbindingswegen. CROW staat voor Centrum voor Regelgeving en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek

Daarnaast worden asfaltwegen, elementenverhardingen en andere onderdelen in de openbare ruimte regulier onderhouden. We hebben hierbij het volgende ambitieniveau vastgesteld:

Struatuurelement:	Hoofdstructuur	Woongebied	Centra	Buitengebied	
Kwaliteit:	Basis	Basis	Basis	laag	
Beeld:					
Technische staat (duurzaamheid):	Redelijk, matige schade	Redelijk, matige schade	Redelijk, matige schade	Matig, beperkt ernstige schade	
Aanzien:	Standaard	Standaard	Standaard	Sober	
Comfort:	Voldoende, incidenteel hinderlijk	Voldoende, incidenteel hinderlijk	Matig, hinderlijk	Voldoende, incidenteel hinderlijk	
Risico-index:	Beperkt	Beperkt	Beperkt	Matig	
Kapitaalvernietiging:	Nihil	Nihil	Nihil	Matig	

Voor het onderhoud aan en vervanging van verhardingen zijn de volgende budgetten gebruikt. Uit het wegenbeheerplan volgen de gemiddelde budgetten benodigd om het onderhoudsniveau te bereiken en handhaven. Vervolgens verwerken we de investeringsbedragen per jaar op basis van de planning van de werkzaamheden. Zie hiervoor het investeringsschema.

bedragen x € 1.000			
Onderhoud wegen	Rekening 2021	Actuele Begroting	Rekening 2022
Regulier onderhoud	692	906	916
(Vervangings-)investerings	2.528	8.694	3.229

Openbare verlichting

Goede openbare verlichting draagt bij aan het veiligheidsgevoel van inwoners en de leefbaarheid in de gemeente. Openbare verlichting is ook belangrijk voor de verkeersveiligheid. Het

- Beleidsplan Openbare Verlichting is het kader voor de uitvoering. We dragen daarmee ook bij aan duurzaamheid. We passen Ledverlichting toe en sluiten hierbij aan bij het actieplan duurzame energie. De masten (palen) vervangen we pas als het echt nodig is. We continueren het verleden van de openbare verlichting daar waar vervanging aan de orde is. Op één locatie hebben we zogenaamde slimme verlichting aangelegd, waarbij verlichting aangaat als er beweging wordt gedetecteerd;

Voor het onderhoud aan en de vervanging van de openbare verlichting hebben we de volgende budgetten ingezet:

bedragen x € 1.000

Onderhoud openbare verlichting	Rekening 2021	Actuele Begroting	Rekening 2022
Regulier onderhoud	114	139	158
(Vervangings-)investeringen	94	201	127

Openbaar groen

Roerdalen beschikt over circa 100 hectare groen in de vorm van plantsoenen en gazons en zo'n 21.000 bomen. Het is dan ook niet verwonderlijk dat de groene ligging een groot deel van het uiterlijke aanzien van onze gemeente bepaalt. De kwaliteit van de openbare ruimte en in dit geval het groen maakt Roerdalen een aantrekkelijke gemeente om in te wonen en te recreëren. Het is voor ons daarom belangrijk de groene landschappelijke uitstraling zoveel mogelijk te behouden.

- Door capaciteitsissues en vacatures in de organisatie zijn er weinig ontwikkelingen geweest op het gebied van groenbeleid.

Bedragen ingezet voor het onderhoud openbaar groen zijn:

bedragen x € 1.000

Onderhoud openbaar groen	Rekening 2021	Actuele Begroting	Rekening 2022
Regulier onderhoud	1.036	900	862
(Vervangings-)investeringen	-	-	-

Civiele kunstwerken

Binnen de gemeente Roerdalen liggen 38 civiele kunstwerken. Dit zijn bruggen, viaducten, etc. Meer dan de helft van deze kunstwerken is aangelegd in de jaren '70 en '80. Het betreft met name betonnen kunstwerken. In 2022 hebben we een deel van het onderhoud, door capaciteitsproblemen, niet uit kunnen voeren. Dit betreft met name de fietsbrug over de N293 in Melick. We halen dit in 2023 in. Daarom hebben we in 2022 een financieel overschot, en mogelijk in 2023 een extra budget nodig. We werken dit nog verder uit.

Kunstwerken maken een essentieel onderdeel uit van een deugdelijk functionerend en veilig netwerk. Vanaf 2020 is hiervoor structureel € 95.000, - opgenomen in de begroting. Bedragen die ingezet zijn voor het onderhoud van de civiele kunstwerken:

bedragen x € 1.000

Onderhoud civiele kunstwerken	Rekening 2021	Actuele Begroting	Rekening 2022
Regulier onderhoud	-	95	-
(Vervangings-)investeringen	-	84	77

Gebouwen

We werken hard aan de ontwikkeling van MFA Vlodrop en de verbouwing van de gemeenteloods in Melick. Energie en duurzaamheid zijn in 2022 een bijzonder groot thema geworden. Veel verenigingen en stichtingen, waarmee we afspraken hebben gemaakt over exploitatie en beheer, ervaren financiële uitdagingen die niet in deze grote mate voorzien waren. Dit zorgt ook voor extra veel druk op lopende projecten. Daarnaast spelen bouwkostenstijgingen.

Onderhoud

We hebben in 2022 het Meerjarenonderhoudsprogramma geactualiseerd. Begin 2023 wordt dit voorgelegd aan de gemeenteraad. De belangrijkste bedragen zijn reeds verwerkt in de begroting die in november 2022 is vastgesteld door de gemeenteraad.

Bedragen die beschikbaar zijn voor het onderhoud van onze gebouwen:

bedragen x € 1.000			
Onderhoud gebouwen	Rekening 2021	Actuele Begroting	Rekening 2022
Regulier onderhoud	- 381	740	267
(Vervangings-)investeringen	-	-	-

Paragraaf Gemeentelijk grondbeleid

Beleidskaders

Grondposities zijn belangrijk voor ons. Zij helpen ons om ruimtelijke doelen te realiseren. Deze ruimtelijke doelen zijn vastgelegd in de Omgevingsvisie Roerdalen 2050 en in de bestemmingsplannen. Ook de regionale structuurvisie Wonen Midden-Limburg 2018-2021 is een belangrijk kader voor het grondbeleid. Daarnaast is er de Kadernota grondbeleid 2016-2019 en de uitwerkingsnota grondbeleid, waarin de kaders worden gesteld waarbinnen het grondbeleid wordt uitgevoerd en grondzaken worden afgehandeld. De Kadernota en uitwerkingsnota worden momenteel geactualiseerd.

Om snel te kunnen handelen en grond aan te kunnen kopen voor diverse ontwikkelingen is in 2021 een krediet ter hoogte van € 1.000.000 beschikbaar gesteld. Dit is onderdeel van het project "Roerdalen in Balans", investeren om te renderen.

Bouwgrondexploitatie

Ontwikkelingen

De woningmarkt is al enkele jaren flink aangetrokken. Er is in alle 6 de dorpen flink gebouwd en er zijn bestemmingsplannen gewijzigd of in voorbereiding om woningbouw mogelijk te maken. We zien dit ook terug in de oplopende legesopbrengsten voor omgevingsvergunningen bouw. Daarnaast is de ontwikkeling zichtbaar dat er steeds meer behoefte is aan (tijdelijke) woningen voor arbeidsmigranten.

De behoefte aan een transformatie van de bestaande woningmarkt (vaak particulier eigendom) wordt steeds groter. Het huidige aanbod sluit niet meer aan op de toekomstige vraag. In de ontwikkelingen worden de regionale afspraken steeds belangrijker. Samen richten we onze aandacht de komende jaren vooral op het bewust maken van onze inwoners zodat ze langer zelfstandig thuis kunnen blijven wonen. Daarom communiceren en stimuleren we mogelijkheden om woningen duurzamer (levensloopbestendiger en energiezuiniger) te maken.

De structurele inkomsten uit beleggingen lopen terug. We zoeken naar alternatieve inkomsten. Hierbij zetten we het grondbeleid in, van passief naar actief grondbeleid. Hiervoor zijn diverse voorstellen opgenomen in het plan van aanpak bij de begroting.

Bouwgrondexploitatie

Wij hebben nog drie grotere uitbreidings- of uitleggebieden in eigendom die bestemd zijn voor woningbouw. Dit zijn Wienkeskoel II in Melick, Oortjensveld III in Herkenbosch en Holsterveld in Vlodrop. Aanvullende nieuwe uitbreidings- of uitleggebieden zijn niet gepland door de afnemende behoefte die vanuit de bevolkings- en huishoudensprognoses wordt voorspeld. Daarom hanteren we nu nog een passief grondbeleid voor woningbouw en kopen we geen nieuwe uitbreidingslocaties aan. Ook dit is onderwerp van onderzoek in het nieuwe grondbeleid.

Onze focus ligt daarom op inbreidingslocaties en op de mogelijkheden tot de herontwikkeling van vrijkomende gronden en stedenbouwkundig rotte plekken, in afstemming met de behoefte. Om die reden is in 2021 besloten om een aantal panden in het centrum van Herkenbosch aan te kopen voor herontwikkeling naar woningbouw.

Bouwgrond is een middel om het gemeentelijke ruimtelijk beleid te realiseren. De gemeente richt zich op doelen met een algemeen sociaal maatschappelijk belang. We voeren een marktconform grondprijnsbeleid. Overeenkomstig de wettelijke eisen moeten de bouwgrondprijzen op basis van een onafhankelijk onderzoek regelmatig worden geëvalueerd. In 2013 heeft een dergelijk onafhankelijk onderzoek plaatsgevonden. Dit heeft geresulteerd in het adviesrapport "Grondprijzen woningmarkt

Roerdalen" dat een woningmarktanalyse en grondprijadvies bevat. In het kader van het nieuwe grondbeleid laten we in 2023 ook de grondprijzen actualiseren.

Voor de uitbreidingsgebieden zijn er de volgende ontwikkelingen:

- De exploitatie voor Holsterveld (Vlodrop) is in 2021 heropend. Het bestemmingsplan is onherroepelijk en het gebied is bouwrijp gemaakt, met uitzondering van de nutsvoorzieningen. In 2022 zijn de eerste inkomsten uit grondverkoop gemaakt.
- In Oortjensveld III (Herkenbosch) zijn de laatste bouwkavels verkocht. Zodra de bouwwerkzaamheden zijn afgerond worden de inritten en de beplanting aangebracht. In 2023 wordt het woonrijp maken afgerond.
- In Wienkeskoel II (Melick) zijn alle kavels verkocht en is het gebied woonrijp gemaakt.
- In 2021 is een eerste studie uitgevoerd naar de mogelijkheden voor Wienkeskoel – fase III (mede in relatie tot investeren om te renderen). Wij hebben besloten dit project op te gaan starten.

Centrumplan Herkenbosch; In 2022 is in overleg met omwonenden het stedenbouwkundig plan geoptimaliseerd waardoor een kwalitatieve verbeterslag heeft plaatsgevonden, deze verbeterslag zal wel tot lagere opbrengsten leiden. Met Provincie Limburg is in 2022 een samenwerkingsagenda voor het KLC gesloten, waardoor we voor de realisatie van het centrumplan Herkenbosch een subsidie verwachten van (in totaal) € 600.000, mits er daarnaast nog andere woningbouwprojecten (bijvoorbeeld Holsterveld en Petrusberg in Sint Odiliënberg) versneld worden opgepakt. We hebben het afgelopen jaar te maken gekregen met een behoorlijke stijging van de kosten waardoor de druk op de exploitatie toeneemt.

bedragen x € 1.000

Verwachte resultaten bouwgronden in exploitatie	Boek- waarde 31-12-2021	Opwaarderen*	Lasten	Baten	Winst- neming 2022	Boek- waarde 31-12- 2022	Verwacht resultaat
Woningbouw							
Oortjensveld III - Herkenbosch	- 77		4	-	4	- 69	- 69
Wienkeskoel II, fase 2 - Melick	- 507		215	-	- 42	- 334	- 318
Holsterveld - Vlodrop	-	137	197	- 174	16	176	259
Totaal woningbouw	- 584	137	416	- 174	- 22	- 227	- 128
Totaal	- 584	137	416	- 174	- 22	- 227	- 128

*1) De exploitatie Holsterveld was voorheen gerubriceerd onder de MVA.

In de huidige boekwaarde zijn de winstnemingen uit het verleden verwerkt. Hierboven is in de eerste tabel zichtbaar welke winsten op dit moment nog verwacht worden tot het einde van de looptijd van de twee bouwgrondexploitaties en welk effect dit heeft op de boekwaarde, indien er geen winst wordt genomen.

Volgens de Percentage of Completion methode moet ieder jaar een gedeelte van de gemaakte winst genomen worden. Deze te nemen winst is te zien in de tweede tabel. De genomen winst wordt in de reserve bouwgrondexploitatie gestort. Hierdoor verdwijnt de boekwaarde en neemt de stand van de reserve bouwgrondexploitatie toe.

Als winst gebruikt wordt voor dekking van het begrotingssaldo wordt deze uit de reserve bouwgrondexploitatie onttrokken. In de winstneming is nog geen rekening gehouden met de vennootschapsbelasting die over gemaakte winst betaald moet worden. Een mogelijke betaling wordt ten laste gebracht van de reserve bouwgrondexploitatie.

Landbouwgrond

We hebben ongeveer 460 ha landbouwgrond in eigendom (eind 2022). Van deze grond verpachten we ongeveer 415 ha middels reguliere (langjarige) pachtcontracten en 45 ha. voor periodes van 1, 3 of 6 jaar middels liberale pachtcontracten. Deze 45 ha. zijn in principe in te zetten voor gebiedsontwikkeling.

Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen Ecologische hoofdstructuur)

We hebben ook ruim 450 ha bos- en natuurgebieden in eigendom. Deze liggen grotendeels in het Nationaal Park de Meinweg en in het Roerdal. We beheren de gronden op een duurzame wijze volgens de beheervisie voor de gemeentelijke bossen, natuurterreinen en landschapselementen. Dit doen we aan de hand van jaarlijkse werkplannen. Landelijk en Europees natuurbeleid spelen een belangrijke rol bij onze grondpositie. Dankzij een actieve grondpolitiek kunnen we de provincie ondersteunen bij het realiseren van prioritaire Rijksdoelen zoals Natura 2000, het Natuurnetwerk Nederland (voorheen EHS) en de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Ook kunnen we onze agrariërs zo helpen aan een betere (concurrentie)positie bij het uitvoeren van hun kerntaak als voedselproducent. Dit doen we door gemeentegronden in te zetten voor structuurverbetering van de toekomstgerichte agrarische bedrijven.

Gezien de verplichtingen aan Europa moeten we de prioritaire gebieden (Natura 2000) met voorrang realiseren. Dankzij de inzet van gemeentelijke gronden ontstaan er meer kavelruilmogelijkheden waardoor de gewenste doelen sneller worden gerealiseerd. We willen het liefst dat dit budgettair neutraal gebeurt.

Paragraaf Lokale heffingen

Inleiding

De lokale heffingen zijn een integraal onderdeel van het gemeentelijk beleid. Ze raken de burgers, bedrijven en instellingen heel direct. De gemeenteraad heeft de bevoegdheid te bepalen welke belastingen een gemeente heft, welke heffingsmaatstaven worden gehanteerd en welke tarieven daarbij gelden. De mogelijke belastingen die een gemeente kan heffen zijn bij wet bepaald.

Met de belastingen (onroerendezaakbelasting, hondenbelasting en toeristenbelasting) worden algemene uitgaven gedekt. Dat betekent dat er geen direct aanwijsbare tegenprestatie tegenover de heffing van deze belastingen staat. Er is wettelijk geen maximum bedrag of opbrengst voorgeschreven.

De afvalstoffenheffing en rioolheffing zijn zogenaamde ‘bestemmingsheffingen’. De overheid verstrekt een dienst vanuit wettelijk verplichte zorgtaken, waarbij niet alleen de individuele dienst, maar vooral het collectieve belang een rol speelt. Iedereen in de gemeente is er bijvoorbeeld bij gebaat dat het afval wordt ingezameld en verwerkt. De begrote opbrengst van de heffingen mag bij bestemmingsheffingen niet hoger zijn dan de begrote kosten voor de zorgtaken.

Leges en begraafrechten zijn andere betalingen voor overheidsdiensten waar een direct aanwijsbare tegenprestatie tegenover staat, maar deze tegenprestatie is strikt individueel. Deze worden ‘retributies’ of ‘rechten’ genoemd. Het gaat dan bijvoorbeeld om het aanvragen van een paspoort of een omgevingsvergunning of begraven worden. Ook hiervoor is bepaald dat er geen winst mag worden gemaakt. De opbrengst van de heffing mag dan in totaliteit niet hoger zijn dan de kosten die de gemeente moet maken om de diensten te verlenen. De opbrengsten mogen, evenals bij bestemmingsheffingen, wel lager zijn. Tezamen met de bestemmingsheffingen zullen in deze paragraaf de rechten ‘kostendekkende heffingen’ worden genoemd.

Beleid

De doelen voor het opleggen van de gemeentelijke heffingen zijn:

- inkomsten verwerven als aanvulling op de middelen uit het gemeentefonds om zo uitgaven te dekken;
- de kosten doorberekenen die betrekking hebben op specifieke dienstverlening.

De uitgangspunten die wij hanteren bij het opleggen van lokale heffingen zijn:

- een beheerste lastendruk ontwikkeling realiseren door de ontwikkeling van de OZB, afvalstoffenheffing en rioolheffingen gezamenlijk in beeld te brengen;
- voor de rechten die we als gemeenten heffen wordt toegewerkt naar kostendekkende tarieven.

In Roerdalen worden de volgende belastingen en rechten geheven:

Belastingen	Kostendekkende heffingen
Onroerendezaakbelasting	Rioolheffing
Toeristenbelasting (inclusief logiesverblijf arbeidsmigranten)	Afvalstoffenheffing
	Begraafrechten
Hondenbelasting	Leges

Kwijtscheldingsbeleid

Als inwoners niet in staat zijn om de belastingaanslag te bepalen, kunnen zij hiervoor kwijtschelding aanvragen. Om voor kwijtschelding in aanmerking te komen wordt gekeken naar de financiële situatie van de aanvrager. De kwijtscheldingsnorm die wordt gehanteerd is 100% van de bijstandsnorm. Alleen particulieren, die geen zelfstandig beroep uitoefenen en geen ondernemer zijn, komen in aanmerking voor kwijtschelding. Kwijtschelding is alleen mogelijk voor het basisbedrag van de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de hondenbelasting (alleen 1^{ste} hond).

De BsGW voert het kwijtscheldingsbeleid uit. Zij maken hierbij gebruik van het Inlichtingenbureau³. Deze toetsen de gegevens van de aanvrager die nodig zijn om voor kwijtschelding in aanmerking te komen.

Kwijtscheldingen (belastingjaar)	2022	2021	2020	2019	2018
Aantal verzoekschriften	690	619	665	496	511
Percentage afgewezen verzoeken	20,2%	50,8%	50,7%	38,0%	41,4%
Percentage toegekende verzoeken	79,8%	49,2%	49,3%	62,0%	58,6%
Bedrag toegekende verzoeken (volgens BsGW)	€ 125.815	€ 119.531	€ 121.171	€ 113.908	€ 104.510

Overzicht van diverse heffingen en de ontwikkelingen

De vaststelling van de tarieven voor de verschillende belastingen en rechten vindt plaats bij het vaststellen van de belastingverordeningen in de raad.

Voor het belastingjaar 2022 waren de volgende tarieven en heffingen met de daarbij behorende opbrengsten van toepassing:

Tarieven lokale heffingen	2022
Onroerende zaakbelasting	
• Eigenaar woning, percentage van de WOZ-waarde	0,1110%
• Eigenaar niet-woning, percentage van de WOZ-waarde	0,1841%
• Gebruiker niet-woning, percentage van de WOZ-waarde	0,1447%
Toeristenbelasting	
• Tarief per overnachting toeristen	€ 1,70
• Tarief per overnachting logies	€ 1,00
Hondenbelasting	
• 1e hond	€ 46,00
• 2e hond	€ 59,00
• Elke volgende hond	€ 69,00
• Kennel	€ 234,00
Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten	
• Vastrecht container restafval 240 liter	€ 230,00
• Vastrecht container restafval 140 liter	€ 207,00
• Vastrecht container restafval 80 liter	€ 180,00
• Vastrecht container restafval 60 liter	€ 180,00
• Vastrecht container restafval 40 liter	€ 180,00

³ Het inlichtingenbureau is een landelijke stichting die actief is de informatiedistributie voor gemeenten. Zij doen dit doen het verzamelen van gegevens uit verschillende bronnen. Door slim combineren van de verzamelde gegevens maken zij de informatie makkelijk toepasbaar. Dit helpt bij het beslissen of inwoners recht hebben op bepaalde voorzieningen. In dit geval kwijtschelding van lokale belastingen.

Tarieven lokale heffingen		2022
• Vastrecht container 60 liter verzamelcontainer		€ 180,00
• Verzamelcontainer zonder inworpregistratie		€ 230,00
• Vastrecht container GFT-afval		€ 0,00
• Lediging container restafval 240 liter		€ 12,00
• Lediging container restafval 140 liter		€ 7,00
• Lediging container restafval 80 liter		€ 4,00
• Lediging container restafval 60 liter		€ 3,00
• Lediging container restafval 40 liter		€ 2,00
• Inworp ondergronds 60 liter		€ 3,00
Rioolheffing		
• vastrecht 1 - 25 m3 afvalwater		€ 98,00
• vastrecht 25 - 150 m3 afvalwater		€ 214,00
• vastrecht 150 - 500 m3 afvalwater		€ 267,00
• vastrecht 500 - 1500 m3 afvalwater		€ 758,90
• vastrecht 1500 - 3000 m3 afvalwater		€ 2.325,10
• vastrecht 3000 - meer m3 afvalwater		€ 4.982,10

Financiële gegevens gemeentelijke heffingen

Hieronder volgt een overzicht van de totale inkomsten uit gemeentelijke heffingen:

bedragen x € 1.000

Lokale heffingen	Rekening 2021	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2022	Verschil
Belastingen					
Onroerende zaakbelasting woningen	2.639	2.710	2.710	2.772	62 V
Onroerende zaakbelasting niet-woningen	659	733	733	747	14 V
Toeristenbelasting, inclusief arbeidsmigranten	343	471	446	393	- 53 N
Hondenbelasting	119	117	117	121	4 V
Baatbelasting	-	0	-	-	-
Totaal Belastingen	3.759	4.032	4.007	4.034	27 V
Heffingen					
Reinigingsrechten en afvalstoffenheffing	2.600	2.687	2.687	2.506	- 182 N
Rioolheffing	2.141	2.191	2.191	2.163	- 28 N
Totaal Heffingen	4.741	4.878	4.878	4.668	- 210 N
Leges en rechten					
Leges bouwvergunningen	316	404	404	373	- 31 N
Leges burgerzaken	154	215	165	175	11 V
Begraafplaatsrechten	32	40	40	53	13 V
Overige leges en rechten	121	89	119	100	- 19 N
Totaal Leges en rechten	623	747	727	700	- 27 N
Kwijtscheldingen					
Kwijtscheldingen	- 122	- 100	- 125	- 131	- 6 N
Totaal Kwijtscheldingen	- 122	- 100	- 125	- 131	- 6 N
Totaal lokale heffingen	9.002	9.558	9.487	9.272	- 215 N

De werkelijke belastinginkomsten hebben betrekking op het lopende jaar (dus 2022), maar ook op later opgelegde heffingen van voorgaande jaren. Dit kan tot vijf jaar terug. Zo wordt de diftarcomponent van de afvalstoffenheffing pas opgelegd na afloop van het jaar, omdat dan pas duidelijk is hoe vaak mensen hun restafvalcontainer hebben aangeboden. Daarnaast kunnen nog tot vijf jaar terug navorderingsaanslagen worden opgelegd, als blijkt dat door toedoen van de belastingplichtige te weinig belasting is geheven.

Onroerendezaakbelasting (OZB)

De begrote OZB inkomsten (€ 3.443.624) gaan over het belastingjaar 2022. De werkelijke OZB inkomsten over 2022 waren € 3.519.565.

Het percentage belastingdebiteuren is gestegen van 2,04% in 2021 tot 2,11% in 2022.

Bezwaren WOZ-objecten (belastingjaar)	2022	2021	2020	2019	2018
Aantal WOZ-objecten onder bezwaar	484	834	700	349	536
Voortgang afhandeling	99,6%	100,0%	100,0%	99,7%	97,7%
Percentage afgewezen verzoeken	56,2%	46,3%	45,2%	56,0%	44,1%
Percentage toegekende verzoeken	43,8%	53,7%	54,8%	44,0%	55,9%

Toeristenbelasting

Onder de naam 'toeristenbelasting' wordt een belasting geheven voor het houden van verblijf met overnachting binnen de gemeente, tegen een vergoeding, door personen die niet in de gemeentelijke basisregistratie personen zijn ingeschreven. Dit geldt vanaf 1 januari 2020 niet alleen voor toeristisch verblijf, maar ook voor logiesverblijf. Logiesverblijf heeft betrekking op woningen en andere verblijven, of gedeelten daarvan, die gedurende een bepaalde periode voor andere doeleinden dan vakantie en recreatie worden verhuurd dan wel te huur worden aangeboden. Hiermee is de 'toeristenbelasting' met ingang van 2020 ook van toepassing op het verblijf van arbeidsmigranten en andere vormen van niet-recreatief verblijf.

Voor de toeristenbelasting worden sinds het jaar 2020 geen voorlopige belastingaanslagen meer opgelegd. Aanslagoplegging vindt na afloop van ieder kwartaal plaats, nadat de verblijfsaanbieder het aantal overnachtingen heeft opgegeven. De gegevens over het vierde kwartaal van 2022 zijn nog niet beschikbaar. Die worden pas opgelegd aan het einde van het eerste kwartaal van 2023. Die realisatie komt daarom terug in de jaarrekening 2023. Er is voor een bedrag van € 393.341 aan toeristenbelasting opgelegd (inclusief vierde kwartaal 2021). Dat bedrag is lager dan in de begroting is opgenomen, € 446.000. In de begroting was rekening gehouden met meer overnachtingen van arbeidsmigranten.

Hondenbelasting

De tarieven van de hondenbelasting zijn in 2022 ten opzichte van 2021 gelijk gebleven. De opbrengst wijkt met € 3.500 marginaal af van de begroting.

Rioolheffing

Op basis van het Verlengde Gemeentelijk Rioleringsplan is het tarief voor 2022 niet verhoogd. We gaan uit van een kostendekkendheid van 100%. De incidentele meerkosten van € 69.000 wordt onttrokken aan de voorziening. Voor een toelichting op de verschillen verwijzen we naar programma 6.

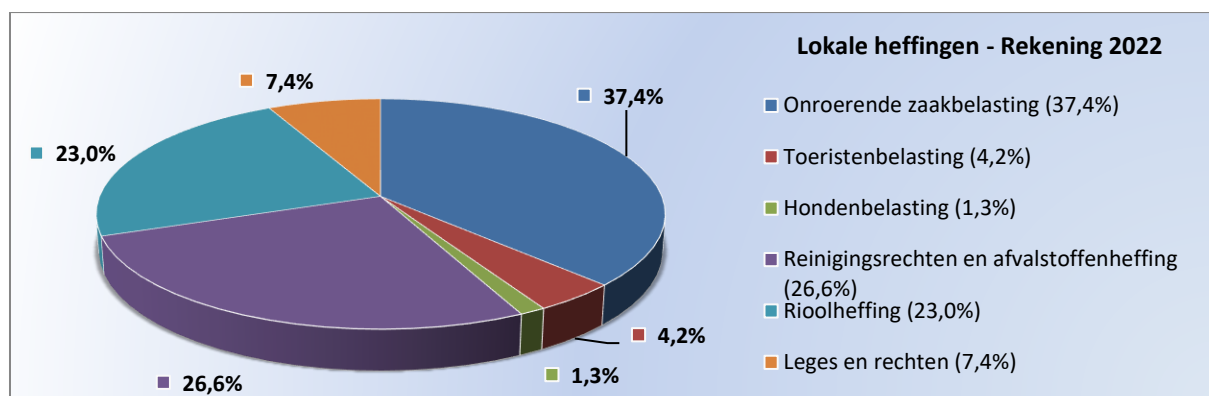
Afvalstoffenheffing

De kosten voor de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval worden gedekt uit de afvalstoffenheffing. Met ingang van 2022 betalen de huishoudens naast een vastrechtbedrag een bedrag voor elke lediging van de restafvalcontainer en voor elke inworp in de ondergrondse restafvalcontainer. De restafvalcontainer kunnen huishoudens nog één keer per vier weken aanbieden. Voor het laten legen van de GFT-container wordt geen apart tarief in rekening gebracht. Deze kosten zitten in het vastrechtbedrag. Uitgangspunt van deze systematiek is dat een huishouden dat afval goed scheidt goedkoper uit is dan een huishouden dat z'n afval niet goed scheidt.

De berekening van de afvalstoffenheffing is gebaseerd op 100% kostendekking. De werkelijke kostendekking voor 2022 kwam uit op 106,6%. Door lagere inzamel- en verwerkingskosten zijn de kosten lager dan begroot. Door hogere opbrengsten voor kunststof en drankkartons, oud papier en het milieupark zijn de werkelijke opbrengsten hoger dan begroot. De totale opbrengst 2022 bedroeg € 2.506.000. Dit is € 182.000 minder dan begroot. Voor een toelichting op de verschillen verwijzen we naar programma 5.

Leges en rechten

Voor 2022 zijn de begrote leges voor bouwvergunningen nagenoeg gerealiseerd. Het tekort € 31.000 wordt veroorzaakt door de afwikkeling van een zaak uit 2019. Bij leges burgerzaken is een positief saldo van € 11.000 gerealiseerd. De begraafplaatsrechten laten een positief saldo van € 13.000 zien terwijl de overige leges en rechten een negatief van € 19.000 resultaat laat zien.



Lastendruk

Bij de lastendruk kijken we naar de belastingen en heffingen die een gemiddeld gezin aan de gemeente moet betalen. Dit betekent dat er gekeken wordt naar de onderdelen OZB, afval en riolering.

De lastendruk voor een gemiddeld gezin van vier personen is in 2022 gestegen ten opzichte van 2021. Deze stijging is per saldo 3,3%.

Lokale lastendruk gemiddeld gezin	2021	2022	Lasten- stijging (%)
Eigenaar en gebruiker			
OZB eigenaar *1)	€ 285,22	€ 295,26	3,5%
Afvalstoffenheffing *2)	€ 309,00	€ 326,00	5,8%
Rioolheffing *3)	€ 214,00	€ 214,00	0,0%
Lokale lastendruk eigenaar en gebruiker woning	€ 808,22	€ 835,26	3,3%

*1) Uitgegaan is van de waarde van een gemiddelde woning in eigendom.

*2) Uitgegaan is van een 240 liter restcontainer met gemiddeld 8 ledigingen.

*3) Uitgaande van 101 - 150 m3 waterverbruik.

Onderzoek kostendekkendheid leges en heffingen

Op grond van de verslaggevingsvoorschriften (BBV) dient in de paragraaf Lokale Heffingen inzicht te worden gegeven in de kostendekkendheid van de tarieven van de diverse leges en heffingen. Om dit te realiseren is in 2019 is een applicatie in gebruik genomen waarmee berekend wordt in welke mate de opbrengsten van leges en begraafrechten opwegen tegen de voor de dienst gemaakte kosten.

Deze verhouding wordt de kostendekkendheid van het tarief genoemd.

Het onderzoek naar de kostendekkendheid van de leges en de begraafrechten over het jaar 2022 is onderhanden. Zodra de uitkomsten bekend zijn, wordt u hierover geïnformeerd.

Rioolheffing

We gaan uit van een kostendekkendheid van 100%. De incidentele meerkosten van € 69.000 wordt onttrokken aan de voorziening. Voor een toelichting op de verschillen verwijzen we naar programma 6.

Berekening kostendekkendheid riolering	bedragen x € 1.000			
	Begroting 2022		Rekening 2022	
	Bedrag	%	Bedrag	%
Kosten heffing				
Netto kosten				
Directe kosten	- 1.352	61,7%	- 1.399	64,7%
Onttrekking voorziening rioleringen	- 12	0,6%	69	-3,2%
Netto kosten	- 1.364	62,3%	- 1.330	61,5%
Toe te rekenen kosten				
Overhead	- 570	26,0%	- 570	26,4%
BTW *1)	- 121	5,5%	- 114	5,3%
Extra toegerekende rente cf. GRP	- 135	6,2%	- 149	6,9%
Toe te rekenen kosten taakveld	- 826	37,7%	- 833	38,5%
Totale kosten heffing	- 2.191	100,0%	- 2.163	100,0%
Totale opbrengsten heffing	2.191		2.163	
Dekkingspercentage heffing	- 0	100,0%	- 0	100,0%

*1) De BTW zoals opgenomen in de tabel betreft (via BCF compensabele) BTW over gemaakte kosten in het kader van heffingen zoals riool- en afvalstoffenheffing.

Afvalstoffenheffing

De berekening van de afvalstoffenheffing is gebaseerd op 100% kostendekking. De werkelijke kostendekking voor 2022 kwam uit op 106,6%. Door lagere inzamel- en verwerkingskosten zijn de kosten € 238.000 lager dan begroot. Door hogere opbrengsten voor kunststof en drankkartons, oud papier en het milieupark zijn de werkelijke opbrengsten € 99.000 hoger dan begroot. De totale opbrengst 2022 bedroeg € 2.506.000. Dit is € 182.000 minder dan begroot. Voor een nadere toelichting op de verschillen verwijzen we naar programma 5.

bedragen x € 1.000

Berekening kostendekkendheid afval	Begroting 2022		Rekening 2022	
	Bedrag	%	Bedrag	%
Kosten heffing				
Netto kosten				
Directe kosten	- 2.779	103,4%	- 2.583	108,2%
Inkomsten, exclusief heffingen	710	-26,4%	814	-34,1%
Netto kosten	- 2.069	77,0%	- 1.769	74,1%
Toe te rekenen kosten				
Overhead	- 310	11,5%	- 310	13,0%
BTW *1)	- 308	11,5%	- 308	12,9%
Toe te rekenen kosten taakveld	- 618	23,0%	- 618	25,9%
Totale kosten heffing	- 2.687	100,0%	- 2.387	100,0%
Totale opbrengsten heffing	2.687		2.506	
Dekkingspercentage heffing	0	100,0%	119	105,0%

*1) De BTW zoals opgenomen in de tabel betreft (via BCF compensabele) BTW over gemaakte kosten in het kader van heffingen zoals riool- en afvalstoffenheffing.

Paragraaf Verbonden partijen

Verbonden partijen zijn organisaties waaraan we ons bestuurlijk en financieel verbonden hebben. Als de gemeente stemrecht heeft of een zetel heeft in het bestuur, is er sprake van een bestuurlijk belang. Ook als de gemeente middelen ter beschikking heeft gesteld die we kwijt zijn bij een faillissement of als financiële problemen verhaald kunnen worden op de gemeente, is er sprake van een financieel belang.

We willen meer grip krijgen op de verbonden partijen en de ontwikkeling van sommige samenwerkingsverbanden naar WGR (Wet gemeenschappelijke regeling). We willen daarbij voor de gemeenteraad de medebewindstaken inzichtelijker maken.

De gemeenteraad heeft de informatie die zij over verbonden partijen wil ontvangen bepaald. In deze paragraaf wordt deze informatie zo veel mogelijk verstrekt. Bij behandeling van de begrotingen van de verbonden partijen in de gemeenteraad komt de informatie verder aan de orde.

Beleidskaders

In 2015 is de nota 'Governance bij verbonden partijen' vastgesteld. Hierin zijn algemene kaders gesteld met betrekking tot het aangaan van verbonden partijen⁴, tijdens de uitvoeringsfase en het beëindigen van een verbonden partij.

Tevens is een kader afgesproken op basis waarvan een risicoanalyse van de verbonden partijen wordt uitgevoerd. Het risico dat de gemeente loopt met de verbonden partijen wordt gewogen op kenmerken die het financieel en bestuurlijk risico meten. Financiële kenmerken zijn bijvoorbeeld hoe hoog de jaarlijkse financiële bijdrage is en in hoeverre de gemeente financieel aansprakelijk is. Bestuurlijke kenmerken zijn bijvoorbeeld of de gemeente vertegenwoordigd is in het bestuur en of er duidelijke afspraken zijn over te behalen doelen en te leveren prestaties. De uitkomst van deze risicoanalyse bepaalt het van toepassing zijnde toezichtarrangement.

Er is sprake van 'Good Governance' als de te onderscheiden pijlers van het Governance model juist en evenwichtig worden toegepast. De belangen zijn groot omdat verbonden partijen:

- (publieke) doelen voor ons realiseren;
- financiële, bestuurlijke en organisatorische risico's voor ons kunnen impliceren.

Overzicht verbonden partijen

Hieronder staan de partijen waaraan we ons verbonden hebben. Het zijn vooral gemeenschappelijke regelingen. Daarnaast hebben we aandelen in een aantal NV's en BV's (deelnemingen). Het merendeel van deze deelnemingen is voor het bereiken van onze doelstellingen niet direct van belang. Deze verbintenissen zijn gebaseerd op wettelijke kaders, waarbij de Ontwikkelingsmaatschappij Midden-Limburg (OML) BV een uitzondering vormt. Voor de overige deelnemingen is aan het einde van de paragraaf een totaaloverzicht opgenomen met het aantal en percentage aandelen, de waarde van de bezitting, de dividenduitkering en de waarde van het eigen vermogen en vreemd vermogen.

Als in onderstaande overzichten een bronverwijzing is opgenomen, wordt hiermee verwezen naar de documenten van de desbetreffende verbonden partij.

⁴ De kaders zijn toepasbaar op alle soorten van samenwerkingsverbanden omdat ze betrekking hebben op risicobeheersing bij het uitbesteden van taken.

1. Gemeenschappelijke regelingen
1 Veiligheidsregio Noord Limburg (VRLN)
2 Westrom
3 Reinigingsdienst Maasland
4 Servicecentrum MER
5 Belastingssamenwerking Gemeenten en Waterschappen (BsGW)
6 Grenspark Maas-Swalm-Nette (MSN)
7 Omnibuzz
8 Regionale uitvoeringsdienst Limburg-Noord
9 Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) Sociaal Domein Limburg Noord
2. Vennootschappen en corporaties
1 Ontwikkelingsmaatschappij Midden-Limburg (OML)
2 NV BNG
3 Enexis Holding BV
4 CSV Amsterdam BV
5 PBE BV
6 NV WML
7 Nazorg Limburg BV (Bodemzorg Limburg)
3. Stichtingen en verenigingen
1 Ons WCL
4. Overige verbonden partijen
1 Euregio Rijn-Maas-Noord (RMN)

Risicomatrix verbonden partijen			
Financieel risico	Bestuurlijk risico		
	Laag	Gemiddeld	Hoog
Laag	- Vennootschappen en corporaties (excl. OML BV)	- Grenspark MSN - Ons WCL - Euregio Rijn Maas Noord - RUD - MGR SD M-NL	
Gemiddeld		- Veiligheidsregio - RD Maasland - Omnibuzz - OML BV	
Hoog			- Westrom - Servicecentrum MER

Toezichtsarrangement	
	Basis pakket
	Plus pakket
	Plusplus pakket

Bron: Nota Governance bij verbonden partijen 2015

In de nota verbonden partijen is het volgende toezichtsarrangement opgenomen:

- Basis: De gemeenteraad wordt over verbonden partijen geïnformeerd bij de gemeentelijke begroting en jaarrekening. Dit gebeurt in de paragraaf verbonden partijen;
- Pluspakket: Aanvullend op het Basis pakket wordt de gemeenteraad ook bij de gemeentelijke halfjaarrapportage geïnformeerd over deze verbonden partijen. Daarnaast zal de bestuurlijke en ambtelijke overleg frequentie met deze verbonden partijen hoger zijn dan bij de partijen in het basispakket. Tot slot worden deze verbonden partijen ook periodiek geagendeerd in het college;
- Plusplus pakket: Verbonden partijen waarbij de gemeente een hoog bestuurlijk en financieel risico loopt worden ingedeeld in het Plusplus pakket. Aanvullend op het Plus pakket wordt de bestuurlijke en ambtelijke overleg frequentie met deze verbonden partijen verder opgevoerd.

Naam	Veiligheidsregio Limburg-Noord		
Openbaar belang	De Veiligheidsregio Limburg-Noord heeft tot doel: De behartiging van de belangen van de gemeente en hun ingezetenen op het gebied van: • brandweezorg; • geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen; • rampenbestrijding en crisisbeheersing; • het bevorderen van de multidisciplinaire uitvoering van de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de bestrijding van zware ongevallen; • het bevorderen van een samenhangend integraal veiligheidsbeleid in de regio; • de publieke gezondheidzorg als bedoeld in de Wet publieke gezondheid (Wpg).		
Deelnemers	Aantal gemeenten op 1 januari 2021: 15 Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Gennep, Horst aan de Maas, Leudal, Maasgouw, Mook en Middelaar, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venlo, Venray, Weert.		
Bestuursstructuur	Openbaar lichaam, ingesteld bij gemeenschappelijke regeling. Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten. Daarnaast kent de gemeenschappelijke regeling twee bestuurscommissies: GGD en Veiligheid. Daarin vindt periodiek overleg plaats met de betreffende portefeuillehouders uit de aangesloten gemeenten.		
Financiën verbonden partij	<i>Per</i>	<i>1 januari 2022</i>	<i>31 december 2022</i>
	Eigen vermogen	€ 7.683.000	€ 6.551.000
	Vreemd vermogen	€ 58.712.000	€ 52.433.000
	Verwacht resultaat 2022: 965.000 (Bron: Concept jaarrekening 2022)		
Bijdrage gemeente	De bijdrage van de gemeente Roerdalen over 2022 bedraagt € 2.181.795 en vindt plaats vanuit de programma's 1 en 3.		
Risico	De deelnemende gemeenten kunnen bij het niet nakomen van financiële verplichtingen, als gevolg van aangetrokken geldleningen, verstrekte garanties of claims van derden, hoofdelijk worden aangesproken (art. 32). Bij uittreding uit de gemeenschappelijke regeling regelt het algemeen bestuur de gevolgen hiervan. Bij opheffing wordt een liquidatieplan opgesteld met daarin de gevolgen voor de deelnemende gemeenten.		

Naam	Veiligheidsregio Limburg-Noord
Ontwikkelingen	<i>Meerjarenstrategie</i> De meer-jarenstrategie van de VRLN kent 3 speerpunten: • risicogericht: door sturing op risico's en continue omgevingsanalyse kunnen we onze inspanningen beter richten (effectiviteit); • vraaggericht: elke vraag gaat eigenlijk over een risico. We helpen de klant het liefst voordat hij een vraag stelt; • informatie gestuurd: we maken op een slimme manier informatie levend en versterken hiermee de betrouwbare en deskundige informatiepositie. <i>Veiligheid</i> De fundamentele discussie rondom kerntaken van de veiligheidsregio is in 2022 afgerond. De uitwerking en vertaling zal verder tot uiting komen in de Visie op crisisbeheersing in 2030, de visie Brandweezorg 2030, de lokale uitvoeringsplannen GGD en de strategische visie op huisvesting. Grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van crisisbeheersing heeft nadrukkelijk aandacht gekregen. Aanvraag voor een nieuwe subsidieaanvraag Interreg VI-A is in voorbereiding. Het Rampbestrijdingsplan (RBP) Hoogwater Limburg 2022 – 2025 is vastgesteld. Daarmee is de basis gelegd voor een provinciaal waarin de coördinatie tussen alle betrokken partijen bij een hoogwatersituatie in de Maas en de zijrivieren is beschreven. Het RBP dient als kapstok voor verdere operationele uitwerking binnen onze gemeente. <i>Gezondheid</i> Publieke gezondheidszorg is een vorm van zorg waar mensen niet om vragen omdat ze klachten hebben (cure) of omdat ze ondersteuning nodig hebben (care). Publieke gezondheidszorg omvat de (door individuele burgers ongevraagde) zorg die de overheid aanbiedt om ziekte en gezondheidsschade van de gehele (of groepen in de) bevolking op te sporen en te voorkomen. Ook dit jaar is op deze kernactiviteit van de Gemeenschappelijke Gezondheidsdienst weer een groot beroep gedaan (zoals de herhaal vaccinaties voor corona voor de kwetsbare burgers). De GGD Limburg-Noord en de 15 regiogemeenten hebben als gezamenlijke ambitie op het terrein van positieve gezondheid het manifest 'naar gelijke kansen op gezondheid' geformuleerd in 2021. Het manifest benoemt twee maatschappelijke opgaven, waaraan de gemeenten met hun partners willen werken: 1) het vergroten van gelijke kansen op een gezond leven en 2) makkelijker maken van gezond leven. In 2022 zou dit manifest vertaald worden naar een doe-agenda, maar dit is niet gebeurd. De communicatie tussen de gemeenten en de GGD liep het afgelopen jaar erg moeizaam. Oorzaken hiervan zijn o.a. de vele personeelwisselingen en personeelstekorten.

Naam	Westrom		
Openbaar belang	Westrom integreert mensen, die om welke reden dan ook een afstand hebben tot de arbeidsmarkt in de samenleving door middel van werk. In dit kader is de Westrom partner voor de uitvoering van de participatiewet. Daarnaast kan beheer van diverse contractactiviteiten bij Westrom worden ondergebracht. In het kader van de participatiewet zorgt Westrom voor werkplekken voor beschermt werken, voor mensen die op basis van de oude WSW zijn aangewezen op werk onder aangepaste omstandigheden.		
Deelnemers	Aantal gemeenten: 5 Echt-Susteren, Leudal, Maasgouw, Roerdalen, Roermond. Aantal inwoners 1-1-2021: 171.144 (1-1-2020: 170.296)		
Bestuursstructuur	Gemeenschappelijke regeling. De gemeente is met 2 leden vertegenwoordigd in het algemeen bestuur. De deelname is gebaseerd op het aantal inwoners.		
Financiën verbonden partij	Per	1 januari 2022	31 december 2022
	Eigen vermogen	€ 4.150.573	€ 4.176.446
	Vreemd vermogen	€ 4.072.791	€ 4.548.947
	Verwacht resultaat 2022: € 261.773 (Bron: concept jaarrekening 2022)		
Bijdrage gemeente	De bijdrage van de gemeente Roerdalen over 2022 bedraagt € 342.491. Daarnaast betaalt de gemeente een bedrag per WSW-er aan de Westrom, bekostigd vanuit het participatiebudget. In 2022 bedraagt de bijdrage uit het participatiebudget € 2.748.371 en vindt plaats vanuit programma 2.		
Risico	De weerstandscapaciteit in 2022 is voldoende om de geïnventariseerde risico's, zoals die genoemd zijn in de begroting, op te vangen. De gemeente betaalt mee aan een eventueel exploitatietekort. De bedrijfsresultaten van Westrom zijn afgelopen jaren sterk verbeterd. Prio Verve De huidige groen werkzaamheden die eerder door Prio Verve werden uitgevoerd zijn nu tijdelijk bij Westrom Groen BV ondergebracht. Hier vinden ook de verschillende financiële activiteiten plaats. Door dat te doen, heeft de ontbinding in de eerste jaren geen financieel effect op de begroting van de Westrom en daarmee ook geen financiële consequenties voor de deelnemende gemeenten. Nadat de definitieve situatie in 2023 is gerealiseerd en de opdrachten niet meer de verantwoordelijkheid zijn van de Westrom, vindt de financiële overdracht naar de GR Westrom plaats.		
Ontwikkelingen	De begroting 2022 is geschreven vanuit de huidige strategienota, die eind 2020 afloopt. De strategienota die in 2017 is vastgesteld voor de periode 2018 – 2020 in combinatie met de verbetermaatregelen voor 2020 - 2024 uit het onderzoek van Robert Capel vormen vooralsnog de basis voor de begroting 2022. Bestuur en directie van Westrom hebben met elkaar en met de deelnemende gemeenten als 'partners in participatie', de volgende drie doelstellingen in de strategienota geformuleerd: 1. Uitvoeren van de re-integratie in gezamenlijkheid		

Naam	Westrom
	2. Succesvol invullen van (beschutte) werkplekken 3. Ontwikkelen van medewerkers via (zo regulier mogelijk) werk Ten aanzien van het uitvoeren van de re-integratie speelt men in op het feit dat de Wsw geen nieuwe instroom meer kent. Mensen die al een Wsw-plek hebben, behouden deze. Het project “doorontwikkeling Participatiewet” is opgezet om de werkwijze voor re-integratie van de nieuwe doelgroep participatiewet te borgen. De gemeenten willen, evenals Westrom en het WSP, de resultaatsturing op dit vlak verfijnen. Eind 2022 is het proces van de gemeente Roerdalen, Maasgouw en Roermond om te komen tot een gezamenlijke entiteit voor de uitvoering van de participatiewet (in het voortraject ook wel Neio genoemd) gestopt. Aanleiding hiervoor is het besluit van de colleges van de gemeente Roerdalen en Maasgouw om niet als aandeelhouder te willen deelnemen aan deze op te richten entiteit. Dit besluit doet niet af aan de inhoudelijke lijn (het ‘wat’ en ‘waarom’) die is ingezet voor wat betreft de doorontwikkeling participatiewet. Er zal alleen opnieuw gekeken moeten worden naar het ‘hoe’.

Naam	RD Maasland		
Openbaar belang	Het vervullen van de zorgplicht van de lokale overheid ten aanzien van de inzameling van huishoudelijk afval en kunststofverpakkingsafval tegen de laagst mogelijke kosten met de meest optimale service.		
Deelnemers	Aantal gemeenten: 4 Leudal, Maasgouw, Roerdalen en Echt-Susteren (noord). Aantal aansluitingen: 44.150 (Roerdalen: 9.250) (bron: begroting RD Maasland 2022)		
Bestuursstructuur	Gemeenschappelijke regeling De gemeente is met 2 leden vertegenwoordigd in het algemeen bestuur.		
Financiën verbonden partij	Per	1 januari 2022	31 december 2022
	Eigen vermogen	€ 987.000	€ 811.000
	Vreemd vermogen	€ 9.509.000	€ 9.612.000
	Verwacht resultaat 2022: -/- € 227.000		
Bijdrage gemeente	De bijdrage van de gemeente Roerdalen over 2022 bedraagt € 743.472 en vindt plaats vanuit programma 5.		
Risico	De gemeente betaalt mee aan een eventueel exploitatietekort.		
Ontwikkelingen	- Het bestuur van RD Maasland streeft er naar om in het kader van circulaire economie, samen met andere gemeenten en/of collega bedrijven, het ingezamelde afval zo veel als mogelijk her te gebruiken. Dit op een zodanige wijze dat tevens de afhankelijkheid van de markt, en daarmee de onzekerheid over de kosten die de burger moet betalen, afneemt. Deze opgave kan alleen slagen indien gemeenten en overheid-gedomineerde bedrijven meer gaan samenwerken. - Het bestuur van RD Maasland streeft naar een bredere samenwerking inzake grondstoffenmanagement. Afval Samenwerking Limburg onderzoekt de mogelijkheden gezamenlijk in Limburg de circulaire verwerking van afval te realiseren. RD Maasland participeert in de voorbereiding hiertoe en wil hierop aansluiten. - Eind 2020 / begin 2021 hebben de raden van Roerdalen, Leudal en Maasgouw besloten om de afvalinzameling per 1-1-2022 op een aantal punten te wijzigen om de hoeveelheid ingezameld restafval te verlagen zodat de kostenstijging voor de inwoners beperkt blijft.		

Naam	Servicecentrum MER		
Openbaar belang	De Gemeenschappelijke Regeling MER (GR-MER) behartigt de gemeenschappelijke en afzonderlijke belangen van de gemeenten Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen op de taakvelden back office dienstverlening voor de afdelingen Omgevingsdienst (OD) (sinds 1-9-2013) en Sociaal Domein (SD) (sinds 1-1-2016). Op 1 juli 2017 zijn ook de bedrijfsvoeringstaken op de gebieden Personeel & Organisatie (HRM), Financiën, Digitale Informatie Voorziening (DIV) en Informatie & Automatisering (I&A) overgedragen. De MER-gemeenten beogen met de samenvoeging: • continuïteit in verbetering van de dienstverlening als eerste overheidsloket voor inwoners; • zo efficiënt mogelijk te werken; • afname van de kwetsbaarheid van de drie afzonderlijke gemeenten. Door de schaalvoordelen van samenwerking te benutten zullen de toekomstbestendigheid van de organisaties van de gemeenten en de bestuurskracht toenemen en zullen op den duur besparingen worden bereikt.		
Deelnemers	Aantal gemeenten: 3 Echt-Susteren, Maasgouw en Roerdalen		
Bestuursstructuur	Gemeenschappelijke regeling De colleges van de deelnemende gemeenten vormen het algemeen bestuur. De samenstelling van het dagelijks bestuur wordt gevormd door een afvaardiging van de colleges. Per gemeente is er één afgevaardigde in het dagelijks bestuur vertegenwoordigd. Per 1 september 2021 is de nieuwe vaste directeur van het Servicecentrum MER gestart.		
Financiën verbonden partij	Per	1 januari 2022	31 december 2022
	Eigen vermogen	€ 130.681	€ 130.681
	Vreemd vermogen	€ 4.558.353	€ 6.172.441
	Verwachte resultaat 2022: € 0 (Bron: concept jaarrekening 2022 d.d. 4-3-2023)		
Bijdrage gemeente	De bijdrage van de gemeente Roerdalen over 2022 bedraagt € 6.348.808 Deze bijdrage is als volgt opgebouwd:		
		Realisatie 2022	Begroot 2022
	Omgevingsdienst (excl. UP en VVGB)	€ 1.438.640	€ 1.572.956
	Sociaal Domein	€ 1.495.274	€ 1.556.541
	Bedrijfsvoering	€ 3.289.748	€ 3.435.320
	Bestuur en organisatie	€ 125.146	€ 131.041
	Totaal	€ 6.348.808	€ 6.695.858
	De bijdrage vindt plaats vanuit de programma's 2 (SD), 3 en 5 (OD) en 7 (Bedrijfsvoering). De specifieke UP afspraak voor OD bedraagt € 193.671 en voor de VVGB € 31.802. De specifieke UP afspraak voor SD bedraagt € 370.592. De begrootte taakstelling van 2% op de bijdrage van de MER is in 2022 gerealiseerd. Bron: Voorlopige jaarrekening 2022		

Naam	Servicecentrum MER
Risico	De gemeente blijft beleidsmatig en financieel verantwoordelijk en is hierbij ook afhankelijk van besluitvorming van de samenwerkingspartners. De GR MER heeft zelf een algemene reserve van beperkte omvang. De GR MER vormt een specifiek aandachtspunt in het kader van risicomanagement. De administratieve organisatie wordt nog verder ontwikkeld. De Wet Kwaliteitsborging voor de bouwsector en de Omgevingswet kunnen effect hebben op de aard en omvang van de werkzaamheden en daarmee ook financieel effect hebben voor de afdeling MER/OD.
Ontwikkelingen	Met de oprichting van het SC MER hebben we 4 ambities beoogd: kwaliteit, klantgerichtheid, kosten-efficiëntie en kwetsbaarheidsvermindering. Als gevolg van de maatschappelijke en technologische ontwikkelingen verandert de rol van zowel het SC MER als de gemeenten. Voorbeelden hiervan zijn de invoering van de nieuwe omgevingswet en de doorontwikkeling van de participatiewet. Vanuit bedrijfsvoering verwachten we een andere ondersteuning die meer gericht is op data gedreven werken. Het verbeteren van de dienstverlening blijft een voortdurend aandachtspunt. De ambities op dit gebied zijn hoog. Het SC MER en de gemeenten werken samen aan deze verbetering. Daarnaast wordt verder uitvoering gegeven aan een verbetertraject Servicecentrum MER op basis van de 21 opgaven die zijn opgesteld naar aanleiding van het vervolgonderzoek dat BMC uitvoerde op mogelijkheden voor efficiencyverbetering in de MER samenwerking. Ook zijn we in 2022 begonnen met een gezamenlijke positiebepaling vanuit het Overheid Ontwikkeling Model (OOM). Deze positiebepaling vindt plaats zowel voor het SC MER als de drie deelnemende gemeenten. Op basis van deze individuele positiebepaling wordt daarna bepaald welke stappen we gemeenschappelijk gaan zetten voor de verdere ontwikkeling.

Naam	Belastingsamenwerking gemeenten en waterschap
Openbaar belang	BsGW is een zelfstandig samenwerkingsverband voor de heffing en inning van gemeentelijke belastingen en waterschapsbelastingen en voor de uitvoering van de wet WOZ. De verzelfstandiging beoogt een zo groot mogelijk maatschappelijk rendement te halen uit samenwerking tussen lokale overheden op het gebied van belastingheffing en –inning. Tot het takenpakket horen: • Advisering over ontwikkelingen op het terrein van lokale belastingen en het toetsen van conceptverordening(en); • De opbouw van benodigde basisregistraties; • Het opleggen en innen van de aanslagen tot en met de dwanginvordering en oninbaar verklaring; • Afhandeling van klantreacties gedurende al deze processtappen.
Deelnemers	Aantal gemeenten: 29 Alle Limburgse gemeenten met uitzondering van de gemeenten Venray en Horst aan de Maas. Aantal waterschappen: 1 Waterschap Limburg.
Bestuursstructuur	Openbaar lichaam ingesteld bij gemeenschappelijke regeling. De gemeente is met 1 lid vertegenwoordigd in het algemeen bestuur. De stemverhouding is gebaseerd op het aandeel van de deelnemer in de kosten van de regeling zoals die voortvloeit uit de begroting.

Naam	Belastingsamenwerking gemeenten en waterschap		
Financiën verbonden partij*	Per	1 januari 2022	31 december 2022
	Eigen vermogen	-/- € 362.000	€ 1.982.000
	Vreemd vermogen	€ 9.395.000	€ 8.198.000
	Verwacht resultaat 2022: € 792.000 <i>*Cijfers conform voorlopige jaarrekening 2022</i>		
Bijdrage gemeente	De bijdrage van de gemeente Roerdalen over 2022 bedraagt € 309.315,-. Daarnaast is er eenmalig € 83.230 betaald voor de invoering van de nieuwe systematiek afvalstoffenheffing.		
Risico	In 2022 is een risicoanalyse uitgevoerd t.b.v. de begroting 2023. Bij deze risicoanalyse zijn de onder andere de volgende (bedrijfsvoerings-) risico's onderkend die nog steeds relevant zijn: Onvoldoende gestructureerde informatiestromen, hogere proceskosten als gevolg van bezwaar- en beroepsprocedure ten aanzien van de WOZ-waarde, datalek / ict-storingen en personele risico's. Om de financiële gevolgen van deze risico's op te vangen houdt BsGW een weerstandsvermogen aan. Voor de begroting 2023 is het benodigde weerstandsvermogen bepaald op € 1.420.000,-. Zodra het benodigde weerstandsvermogen onder het vereiste niveau komt worden de deelnemende gemeente verzocht eenmalig een extra bijdrage te storten zodat het weerstandsvermogen weer op het gewenste peil komt. Voor de gemeente zijn de risico's dat de gemeentelijke bijdrage aan BsGW en de (belasting-)inkomsten wijzigen.		

Naam	Belastingsamenwerking gemeenten en waterschap
Ontwikkelingen	BsGW is na de groei die ze in korte tijd heeft doorgemaakt nu toe aan een periode van stabilisatie, consolidatie en optimalisatie. Om dit te bereiken is ingezet op organisatieontwikkeling en verbetering van de ICT-omgeving. Dit zal de komende jaren in beslag nemen. BsGW maakt deel uit van een sterk veranderende omgeving, waarin steeds verdere digitalisering van de informatievoorziening een belangrijke ontwikkeling is. Een belangrijke ontwikkeling is het vervangen van zowel de ICT-infrastructuur als het huidige belastingpakket via een Europese aanbesteding. Op dit moment zijn er veel heffingsgrondslag varianten voor de verschillende belastingsoorten. Dit maakt het inrichten van processen en de automatisering hiervan ingewikkeld. Middels het project harmonisatie zijn de verschillende varianten per gemeente in beeld gebracht en is bepaald welke als voorkeursvarianten worden aangemerkt. In het verlengde hiervan worden de uitgangspunten van de kostenverdelmethode opnieuw beoordeeld en zo nodig aangepast zodat deze aansluit bij de werkelijkheid. In 2022 zijn alle WOZ-taxaties van de woningen, op basis van een wettelijke verplichting, gebaseerd op gebruiksoppervlakte (m2) in plaats van op inhoud (m3) zoals voorheen het geval was. BsGW heeft, ook voor de gemeente Roerdalen, een project gestart om deze transitie in goede banen te leiden. In navolging van dit project wordt landelijk gekeken naar een uniforme (samenhangende) objectenregistratie. Door wijzigingen in de wetgeving is het voor ncnp-bedrijven aantrekkelijk geworden om namens de burger bezwaar te maken tegen de WOZ-waarde, waarbij deze bedrijven de tegemoetkoming van de proceskosten ontvangen. Dit leidt tot hogere proceskosten en blijft dus een belangrijk aandachtspunt. Ontwikkelingen rondom de belastingwetgeving kunnen invloed hebben op de werkzaamheden van de BsGW.

Naam	Grenspark Maas-Swalm-Nette (MSN)
Openbaar belang	Het Openbaar Lichaam Duits-Nederlands Grenspark Maas-Swalm-Nette (Het Grenspark MSN) is opgericht met het doel de grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van natuur en landschap, recreatie en toerisme en marketing en PR te verbeteren. Aanvullend heeft het Grenspark MSN het doel een regionale grensoverschrijdende identiteit te realiseren, die gebaseerd is op de verscheidenheid van de natuur- en cultuurlandschappen binnen het Grenspark en het karakter van de mensen die hier leven. Eén van de belangrijkste doelen van is het behoud en de ontwikkeling van de karakteristieke natuur en cultuurlandschappen. Het Grenspark MSN voert daartoe grensoverschrijdende projecten uit, zoals het project Natuur- en bosbrandpreventie, en maakt daarbij gebruik van Europese subsidies. Daarnaast is het presenteren en het verder verbeteren van de mogelijkheden tot recreatief gebruik van de gebieden aan weerszijde van de grens is een uitdrukkelijk doel van de samenwerking. De basis voor het wekken van interesse voor dit waardevol grensgebied ligt in een afgestemde en uitgebreide marketing, milieueducatie en voorlichting.

Naam	Grenspark Maas-Swalm-Nette (MSN)		
Deelnemers	Aantal gemeenten: 7 Beesel, Echt-Susteren, Leudal, Maasgouw, Roerdalen, Roermond, Venlo Aantal instellingen: 1 Zweckverband Naturpark Schwalm-Nette (Duits)		
Bestuursstructuur	Internationaal openbaar lichaam ingesteld bij gemeenschappelijke regeling. De gemeente is met 1 lid vertegenwoordigd in het algemeen bestuur.		
Financiën verbonden partij	Per	1 januari 2022	31 december 2022
	Eigen vermogen	€ 31.849	n.n.b.
	Vreemd vermogen	€ 48.349	n.b.b.
	Verwacht resultaat 2022: n.n.b.		
Bijdrage gemeente	De bijdrage (lidmaatschap) van de gemeente Roerdalen over 2022 bedraagt € 2.888.		
Risico	Verplichting naar rato van bijdrage (voor Roerdalen 17%) aan openstaande verplichtingen bij ontbinding en vereffening.		
Ontwikkelingen	Het Grenspark MSN continueert haar werkzaamheden voor de deelnemende gemeenten. Het Grenspark MSN is bezig met de voorbereiding van een Interreg-aanvraag voor het vervolgproject brandpreventie Natuurgebieden. . Voor de realisatie van het grensoverschrijdend ruiteren is een Interreg-aanvraag in voorbereiding. Het Grenspark MSN ondersteunt in het proces om te komen tot een Nationaal Park Nieuwe Stijl.		

Naam	Omnibuzz
Openbaar belang	Omnibuzz is ingesteld in het belang van een kwalitatief hoogwaardige en een zo doelmatig mogelijke gezamenlijke regie op, en uitvoering van, het aan de gemeenten opgedragen doelgroepenvervoer. In opdracht van de colleges van de deelnemende gemeenten voert Omnibuzz sinds 11 december 2016 de regie over het doelgroepenvervoer en het vervoer zelf uit voor de deelnemende gemeenten en eventueel voor derden. Gelet op de ambitie van de samenwerking zullen de colleges in beginsel ook toekomstige opdrachten met betrekking tot doelgroepenvervoer die voortkomen uit wet- en regelgeving opdragen aan Omnibuzz. De Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 ligt ten grondslag aan de huidige opdracht voor Omnibuzz. Aan uitbreiding van de opdracht liggen andere wetten ten grondslag. Omnibuzz voert overleggen met stakeholders, in het bijzonder met de provincie Limburg, om te komen tot een zo optimaal mogelijk doelgroepenvervoer in de provincie Limburg.
Deelnemers	De gemeenten Beek, Beesel, Beekdaelen, Brunssum, Echt-Susteren, Eijsden-Margraten, Gennep, Gulpen-Wittern, Heerlen, Horst aan de Maas, Kerkrade, Landgraaf, Leudal, Maasgouw, Maastricht, Meerssen, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Simpelveld, Sittard-Geleen, Stein, Vaals, Valkenburg aan de Geul, Venlo, Venray, Voerendaal en Weert.
Bestuursstructuur	Gemeenschappelijke regeling. Het algemeen bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Omnibuzz wordt gevormd door collegeleden van de deelnemende gemeenten. Het dagelijks bestuur wordt gevormd door 7 wethouders.

Naam	Omnibuzz		
Financiën*	Per	1 januari 2022	31 december 2022
	Eigen vermogen	€ 4.241.986	€ 4.421.663
	Vreemd vermogen	€ 3.625.799	€ 1.977.411
	Verwacht resultaat 2022: € 3.382.235 *cijfers conform voorlopige jaarrekening 2022		
Bijdrage gemeente	De jaarlijkse vervoerskosten zijn afhankelijk van het vervoersvolume en de bij aanbesteding te bepalen tarieven. In 2022 zijn de vervoerskosten begroot op € 227.456. Daarnaast draagt de gemeente bij in de organisatiekosten van Omnibuzz. Voor 2022 bedragen deze € 82.739.		
Risico	Onderstaande kernrisico's zijn de belangrijkste strategische risico's die realisatie van de visie en ambities van Omnibuzz bedreigen: • Verminderd draagvlak en/of draagkracht bij gemeenten voor missie en visie Omnibuzz; • Plotselinge wijzigingen in vervoersvolume ten gevolge van externe ontwikkelingen; • Economische kwetsbaarheid taxibedrijven; • Gebrek aan kennis omtrent nieuwe activiteiten, processen en projecten; • Toenemende digitalisering en afhankelijkheid ICT.		
Ontwikkelingen	In 2022 is het aantal ritten nog steeds minder dan voor de coronaperiode (2019). De vervoerskosten voor 2022 zijn daardoor lager dan verwacht. Door het wegvallen van vervoer zijn er logischerwijs ook lagere vervoersopbrengsten, er is dus minder eigen bijdrage van de reizigers ontvangen. De vervoerders hebben - toen ze inschreven bij de aanbesteding - hun capaciteit (personeel en voertuigen) afgestemd op een - op basis van historische data - verwacht vervoersvolume. De werkwijze is dat de vervoerders een wekelijks voorschot ontvangen van Omnibuzz, zijnde 71% van de normale omzet, gebaseerd op het gerealiseerde vervoer in 2019. Aan het einde van elke maand wordt er normaal gesproken met de vervoerders afgerekend, op basis van het werkelijk aantal verreden zones. Naar aanleiding van COVID-19 heeft Omnibuzz echter met de vervoerders aanvullende continuïteitsafspraken gemaakt, die zijn vastgelegd in een addendum. De afspraken kwamen er kortgezegd op neer dat indien het vervoer uitkomt op beneden de 60% van vergelijkingsjaar 2019 (fase 1), het voorschot definitief wordt. Hierbij wordt dan aangegeven welk deel hiervan betrekking heeft op het wel gereden vervoer (realisatie) en dat het overige deel van het voorschot als Corona-compensatie (staatssteun) wordt gezien. Vanaf 60% (fase 2) is overeengekomen dat er geen sprake meer is van staatssteun, maar dat wordt afgerekend op basis van realisatie aan de hand van een gecorrigeerd (hoger) tarief, waardoor het basiscontract in feite weer herleeft. In de basis raamovereenkomst was ook reeds een tarief correctie tabel opgenomen voor het geval de vraag zou dalen tot 80% (fase 3). In het addendum met de vervoerders zijn deze afspraken doorgetrokken tot een vraagniveau van 60%. In de eerste 2 maanden van dit jaar was het vervoer in een aantal percelen lager dan 60% en was er dus sprake van Corona-compensatie (fase 1). Vanaf maart is het vervoer gaan stijgen en kwamen alle percelen boven de 60% uit (fase 2), waardoor afgerekend werd op basis van het flexibel tarief. Vanaf het vierde kwartaal is het addendum geactualiseerd: de Coronacompensatie		

Naam	Omnibuzz
	is vervallen en het flexibel tarief is doorgetrokken tot een vervoersvraag met 40%. In 2022 zijn alle voorbereidingen getroffen om de gemeenschappelijke regeling GR Omnibuzz te wijzigen met betrekking tot de afrekensystematiek vanaf 1-1-2023.

Naam	Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord		
Openbaar belang	De RUD Limburg-Noord heeft als doel de verbetering van: - de dienstverlening bij de uitvoering van de vergunnings-verlenings-, toezichts- en handhavingstaken (VTH-taken); - de kwaliteit, veiligheid en gezondheid van de leefomgeving. Daarbij ligt de focus van de RUD hoofdzakelijk op het zicht en grip hebben op risicovolle inrichtingen, activiteiten en milieucriminaliteit. De regionale uitvoeringsdienst Limburg Noord is per 1 januari 2018 voortgezet als netwerkorganisatie, op basis van een gemeenschappelijke regeling.		
Deelnemers	Aantal gemeenten op 1 januari 2021: 15 Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Gennep, Horst aan de Maas, Leudal, Maasgouw, Mook en Middelaar, Nederweert, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venlo, Venray, Weert. Provincie Limburg.		
Bestuursstructuur	Netwerkorganisatie op basis van een bestuursovereenkomst. Per 1-1-2018 is de netwerkorganisatie omgezet in een Gemeenschappelijke Regeling (GR), waarbinnen de netwerkconstructie in stand blijft. Dit netwerkconstruct houdt in dat de concrete uitvoering van taken plaatsvindt bij de RUD-partners, de gemeenten dus (voor Roerdalen is dat de MER-Omgevingsdienst). De RUD zet daarbij vooral in op kennis- en capaciteitsuitwisseling, bewaking en verbetering van de kwaliteit van de uitvoering en de coördinatie van werkzaamheden. Bij de RUD zijn om die reden slechts een handvol medewerkers in dienst, samen vormen zij het coördinatiecentrum. In het bestuurlijk overleg (AB) is per gemeente 1 bestuurslid vertegenwoordigt. Daarnaast is Roerdalen vertegenwoordigd in het DB (burgemeester).		
Financiën*	Per	1 januari 2022	31 december 2022
	Eigen vermogen	€ 211.000	€ 346.000
	Vreemd vermogen	€ 866.000	€ 1.106.000
	Verwacht resultaat 2022: € 135.000 *cijfers conform voorlopige jaarrekening 2022		
Bijdrage gemeente	De bijdrage in 2022 is € 48.060 (2021: € 46.169) en een in 2022 reeds ingestemde claim voor 2023 in verband met de reeds toegekende extra bijdrage t.o.v. de primaire begroting van € 10.681 in 2023.		
Risico	Bij de GR RUD Limburg Noord blijven de medewerkers in dienst van de eigen gemeente (of in ons geval het Servicecentrum MER) en vindt de dagelijkse aansturing ook van daar uit plaats. Het risico bestaat dat de medewerkers grotendeels voor hun eigen organisatie blijven werken en dat niet optimaal geprofiteerd wordt van de samenwerking. De beoogde kwaliteits- en efficiencyverbeteringen kunnen dan in de knel komen. Mede om die reden is in 2019 een evaluatie uitgevoerd en een verbetertraject gestart, zie hierna bij 'Ontwikkelingen'. Er is nu gekozen voor een "lichte" GR waarbij de netwerkconstructie grotendeels in stand blijft. We voldoen hiermee aan de wettelijke verplichting.		

Naam	Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord
	Het risico blijft dat de minister dit niet ver genoeg vindt gaan. Dat kan betekenen dat er alsnog een “zware” GR moet komen, waarbij ook personeel over gaat. Zeker door het onlangs verschenen rapport van de commissie Van Aartsen “Om de Leefomgeving” komt de netwerksamenwerking van de RUD LN wat onder druk te staan, zie ook hierna.
Ontwikkelingen	In 2019 is een evaluatie uitgevoerd naar de werking van de RUD LN. Deze evaluatie is aanleiding geweest voor een verbetertraject, dat in 2020 is ingezet en in 2021 en 2022 doorloopt. Dit RUD-verbetertraject wordt begeleid door een ambtelijk kernteam en periodiek teruggekoppeld met het DB en AB van de RUD. Dit verbetertraject heeft in 2021 een extra dimensie gekregen naar aanleiding van het rapport “Om de Leefomgeving” van de commissie Van Aartsen. Uit dit rapport blijkt dat er bij de RUD’s in Nederland veel verbeterd moet worden om te komen tot een adequaat niveau van uitvoering van de milieutaken. Dat geldt ook voor onze RUD LN. Daarbij speelt specifiek voor onze RUD dat in het rapport conclusies/aanbevelingen worden gegeven mbt de omvang, robuustheid, mandatering en onafhankelijkheid van RUD’s, die mogelijk ook het netwerkconstruct van Limburg Noord in gevaar zouden kunnen brengen. De strategie is er nu op gericht om in het kader van het reeds lopende verbetertraject ook de aanbevelingen van het rapport Van Aartsen zoveel mogelijk mee te nemen, met behoud van het netwerkconstruct. De belangrijkste inhoudelijke uitdagingen van de RUD zitten in de komst van de Omgevingswet (vooral het coördineren van de opleidingen die nodig zijn voor de uitvoerende medewerkers), de implementatie van het nieuwe provincie-brede softwarepakket Squit2020 en de inhoudelijke ontwikkelingen op het gebied van bodemregelgeving (overdracht provinciale taken aan gemeenten) en energie (wat betekent de energietransitie voor het uitvoerende werk?). In december 2021 gaf het Algemeen Bestuur van de RUD LN opdracht een toekomstplan voor de RUD LN uit te werken waarmee de dienst als netwerkorganisatie kon voortbestaan én waarbij rekening werd gehouden met de adviezen van de commissie Van Aartsen. Aan het plan van aanpak is in 2022 verder aan gewerkt, dit bevat behalve een koers ook een groot aantal voorstellen waarmee invulling kan worden gegeven aan de gewenste koers. De acties zijn gekoppeld aan de zogenoemde Big-8 en omvatten 6 deelgebieden. Hiervoor is extra ambtelijke inzet nodig en extra middelen voor incidentele kosten voor de uitwerking van verschillende acties. Daarom is een ontwerpbegrotingswijziging in 2022 gevraagd en heeft u hiertoe besloten. Er is gewerkt aan het PvA ontwikkeling RUD LN en de voor- en nadelen zijn uitgewerkt van een wijziging van de financieringsmethodiek waarbij alle middelen worden opgenomen in de begroting van de RUD LN. Verder is besloten tot het doorvoeren van een naamswijziging naar Omgevingsdienst Limburg-Noord, zodra het nieuwe RUP voor 2024 is vastgesteld. In 2022 heeft u besloten over de kaders voor het nieuwe beleidsplan, de herziene procesafspraken voor de totstandkoming van het RUP en het nieuwe format voor het RUP vanaf 2024.

Naam	Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Limburg-Noord		
Openbaar belang	Regionale samenwerking op het gebied van Beschermd Wonen (BW), Maatschappelijke opvang (MO) Bemoezorg & Preventie (B&P), dit met als doel om - De continuïteit van de voorzieningen voor BW, MO, B&P voor inwoners met complexe problematiek te waarborgen - De regionale aanpak van de doelgroep als bedoeld in de regiovisie te waarborgen Door het toetreden in deze MGR wordt het mogelijk om het gezamenlijke budget vanuit het rijk te beheren en te besteden. De MGR is verantwoordelijk voor inkoop en kwaliteit ten behoeve van de genoemde voorzieningen. De MGR ondersteunt de uitvoeringsprocessen. De toegang en beleidsmatige invulling daarvan ligt bij de gemeenten zelf.		
Deelnemers	Roerdalen treedt samen met 14 Noord- en Midden-Limburgse gemeenten toe tot de Module Gemeenschappelijke Regeling vanaf 21 juni 2022 conform raadsbesluit.		
Bestuursstructuur	De gemeente is met 1 lid vertegenwoordigd in het algemeen bestuur.		
Financiën*	Per	1 januari 2022	31 december 2022
	Eigen vermogen	€ 0	€ 60.000
	Vreemd vermogen	€ 287.293	€ 10.583.612
	Verwacht resultaat 2022: € 353.928 *cijfers conform voorlopige jaarrekening 2022		
Bijdrage gemeente	De MGR kent een tweetal modules waarbij de gemeente Roerdalen slechts aan één module deelneemt. De bijdrage aan bedrijfsvoeringskosten van module 2 (beschermd wonen, maatschappelijke opvang en bemoeizorg en preventie) over 2022 bedraagt € 21.156. De bijdrage aan Crisishulp Jeugd over 2022 bedraagt € 48.916.		
Risico	De MGR mag vooralsnog geen enkele reserve hebben om risico's af te dekken. De MGR heeft geen vreemd vermogen aangetrokken, heeft enkel een voorziening personeelskosten en wat kortlopende schulden bij crediteuren. Het resultaat van de MGR over 2023 wordt vooralsnog begroot op €0.		
Ontwikkelingen	• Het actueel houden van de regionale beleidsvisie op het gebied van BW MO B&P • Bewaken dat de toegang tot BW, MO, B&P binnen de Noord- en Midden-Limburgse gemeenten op een uniforme wijze is geregeld en blijft • Bewaking van het budgettaire kader van het programma BW MO B&P • Getrouwe en rechtmatige verwerking van de geldstromen binnen het programma BW MO B&P De resultaten worden in de monitor conform de Kwalitatieve Prestatie Indicatoren (KPI) bijgehouden, die tweejaarlijks worden gevuld door de zorgaanbieders. In de zomer 2022 is de regiovisie Meedoen en wonen door de deelnemende gemeenten in de raad vastgesteld.		

Naam	Ontwikkelingsmaatschappij Midden-Limburg BV (OML)		
Openbaar belang	OML is een onderneming (BV) die is opgericht door een aantal gemeenten en bijdraagt aan de economische ontwikkeling van Midden-Limburg. OML streeft daarbij naar een verbetering van de leefbaarheid. De toegevoegde waarde zit in het creëren van een goed huisvestingsklimaat voor bedrijven en hun omgeving. OML BV realiseert dit door: • Advisering bij ruimtelijke-economische vraagstukken; • Locatie- en gebiedsontwikkeling, waaronder herstructureringsprojecten en strategische verwervingen; • Acquisitie van bedrijven en sales van bedrijventerreinen; Mogelijke ontwikkeling en uitgifte van nieuwe bedrijventerreinen.		
Deelnemers	Aandeelhoudende gemeenten: 5 Echt-Susteren (725 aandelen, 19,6 %), Leudal (799 aandelen, 21,6%), Maasgouw (533 aandelen, 14,4%), Roerdalen (463 aandelen, 12,5 %), Roermond (1.180 aandelen, 31,9%).		
Bestuursstructuur	OML is een besloten vennootschap. De gemeente is op basis van aandelenbezit vertegenwoordigd via de algemene vergadering van aandeelhouders.		
Financiën verbonden partij	Per	1 januari 2022	31 december 2022
	Eigen vermogen	€ 21.069.440	€ 22.649.795
	Vreemd vermogen	€ 4.370.096	€ 5.800.920
	Verwacht resultaat vpb 2022 € 1.580.355 <i>(Bron: Concept jaarrekening 2022)</i>		
Bijdrage gemeente	De gemeente heeft geen vaste jaarlijkse bijdrage aan de OML. De gemeente Roerdalen bezit 463 aandelen met een nominale waarde van € 450. De aanschafwaarde (= boekwaarde) van de deelneming bedraagt € 721.023. Dividend wordt enkel uitgekeerd bij een solvabiliteitsratio hoger dan 40% én daarbij geldt dat dividenduitkering met voorrang zal worden ingezet om achtergestelde leningen mee af te lossen.		
Risico	Eind 2019 was de lening van de Provincie afgelost waardoor er geen verschil meer is tussen solvabiliteit o.b.v. risicodragend vermogen en o.b.v. eigen vermogen.		
Ontwikkelingen	OML opereert op basis van het ondernemingsplan 2018-2022 dat het kader vormt voor de activiteiten van OML. In het Ondernemingsplan 2018-2022 is aan OML ruimte gegeven om nieuwe activiteiten te ontplooiën zoals: 1) ruimtelijk-economische advisering aan overheden en de markt; 2) revitalisering van verouderde terreinen/strategische verwervingen; 3) naast sales ook acquisitie van bedrijven richting Midden-Limburg. OML heeft momenteel (februari 2023) percelen te koop op de bedrijventerreinen Businesspark Midden-Limburg in de gemeente Echt-Susteren, Duurzaam Multifunctioneel Bedrijvenpark Zevenellen in Haalen/gemeente Leudal en in de gemeente Roermond op de bedrijventerreinen De Schroof, De Hanze en Oosttangent (Roerstreek-West).		

Naam	NV BNG		
Vestigingsplaats	Den Haag		
Openbaar belang	De BNG is de bank van en voor overheden en instellingen voor het maatschappelijk belang. Volgens de statuten is de BNG 'bankier ten dienste van overheden', zoals gemeenten, provincies, gemeenschappelijke regelingen, politieregio's en met overheden verbonden instellingen en bedrijven op het terrein van volkshuisvesting, openbaar nut, onderwijs en gezondheidszorg.		
Deelnemers	Aandeelhouders		
Bestuursstructuur	Naamloze Vennootschap		
Financiën verbonden partij*	Per	1 januari 2022	31 december 2022
	Eigen vermogen	€ 5.062.000.000	€ 4.615.000.000
	Vreemd vermogen	€ 143.955.000.000	€ 107.459.000.000
	Resultaat 2022 € 300.000.000 Aantal aandelen: 17.199. In % van totaal 0.03% *cijfers conform jaarverslag 2022		
Dividend	Het uitbetaalde dividend over 2022 is € 42.997 (2021: € 39.213). Dat is 50% van de nettowinst die overblijft na aftrek van de uitkering aan houders van hybride kapitaal.		
Risico	Het bedrag dat de bank jaarlijks aan dividend uitkeert is afhankelijk van de winst die de bank in enig jaar behaalt. Gelet op de omvang van de jaarlijkse inkomsten is dit risico zeer klein.		
Ontwikkelingen	-		

Naam	Enexis Holding NV		
Vestigingsplaats	's-Hertogenbosch		
Openbaar belang	Als gevolg van de invoering van de Wet Onafhankelijk Netbeheer (WON) in Nederland is Essent in 2009 gesplitst in een Netwerkbetrijf en een Productie- en Levering Bedrijf. Het Productie- en Levering Bedrijf (PLB) is per 1 oktober 2009 verkocht aan RWE. Op basis van de wet werden de publieke aandeelhouders van Essent voor exact hetzelfde aandelenpercentage aandeelhouder van het nieuwe zelfstandig opererende netwerkbetrijf, dat vanaf 2010 Enexis (Holding N.V.) heet. De vennootschap heeft ten doel: • Het (doen) distribueren en het (doen) transporteren van energie, zoals elektriciteit, gas, warmte en (warm) water. • Het in stand houden, (doen) beheren, (doen) exploiteren en (doen) uitbreiden van distributie en transportnetten in relatie tot energie. • Het doen uitvoeren van alle taken die ingevolge de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet zijn toebedeeld aan een netbeheerder zoals daarin bedoeld. • Het binnen de wettelijke grenzen ontplooiën van andere operationele en ondersteunende activiteiten.		
Deelnemers	De aandeelhouders zijn zes provincies en 116 gemeenten.		
Bestuursstructuur	Naamloze Vennootschap		
Financiën verbonden partij*	Per	1 januari 2022	31 december 2022
	Eigen vermogen	€ 4.241.000.000	€ 5.441.000.000
	Vreemd vermogen	€ 5.154.000.000	€ 4.907.000.000

Naam	Enexis Holding NV
	Resultaat 2022 € 1.300.000.000 Aantal aandelen 577.800 In % van totaal 0.39% Waarde aandelen € 15.872.166 *cijfers conform voorlopige jaarrekening 2022
Dividend	Dividend 2022 € 634.079 (2021: € 383.732)
Risico	Het risico voor de aandeelhouders is gering omdat Enexis opereert in een gereguleerde (energie) markt, onder toezicht van de Energiekamer. Daarnaast is het risico gering in relatie tot de (intrinsieke) waarde van Enexis Holding N.V.
Ontwikkelingen	De energietransitie leidt tot grote investeringen in het net. De missie en opgave heeft dan ook grote gevolgen voor de financiële positie van Enexis. Dat komt aan de orde in het strategisch beleid. Het financieel beleid bij het strategisch plan heeft als uitgangspunt dat Enexis financieel solide blijft en tenminste een A creditrating behoudt. Enexis is met haar aandeelhouders in gesprek over de gevolgen van de strategie en investeringen voor het financieel beleid. Het bedrag dat Enexis jaarlijks aan dividend uitkeert, is afhankelijk van de winst die Enexis in enig jaar behaalt. Bij een lage of geen winst, wordt ook geen dividend uitgekeerd. Omdat Enexis mede uitvoering geeft aan de regionale energiestrategie (RES), zal in de komende jaren het investeringsvolume ten dele worden gefinancierd door een gedeelte van de winstuitkering in te houden.

Naam	CSV Amsterdam BV		
Vestigingsplaats	's-Hertogenbosch		
Openbaar belang	Afhandeling van alle rechten en plichten die zijn voortgekomen uit de verkoop van Essent en Atterro. (namens de verkopende aandeelhouders van Essent en Atterro)		
Deelnemers	De aandeelhouders zijn zes provincies en 116 gemeenten.		
Bestuursstructuur	Besloten Vennootschap		
Financiën verbonden partij	<i>Per</i>	<i>1 januari 2021</i>	<i>31 december 2021</i>
	Eigen vermogen	€ 392.593	€ 312.379
	Vreemd vermogen	€ 27.163	€ 22.664
	rRsultaat 2021: -€ 42.665 Aantal aandelen 7.720 In % van totaal 0.39%		
Dividend	Door CSV Amsterdam BV is geen dividend uitgekeerd		
Risico	geen		
Ontwikkelingen	CSV zal voorlopig nog voortbestaan om op eigen kosten en risico namens Deponie Zuid B.V. (vennootschap onder Atterro Holding B.V.), in overleg met de aandeelhouderscommissie, het bezwaar en/of beroep te voeren tegen de Belastingdienst ten aanzien van de naheffingsaanslag afvalstoffenbelasting. In februari 2021 heeft CSV bezwaar gemaakt tegen de naheffingsaanslag afvalstoffenbelasting. Op het moment is CSV in gesprek met de Belastingdienst over het bezwaar. Afhankelijk van de reactie van de Belastingdienst en de kans van slagen van een eventuele gerechtelijke procedure zal in overleg met Aandeelhouderscommissie van CSV de procedure al dan niet worden voortgezet. Na afwikkeling van deze bezwaar- en eventuele gerechtelijke procedure of eventuele voortijdige beëindiging van deze procedure (bijvoorbeeld door een mogelijk compromis tussen de Belastingdienst en CSV of een besluit van de Aandeelhouderscommissie de procedure niet verder voort te zetten) zal CSV kunnen worden opgeheven en de resterende liquide middelen kunnen worden uitgekeerd aan de aandeelhouders naar rato van het aandelenbelang.		

Naam	Publiek Belang Elektriciteitsproductie B.V.		
Vestigingsplaats	's-Hertogenbosch		
Openbaar belang	Afhandeling van alle rechten en plichten die zijn voortgekomen uit de verkoop van Essent.		
Deelnemers	De aandeelhouders zijn zes provincies en 116 gemeenten.		
Bestuursstructuur	Besloten Vennootschap		
Financiën verbonden partij	<i>Per</i>	<i>1 januari 2021</i>	<i>31 december 2021</i>
	Eigen vermogen	€ 1.569.395	€ 1.535.187
	Vreemd vermogen	€ 19.533	€ 6.925
	Resultaat 2021 - € 34.208		
	Aantal aandelen 577.800		
	In % van totaal 0.39%		
Dividend	Verwacht dividend 2021: 0		
Risico	Met de liquidatie van het General Escrow Fonds is alleen nog sprake van een risico en daarmee aansprakelijkheid voor de verkopende aandeelhouders ter hoogte van het bedrag dat als werkkapitaal wordt aangehouden in de vennootschap.		
Ontwikkelingen	Ondanks dat het General Escrow fonds in juni 2016 is geliquideerd, dient de vennootschap als gevolg van contractuele verplichtingen nog in stand gehouden te worden. Het bestuur van de vennootschap is in overleg met de andere contractuele partijen om na te gaan wanneer de contractuele verplichtingen voortijdig kunnen worden beëindigd en de vennootschap vervolgens kan worden ontbonden. Het doel is dat de vennootschap in 2022 zal kunnen worden opgeheven en de resterende liquide middelen kunnen worden uitgekeerd aan de aandeelhouders naar rato van het aandelenbelang.		

Naam	NV WML		
Vestigingsplaats	Maastricht		
Openbaar belang	De kerntaak van WML is het duurzaam en doelmatig leveren van leidingwater aan inwoners, bedrijven en (overheids)instellingen in Limburg. WML stelt de openbare watervoorziening veilig, beschermt bronnen en stimuleert duurzaam gebruik van water		
Deelnemers	Limburgse Gemeenten en Provincie Limburg		
Bestuursstructuur	Naamloze Vennootschap		
Financiën verbonden partij	Per	1 januari 2022	31 december 2020
	Eigen vermogen	€ 194.003.000	n.n.b.
	Vreemd vermogen	€ 387.395.000	n.n.b.
	Resultaat 2022 € n.n.b.		
	Aantal aandelen 7		
	In % van totaal 1.4%		
Bijdrage gemeente	-		
Risico	Laag		
Ontwikkelingen	WML moet voor 40% van haar leningen van bank wisselen. BNG heeft namelijk aangegeven per direct te stoppen met het verstrekken van nieuwe leningen en het oversluiten van oude leningen van drinkwaterbedrijven. In de komende 15 jaar moet WML voor alle leningen een andere bank hebben in plaats van de BNG. De BNG heeft 40% van de leningen van WML in portefeuille. De eerste BNG-lening die WML moet oversluiten loopt begin 2022 af. Om bij andere banken in aanmerking te komen voor een lening met vergelijkbare voorwaarden zoals WML deze gewend was, moet de ontwikkeling van enkele financiële kengetallen van WML omgekeerd worden. Om dit te bereiken bespaart WML op haar kosten en verhoogt het haar drinkwatertarief voor 2021 met 12% (€ 6 per jaar voor een gemiddeld huishouden).		

Naam	Bodemzorg Limburg		
Vestigingsplaats	Maastricht		
Openbaar belang	Nazorg over veertien (gesloten) stortplaatsen in Limburg. Bodemzorg Limburg blijft haar activiteiten uitvoeren: Administratieve vastlegging van alle gegevens en verplichtingen die van toepassing zijn op de desbetreffende locatie; Het meten en registreren van de invloed van de stortlocaties op de omgeving (monitoring) en rapportage aan het bevoegd gezag; Het beheren en in stand houden van alle voorzieningen die zijn aangebracht en het voldoen aan alle verplichtingen die te maken hebben met het eigendom; Het vervangen van bestaande voorzieningen of het aanbrengen van nieuwe voorzieningen mocht dat noodzakelijk zijn.		
Deelnemers	Limburgse Gemeenten		
Bestuursstructuur	Besloten Vennootschap		
Financiën verbonden partij	Per	1 januari 2022	31 december 2022
	Eigen vermogen	€ 8.744.317	n.n.b.
	Vreemd vermogen	€ 32.736.016	n.n.b.
	Resultaat 2022 € n.n.b.		
	Aantal aandelen 510 (van 55.280) In % van totaal 0.93%		
Bijdrage gemeente	2021 € 5.169		
Risico	Laag		
Ontwikkelingen	Bodemzorg Limburg (handelsnaam van Nazorg Limburg BV) functioneert vanaf 15 augustus 2001 als zelfstandige vennootschap. Vanaf 2000 is er een organisatorische scheiding aangebracht tussen Bodemzorg Limburg en Essent Milieu. Dit betekent dat Bodemzorg Limburg als een geheel zelfstandige onderneming functioneert. Voortvloeiend uit de afspraken tussen de Limburgse colleges met Bodemzorg Limburg wordt voor het beheer van voormalige stortplaatsen een inwonerbijdrage van € 0,25 in de afvalbegroting opgenomen. Deze inwonersbijdrage is, bij besluit tijdens de aandeelhoudersvergadering op 24 juni 2021, per 31-12-'21 stop gezet.		

Naam	Ons WCL		
Openbaar belang	De Stichting Ons Waardevol Cultuurlandschap Midden-Limburg (Ons WCL) is opgericht d.d. 28 november 1994. Het werkgebied van de Stichting Ons WCL bestaat uit 5 gemeenten. Het doel van Stichting Ons WCL is het vergroten van de kwaliteit van het landelijk gebied. Dit doet Stichting Ons WCL met de volgende werkzaamheden: ▪ het adviseren, ondersteunen en aanjagen van projecten in het kader van inrichting en beheer van het werkgebied. Zowel aan subsidiegevers als aan de indieners van deze te subsidiëren projecten; ▪ het zelfstandig uitvoeren van projecten, maar ook het afmaken van lopende WCL-projecten; ▪ het in stand houden van een netwerk van organisaties, overheden en instellingen die werkzaam zijn in of belang hebben bij de inrichting en het beheer van het landelijk gebied. ▪ Stichting Ons WCL voert namens de regio het project Nationaal Park De Meinweg nieuwe Stijl uit.		
Participanten	Deelnemende gemeenten: Beesel, Echt-Susteren, Maasgouw, Roerdalen en Roermond.		
Bestuursstructuur	Stichting		
Financiën	Per	1 januari 2022	31 december 2022
	Eigen vermogen	€ 420.416	n.n.b.
	Vreemd vermogen	€114.606,-	n.n.b.
Bijdrage	Jaarlijkse bijdrage: €39.500.		
Risico	Zeer klein		
Ontwikkelingen	Ons WCL continueert haar werkzaamheden voor de deelnemende gemeenten. Er is een samenhang met SML. Ons WCL heeft een coördinerende taak bij de subsidieaanvraag en uitvoering van de omvorming van het Nationaal Park naar het Nationaal Park Nieuwe stijl. Ons WCL ondersteunt de gemeente in het provinciaal proces van het Limburgs Programma Landelijk Gebied.		

Naam	Euregio Rijn-Maas-Noord		
Openbaar belang	De Euregio Rijn-Maas-Noord zet zich sinds 1978 in om de Europese integratie tastbaar te maken voor de circa 2 miljoen inwoners van dit gebied. Ze wil het wederzijds begrip van de Nederlandse en Duitse inwoners van de Euregio versterken, de contacten verdiepen en samenwerking stimuleren. De Europese Unie, de deelstaat Nordrhein-Westfalen en de Nederlandse regering ondersteunen dit streven middels verschillende subsidieregelingen.		
Deelnemers	De Euregio Rijn-Maas-Noord telt op dit moment 29 leden, maar hierin komt vanaf 1-1-2022 verandering. Aantal Nederlandse gemeenten: 13 Beesel, Bergen, Echt-Susteren, Gennep, Horst aan de Maas, Leudal, Nederweert, Maasgouw, Peel en Maas, Roerdalen, Roermond, Venlo, en Venray. Aantal Nederlandse instellingen: 1 Kamer van Koophandel Aantal Duitse participanten 15: Mönchengladbach, Krefeld, het zuidelijk deel van de Kreis Kleve, Brüggen, Niederkrüchten, Straelen, Geldern, Nettetal, Wassenberg, Wegberg, de Kreis Viersen, de Rhein-Kreis Neuss, de Industrie- und Handelskammer Mittlerer Niederrhein en de Niederrheinische Industrie- und Handelskammer in Duisburg en Landeshauptstadt Düsseldorf. Ontwikkelingen: Vanaf 1-1-2022 treedt Kreis Heinsberg ook toe (met 5 stemmen). Met de gemeenten Sittard-Geleen en Beekdaalen en de Gemeinde Issum (Kreis Kleve) lopen gesprekken over eventuele toetreding.		
Bestuursstructuur	Publiekrechtelijk openbaar lichaam naar Duits recht. De gemeente is met 3 stemmen vertegenwoordigd in het algemeen bestuur en de burgemeester zit als enige lid in het dagelijks bestuur.		
Financiën	Per	1 januari 2022	31 december 2020
	Eigen vermogen	€ 377.968	n.n.b.
	Vreemd vermogen	€ 637.468	n.n.b.
	Verwacht resultaat 2022 n.n.b.		
Bijdrage gemeente	De bijdrage van de gemeente Roerdalen over 2022 bedraagt € 10.320 (betreft 3 stemmen). Daarnaast betalen we een jaarlijkse bijdrage voor het Grensinformatiepunt van € 1.437. Er is geen wijziging in de bedragen voorzien.		
Risico	Risico's zijn beperkt, kleine organisatie met financiële reserve en bij ontbinding/liquidatie naar rato van stemmen verdeling kosten.		
Ontwikkelingen	Met de Euregio-visie 2030 gaat de Euregio Rijn-Maas-Noord de nieuwe uitdagingen aan. Er wordt gewerkt aan 6 thema's: - Wij gaan voor jouw toekomst (... zonder vrede zijn we nergens!) - Wij planten 10 miljoen bomen - Wij zijn altijd mobiel en bereikbaar - Wij werken aan grensverleggende banen - Wij spreken dezelfde taal - Wij helpen je de grens over De zes grote thema's staan voor het hele actiegebied van de euregio Rijn-Maas-Noord en hangen tegelijkertijd samen met het programma van de EU tussen 2021 en 2027.		

Paragraaf Financiering

Inleiding

Wij bekostigen onze activiteiten met eigen middelen, maar ook met geleend geld. Daarnaast hebben we geld belegd in obligaties en verstrekken we soms leningen in het kader van de publieke taak. De financiering van al deze onderdelen is aan veel wettelijke kaders gebonden, die zijn vastgelegd in de Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO).

Het belangrijkste uitgangspunt rondom financiering is het beheersen van de risico's die hiermee samenhangen. De wettelijke regels zijn er op gericht dat grote fluctuaties in de rentelasten van openbare lichamen worden vermeden.

Gedurende het jaar ontvangen we geld en doen we betalingen, deze geldstromen lopen in tijd niet synchroon. Om deze schommelingen op te kunnen vangen, lenen we geld om op tijd aan onze betalingsverplichtingen te voldoen.

Beleid

De belangrijkste doelen van ons beleid zijn:

- voorzien in de financieringsbehoefte op korte en lange termijn;
- vanuit onze publieke taak, waar nodig, instellingen helpen bij hun financiering;
- risico's beheersen en beperken bij het aangaan of het verstrekken van een lening;
- leningen aantrekken tegen zo laag mogelijke (rente)kosten;
- voldoen aan wet- en regelgeving, waaronder de Wet F.

Om deze doelen te bereiken beoordelen we voordat we leningen voor de langere termijn aantrekken of dit vanuit rente-oogpunt voordeliger is, dan een deel van onze obligatieportefeuille te verhandelen. Doel van deze afweging is het renteresultaat voor de gemeente zo gunstig mogelijk te houden. Het merendeel van de leningen hebben we afgesloten bij de Bank Nederlandse Gemeenten. We lossen hierop jaarlijks af. Bij nieuwe leningen wordt beoordeeld of deze jaarlijks afgelost worden of aan het einde van de looptijd.

Voor leningen op de korte termijn wordt gekeken naar het daadwerkelijke banksaldo. Op basis hiervan worden kasgeldleningen met verschillende looptijden afgesloten, variërend van 2 weken tot 2 maanden.

Bij het verstrekken van leningen of borgstellingen worden zoveel mogelijk zekerheden gesteld, de gemeente is immers geen bank. Wij willen dat instellingen en verenigingen zelf lenen zonder onze tussenkomst. Slechts indien dit niet lukt, kan door een instelling of vereniging aan de gemeente gevraagd worden om een lening of een borgstelling, waarbij borgstelling onze voorkeur heeft.

Hoeveel lenen we als gemeente?

De behoefte aan financiering ontstaat hoofdzakelijk door investeringen en leningen aan derden. Investeren kost geld; dit betreft bijvoorbeeld onze gebouwen, wegen en riolering, maar ook de investeringen in het kader van duurzaamheid en de projecten uit het plan van aanpak bij het onderdeel "Investeren om te renderen". Ook als we aan derden leningen verstrekken moeten we dit zelf financieren.

In onderstaand overzicht is het verloop van de leningenportefeuille weergegeven. Begin 2022 hebben we in totaal vier leningen uitstaan, waarvan de laatste wordt afgelost in 2028. Het gemiddelde rentepercentage dat we over de uitstaande leningen hebben betaald in 2022 is 0,39%.

bedragen x € 1.000

Vaste langlopende leningen	Rekening 2021	Rekening 2022
Stand opgenomen leningen per 1 januari	13.800	17.000
Nieuwe leningen	4.000	-
Aflossingen	- 800	- 2.571
Stand opgenomen leningen per 31 december	17.000	14.429

Waar hebben we ons geld in belegd?

De gemeente heeft beleggingen, doordat we aandelen bezitten in een aantal vennootschappen (deelnemingen). In de paragraaf verbonden partijen zijn alle deelnemingen en de daaraan verbonden risico's opgenomen. De drie grootste deelnemingen zijn: Enexis, OML en de BNG. Gesteld kan worden dat in dit kader er sprake is van een beperkt risico.

In 2010 heeft de gemeente de middelen die zijn ontvangen door de verkoop van de aandelen Essent belegd in obligaties. De marktwaarde van deze belegging was op 31 december 2022 € 4,235 mln. Het cumulatief rendement dat we tot nu toe hebben behaald over de obligatieportefeuille bedraagt 38,24%.

Als gevolg van de invoering van het schatkistbankieren, mogen we vrijvallende obligaties niet meer opnieuw beleggen, maar moeten overtollige liquide middelen worden weggezet op de rekeningcourant bij het Rijk.

De verdeling van de obligaties is als volgt:

bedragen x € 1.000

Samenstelling obligatieportefeuille	Overheid en overheidsgerelateerd		Financiële instellingen		Totaal	
	Bedrag	%	Bedrag	%	Bedrag	%
Rating						
AAA	734	17%	-	0%	734	17%
AA	-	0%	3.501	83%	3.501	83%
A	-	0%	-	0%	-	0%
BBB	-	0%	-	0%	-	0%
Totaal	734	17%	3.501	83%	4.235	100%

Alle obligaties voldoen aan de voorwaarden die bij aanschaf in het treasury statuut stonden. Obligaties met een rating tussen A en AAA zijn kredietwaardig. Dat wil zeggen van goede kwaliteit, de kans op terugbetaling is nagenoeg gegarandeerd.

In de komende jaren hebben we jaarlijks te maken met vrijval van obligaties. De laatste obligaties worden in 2027 afgelost. Zoals hierboven al aangegeven mogen we niet meer in nieuwe obligaties beleggen. Obligaties die worden afgelost worden ingezet als financieringsmiddelen of weggezet op de rekeningcourant bij het Rijk.

bedragen x € 1.000

Kengetallen obligatieportefeuille	31-dec-2022	31-dec-2021
Portefeuillewaarde	4.235	7.606
Jaarrendement	-5,59%	-0,89%
Beleggingsresultaat sinds start	38,24%	46,42%

In onderstaand overzicht is het vrijvalschema voor de resterende looptijd opgenomen.

Vrijval obligaties	Nonimaal bedrag	Rente-baten
Jaar van vrijval		
2022	2.750	316
2023	1.000	200
2024	1.600	158
2025	700	72
2026	100	40
2027	585	37
	6.735	

Risicobeheersing

Door het Rijk zijn verschillende normen gesteld die erop moeten toe zien dat overheidsinstellingen op verantwoorde wijze met hun financiering omgaan. Deze normen zijn:

- de kasgeldlimiet;
- de renterisiconorm;
- het EMU-saldo;
- het drempelbedrag voor schatkistbankieren.

Vanuit risicobeheersing zijn door het Rijk financiële kengetallen verplicht gesteld, om een valide risico-inschatting te kunnen maken. Deze zijn opgenomen in de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing, aangezien deze over de totale financiële risicobeheersing van de gemeente gaan en niet alleen maar betrekking hebben op financiering.

Kasgeldlimiet

Beheersing van het renterisico op korte schuld wordt weergegeven in de kasgeldlimiet.

bedragen x € 1.000

Liquiditeitspositie t.o.v. kasgeldlimiet	1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal
Netto vlottende schuld				
Omvang vlottende schulden	1.467	1.280	144	154
Omvang vlottende middelen	154	1.111	5.766	4.372
Netto vlottende schuld (+) of overschot middelen (-)	1.313	169	- 5.622	- 4.218
Toegestane kasgeldlimiet				
Omvang begroting 2022 (=grondslag)	56.634	56.634	56.634	56.634
Kasgeldlimiet (in % van de grondslag)	8,5%	8,5%	8,5%	8,5%
Minimum bedrag	300	300	300	300
Toegestane kasgeldlimiet	4.814	4.814	4.814	4.814
Toets kasgeldlimiet				
Ruimte onder kasgeldlimiet	3.501	4.645	10.436	9.032
Overschrijding van de kasgeldlimiet				

Met deze limiet wil de wetgever voorkomen dat uitsluitend kortlopende leningen worden afgesloten.

Het aantrekken van dit type leningen is aantrekkelijk wanneer de rente erg laag is. Het risico van een stijgende rente bij herfinanciering is daarmee in verhouding groot. Daarom is bepaald dat gemeenten maximaal 8,5% van het begrotingstotaal mogen gebruiken voor kortlopende leningen.

Renterisiconorm

Beheersing van het renterisico op langlopende schuld wordt weergegeven door de renterisiconorm.

Deze norm draagt bij aan een zodanige opbouw van de langlopende leningenportefeuille dat tegenvallers als gevolg van renteaanpassingen en herfinanciering in voldoende mate wordt beperkt. Het totaal aan aflossingen en herfinanciering mag jaarlijks maximaal 20% bedragen van het begrotingstotaal. Door een goede spreiding van de looptijd wordt flexibiliteit in de toekomst behouden tegen zo laag mogelijke rentekosten.

bedragen x € 1.000

Renterisico	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025	Begroting 2026
Renterisico vaste schulden				
Renteherzieningen	-	-	-	-
Herfinanciering	-	-	-	-
Renterisico vaste schulden	-	-	-	-
Toegestane renterisiconorm				
Omvang begroting 2023 (=grondslag)	58.742	58.742	58.742	58.742
Renterisiconorm (in % van de grondslag)	20,0%	20,0%	20,0%	20,0%
Minimum bedrag	2.500	2.500	2.500	2.500
Toegestane renterisiconorm	11.748	11.748	11.748	11.748
Toets renterisiconorm				
Ruimte onder renterisiconorm	11.748	11.748	11.748	11.748
Overschrijding renterisiconorm				

EMU-saldo

Voor landen die deelnemen aan de Europese Monetaire Unie (EMU) gelden Europese begrotingsvoorschriften waaronder de zogenaamde EMU-normen. De EMU-normen stellen limieten aan de overheidsschuld van een land. De jaarlijkse groei van de netto overheidsschuld, ook wel het financieringstekort of EMU-saldo genaamd, mag in een jaar niet meer bedragen dan 3% van de omvang van de economie (bruto binnenlands product). Naar aanleiding van de schuldencrisis heeft Nederland in Europees verband afgesproken de Europese normen in nationale wetgeving te verankeren. Met de Wet houdbare overheidsfinanciën (wet Hof) is daar gevolg aan gegeven.

Ook gemeenten en hun gemeenschappelijke regelingen vallen onder de Nederlandse overheid. De schulden van de gemeenten en de jaarlijkse groei van deze schulden tellen mee in de EMU-schuld en het EMU-saldo van de Nederlandse overheid. Daarom gaat de wet Hof ook over de ontwikkeling van de schulden van gemeenten en hun gemeenschappelijke regelingen.

Het EMU-saldo (begrotingssaldo) is het verschil tussen de inkomsten en de uitgaven van de overheid (Rijksoverheid, sociale fondsen en de decentrale overheden) van een bepaald land in een bepaald jaar. Er kan een tekort of een overschot op de begroting zijn. Decentrale overheden moeten het EMU-saldo berekenen, zodat op macro niveau het EMU-saldo voor Nederland kan worden bepaald.

Berekening EMU-saldo via exploitatie en balans (volgens EMU-enquête)		Rekening 2021	Rekening 2022	Actuele Begroting
1.	(+) Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves (zie BBV, artikel 17c).	- 563	1.492	- 2.673
2.	(-) Mutatie (im)materiële vaste activa	1.129	3.142	12.009
3.	(+) Mutatie voorzieningen	- 265	435	- 1.101
4.	(-) Mutatie voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)	75	351	- 186
5.	(-) Boekwinst bij verkoop effecten en (im)materiële vaste activa	- 12	- 20	-
Berekend EMU-saldo		- 2.020	- 1.546	- 15.596

Schatkistbankieren

Met ingang van 1 januari 2014 zijn decentrale overheden verplicht alle overtollige middelen boven een drempelbedrag in de schatkist te houden. Dagelijks wordt bepaald of er overtollige middelen zijn. Het drempelbedrag bedraagt 2% van het begrotingstotaal. Voor Roerdalen is deze drempel afgerond €1.133.000. Afhankelijk van de liquiditeitsbehoefte worden deze gelden teruggehaald vanuit de schatkist naar de rekening courant van de gemeente.

Rentevisie

Naast deze wettelijke normen die vooral kijken naar de huidige financieringsstructuur, hebben we als gemeente ook te maken met de renteontwikkeling op de markt. De inflatie blijft ook in 2023 nog duidelijk boven de doelstelling van de ECB. De centrale bank zal de officiële tarieven verder verhogen, ondanks de negatieve effecten op de economische groei op de kortere termijn. Ook andere centrale banken zijn bezig geweest en zullen verder het monetaire beleid verkrappen. In 2023 verwacht de BNG een herfinancieringsrente van 3,5 procent. De lange rentetarieven lopen in de komende twaalf maanden nog wat verder op.

Rentetoerekening

Deze toerekening geeft inzicht in de rentelasten, het renteresultaat, de wijze waarop rente aan investeringen, grondexploitaties en taakvelden wordt toegerekend.

Door de ontvangen rente op de obligatieportefeuille hebben we een positief renteresultaat. Hierdoor is de omslagrente die wordt gebruikt voor de rentetoerekening aan vaste activa 0%. Er vindt dus geen rentetoerekening plaats aan de verschillende taakvelden.

Paragraaf Weerstandvermogen en risicobeheersing

Inleiding

Risicobeheersing of risicomanagement is een continu proces dat risico's identificeert, beoordeelt en vervolgstappen definieert. Er zijn verschillende gebieden waarop risicomanagement toegepast kan worden. In de planning en control-cyclus kijken we naar het financieel risicomanagement.

We streven naar beheersing van de risico's en een goede balans tussen de bestuurlijke ambities en de daarmee gepaard gaande risico's. Door inzicht in de risico's kunnen we op verantwoorde wijze besluiten nemen, zodat de risico's nu en de risico's gerelateerd aan toekomstige investeringen in verhouding staan tot onze vermogenspositie. Door deze tegen elkaar af te zetten krijg je de ratio weerstandvermogen⁵. Dit is voldoende als daar een getal uitkomt dat groter is dan 1.

Om onze risico's in kaart te brengen is een risicoprofiel opgesteld. Dit risicoprofiel is tot stand gekomen met behulp van het softwareprogramma NARIS® (NAR Risicomanagement Informatie Systeem) waarmee risico's systematisch in kaart kunnen worden gebracht en beoordeeld. Hierdoor wordt inzichtelijk wat op basis van deze risico's de benodigde weerstandscapaciteit is. Op basis van de huidige inventarisatie komt deze uit op € 1.910.000

De benodigde weerstandscapaciteit wordt afgezet tegen de beschikbare weerstandcapaciteit, bestaande uit de algemene reserve, de onbenutte belastingcapaciteit en de post onvoorzien. De beschikbare weerstandcapaciteit is € 11.163.000. Dit betekent dat onze ratio voor het weerstandvermogen 5,8 (jaarrekening 2021: 5,4) is, dit is ruim voldoende. De daling wordt vooral veroorzaakt doordat van de algemene reserve een bedrag is afgezonderd voor de afdekking van de tekorten voor de komende jaren. Dit is hiermee een structureel dekkingsmiddel geworden en mag niet meer worden ingezet voor het weerstandvermogen.

De verschillende onderdelen van risicomanagement worden hieronder verder uitgewerkt. Aan het eind van deze paragraaf gaan we in op een aantal andere financiële kengetallen die inzicht geven in onze financiële positie.

De verschillende deelprojecten van "Roerdalen in balans" zorgen ervoor dat het risicoprofiel van onze gemeente sinds vorig jaar is veranderd. We gaan als gemeente immers nieuwe dingen doen binnen het kader van "Investeren in duurzaamheid en om te renderen". Daarnaast gaan we binnen de omvorming van het sociaal domein taken fundamenteel anders organiseren. Dit zorgt voor een grotere mate van financiële onzekerheid. Naast de grotere risico's vanuit beleidsaanpassingen, moet ook de gemeentelijke organisatie in deze veranderingen meegaan. Risicomanagement wordt de komende jaren een steeds belangrijker onderdeel van de sturing in onze organisatie.

Risico-inventarisatie, beoordeling en kwantificering

Om te bepalen of we voldoende weerstandvermogen hebben moeten eerst de risico's in beeld gebracht worden. Het gaat dan om risico's waarvoor geen (afdoende) maatregelen zijn getroffen of zijn te treffen en die gevolgen kunnen hebben voor de financiële positie.

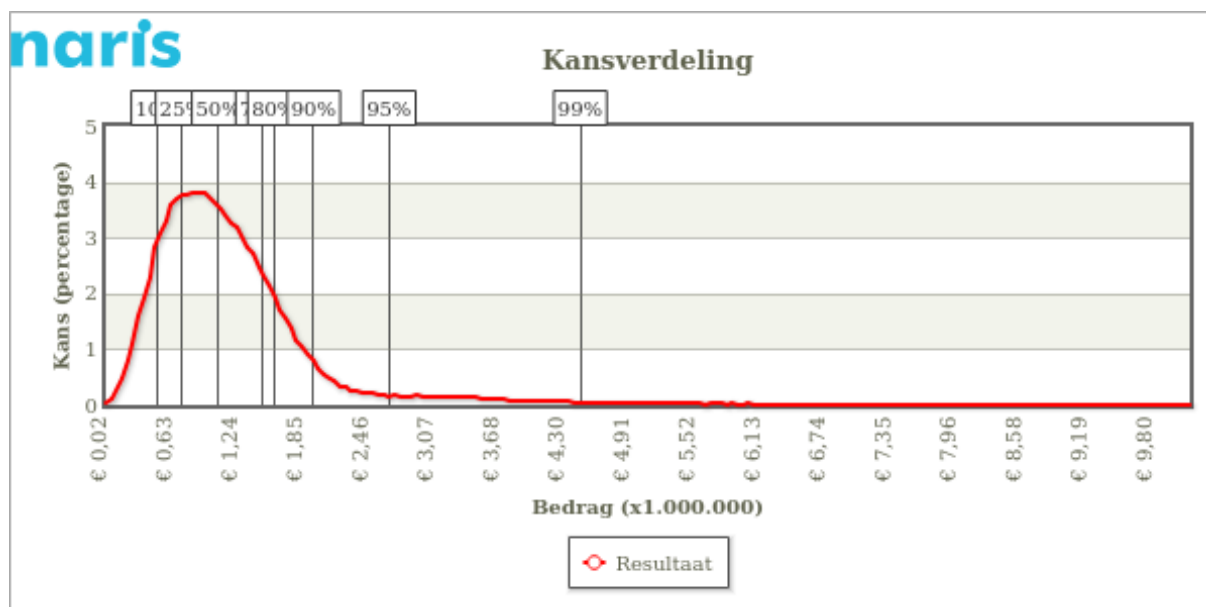
Als de risico's bekend zijn is het van belang om deze te beoordelen en kwantificeren. Hierbij worden de risico's inhoudelijk beoordeeld:

- hoe groot is de kans dat een risico zich voordoet (waarschijnlijkheid) en;
- welke financiële impact heeft dit dan, zowel maximaal als verwacht.

⁵ Voor de bepaling van de ratio en waardering hiervan maken we gebruik van de gegevens van het Nederlands adviesbureau risicomanagement

Op basis hiervan word de risicoscore berekend, waarbij over de geïnventariseerde risico's een risicosimulatie wordt uitgevoerd. De risicosimulatie wordt toegepast omdat het reserveren van het maximale bedrag ongewenst is. De risico's zullen immers niet allemaal tegelijk en in hun maximale omvang optreden. In de verschillende mogelijke scenario's doorgerekend.

In onderstaande grafiek en tabel wordt weergegeven hoe de kansverdeling is op basis van deze simulatie. Daarnaast is aangegeven wat de omvang van de weerstandscapaciteit moet zijn bij verschillende zekerheidspercentages. Voor de bepaling van de weerstandsratio gaan we uit van een zekerheid van 90%.



Zekerheidspercentage	Bedrag
10%	€ 451.137
25%	€ 679.239
50%	€ 1.017.697
75%	€ 1.427.834
80%	€ 1.540.087
90%	€ 1.910.105
95%	€ 2.616.232
99%	€ 4.403.730

Risicokaart

Risico's waarvan de oorzaken en gevolgen in klassen ingedeeld zijn kunnen geplaatst worden in een risicokaart. De risicokaart geeft inzicht in de spreiding van de risico's naar kans en gevolg. De nummers in de risicokaart corresponderen met het nummer van het risico zoals beschreven in de risico-inventarisatie. Een risico dat in het groene gebied zit, vormt geen direct gevaar voor de continuïteit van de organisatie. Een risico dat een score heeft die in het oranje gebied zit, vraagt om aandacht. Een risico dat een risicoscore heeft die in het rode gebied zit vereist directe aandacht om te voorkomen dat de continuïteit van de organisatie wordt bedreigd.

Financieel	Bruto				
$x > \text{€ } 1.000.000$	3, 13, 14		4		
$\text{€ } 500.000 < x < \text{€ } 1.000.000$	18	9	11		
$\text{€ } 100.000 < x < \text{€ } 500.000$	2, 15		7, 8, 12	6	5
$\text{€ } 10.000 < x < \text{€ } 100.000$	16	10	1		17
$x < \text{€ } 10.000$					
Kans	10%	30%	50%	70%	90%

Risico-inventarisatie

In de tabel op de volgende pagina's is per risico aangegeven:

- wat de risicogebeurtenis is;
- hoe we het risico hebben beoordeeld en gekwantificeerd;
- hoe we op het risico willen sturen om dit te beheersen;
- wat het maximale en het verwachte risico en in welke risico klasse het valt;
- hoe groot we de kans achten dat een risico zich voordoet;
- welke score een risico heeft op basis van bovenstaande inschattingen.

Onderwerp	Nr.	Risicogebeurtenis	Beoordeling en kwantificeren	Sturen en beheersen	Maximaal risico	Verwacht risico	Financiële klasse	Kans	Score	
Algemene uitkering	1	Het gehanteerde principe van 'samen de trap op, samen de trap af' is voor de jaren 2021 en 2022 losgelaten (dit heeft het kabinet besloten vanwege de coronamaatregelen). Het accres is voor deze jaren bevroren. Onduidelijk is hoe vanaf 2023 de omvang van het accres bepaald gaat worden. Dit kan zowel een positief als een negatief effect hebben.	Tijdens de vorige crisis is het accres bevroren geweest van 2008 tot en met 2011. Vanaf 2012 is de systematiek van "samen de trap op, samen de trap af" weer in werking getreden. Het Rijk is in 2012, na een periode van ondersteuning van de economie, gaan bezuinigen op de rijksuitgaven. Dit had ook een effect op de omvang van de algemene uitkering. Voor onze gemeente had dit in 2012 een nadelig effect van € 70.000 ten opzichte van 2011 tot gevolg. Gelet op de grote uitgaven die nu in het kader van de coronacrisis plaatsvinden is er een reële kans dat het accres voor 2023 lager wordt vastgesteld.	Wij hebben zelf geen directe invloed op de omvang van de algemene uitkering. We spelen zoveel mogelijk in op aangekondigde wijzigingen en volgen hierover de berichtgeving op internet en de circulaire van het Rijk. We ondersteunen landelijke acties die inzetten op meer stabiliteit in de algemene uitkering.	70.000	0	0	2	50%	6
	Algemene uitkering	2	In 2023 vindt een herverdeling plaats van zowel het klassieke domein als het sociaal domein. Het totaal van de algemene uitkering blijft gelijk, de verdeling over de gemeenten wordt bijgesteld. Bij het opstellen van de begroting 2021 gingen we er nog van uit dat de herverdeling voor ons negatief zou uitpakken. Op basis van de laatste berichten laat de herijking voor onze gemeente op dit moment uiteindelijk een voordeel zien van € 2,1,— per inwoner. In de bijstellingen van de begroting gaan we voor als nog uit van een effect van € 0 per inwoner.	Het maximale risico dat we als gemeente lopen bij de herverdeling van de algemene uitkering is per jaar € 15,— per inwoner. De laatste doorrekeningen op basis van de gegevens van het jaar 2019 wijzen uit dat we een voordeelgemeente zijn en zou de algemene uitkering dus stijgen.		300.000	0	3	10%	3
Obligaties	3	De waarde van de obligatieportefeuille neemt af	Alle obligaties hebben een rating van AA- of hoger. De obligaties bij financiële instellingen maken op dit moment afgerond 60% van de totale obligatieportefeuille uit. Hiervan bestaat weer 40% uit covered bonds. Dit zijn obligaties waar een onderpand als garantie achter zit. Rechtstreekse overheidsobligaties maken 19% van de portefeuille uit. Het betreft twee leningen aan Frankrijk en Oostenrijk.	We zetten gelet op de lagere waarschijnlijkheid en de afloop van obligaties in de komende jaren geen specifieke beheersmaatregelen in. We monitoren de voortgang op basis van de kwartaalrapportage van onze vermogensbeheerder. Bij nieuwe financieringsbehoefte beoordelen we of eerdere vrijval dan einde looptijd wenselijk is in plaats van andere externe financiering.	3.000.000	0	0	5	5%	5
Sociaal domein	4	Onvoldoende voortgang in de omvorming van het sociaal domein. Met de ervaring van de afgelopen jaren hebben wij de budgetten voor Jeugd, Participatie en Wmo aangepast aan de nieuwste prognoses. Daarnaast zijn we bezig met de omvorming van het sociaal domein. In drie jaar tijd werken we naar evenwicht in de kosten en de baten. We willen naar passende hulp bij financieel evenwicht in 2024. Wij realiseren ons dat dit een zware opgave is, met de nodige risico's. Het risico bestaat dat er meer wordt uitgegeven, aangezien dit open einde regelingen zijn. We hebben een zorgplicht. Bovendien kunnen externe factoren zoals CAO stijgingen en rijksbeleid, zoals het abonnementstarief Wmo, invloed hebben op kostenstijgingen in het sociaal domein.	We zijn in deze begroting uitgegaan van een totale besparing op het sociaal domein van € 1.220.000 in 2024 als gevolg van de omvorming sociaal domein. Dit is gebaseerd op het Plan Omvorming 2021-2024, zoals vastgesteld in de raad van 15 juli 2021. Van deze besparingen is een deel direct realiseerbaar. Het grootste deel (€ 1.166.000) is een inschatting van de effecten van de omvorming. In de komende jaren krijgen we steeds meer zekerheid over de realisatie hiervan.	Met de arrangementenmonitor krijgen we steeds meer ervaringscijfers en daardoor inzicht in de ontwikkelingen in het sociaal domein. In het financiële dashboard zetten we de prognose af tegen de begroting. Met deze twee instrumenten monitoren we de uitgaven binnen het sociaal domein en de voortgang van het project "Omvormen sociaal domein". Voor de realisatie van de omvorming gaan we stap voor stap te werk, kijken wat wel en wat niet werkt vanuit een nulmeting of uitgangssituatie. We houden focus en kiezen voor een zakelijke aanpak naar onze partners.	1.166.000	583.000	5	50%	15	

Onderwerp	Nr.	Risicogebeurtenis	Beoordeling en kwantificeren	Sturen en beheersen	Maximaal risico	Verwacht risico	Financiële klasse	Kans	Score
Sociaal domein	5	Meer inwoners maken gebruik van het vaste lage abonnements tarief voor hulp bij huishouden.	Sinds de invoering van het lage abonnements tarief voor hulp bij het huishouden is het aantal aanvragen hiervoor behoorlijk gestegen. In deze begroting hebben we de uitgaven al verhoogd met € 550.000 op basis van de huidige kennis. Aangezien het hier om een open-einde-regeling gaat nemen we dit voor nu op als risico.	Wij hebben, evenals een groot deel van de gemeente, een brief aan de Rijksoverheid geschreven waarin de problematiek waar we tegen aan lopen wordt uitgelegd. Daarnaast onderschrijven we andere landelijke acties die op touw zijn gezet. We monitoren de ontwikkeling van de aanvragen voor huishoudelijke hulp in de planning- en controleyclus.	200.000	0	0	90%	15
Sociaal domein	6	Onvoldoende voortgang met overige partners zorginnovatie jeugd	We hebben regionaal afspraken gemaakt met de zorgaanbieders om te komen tot meer kwaliteit met minder geld. Hiervoor werken we samen in het zorg- en innovatieplatform, waar zorgaanbieders innovatieve plannen voorleggen voor de realisatie hiervan. Wij gaan ervan uit dat op basis van de vastgelegde afspraken de besparing van € 500.000 in 2024 gerealiseerd wordt. Voor de jaren 2022 en 2023 hebben we respectievelijk een voordeel ingeboekt van € 150.000 en € 300.000. We nemen regionaal het voortouw om tot deze zorginnovatie te komen.	Met de arrangementenmonitor krijgen we steeds meer ervaringscijfers en daardoor inzicht in de ontwikkelingen in het sociaal domein. In het financiële dashboard zetten we de prognose af tegen de begroting. Met deze twee instrumenten monitoren we de uitgaven binnen het sociaal domein en de voortgang van het project "Omvormen sociaal domein".	250.000	0	0	70%	12
Sociaal domein	7	In de jeugdzorg zitten veel open-einde regelingen. Zeker de open-einde regeling voor duurdere jeugdzorg is een groot risico. Een extra traject in dit kader kost € 150.000	We zijn van de raming voor de duurdere jeugdzorg uitgegaan van ervaringscijfers van de afgelopen jaren. We zijn echter verplicht om extra aanvragen te financieren. Daarom nemen we als extra risico nog 2 extra duurdere zorg trajecten op.	Met de arrangementenmonitor krijgen we steeds meer ervaringscijfers en daardoor inzicht in de ontwikkelingen in het sociaal domein. We monitoren de ontwikkelingen en sturen zo nodig bij.	300.000	150.000	3	50%	9
Investeren om te renderen	8	Rendement investeren om te renderen is lager dan we hebben ingeschat. We gaan van een passief grondbeleid naar een actief grondbeleid. We gaan zelf investeren in duurzaamheid door te participeren in projecten of door projecten zelf te trekken. Hierdoor ontstaan hogere rendementen of verlagen we uitgaven. We moeten eerst investeren om deze rendementen te realiseren. Voor een aantal projecten hebben we daarnaast de ondersteuning van andere partijen nodig. Ook is nog onduidelijk of we zelf het voortouw nemen in projecten of dat we kiezen voor deelname of samenwerking. Het project ontwikkelen en exploiteren van windmolens is hiervan een goed voorbeeld.	We gaan uit van een totale besparing c.q. extra opbrengst € 325.000 in 2024. De mogelijke opbrengsten van het ontwikkelen en exploiteren van windmolens is hierin nog niet meegenomen. Een groot deel van de besparingen/hogere inkomsten (€ 285.000) is nog niet zeker. Dit is afhankelijk van de verdere uitwerking van de projecten en de medewerking van derden. Zo is de realisatie van een reclamemast naar de A73 afhankelijk van de medewerking van Rijkswaterstaat en de mogelijkheid van grondverwerving. Daarnaast spelen er nog andere zaken een rol die van invloed kunnen zijn, bijvoorbeeld: netwerk, verkoop energie, tarieven, procedures, omgevingskwaliteit. Ten aanzien van het zonnepark in Montfort is onzeker of dit al in 2022 gerealiseerd wordt. De besluitvorming over de wijze van deelnemen door de gemeente moet nog plaatsvinden in overleg met de andere externe partijen.	We zijn de verschillende projecten nog aan het uitwerken in businesscases. Hierdoor ontstaat duidelijkheid over de mate van risico welke we willen lopen binnen het project. Ook geven we de momenten aan waarop wordt besloten of en hoe we tot uitvoering overgaan. Op basis hiervan worden de opgenomen rendementen bijgesteld.	285.000	142.500	3	50%	9
Ontwikkeling bedrijfsvoering	9	We hebben een inschatting gedaan van de mogelijke bezuinigingen op de bedrijfsvoering. Voor het overige deel gaat het om kostenverlaging van het SC MER. Op dit moment worden er acties ondernomen om meer efficiency te bereiken door de inzet van lean en door het onderzoeken naar dubbelingen.	Op basis van de landelijke benchmark "Vensters voor bedrijfsvoering" schatten we in dat de besparing op kosten van de organisatie en bedrijfsvoering van het SC MER reëel is. We zijn wel afhankelijk van de inzet van de andere gemeenten om tot resultaat te komen.	De veranderingen worden jaarlijks gemonitord. We sturen op de vertaling van de kostenbesparing in concrete afspraken.	540.000	135.000	4	25%	8

Onderwerp	Nr.	Risicogebeurtenis	Beoordeling en kwantificeren	Sturen en beheersen	Maximaal risico	Verwacht risico	Financiële klasse	Kans	Score
Ontwikkeling bedrijfsvoering	10	We hebben een inschatting gedaan van de mogelijke bezuinigingen op de organisatie. Deze inschatting is gebaseerd op ontwikkelmogelijkheden binnen de eigen organisatie met een kleinere top en iets meer ondersteuning. Voor de realisatie hiervan is een verdere organisatie-ontwikkeling noodzakelijk. Deze kan alleen gerealiseerd worden als alle medewerkers hierin worden meegenomen.	We willen de besparingen bereiken door het werk slimmer te organiseren. Hiervoor maken we gebruik van de lean-methode. Daarnaast zien we kansen om de overheadkosten de komende jaren te verlagen.	De veranderingen worden jaarlijks gemonitord.	100.000	37.500	2	25%	4
Leningen en borgstellingen	11	Aan Laco, de eigenaar van het Apollocomplex, is circa 2/3e deel van de exploitatiebijdrage ten behoeve van het zwembad over de eerste 10 jaar vooruitbetaald. De gemeente loopt hierbij een financieel risico wanneer het Apollocomplex na verbouwing en binnen 10 jaar niet levensvatbaar blijkt.		Jaarlijks monitoren	608.300	304.200	4	50%	12
Leningen en borgstellingen	12	De leningen die zijn versterkt aan de dorpshuizen in het kader van het accommodatiebeleid worden niet of deels terugbetaald.	Om de dorpshuizen klaar te maken voor de gewenste maatschappelijke functie was bij een aantal locaties een verbouwing nodig. De beheerstichting moet zelf voor financiering van een gedeelte van deze investering zorgen. Wanneer de beheerstichting hiervoor geen lening uit de markt kan halen, kan zij onder voorwaarden een beroep doen op de gemeente. Zij kan op dat moment tegen marktconforme voorwaarden bij de gemeente een lening afsluiten. Hier is tot op heden door twee beheerstichtingen gebruik van gemaakt. Zij hebben een lening van de gemeente ontvangen, die zij in maandelijkse termijnen aflossen. Wanneer de dorpshuizen niet rendabel blijken te zijn, bestaat het risico dat de leningen niet verder afgelost worden.	Jaarlijks monitoren	258.000	129.000	3	50%	9
Leningen en borgstellingen	13	Afschrijving op achtervang Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW)	Voor het Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW) staan wij per 31/12/2020 voor € 22.447.000 in de achtervangpositie. Het bedrag waarvoor wij rechtstreeks garant staan is 25% hiervan. Het WSW geeft zelf aan dat op basis van risicomodellen en stresstesten de kans zeer klein wordt geacht dat achtervanggemeenten een renteloze lening moeten verstrekken als de andere buffers onvoldoende zijn.	Halverwege 2021 is de nieuwe vorm van garantstelling ingegaan voor nieuwe leningen. Bij nieuwe leningen wordt het risico voor de gemeente groter. We kunnen garantstelling alleen afwijzen als alle gemeenten waarin de woningcorporatie actief is het hierover eens zijn. Op dit moment zijn er nog geen garanties verleend onder deze nieuwe regeling.	5.611.750	0	5	5%	5
Leningen en borgstellingen	14	Het risico van leningen en borgstellingen is dat de debiteur de betalingen niet verricht aan ons of aan de geldverstrekker waarvoor wij borg staan. Een borgstelling kost niet direct geld. Wij geven met een borgstelling aan dat wij de restantschuld van de lening op ons nemen als de schuldenaar niet aan de verplichtingen voldoet. Op het moment dat wij aan de geldverstrekker (een deel van) de verplichting moeten voldoen, komt hiervoor een directe lening aan de schuldenaar in de plaats.	De borgstellingen aan Stichting Wonen Limburg en OML BV bedragen afgerond € 1,3 mln. We hebben hier in de afgelopen jaren nog nooit een kennisgeving ontvangen van de schuldeisers dat de schuldenaars niet aan hun verplichtingen voldoen. Toch loop je als borgnemer altijd een risico naar de toekomst toe. Daarom nemen we 5% van de borgstelling mee in het weerstandsvermogen.	Jaarlijks monitoren.	1.268.000	0	5	5%	5

Onderwerp	Nr.	Risicogebeurtenis	Beoordeling en kwantificeren	Sturen en beheersen	Maximaal risico	Verwacht risico	Financiële klasse	Kans	Score
Investeren om te renderen	15	Voor de projecten bij investeren om te renderen willen we in een vroeg stadium al gronden aankopen. Als de projecten niet doorgaan of op een andere plek binnen de gemeente, wordt het rendement kleiner. De gronden kunnen dan alleen verpacht of verkocht worden.	Bij een aantal projecten moeten we al in een vroeg stadium gronden gaan aankopen. Hiervoor hebben we een krediet opgenomen. Door de gronden in een vroeg stadium aan te kopen is de kans op waardevermindering klein. Het rendement wordt kleiner als de gronden uiteindelijk alleen worden verpacht als landbouwgrond.		500.000	100.000	3	10%	3
Leningen en borgstellingen	16	Wij hebben aan Enxiss een hybride converteerbare lening versterkt van bijna € 2 mln. Op deze lening vindt de eerste 10 jaar geen aflossing plaats. Wel is er een jaarlijkse rentevergoeding. Enxiss heeft het recht om de lening onder voorwaarden om te zetten in aandelenvermogen. Of en hoeveel na omzetting het dividend veranderd is onzeker. Daarnaast kan de betaling van de rente door Enxiss worden opgeschort naar een later tijdstip.			27.000	0	2	10%	2
Ruimtelijke ontwikkeling	17	De inwerkingtreding van de Omgevingswet is opnieuw uitgesteld. De langere duur van de overgangperiode betekent wel dat er extra kosten bijkomen. De latere inwerkingtreding van de Omgevingswet betekent dat de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen, die een deel van de verantwoordelijkheid van het toezicht op de bouw weghaalt bij gemeenten en neerlegt bij bouwers en opdrachtgevers, ook een halfjaar wordt uitgesteld.	Een latere inwerkingtreding van de Omgevingswet brengt extra kosten met zich mee. Deze extra kosten zijn nog niet duidelijk. We schatten deze op dit moment in op €100.000. Voor een deel hebben we hiervoor dekking in de beschikbare middelen.	We monitoren de extra kosten via de planning en control cyclus. Daarnaast vindt in 2022 landelijk een financiële evaluatie plaats naar welke extra kosten de nieuwe inwerkingtredingsdatum met zich heeft meegebracht voor overheden. Het uitgangspunt is dat de Omgevingswet budgetneutraal kan worden ingevoerd in een periode van tien jaar. Het Rijk en de bestuurlijke partners hebben afgesproken dat zij in interbestuurlijk verband zullen zoeken naar oplossingen voor financiële knelpunten.	50.000	0	2	90%	10
Verbonden partijen	18	Verbonden partijen voeren een deel van ons beleid uit. Dit gebeurt onder meer door gemeenschappelijke regelingen (GR). GR's hebben te maken met risico's die voor hen specifiek zijn. Deze hebben we per partij opgenomen in de paragraaf verbonden partijen. Voor alle verbonden partijen geldt dat er momenteel veel onzekerheden zijn in de omgeving waarin zij werkzaam zijn. Wanneer risico's bij verbonden partijen uiteindelijk uitgroeien tot feitelijke gebeurtenissen, zal dit ook bij de ons tot dilemma's leiden. Ofwel doordat er een (financieel) beroep op ons gedaan wordt, ofwel doordat de dienstverlening van de verbonden partij aan onze inwoners verandert.	We nemen een inschatting op voor de mogelijke bijbetaling als gevolg van een nadelig exploitatiesaldo of tussentijdse begrotingsbijstellingen. We schatten dit in op 5% van de totale bijdragen.	We houden de ontwikkelingen van de gemeenschappelijke regelingen bij en nemen onze standpunten mee in het algemeen bestuur. Waar we zitting hebben in het dagelijks bestuur zijn we kritisch op de voorstellen die aan de deelnemers worden voorgelegd. Bij de advisering over zienswijzen die de raad kan indienen op begrotingen en begrotingswijzigingen van de gemeenschappelijke regelingen houden we dezelfde koers aan als die we uitdragen in de algemene besturen van de gemeenschappelijke regelingen.	504.000	300.000	4	5%	4

Naast de risico's in bovenstaande tabel hebben we ook nog een aantal risico's waarvan de impact niet of moeilijk te bepalen. Deze risico's hebben we hieronder weergegeven.

Juridische geschillen

Het besturen van een gemeentelijke organisatie betekent ook dat we continu keuzes moeten maken. Keuzes maken kan ook negatieve gevolgen hebben voor bedrijven en inwoners. De mogelijkheid bestaat dat hieruit juridische geschillen ontstaan.

Daarnaast bewegen we ons steeds meer op het snijvlak tussen markt en overheid. Dit vraagt bewustwording in de organisatie over van de inzet van publieke middelen, in het bijzonder op het terrein van het mededingingsrecht.

Verder zijn we bezig met dorpsgericht werken. Deze manier van werken gaat uit van vertrouwen in de burger en het zo veel mogelijk praktisch aanpakken en oplossen van zaken. Dit uitgangspunt past bij de gewenste ontwikkelingen in Roerdalen. Wel is het van belang dat vanuit juridisch oogpunt gezocht wordt naar een balans tussen praktische oplossingen en wettelijke mogelijkheden en risico's.

Dit risico kunnen we verkleinen door, voordat we een keuze maken, de gevolgen in beeld te brengen en hiervoor een procedure op te stellen of maatregelen te treffen.

Gegevensveiligheid (informatieveiligheid en privacy)

De risico's van een slechte informatiebeveiliging zijn talrijk: privacy schendingen door een datalek, economische schade door het uitlekken van vertrouwelijke plannen, fysieke schade door storingen in systemen in de openbare ruimte.

Inwoners en ondernemers moeten erop kunnen vertrouwen dat hun gegevens veilig zijn, dat de informatie die de gemeente uitwisselt met andere overheden betrouwbaar is en dat de gemeente zorgt voor een veilige leefomgeving.

Beoordelen en kwantificeren

In 2019 is het "Dreigingsbeeld Informatiebeveiliging Nederlandse Gemeenten 2019/2020" opgesteld. Dit dreigingsbeeld van de informatiebeveiligingsdienst (IBD) biedt inzicht in verschillende risico's.

De Autoriteit Persoonsgegevens (AP) heeft de focus verlegd van voorlichting naar handhaving. Gemeenten zijn in het licht van bijzondere aandacht die de AP heeft voor lokale overheden extra kwetsbaar bij eventuele toezichts- en handhavingsacties van de AP. Naast mogelijke bestuurlijke boetes lopen we het risico van het in verkeerde handen vallen van tot persoon herleidbare gegevens. De impact en de kans is moeilijk te vertalen in een risicoscore.

Sturen en beheersen

Via training van medewerkers en bestuurders vergroten we de bewustwording. Daarnaast stellen wij middelen ter beschikking voor een veilige verwerking van gegevens. Deze middelen moeten ook zorgen voor borging van de beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid van informatie en informatiesystemen. Het versterken van de menselijke schakel en de inzet van geschikte middelen dragen bij aan de basis op orde. Verder maken wij afspraken met Servicecentrum MER, afdeling Bedrijfsvoering (I&A) om de ontbrekende basismaatregelen te implementeren.

De weerstandscapaciteit en ratio weerstandsvermogen

Bij de weerstandscapaciteit kan onderscheid worden gemaakt tussen incidentele en structurele capaciteit en tussen directe en indirecte capaciteit.

De *incidentele weerstandscapaciteit* is het vermogen om calamiteiten éénmalig op te vangen zonder dat dit invloed heeft op de voortzetting van taken. Het valt samen met de (algemene) reservepositie.

De *structurele weerstandscapaciteit* zijn de middelen die permanent ingezet kunnen worden om tegenvallers in de lopende exploitatie op te vangen, zonder dat dit ten koste gaat van de uitvoering van de bestaande taken.

De *direct beschikbare weerstandscapaciteit* bestaat uit gelden die direct kunnen worden gebruikt voor de kosten van een calamiteit.

De *niet direct beschikbare weerstandscapaciteit* zijn gelden waarvan besloten kan worden om ze vrij te maken. Hiervoor moeten eerst trajecten in gang worden gezet. In het verleden werden hierbij ook de bestemmingsreserves meegenomen. Op basis van het nieuwe toezichtkader van de provincie zijn deze nu buiten beschouwing gelaten.

De benodigde weerstandscapaciteit bedraagt op basis van de geïnventariseerde risico € 1.910.000. Voor de berekening van de ratio weerstandsvermogen wordt afgezet tegen de beschikbare weerstandscapaciteit afgezet tegen de benodigde weerstandscapaciteit.

Aan deze ratio wordt de volgende waardering gegeven (Bron: Nederlands Adviesbureau Risicomanagement).

Ratio	Waardering
> 2,0	Uitstekend
1,5 – 2,0	Ruim voldoende
1,0 – 1,5	Voldoende
0,8 – 1,0	Matig
0,6 – 0,8	Onvoldoende
< 0,6	Ruim onvoldoende

bedragen x € 1.000

Weerstandscapaciteit per 31-dec-2022	Structureel	Incidenteel	Totaal
Direct beschikbare weerstandscapaciteit			
Algemene reserve		9.379	9.379
Post onvoorzien	-		-
Direct beschikbare weerstandscapaciteit	-	9.379	9.379
Niet direct beschikbare weerstandscapaciteit			
Onbenutte belastingcapaciteit	1.784		1.784
Stille reserves		P.M.	-
Niet direct beschikbare weerstandscapaciteit	1.784	-	1.784
Beschikbare weerstandscapaciteit	1.784	9.379	11.163
Benodigde weerstandscapaciteit			1.910
Ratio weerstandsvermogen			5,8

Kengetallen financiële positie

Als richtlijn voor de streefwaarden van de financiële positie gaan we uit van de classificaties die door de provincie Limburg zijn afgegeven. Voor de weerstandsratio gaan we uit van de normen van het Nederlands Adviesbureau Risicomanagement.

Deze streefwaarden geven een richting aan. Als niet voldaan wordt aan de streefwaarden betekent dit dat inspanningen verricht moeten worden om tijdig bij te sturen. De kengetallen worden dan ook niet als harde norm voorgesteld, maar moeten altijd in samenhang worden bekeken.

Signaleringswaarden kengetallen	Categorie A	Categorie B	Categorie C
Verplichte kengetallen			
1a. Netto schuldquote	< 90%	90 - 130%	> 130%
1b. Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	< 90%	90 - 130%	> 130%
2. Solvabiliteitsratio	> 50%	20 - 50%	< 20%
3. Grondexploitatie	< 20%	20 - 35%	> 35%
4. Structurele exploitatieruimte	> 0%	0%	< 0%
5. Gemeentelijke belastingcapaciteit	< 95%	95 - 105%	> 105%
Eigen kengetallen			
6. Ratio weerstandsvermogen	> 1,0	0,8 - 1,0	< 0,8
7. Omvang algemene reserve (x € 1.000)	> € 3.500		

Conclusie

Onze kengetallen zijn door de financiële problemen verslechterd. Door de inzet van de algemene reserve als tijdelijke oplossing van onze financiële tekorten loopt de solvabiliteitsratio terug. Dit vertaalt zich ook in de negatieve percentage bij de structurele exploitatieruimte en de teruglopende ratio van het weerstandsvermogen. Bij de belastingcapaciteit zien we dat we van net onder het landelijk gemiddelde stijgen naar net boven het landelijk gemiddeld. Dit komt naast de stijging van de OZB vooral ook door de stijging van de afvalstoffenheffing.

Met de inzet zoals beschreven in het hoofdstuk “Roerdalen in balans” willen we zorgen voor een structureel sluitende begroting. Hierdoor zijn in de toekomst minder onttrekkingen uit de algemene reserve noodzakelijk en worden de risico's kleiner. Het is van belang om in het kader van de “Roerdalen in balans” wel oog te blijven houden voor de ontwikkeling van de financiële kengetallen.

Kengetallen	Rekening 2021	Actuele Begroting	Rekening 2022
Verplichte kengetallen			
1a. Netto schuldquote	15,6%	37,7%	16,6%
1b. Netto schuldquote gecorrigeerd voor alle verstrekte leningen	14,0%	36,3%	15,1%
2. Solvabiliteitsratio	45,2%	33,9%	46,4%
3. Grondexploitatie	-1,1%	-0,9%	-0,4%
4. Structurele exploitatieruimte	1,9%	-2,1%	4,3%
5. Gemeentelijke belastingcapaciteit	104,2%	103,0%	103,0%
Eigen kengetallen			
6. Ratio weerstandsvermogen	5,4	3,7	5,8
7. Omvang algemene reserve (x € 1.000)	9.103	7.063	9.379

Uitleg kengetallen

Netto schuldquote

De netto schuldquote beoordeelt de schuld als aandeel van de inkomsten. Bij een lage netto schuldquote is dit een indicatie dat de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie laag zijn. Hoe lager het percentage, hoe gunstiger. Om een zuiver beeld te krijgen van het (netto) effect, wordt het bedrag aan schulden gecorrigeerd met het bedrag dat is doorgeleend.

Solvabiliteitsratio

Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin wij in staat zijn aan onze financiële verplichtingen te voldoen. Dit gebeurt door het eigen vermogen uit te drukken in een percentage van het totale vermogen.

Grondexploitatie

Dit kengetal is in het algemeen vooral opgenomen vanwege de mogelijke impact van de grondexploitatie op de financiële positie van een gemeente. Hiervan is vooral sprake als een gemeente geldleningen heeft afgesloten om grond van toekomstige woningbouwprojecten te verwerven. Dit is bij ons niet het geval.

Structurele begrotingsruimte

Het kengetal geeft in verhouding aan wat de structurele begrotingsruimte is door het saldo van de structurele lasten en lasten te vergelijken met de totale baten. Een positief percentage betekent dat de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten (waaronder de rente en aflossing van een lening) te dekken. Er is dan sprake van een structureel sluitende begroting.

Belastingcapaciteit

De belastingcapaciteit geeft inzicht in de mate waarin bij het voordoen van een financiële tegenvaller in het volgende begrotingsjaar kan worden opgevangen of ruimte is voor nieuw beleid.

JAARREKENING

Balans

Balans per 31 december 2021

bedragen x € 1.000

Activa	31-dec-2022	31-dec-2021
Vaste Activa		
Immateriële vaste activa	412	453
Bijdrage aan activa van derden	303	316
Kosten onderzoek en ontwikkeling	110	137
Kosten verbonden sluiten van geldleningen	-	-
Materiële vaste activa	46.476	43.293
Investerings in openbare ruimten met een maatschappelijk nut	16.948	14.134
Investerings in openbare ruimten met een economisch nut	21.585	21.109
Investerings met een economisch nut, waarvoor tarief geheven kan worden	7.943	8.050
Financiële vaste activa	7.775	10.501
Kapitaalverstrekking aan deelnemingen	2.586	2.586
Kapitaalverstrekking aan gemeenschappelijke regelingen	321	321
Leningen aan deelnemingen	-	-
Overige langlopende leningen	895	871
Overige uitzettingen >1 jaar	3.972	6.722
Totaal Vaste Activa	54.663	54.247
Vlottende Activa		
Voorraden	- 210	- 561
Onderhanden werk, waaronder gronden in exploitatie	- 227	- 584
Overige grond- en hulpstoffen	17	24
Uitzettingen korter dan één jaar	6.599	6.649
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	0	490
Vorderingen op openbare lichamen	5.638	4.908
Overige vorderingen	961	1.251
Liquide Middelen	59	162
Banksaldi	53	154
Kassaldi	6	8
Overlopende activa	2.550	1.561
Bedragen overheid	538	190
Overige nog te ontvangen bedragen, en de vooruitbetaalde bedragen	2.012	1.371
Totaal Vlottende Activa	8.999	7.811
Totaal Activa	63.662	62.058

bedragen x € 1.000

Passiva	31-dec-2022	31-dec-2021
Vaste passiva		
Eigen vermogen	29.524	28.031
Algemene reserve	9.379	9.103
Bestemmingsreserves	18.080	18.046
Gerealiseerde resultaat	2.064	882
Voorzieningen	10.960	10.525
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	3.856	3.433
Voorziening aan derden met specifieke aanwending	5.920	5.959
Egalisatievoorzieningen	1.184	1.134
Vaste schulden met een looptijd van één jaar of langer	14.429	17.000
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	14.429	17.000
Totaal Vaste passiva	54.912	55.556
Vlottende Passiva		
Netto vlottende schulden met looptijd korter dan één jaar	6.432	4.594
Kasgeldlening	-	-
Banksaldi	461	-
Overige schulden	5.971	4.594
Overlopende passiva	2.318	1.908
Van overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen en uitkeringen	789	548
Verplichtingen dit jaar opgebouwd en komen volgend jaar tot betaling	1.265	1.275
Overige vooruitontvangen bedragen	264	84
Totaal Vlottende Passiva	8.750	6.501
Totaal Passiva	63.662	62.058

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

bedragen x € 1.000

Gewaarborgde geldleningen	31-dec-2022	31-dec-2021
Geldleningen woningbouwcorporaties	1.092	1.182
Overig	250	250
Totaal gewaarborgde geldleningen	1.342	1.432

bedragen x € 1.000

Recht verliescompensatie Vennootschapsbelasting	31-dec-2022	31-dec-2021
Recht verliescompensatie Vennootschapsbelasting	-	3
Totaal recht verliescompensatie vennootschapsbelasting	-	3

Overzicht van baten en lasten in de rekening

Het overzicht van baten en lasten in de rekening bevat:

- a. begrotingsbedragen, deze worden aangegeven vóór wijziging en ná wijziging;
- b. het overzicht van de gerealiseerde algemene dekkingsmiddelen;
- c. het gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten, volgend uit de onderdelen a en b;
- d. de werkelijke toevoegingen en onttrekkingen aan reserves;
- e. het gerealiseerd resultaat, volgend uit de onderdelen c en d.

Voor de toelichting op de verschillen tussen de begroting na wijziging en de realisatie wordt verwezen naar de programmaverantwoording (beginnend op pagina 15) in het begin van het jaarverslag. Deze analyse maakt integraal onderdeel uit van de jaarrekening.

Daarnaast is aangegeven welke onttrekkingen c.q. stortingen er in de reserves hebben plaatsgevonden. Deze zijn per programma aangegeven.

bedragen x € 1.000

Overzicht baten en lasten	Rekening 2021	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2022	Vershil
Programma's					
Lasten					
1. Krachtige dorpen	- 4.937	- 4.873	- 5.072	- 4.933	139 V
2. Participatie, ondersteuning en zorg	- 21.782	- 21.688	- 26.134	- 25.893	240 V
3. Veilige dorpen	- 2.568	- 2.342	- 2.416	- 2.284	132 V
4. Economie, natuur, toerisme en cultuur	- 1.708	- 1.420	- 2.921	- 2.402	519 V
5. Woonomgeving	- 5.556	- 7.912	- 8.076	- 5.465	2.611 V
6. Mobiliteit, infrastructuur en openbaar groen	- 6.166	- 6.618	- 6.891	- 6.643	248 V
7. Bestuur, organisatie en dienstverlening	- 2.857	- 2.506	- 2.658	- 2.643	16 V
Totaal Lasten	- 45.573	- 47.359	- 54.168	- 50.262	3.905 V
Baten					
1. Krachtige dorpen	692	202	247	471	224 V
2. Participatie, ondersteuning en zorg	5.316	4.811	6.165	6.530	365 V
3. Veilige dorpen	428	116	136	184	48 V
4. Economie, natuur, toerisme en cultuur	451	414	1.041	1.256	214 V
5. Woonomgeving	4.431	6.020	6.178	4.216	- 1.962 N
6. Mobiliteit, infrastructuur en openbaar groen	2.705	2.384	2.542	2.585	43 V
7. Bestuur, organisatie en dienstverlening	294	340	266	689	423 V
Totaal Baten	14.316	14.287	16.576	15.931	- 645 N
Programma's	- 31.256	- 33.071	- 37.592	- 34.332	3.260 V
Alg. dekkingsmiddelen, overhead, vpb en onvoorzien					
Lasten					
Algemene dekkingsmiddelen	- 308	- 308	- 308	- 311	- 3 N
Overhead	- 8.604	- 8.105	- 8.740	- 8.186	555 V
Heffing Vpb	- 24	- 20	- 20	- 27	- 7 N
Onvoorzien	-	- 100	-	-	-
Totaal Lasten	- 8.935	- 8.533	- 9.068	- 8.523	545 V
Baten					
Algemene dekkingsmiddelen	39.423	38.761	43.936	44.207	271 V
Overhead	176	51	51	140	89 V
Heffing Vpb	30	-	-	-	-
Totaal Baten	39.629	38.812	43.988	44.347	360 V
Alg. dekkingsmiddelen, overhead, vpb en onvoorzien	30.694	30.279	34.919	35.824	905 V
Mutatie reserves					
Toevoegingen	- 7.270	- 742	- 2.964	- 3.100	- 136 N
Onttrekkingen	8.715	3.534	6.113	3.672	- 2.440 N
Mutatie reserves	1.445	2.792	3.148	572	- 2.576 N
Resultaat	882	0	476	2.064	1.589 V

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Inleiding

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) daarvoor geeft.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarden.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en lasten worden slechts genomen voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Dividenden moeten worden verantwoord in het jaar waarin het besluit tot toekenning van het dividend door de algemene vergadering van aandeelhouders is genomen.

Met betrekking tot de eigen bijdragen die het CAK int en aan de gemeenten afdraagt geldt op basis van de Kadernota rechtmatigheid 2015 van de commissie BBV het volgende. Gemeenten kunnen op basis van de overzichten van het CAK wel de aantallen personen, soort en omvang van de zorgverlening beoordelen met de eigen WMO-administratie. Probleempunt is dat door het ontbreken van inkomensgegevens op deze overzichten de informatie over de eigen bijdrage ontoereikend is om als gemeente de juistheid op persoonsniveau en volledigheid van de eigen bijdragen als geheel te kunnen vaststellen. Door de systematiek te kiezen van het vaststellen van de eigen bijdragen door het CAK, heeft de wetgever in feite bepaald, dat de verantwoordelijkheid voor de juistheid en volledigheid van de eigen bijdragen geen gemeentelijke verantwoordelijkheid is. Dat betekent dat door de gemeenten geen zekerheden over omvang en hoogte van de eigen bijdragen kunnen worden verkregen als gevolg van het niet kunnen vaststellen van de juistheid op persoonsniveau, zoals hiervoor is toegelicht. De gemeente zal deze onzekerheid in de jaarstukken moeten noemen, ook al ligt de oorzaak niet bij de gemeente.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben.

M.b.t. de verwerking van de algemene uitkering heeft de commissie BBV een stellige uitspraak gedaan. Deze uitspraak houdt in dat in de jaarrekening de algemene uitkering wordt opgenomen conform de in het jaar laatst gepubliceerde accresmededeling, die doorgaans is opgenomen in de september circulaire van het boekjaar.

Balans

Vaste activa

Materiële vaste activa met economisch nut.

Artikel 59 BBV beschrijft het onderscheid tussen investeringen met uitsluitend maatschappelijk nut in de openbare ruimte en investeringen met een (beperkt) economisch nut. Investerings die op enigerlei wijze kunnen leiden tot of bijdragen aan het verwerven van inkomsten zijn investeringen met economisch nut. De vraag of de investering geheel kan worden terugverdiend is niet relevant voor de classificatie.

Investerings met een economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven.

Wanneer investeringen grotendeels of meer worden gedaan voor riolering, het inzamelen van huishoudelijk afval of andere alsook voor rechten die op grond van art. 229 lid 1 a en b Gemeentewet worden geheven, dan worden deze investeringen op de balans opgenomen in een aparte categorie: de investeringen met economisch nut, waarvoor ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven.

Investerings met economisch nut

Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs.

Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht; in die gevallen wordt op het saldo afgeschreven.

Slijtende investeringen worden vanaf het moment van ingebruikneming lineair afgeschreven in de verwachte gebruiksduur, hierbij wordt geen rekening gehouden met een eventuele restwaarde. Op grondbezit met economisch nut (buiten de openbare ruimte) wordt niet afgeschreven.

Investerings in de openbare ruimte met uitsluitend maatschappelijk nut.

Investerings in de openbare ruimte met een maatschappelijk nut moeten met de wijziging van het BBV worden geactiveerd. Dit is geen wijziging ten aanzien van het activeringsbeleid zoals al vastgelegd in de financiële verordening Roerdalen 2018. Hierin is tevens bepaald dat op deze investeringen de bijdrage van derden en eigen gereserveerde middelen in mindering worden gebracht. Over het resterende bedrag wordt lineair afgeschreven conform de afgesproken termijnen. Het gaat hierbij onder meer om zaken als wegen, straten, fietspaden, voetpaden, bruggen, viaducten, tunnels, verkeerslichtinstallaties, straatmeubilair, reconstructie openbare ruimte, parken en overig groen.

Financiële vaste activa

Kapitaalverstrekkingen aan gemeenschappelijke regelingen en leningen u/g zijn opgenomen tegen nominale waarde. De voorziening i.v.m. risico en garantie nutsbedrijven is in mindering gebracht bij kapitaalversterking aan deelnemingen bij het item financiële vaste activa, dit in verband met balanspresentatie.

De obligatieportefeuille wordt gewaardeerd tegen nominale waarde of lagere verkrijgingsprijs.

Participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's ("kapitaalverstrekkingen aan deelnemingen" in de zin van het BBV) zijn gewaardeerd tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de marktwaarde van de aandelen onverhoopt structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingsprijs zal afwaardering plaatsvinden. De actuele waarde ligt boven de verkrijgingsprijs.

Bijdragen aan activa van derden worden geactiveerd op het bedrag van de verstrekte bijdragen, verminderd met afschrijvingen.

Vlottende activa

Voorraden

De als "onderhanden werken" opgenomen bouwgronden in exploitatie zijn gewaardeerd tegen de vervaardigingsprijs, dan wel de lagere marktwaarde. De vervaardigingsprijs omvat de kosten die rechtstreeks aan de vervaardiging kunnen worden toegerekend (zoals grondaankopen en kosten van bouw- en woonrijp maken), alsmede een redelijk te achten aandeel in de rentekosten en de administratie- en beheerskosten.

Winsten uit de grondexploitatie worden genomen als deze op basis van de voorgeschreven percentage of completion (POC) methode gerealiseerd zijn.

Vorderingen en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen nominale waarde. Voor verwachte oninbaarheid is een voorziening gevormd. De voorziening wordt statistisch bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

Liquide middelen en overlopende posten.

Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.

Vaste passiva

Voorzieningen

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting c.q. het voorzienbare verlies.

De onderhoudsegalisatievoorziening “Onderhoud gemeentelijke gebouwen” is gebaseerd op een meerjarenraming van het uit te voeren groot onderhoud aan deze kapitaalgoederen.

De rioolvoorziening is verwerkt o.b.v. nominale waarde en met inachtneming van artikel 44, lid 2 BBV. Vanuit het GRP is er geen inzicht in de wijze waarop het riooltarief is opgebouwd en is een voorziening o.b.v. artikel 44, lid 1 BBV niet mogelijk.

In 2022 is een voorziening ‘overmatige verlofsaldi’ gevormd. Als ‘overmatig verlofsaldo/verlofstuwmeer’ beschouwen wij het saldo bovenwettelijk verlof meer dan 100 uur ultimo 2022 bij medewerkers jonger dan 60 jaar en medewerkers ouder dan 60 jaar het gehele bovenwettelijke verlof ultimo 2022 mits hun verlofsaldo groter is dan 100 uur, gewaardeerd tegen het bruto-uurloon incl. IKB en sociale premies (opslag van 32,44% t.o.v. het bruto uurloon). Daarnaast is ook nieuw als gevolg van de aanpassing van de cao, de mogelijkheid tot verlofsparen. Deze omzetting van verlof in spaarverlof vraagt echter wel een actieve handeling van de medewerker. Ten behoeve van het verlofsparen is bij deze jaarrekening een voorziening ‘verlofsparen’ gevormd.

Vaste schulden

Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde verminderd met gedane aflossingen. De vaste schulden hebben een rente typische looptijd van langer dan één jaar.

Vlottende passiva

De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Borg- en Garantstellingen

Voor zover leningen door de gemeente gewaarborgd zijn, is buiten telling het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. Overigens is in de toelichting op de balans nadere informatie opgenomen.

Continuïteit

De continuïteit van gemeente als gevolg van de uitbraak van het coronavirus komt niet in gevaar. De gemeente kan bij onoverkomelijke financiële gevolgen een beroep doen extra ondersteuning vanuit het rijk.

Toelichting op de Balans

Activa

Vaste Activa

Als vergelijkende cijfers zijn de cijfers opgenomen per 31 december 2021, conform de eindbalans van de jaarrekening 2021 van de gemeente Roerdalen.

Immateriële vaste activa

bedragen x € 1.000

Immateriële vaste activa	Boek- waarde 1-1-2022	Vermeer- deringen	Verminder- ingen	Afschrij- vingen	Afwaar- deringen	Boek- waarde 31-12- 2022
Bijdragen aan activa van derden	316	-	-	- 14	-	303
Kosten onderzoek en ontwikkeling	137	- 3	-	- 24	-	110
Totaal	453	- 3	-	- 37	-	412

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa wordt onderscheiden in:

- Overige investeringen met een economisch nut.
- Investerings in openbare ruimten met een maatschappelijk nut.

Er zijn geen materieel vaste activa die in erfpacht zijn uitgegeven.

bedragen x € 1.000

Materiële vaste activa	Boek- waarde 1-1-2022	Vermeer- deringen	Verminder- ingen	Afschrij- vingen	Afwaar- deringen	Boek- waarde 31-12- 2022
Economisch nut						
Bedrijfsgebouwen	12.716	3	-	- 635	-	12.083
Grond-,weg-, waterbouwkundige werken	4.106	771	- 10	- 213	-	4.654
Gronden en terreinen	2.166	696	- 219	-	-	2.642
Machines, apparaten en installaties	1.076	216	-	- 140	-	1.152
Vervoermiddelen	546	228	-	- 119	-	655
Woonruimten	40	62	-	- 2	-	100
Overige materiële uitgaven	323	44	- 24	- 44	-	299
Totaal Economisch nut	20.973	2.019	- 253	- 1.154	-	21.585
Maatschappelijk nut						
Grond-,weg-, waterbouwkundige werken	13.935	3.577	- 405	- 426	-	16.681
Overige materiële uitgaven	199	77	-	- 9	-	267
Totaal Maatschappelijk nut	14.134	3.654	- 405	- 435	-	16.948
Economisch nut, dekking door heffing						
Grond-,weg-, waterbouw	8.022	364	- 47	- 420	-	7.920
Machines, app. en instal.	28	-	-	- 5	-	23
Totaal Economisch nut, dekking door heffing	8.050	364	- 47	- 425	-	7.943
Totaal	43.157	6.037	- 704	- 2.014	-	46.476

Financiële vaste activa

Financiële vaste activa worden onderscheiden in:

- Kapitaalverstrekking aan deelnemingen.
- Kapitaalverstrekking aan gemeenschappelijke regelingen.
- Overige langlopende leningen.

Overige uitzettingen met een rente typische looptijd van 1 jaar of langer.

bedragen x € 1.000

Financiële vaste activa	Boek- waarde 1-1-2022	Vermeer- deringen	Vermin- deringen	Aflos- singen	Afwaar- deringen	Boek- waarde 31-12- 2022
Activum						
Kapitaalverstr. aan deelnemingen	2.586	-	-	-	-	2.586
Kapitaalverstr. aan gemeensch. regelingen	321	-	-	-	-	321
Overige uitzettingen met looptijd > 1 jaar	6.722	-	- 2.750	-	-	3.972
Totaal Activum	9.629	-	- 2.750	-	-	6.879
Lening						
Overige langlopende leningen	871	24	-	-	-	895
Totaal Lening	871	24	-	-	-	895
Totaal	10.500	24	- 2.750	-	-	7.774

De overige uitzettingen met een looptijd langer dan 1 jaar betreffen de beleggingen van Essent-gelden in een obligatieportefeuille hierop heeft een vrijval plaatsgevonden van 3 obligaties in 2022. Het verloop van de vrijval van de beleggingsportefeuille is weergegeven in de financieringsparagraaf.

Vlottende Activa

Voorraden

Onder de voorraden in exploitatie wordt het verloop aangegeven van de bouwgrondexploitaties.

bedragen x € 1.000

Voorraden	31-dec-2022	31-dec-2021
Onderhanden werk, waaronder gronden in exploitatie	- 227	- 584
Overige grond- en hulpstoffen	17	24
Totaal	- 210	- 561

Een gedetailleerde specificatie van de bouwgronden in exploitatie is opgenomen in onderstaande tabel.

bedragen x € 1.000

Verwachte resultaten bouwgronden in exploitatie	Boek- waarde 31-12-2021	Opwaarderen*	Lasten	Baten	Winst- neming 2022	Boek- waarde 31-12-2022	Verwacht resultaat
Woningbouw							
Oortjensveld III - Herkenbosch	- 77		4	-	4	- 69	- 69
Wienkeskoel II, fase 2 - Melick	- 507		215	-	- 42	- 334	- 318
Holsterveld - Vlodrop	-	137	197	- 174	16	176	259
Totaal woningbouw	- 584	137	416	- 174	- 22	- 227	- 128
Totaal	- 584	137	416	- 174	- 22	- 227	- 128

*1) De exploitatie Holsterveld was voorheen gerubriceerd onder de MVA.

De verwachte kosten voor Oortjensveld III zijn € 50.000 voor groenaanplant en parkeergelegenheden. Bij Wienkeskoel II, fase 2 zijn de te verwachten kosten € 105.000 voor het woonrijp maken van het openbaar gebied. Bij Oortjensveld en Wienkeskoel zijn wel alle kavels verkocht en hebben de verwachte kosten betrekking op de kosten voor de afronding van de projecten.

Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan één jaar

bedragen x € 1.000

Uitzettingen korter dan één jaar	Saldo 31-12-2022	Voorziening oninbaarheid	Gecorrigeerd Saldo 31-12-2022	Gecorrigeerd Saldo 31-12-2021
Vorderingen op openbare lichamen	5.638	-	5.638	4.908
Debiteuren privaatrechtelijk	408	- 238	170	422
Debiteuren belastingen	409	- 112	297	283
Debiteuren Wet, Werk en Bijstand	716	- 222	494	546
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een rentetypische looptijd korter dan één jaar	-	-	-	490
Totaal	7.171	- 572	6.599	6.649

De vorderingen op openbare lichamen hebben betrekking op vorderingen van het Rijk, de belastingdienst, en een aantal gemeenten in de omgeving van de Gemeente Roerdalen.

Onderstaand het verloop van de uitzettingen in de schatkist en de overtollige liquide middelen op het eind van ieder kwartaal. Wij hebben voor het schatkistbankieren een drempelbedrag voor storting van € 435.000.

bedragen x € 1.000

Schatkistbankieren		1e kwartaal	2e kwartaal	3e kwartaal	4e kwartaal
Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
(1a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	6.320	7.572	12.910	13.661
(1b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(1) = (1a) / (1b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	70	83	140	148
Drempelbedrag					
(2a)	Begrotingstotaal verslagjaar	56.634	56.634	56.634	56.634
(2b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	56.634	56.634	56.634	56.634
(2c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	-	-	-	-
(2) = nieuwe berekening *	Drempelbedrag vanaf 1 juli 2021	1.133	1.133	1.133	1.133
(3a) = (2) > (1)	Ruimte onder het drempelbedrag	1.062	1.049	992	984
(3b) = (1) > (2)	Overschrijding van het drempelbedrag				

Liquide Middelen

Banktegoeden zijn vrij beschikbaar.

bedragen x € 1.000

Liquide middelen	31-dec-2022	31-dec-2021
Banksaldi	53	154
Kassaldi	6	8
Totaal	59	162

Overlopende activa

De post overlopende activa kan als volgt onderscheiden worden:

bedragen x € 1.000

Overlopende activa	31-dec-2022	31-dec-2021
Bedragen overheid	538	190
Overige nog te ontvangen bedragen, en de vooruitbetaalde bedragen	2.012	1.371
Totaal	2.550	1.561

De in de balans opgenomen van EU, Rijk en Provincies ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel, die dienen ter dekking van lasten van volgende jaren, kunnen als volgt worden gespecificeerd:

bedragen x € 1.000

Nog te ontvangen overheidsgeld met een specifiek bestedingsdoel	31-dec-2021	Nog te ontvangen	Ontvangen	31-dec-2022
Nederlandse overheidslichamen				
Nog te ontvangen subsidie Herkenboscher Broek	82		82	-
Nog te ontvangen afrekening 2021 JZ+	108		108	-
Nog te ontvangen Spuk Sport 2021		51		51
Nog te ontvangen afrekening 2022 JZ+		13		13
Nog te ontvangen Provincie project Flinkeven		2		2
Nog te ontvangen Opvang ontheemden Oekraïne		426		426
Nog te ontvangen SPUK Klimaatadaptie Gemeente Venlo		46		46
Nederlandse overheidslichamen	190	538	190	538
Europese overheidslichamen				
Nog te ontvangen	-	-	-	-
Europese overheidslichamen	-	-	-	-
Totaal	190	538	190	538

Passiva

Vaste Passiva

Eigen vermogen

Het in de balans opgenomen eigen vermogen bestaat uit de algemene reserve, bestemmingsreserves en het nog te bestemmen resultaat. De algemene reserve is bestemd voor onvoorziene uitgaven en als risicoreserve en bestemmingsreserves worden door de raad ingesteld voor een specifiek doeleinde. Uitzondering is de reserve bouwgrondexploitatie, die is bedoeld als specifieke risicoreserve.

bedragen x € 1.000

Eigen vermogen	31-dec-2022	31-dec-2021
Algemene reserve	9.379	9.103
Bestemmingsreserves	18.080	18.046
Gerealiseerde resultaat	2.064	882
Totaal	29.524	28.031

Hieronder ziet u het verloop van de reserves in 2022.

bedragen x € 1.000

Reserves	Saldo 1-1-2022	Toevoe- gingen	Onttrek- kingen	Vermindering afschrijving activa	Saldo 31-12- 2022
Algemene reserve					
Algemene reserve	9.103	989	- 713	-	9.379
Algemene reserve	9.103	989	- 713	-	9.379
Bestemmingsreserve					
Reserve Accommodatiebeleid	720	-	- 336	-	384
Reserve afdekking tekorten	4.350	-	-	-	4.350
Reserve bouwgrondexploitatie	754	20	- 42	-	732
Reserve Decentralisaties	10	-	- 10	-	-
Reserve dekking investeringen economisch nut	8.664	325	- 447	-	8.542
Reserve dekking investeringen met maatsch. nut	734	-	- 13	-	721
Reserve Gebiedsvisie LOG Montfort-Mariahoop	42	-	-	-	42
Reserve organisatieontwikkeling	200	-	-	-	200
Reserve Programma Digitale Dienstverlening	78	-	- 78	-	-
Reserve Programmaplan Omgevingswet	116	315	- 124	-	307
Reserve Roerdalen in Balans	923	-	- 222	-	701
Reserve Stimuleringsfonds Duurzaamheid	1.000	-	-	-	1.000
Reserve toerisme	249	39	- 27	-	260
Reserve uitv. proj.kalender realisatie MER info.architect.	206	-	- 81	-	125
Reservefonds Armoedebestrijding	-	1.412	- 697	-	716
Bestemmingsreserve	18.046	2.111	- 2.077	-	18.080
Totaal	27.149	3.100	- 2.790	-	27.459

Hierna zijn de reserves nader gespecificeerd.

bedragen x € 1.000

Algemene reserve	Rekening 2022
Saldo 1 januari	9.103
Toevoegingen	
Positief jaarrekeningsaldo 2021	882
Opheffen reserve digitale dienstverlening	68
Resultaat project Herkenboscherbroek	10
Uitvoering WvGGZ	29
Totaal toevoegingen	989
Onttrekkingen	
Lokaal Cultureel	- 34
Actieplan duurzame energie	- 125
Storting in reservefonds Armoedebestrijding	- 500
Uitvoeringskosten sc MER inzake inburgering	- 33
Uitvoeringskosten sc MER inzake TOZO	- 11
Amendement Voedselbank	- 10
Totaal onttrekkingen	- 713
Saldo 31 december	9.379

De algemene reserve heeft als doel het opvangen van onvoorziene financiële tegenvallers (bufferfunctie), het opvangen van rekeningtekorten en het afdekken van incidentele begrotingstekorten.

bedragen x € 1.000

Reserve Accommodatiebeleid		Rekening 2022
Saldo 1 januari		720
Toevoegingen		
N.v.t.		
Totaal toevoegingen		-
Onttrekkingen		
MFA Vlodrop voor kapitaallasten en storten in reserve economisch nut		- 325
Extern advies en onderzoekskosten		- 11
Totaal onttrekkingen		- 336
Saldo 31 december		384

Reserve ter dekking van de incidentele kosten als gevolg van uitvoering van het accommodatiebeleid.

bedragen x € 1.000

Reserve afdekking tekorten		Rekening 2022
Saldo 1 januari		4.350
Toevoegingen		
N.v.t.		-
Totaal toevoegingen		-
Onttrekkingen		
N.v.t.		-
Totaal onttrekkingen		-
Saldo 31 december		4.350

In 2021 is de reserve Afdekken tekorten opgericht om de te verwachten exploitatietekorten tot en met het jaar 2024 af te dekken. Om deze verwachte tekorten weg te werken is het project Roerdalen in balans gestart. In het jaar 2022 hebben geen mutaties in de reserve plaatsgevonden.

bedragen x € 1.000

Reserve bouwgrondexploitatie	Rekening 2022
Saldo 1 januari	754
Toevoegingen	
Winstneming Oortjensveld	4
Winstneming Holsterveld	16
Totaal toevoegingen	20
Onttrekkingen	
Onttrekking door gestegen kosten Wienkeskoel	- 42
Totaal onttrekkingen	- 42
Saldo 31 december	732

De reserve Bouwgrondexploitatie is het weerstandsvermogen voor de bouwgrondexploitaties. Het doel van deze reserve is om toekomstige risico's als gevolg van onvoorziene ontwikkelingen of een stagnerende economie op te vangen. In 2022 zijn er twee toevoegingen gedaan en heeft een onttrekking in verband met gestegen bouwkosten plaatsgevonden.

bedragen x € 1.000

Reserve Decentralisaties	Rekening 2022
Saldo 1 januari	10
Toevoegingen	
N.v.t.	-
Totaal toevoegingen	-
Onttrekkingen	
Opheffen reserve decentralisatie	- 10
Totaal onttrekkingen	- 10
Saldo 31 december	-

Op 29 september 2022 heeft de raad besloten tot het opheffen van deze reserve. Het resterende saldo van €10.000 is vrijgevallen ten gunste van programma 2.

bedragen x € 1.000

Reserve dekking investeringen economisch nut		Rekening 2022
Saldo 1 januari		8.664
Toevoegingen		
MFC Vlodrop dekking kapitaallasten		325
Totaal toevoegingen		325
Onttrekkingen		
Afschrijving Brede School Herkenbosch		- 132
Afschrijving Sportpark Herkenbosch		- 92
Afschrijving vernieuwbouw gemeentehuis		- 73
Afschrijving herinrichting Sportpark Achter de Hoven		- 53
Afschrijving herinrichting Sportpark Melick		- 46
Afschrijving Brede School Melick		- 42
Afschrijving Zonnepanelen en laadpunten		- 9
Totaal onttrekkingen		- 447
Saldo 31 december		8.542

Reserve bestemd voor het dekken van de afschrijving van investeringen met een economisch nut waarvan de raad heeft aangegeven dat deze worden gedekt uit incidentele middelen. In 2022 is vanuit de Algemene reserve een bedrag toegevoegd ter dekking van de kapitaallasten MFA Vlodrop.

bedragen x € 1.000

Reserve dekking investeringen met maatsch. nut		Rekening 2022
Saldo 1 januari		734
Toevoegingen		
N.v.t.		-
Totaal toevoegingen		-
Onttrekkingen		
Afschrijving investeringsbijdrage dorps huis Posterholt		- 6
Afschrijving investeringsbijdrage dorps huis St. Odiliënberg		- 7
Totaal onttrekkingen		- 13
Saldo 31 december		721

De Reserve dekking investeringen met maatschappelijk nut is bestemd voor het dekken van de afschrijving van investeringen met een maatschappelijk nut.

bedragen x € 1.000

Reserve Gebiedsvisie LOG Montfort-Mariahoop	Rekening 2022
Saldo 1 januari	42
Toevoegingen N.v.t.	-
Totaal toevoegingen	-
Onttrekkingen N.v.t.	-
Totaal onttrekkingen	-
Saldo 31 december	42

Reserve ter dekking van de uitvoeringskosten van de gebiedsvisie LOG Montfort - Maria Hoop. In 2022 hebben er geen mutaties in deze reserve plaatsgevonden.

bedragen x € 1.000

Reserve organisatieontwikkeling	Rekening 2022
Saldo 1 januari	200
Toevoegingen N.v.t.	-
Totaal toevoegingen	-
Onttrekkingen N.v.t.	-
Totaal onttrekkingen	-
Saldo 31 december	200

Reserve Organisatieontwikkeling is bestemd voor de verdere ontwikkeling van de organisatie en het garanderen van de continuïteit van de bedrijfsvoering. Daarnaast wordt deze ingezet om de efficiency en effectiviteit van de organisatie te verbeteren.

bedragen x € 1.000

Reserve Programma Digitale Dienstverlening		Rekening 2022
Saldo 1 januari		78
Toevoegingen		
N.v.t.		
Totaal toevoegingen		-
Onttrekkingen		
Project digitale dienstverlening		- 10
Opheffen reserve digitale dienstverlening		- 68
Totaal onttrekkingen		- 78
Saldo 31 december		-

Het Programma Digitale Dienstverlening (voorheen EGEM-i) is in de kern gericht op het verbeteren van de dienstverlening op het gebied van basisregistraties, zaakgericht werken en een digitaal servicepunt. Het saldo van deze reserve wordt gestort in de Algemene reserve, hiermee is deze reserve opgeheven.

bedragen x € 1.000

Reserve Programmaplan Omgevingswet		Rekening 2022
Saldo 1 januari		116
Toevoegingen		
Invoeringskosten Wet Kwaliteitsborging bouwen		44
Uitvoeringskosten Omgevingswet		271
Totaal toevoegingen		315
Onttrekkingen		
Uitgaven omgevingswet		- 25
Bijdrage aan sc MER inzake UP kosten OD		- 99
Totaal onttrekkingen		- 124
Saldo 31 december		307

De nieuwe omgevingswet gaat 26 wetten en 120 algemene maatregelen van bestuur vervangen, die betrekking hebben op het fysiek domein. De reserve Programmaplan Omgevingswet dient ter dekking van de voorbereidingskosten implementatie Omgevingswet.

bedragen x € 1.000

Reserve Roerdalen in Balans		Rekening 2022
Saldo 1 januari		923
Toevoegingen N.v.t.		
Totaal toevoegingen		-
Onttrekkingen Transformatie Sociaal Domein Uitvoeringskosten project Roerdalen in Balans		- 52 - 170
Totaal onttrekkingen		- 222
Saldo 31 december		701

De reserve Roerdalen in Balans is opgericht om de uitvoeringskosten van het project Roerdalen in balans te dekken.

bedragen x € 1.000

Reserve Stimuleringsfonds Duurzaamheid		Rekening 2022
Saldo 1 januari		1.000
Toevoegingen N.v.t.		
Totaal toevoegingen		-
Onttrekkingen N.v.t.		-
Totaal onttrekkingen		-
Saldo 31 december		1.000

De reserve Duurzaamheid is gevoed met een bedrag uit de opgeheven reserve Beleggingen. Het is een revolverend fonds waarmee we investeringen van inwoners, ondernemers en andere partijen kunnen stimuleren. Het gaat onder ander om investeringen in duurzaamheid, levensloopbestendig maken van woningen en startersleningen. In 2022 heeft er geen onttrekking uit deze reserve plaatsgevonden.

bedragen x € 1.000

Reserve toerisme		Rekening 2022
Saldo 1 januari		249
Toevoegingen		
Jaarlijkse storting van 10% van de toeristenbelasting		39
Totaal toevoegingen		39
Onttrekkingen		
Kwaliteitsimpuls dorpsentrees		- 27
Totaal onttrekkingen		- 27
Saldo 31 december		260

Een belangrijk speerpunt van de gemeente Roerdalen is recreatie en toerisme. De gemeente wil initiatieven entameren en initiatieven van andere partijen hierin ondersteunen. Deze reserve kan worden ingezet als dekkingsmiddel voor dit soort projecten.

bedragen x € 1.000

Reserve uitv. proj.kalender realisatie MER info.architect.		Rekening 2022
Saldo 1 januari		206
Toevoegingen		
N.v.t.		-
Totaal toevoegingen		-
Onttrekkingen		
Bijdrage sc MER bedrijfsvoering		- 81
Totaal onttrekkingen		- 81
Saldo 31 december		125

De reserve uitvoering projecten kalender realisatie MER info. architectuur heeft als doel het dekken van de projecten die te maken hebben met de verbetering van IT architectuur vanuit de SHIFT en LIFT. Door migratie van de serveromgeving wordt de weg geopend naar IT modernisering.

bedragen x € 1.000

Reservefonds Armoedebestrijding		Rekening 2022
Saldo 1 januari		-
Toevoegingen		
Bijzondere bijstand aanvullende maatregelen energierekening		26
Energietoeslag 2023		373
Energietoeslag 2022		513
Storting in reservefonds Armoedebestrijding		500
Totaal toevoegingen		1.412
Onttrekkingen		
Uitvoeringskosten + deels dekking energietoeslag 2022 (tot 120% rijk)		- 539
Uitvoeringskosten 120-150%		- 18
Energietoeslag 120-150%		- 140
Totaal onttrekkingen		- 697
Saldo 31 december		716

In 2022 is een fonds ingesteld ten behoeve van de tegemoetkoming inkomens 120%-150% van de bijstandsnorm en voor de maatschappelijke accommodaties en verenigingen met acute nood.

Voorzieningen

Voorzieningen worden gevormd als er sprake is van een financiële verplichting waarvan de omvang onzeker is, een risico dat zich zal voordoen en waarvan de financiële omvang redelijkerwijs te schatten is en het egaliseren van lasten voor de komende jaren.

Hieronder ziet u het verloop van de voorzieningen in 2022.

bedragen x € 1.000

Voorzieningen	Saldo 1-1-2022	Toevoe- gingen	Vrijval	Aanwen- dingen	Saldo 31-12- 2022
Verplichtingen, verliezen & risico's voorzieningen					
Voorziening HRM-beleid	-	60	-	- 42	18
Voorziening mobiliteit collegeleden	161	8	-	- 59	110
Voorziening overmatig verlofsaldi	-	200	-	-	200
Voorziening pensioenverplichting wethouders	3.272	579	- 316	- 173	3.362
Voorziening ruiling percelen	-	152	-	-	152
Voorziening verlofsparen	-	15	-	-	15
Verplichtingen, verliezen & risico's voorzieningen	3.433	1.013	- 316	- 274	3.856
Door derden beklemde middelen met spec. aanwending					
Voorziening beheer gemeentelijke woningvoorraad	25	-	-	-	25
Voorziening Limb. Kwalit.Menu binnen rode contour	34	4	-	-	38
Voorziening Limb. Kwalit.Menu buiten rode contour	50	-	-	-	50
Voorziening rioleringen	5.849	-	- 43	-	5.807
Door derden beklemde middelen met spec. aanwending	5.959	4	- 43	-	5.920
Onderhoudsegalisatievoorzieningen					
Voorziening onderhoud gem. gebouwen	1.134	505	-	- 455	1.184
Onderhoudsegalisatievoorzieningen	1.134	505	-	- 455	1.184
Totaal	10.525	1.522	- 359	- 729	10.960

bedragen x € 1.000

Voorzieningen activazijde balans	Saldo 1-1-2022	Toevoe- gingen	Vrijval	Aanwen- dingen	Saldo 31-12- 2022
Voorziening dubieuze debiteuren					
Voorziening dubieuze debiteuren	458	103	-	- 211	350
Voorziening dubieuze debiteuren	458	103	-	- 211	350
Voorziening dubieuze debiteuren WWB					
Voorziening dubieuze debiteuren WWB	249	13	-	- 40	222
Voorziening dubieuze debiteuren WWB	249	13	-	- 40	222
Voorziening ivm risico en garantie nutsbedrijven					
Voorziening ivm Escrow garantie verkoop Attero	52	-	-	-	52
Voorziening ivm vordering op Verkoop Vennootschap	1.706	-	-	-	1.706
Voorziening ivm risico en garantie nutsbedrijven	1.758	-	-	-	1.758
Totaal	2.466	116	-	- 251	2.331

De voorzieningen dubieuze debiteuren en dubieuze debiteuren WWB is in mindering gebracht op de balans bij de debiteuren onder het item uitzettingen korter dan één jaar. De voorziening i.v.m. risico en garantie nutsbedrijven is in mindering gebracht bij kapitaalverstrekking aan deelnemingen bij het item Financiële vaste activa. Hierna zijn de voorzieningen nader gespecificeerd:

bedragen x € 1.000

Voorziening HRM-beleid		Rekening 2022
Saldo 1 januari		-
Toevoegingen		
Jaarlijkse storting in de voorziening		60
Totaal toevoegingen		60
Onttrekkingen		
Kosten voormalig personeel		- 42
Totaal onttrekkingen		- 42
Saldo 31 december		18

De voorziening HRM is bestemd ter afdekking van de risico's van het HRM-beleid. Door de steeds sneller wijzigende maatschappelijke omgeving loopt de gemeente een groter risico ten aanzien van de uitvoering van het HRM-beleid. Medewerkers hebben extra begeleiding nodig om mee te komen en in sommige gevallen zal vervroegd afscheid moeten worden genomen van een medewerker. Op de voorziening is tot heden een groot beroep worden gedaan vanwege de organisatieontwikkeling. Voor meer informatie wordt verwezen naar de toelichting behorende bij de reserve organisatieontwikkeling.

bedragen x € 1.000

Voorziening mobiliteit collegeleden		Rekening 2022
Saldo 1 januari		161
Toevoegingen		
Wachtgeldvoorziening		8
Totaal toevoegingen		8
Onttrekkingen		
Wachtgelden bestuur		- 59
Totaal onttrekkingen		- 59
Saldo 31 december		110

De voorziening mobiliteit collegeleden is bestemd ter afdekking van de risico's als politiek werkgever. De voorziening is bedoeld ter dekking van de kosten van het wachtgeld van voormalige bestuurders. Daarnaast worden re-integratie trajecten van voormalige bestuurders hieruit gedekt.

bedragen x € 1.000

Voorziening overmatig verlofsaldi		Rekening 2022
Saldo 1 januari		-
Toevoegingen		
Storting verlofstuwmeer		200
Totaal toevoegingen		200
Onttrekkingen		
N.v.t.		-
Totaal onttrekkingen		-
Saldo 31 december		200

Conform de BBV voorschriften is in 2022 een voorziening gevormd voor overmatige verlofsaldi.

bedragen x € 1.000

Voorziening pensioenverplichting wethouders		Rekening 2022
Saldo 1 januari		3.272
Toevoegingen		
Aanvulling pensioenvoorziening o.b.v. actuariële berekening 2022		263
Totaal toevoegingen		579
Onttrekkingen		
Verstrekte pensioenuitkeringen		- 173
Totaal onttrekkingen		- 489
Saldo 31 december		3.362

De voorziening is bestemd ter dekking van de pensioenverplichting die de gemeente heeft aan voormalige wethouders en hun nabestaanden. Daarnaast wordt de voorziening gebruikt als een voormalig wethouder zijn pensioen mee wil nemen naar een nieuwe werkgever, op basis van Algemene pensioenwet politieke Ambtsdragers. De omvang van de voorziening is gebaseerd op een actuariële berekening die jaarlijks wordt geactualiseerd.

bedragen x € 1.000

Voorziening ruiling percelen		Rekening 2022
Saldo 1 januari		-
Toevoegingen		
Ruiling percelen Posterholt/Sint Odiliënberg		152
Totaal toevoegingen		152
Onttrekkingen		
N.v.t.		-
Totaal onttrekkingen		-
Saldo 31 december		152

In deze voorziening zijn verplichtingen (meerwaardeclausule) opgenomen die Roerdalen heeft indien we nieuw gekochte gronden inzetten voor de realisatie van zonnestation Montfort.

bedragen x € 1.000

Voorziening verlofsparen		Rekening 2022
Saldo 1 januari		-
Toevoegingen		
Verlofsparen		15
Totaal toevoegingen		15
Onttrekkingen		
N.v.t.		-
Totaal onttrekkingen		-
Saldo 31 december		15

Conform de cao gemeenten is het mogelijk om vanaf 2022 verlof te sparen. Voor diegene die hiervan gebruik maken is deze voorziening gevormd.

bedragen x € 1.000

Voorziening beheer gemeentelijke woningvoorraad		Rekening 2022
Saldo 1 januari		25
Toevoegingen		
N.v.t.		-
Totaal toevoegingen		-
Onttrekkingen		
N.v.t.		-
Totaal onttrekkingen		-
Saldo 31 december		25

De voorziening beheer gemeentelijke woningvoorraad is bedoeld voor transformatie en herstructurering van de woningvoorraad en het aan de woningvoorraad onttrekken van woningen, evenals het duurzaam onttrekken van niet benutte bouwmogelijkheden.

bedragen x € 1.000

Voorziening Limb. Kwalit.Menu binnen rode contour		Rekening 2022
Saldo 1 januari		34
Toevoegingen		
Bijdrage kwaliteitskader Bestemmingsplan Boomgaardstraat		4
Totaal toevoegingen		4
Onttrekkingen		
N.v.t.		-
Totaal onttrekkingen		-
Saldo 31 december		38

De voorziening Limburgs kwaliteitsmenu binnen rode contour. Het kwaliteitsmenu is verankerd in de structuurvisie Roerdalen 2030. De gemeente sluit bij bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen, genoemd in de structuurvisie, overeenkomsten af. In de structuurvisie is een uitvoeringstabel opgenomen. De financiële bijdragen mogen alleen hieraan besteed worden.

bedragen x € 1.000

Voorziening Limb. Kwalit.Menu buiten rode contour		Rekening 2022
Saldo 1 januari		50
Toevoegingen		
N.v.t.		
Totaal toevoegingen		-
Onttrekkingen		
N.v.t.		-
Totaal onttrekkingen		-
Saldo 31 december		50

De voorziening Limburgs kwaliteitsmenu buiten rode contour. Het kwaliteitsmenu is verankerd in de structuurvisie Roerdalen 2030. De gemeente sluit bij bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen, genoemd in de structuurvisie, overeenkomsten af. In de structuurvisie is een uitvoeringstabel opgenomen. De financiële bijdragen mogen alleen hieraan besteed worden. De voorziening is bedoeld voor de projecten in het buitengebied zoals opgenomen in de structuurvisie.

bedragen x € 1.000

Voorziening rioleringen		Rekening 2022
Saldo 1 januari		5.849
Toevoegingen		
N.v.t.		-
Totaal toevoegingen		-
Onttrekkingen		
Vrijval riolering		- 43
Totaal onttrekkingen		- 43
Saldo 31 december		5.807

De voorziening dient als spaarpot voor toekomstige investeringen in riolering. Hierdoor kan het rioolheffing tarief geleidelijk stijgen.

bedragen x € 1.000

Rekening 2022	
Voorziening onderhoud gem. gebouwen	
Saldo 1 januari	1.134
Toevoegingen	
Jaarlijkse stortingen in onderhoudsvoorziening	505
Totaal toevoegingen	505
Onttrekkingen	
Onderhoud sporthallen	- 206
Onderhoud sportparken	- 28
Onderhoud gemeenschapshuizen	- 164
Onderhoud peuterspeelzaalwerk/kinderopvang	- 1
Onderhoud monumenten	- 1
Onderhoud gemeentelijke begraafplaatsen	- 3
Onderhoud gemeentehuis	- 48
Onderhoud gemeenteloods	- 4
Totaal onttrekkingen	- 455
Saldo 31 december	1.184

De voorziening is bestemd voor het verrichten van groot onderhoud aan gebouwen die het eigendom zijn van de gemeente.

Vaste schulden met een looptijd van één jaar of langer

Onder langlopende schulden zijn de door de gemeente aangegane langlopende geldleningen opgenomen.

bedragen x € 1.000

Opgenomen leningen	Oorspr. Bedrag	Rente %	Begin looptijd	Einde looptijd	Boek- waarde 1-1-2022	Opname 2022	Aflossing 2022	Boek- waarde 31-12- 2022
BNG								
BNG 40.xxx.xxx	4.000	nvt	2014	2023	4.000	-	-	4.000
BNG 40.xxx.xxx	7.000	nvt	2019	2025	7.000	-	-	7.000
BNG 40.xxx.xxx	4.000	nvt	2019	2028	4.000	-	- 571	3.429
Totaal BNG	15.000				15.000	-	- 571	14.429
Overige Banken								
Gemeente 20141612-xx	2.000	nvt	2014	2022	2.000	-	- 2.000	-
Totaal Bank ...	2.000				2.000	-	- 2.000	-
Totaal	17.000				17.000	-	- 2.571	14.429

De totale rentelast voor het jaar 2022 met betrekking tot de vaste schulden met een looptijd langer dan één jaar bedraagt € 77.286, -. In de paragraaf financiering is het verloop van de leningen opgenomen.

Vlottende Passiva

Netto vlottende schulden met een looptijd korter dan één jaar

Hieronder zijn de overige schulden gespecificeerd.

bedragen x € 1.000

Netto vlottende schulden met looptijd korter dan één jaar	31-dec-2022	31-dec-2021
Kasgeldlening	-	-
Banksaldi	461	-
Overige schulden	5.971	4.594
Totaal	6.432	4.594

bedragen x € 1.000

Netto vlottende schulden met looptijd korter dan één jaar	31-dec-2022	31-dec-2021
Kasgeldlening	-	-
Banksaldi	461	-
Overige schulden	5.971	4.594
Totaal	6.432	4.594

Overlopende passiva

bedragen x € 1.000

Overlopende passiva	31-dec-2022	31-dec-2021
Van overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen en uitkeringen	789	548
Verplichtingen dit jaar opgebouwd en komen volgend jaar tot betaling	1.265	1.275
Overige vooruitontvangen bedragen	264	84
Totaal	2.318	1.908

De niet-bestede middelen van uitkeringen van Europese en Nederlandse overheidslichamen met een specifiek bestedingsdoel moeten als voorschotbedragen overheid op de balans worden

bedragen x € 1.000

Ontvangen overheidsgeld met een specifiek bestedingsdoel	31-dec-2021	Ontvangen bedragen	Vrijgevallen bedragen of terugbetaling	31-dec-2022
Nederlandse overheidslichamen				
Voorschot declaratie transformatiefonds Jeugd	30		30	-
Voorschot Hulp bij toeslagenproblematiek (SPUK)	10	8		18
Voorschot Onderwijsachterstandenbeleid	391	378	384	385
Voorschot Onderwijsvertragingen/ NPO Covid	35	74	35	74
Voorschot SPUK preventieakkoord	3		3	-
Voorschot project Ondernijning	79		79	-
Voorschot Herstel asfalt		22		22
Voorschot Spuk Energiearmoede		502	388	114
Voorschot Wet Inburgering		133	8	125
Voorschot SPUK Sportakkoord		38		38
Voorschot SPUK Onderwijsroute		18	8	10
Voorschot Afrekening SPUK Sport 2022		86	83	3
Totaal	548	1.259	1.018	789

verantwoord onder het item overlopende passiva. In onderstaande tabel ziet u het verloop van deze posten.

bedragen x € 1.000

Ontvangen overheidsgeld met een specifiek bestedingsdoel	31-dec-2021	Ontvangen bedragen	Vrijgevalen bedragen of terugbetaling	31-dec-2022
Nederlandse overheidslichamen				
Voorschot declaratie transformatiefonds Jeugd	30		30	-
Voorschot Hulp bij toeslagenproblematiek (SPUK)	10	8		18
Voorschot Onderwijsachterstandenbeleid	391	378	384	385
Voorschot Onderwijsvertragingen/ NPO Covid	35	74	35	74
Voorschot SPUK preventieakkoord	3		3	-
Voorschot project Ondernijning	79		79	-
Voorschot Herstel asfalt		22		22
Voorschot Spuk Energiearmoede		502	388	114
Voorschot Wet Inburgering		133	8	125
Voorschot SPUK Sportakkoord		38		38
Voorschot SPUK Onderwijsroute		18	8	10
Voorschot Afrekening SPUK Sport 2022		86	83	3
Totaal	548	1.259	1.018	789

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

De gemeente staat (als achtervang) garant voor leningen aan particulieren, de zogenaamde gewaarborgde geldleningen en geldleningen aan woningcorporaties. Een gedetailleerd overzicht hiervan is ter inzage beschikbaar.

bedragen x € 1.000

Gewaarborgde leningen	Oorspr. Lening	Percentage borg	Restant geldlening 1-1-2022	Vermeerderingen	Verminderingen	Restant geldlening 31-12-2022
Woningcorporaties	7.549	100%	1.182	-	- 90	1.092
Overig	250	100%	250	-	-	250
	-					
Totaal	7.799		1.432	-	- 90	1.342

Toelichting op de baten en lasten

Wet normering bezoldiging topfunctionarissen in de publieke en semipublieke sector (hierna: WNT)

De WNT is van toepassing op Gemeente Roerdalen. Het voor Gemeente Roerdalen toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2022 € 216.000.

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Bedragen x € 1

Wet normering topinkomens	JJWM L' Ortije	RJJ Notermans
Gegevens 2022		
Functiegegevens	Gemeentesecretaris	Griffier
Aanvang en einde functievervulling in 2022	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00	1,00
Dienstbetrekking?	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 113.090	€ 93.563
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 20.330	€ 16.481
Subtotaal	€ 133.420	€ 110.044
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 216.000	€ 216.000
-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	n.v.t.	n.v.t.
Bezoldiging	€ 133.420	€ 110.044
Het bedrag van de overschrijding	n.v.t.	n.v.t.
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.	n.v.t.
Gegevens 2021		
Functiegegevens	Gemeentesecretaris	Griffier
Aanvang en einde functievervulling in 2021	1/1 - 31/12	1/1 - 31/12
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,00	1,00
Dienstbetrekking?	ja	ja
Bezoldiging		
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	€ 107.973	€ 90.194
Beloningen betaalbaar op termijn	€ 21.346	€ 16.711
Subtotaal	€ 129.319	€ 106.905
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	€ 209.000	€ 209.000
Bezoldiging	€ 129.319	€ 106.905

Overige rapportage verplichtingen op grond van de WNT.

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2021 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

Stelpost onvoorzien

De begrote post onvoorziene uitgaven van € 75.000, - is in 2022 volledig ingezet.

Overzicht incidentele baten en lasten

In onderstaand overzicht zijn de incidentele baten en lasten van de gemeente Roerdalen weergegeven. De volgende uitgangspunten zijn hierbij gehanteerd:

- de incidentele baten of lasten zijn zo uitgebreid mogelijk benoemd;
- onttrekkingen en stortingen uit reserves zijn altijd incidenteel, met uitzondering van de reserve dekking kapitaallasten en de storting in de reserve toerisme;
- verschuivingen tussen verschillende reserves zijn niet als incidentele baten en lasten meegenomen.

bedragen x € 1.000

Incidentele baten en lasten		Rekening 2022
Incidentele lasten		
P1	Onderzoek naar eventuele sluiting buitenbaden (tlv reserve accommodatiebeleid)	- 11
P2	Eenmalige bijdrage aan Voedselbank (uitvoering van amendement, tlv AR)	- 10
	Uitvoeringskosten TOZO 2022 (tlv AR)	- 11
	Uitvoeringskosten invoering Nieuwe wet inburgering 2021 (tlv AR)	- 33
	Energietoeslag voor personen met een inkomen tussen 120%-150% van de bijstandsnorm (tlv reservfonds Armoedebestrijding)	- 158
P4	Storting opbrengst verkoop grondstroken in risicovoorziening ruiling percelen	- 152
	Actieplan duurzame energie 2019-2022 (tlv AR)	- 124
	Tijdelijke subsidieregul coronasteun lokale culturele infrastructuur (tlv AR)	- 34
	Verplaatsing kinderboerderij Sint Odiliënberg	- 20
	Implementatie Omgevingswet (tlv reserve programmaplan Omgevingswet)	- 25
	Extra kosten Wienkeskoel	- 42
P5	Implementatie Omgevingswet (tlv reserve programmaplan Omgevingswet)	- 99
P6	Kwaliteitsimpuls dorpsentrees (tlv reserve toerisme)	- 7
P7	Project digitale dienstverlening	- 10
	Project investeren om te renderen (tlv reserve Roerdalen in balans)	- 222
Totaal incidentele lasten		- 958
Incidentele baten		
P2	Opheffen reserve decentralisaties	10
P4	Verkoop grondstroken	257
	Resultaat project Herkenboscherbroek	11
P5	Winstneming bouwgrondexploitatie	20
Totaal incidentele baten		298
Totaal incidentele baten en lasten		- 660

Structureel resultaat

bedragen x € 1.000

Structureel resultaat		Rekening 2022
Saldo van baten en lasten		
Lasten		- 58.786
Baten		60.278
Saldo van baten en lasten		1.492
Af: incidentele baten en lasten		
Incidentele lasten		- 958
Incidentele baten		298
Af: incidentele baten en lasten		- 660
Bij: structurele toevoegingen en onttrekkingen reserves		
Structurele toevoegingen		- 39
Structurele onttrekkingen		460
Bij: structurele toevoegingen en onttrekkingen reserves		421
Totaal structureel resultaat		2.573

Overzicht van structurele toevoegingen en onttrekkingen aan de reserves

bedragen x € 1.000

Structurele toevoegingen en onttrekkingen reserves		Rekening 2022
Structurele toevoegingen		
P8	Jaarlijkse toevoeging Reserve toerisme	- 39
Totaal structurele toevoegingen		- 39
Structurele onttrekkingen		
P1	Afschrijving investeringen sportparken en brede scholen	365
	Afschrijving investeringen dorpshuizen	13
P5	Afschrijving duurzaamheid, zonnepanelen en laadpalen	9
P8	Afschrijving gemeentehuis	73
Totaal structurele onttrekkingen		460
Totaal structurele toevoegingen en onttrekkingen		421

Overzicht baten en lasten (taakvelden per programma)

bedragen x € 1.000

Taakvelden per programma	Rekening 2021	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2022	Verschil
Saldo van baten en lasten					
Lasten					
<u>1. Krachtige dorpen</u>	<u>- 4.937</u>	<u>- 4.873</u>	<u>- 5.072</u>	<u>- 4.933</u>	<u>139 V</u>
4.2 Onderwijshuisvesting	- 694	- 726	- 744	- 766	- 22 N
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	- 103	- 96	- 96	- 101	- 5 N
5.1 Sportbeleid en activering	- 186	- 312	- 352	- 208	144 V
5.2 Sportaccommodaties	- 1.556	- 1.142	- 1.288	- 1.304	- 16 N
5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	- 493	- 505	- 499	- 483	17 V
5.6 Media	- 236	- 240	- 240	- 232	7 V
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	- 867	- 1.034	- 1.027	- 1.032	- 4 N
7.1 Volksgezondheid	- 802	- 818	- 826	- 807	19 V
<u>2. Participatie, ondersteuning en zorg</u>	<u>- 21.782</u>	<u>- 21.688</u>	<u>- 26.134</u>	<u>- 25.893</u>	<u>240 V</u>
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	- 642	- 775	- 1.294	- 1.043	251 V
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	- 279	- 352	- 586	- 985	- 399 N
6.2 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen	- 1.114	- 1.414	- 1.462	- 1.246	217 V
6.2 Wijkteams	- 229	- 236	- 236	- 232	5 V
6.3 Inkomensregelingen	- 7.052	- 6.833	- 9.075	- 8.570	505 V
6.4 WSW en beschut werk	- 3.145	- 2.859	- 3.065	- 3.054	10 V
6.5 Arbeidsparticipatie	- 196	- 334	- 325	- 268	58 V
6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)	- 810	- 901	- 1.044	- 901	143 V
6.71 Maatwerkdienstverlening 18+	- 3.400	- 3.406	- 3.597	- 3.549	49 V
6.72 Maatwerkdienstverlening 18-	- 4.161	- 3.893	- 4.201	- 5.177	- 976 N
6.81 Geëscaleerde zorg 18+	-	-	- 546	- 236	310 V
6.82 Geëscaleerde zorg 18-	- 712	- 600	- 600	- 555	45 V
7.1 Volksgezondheid	- 41	- 85	- 102	- 79	23 V
<u>3. Veilige dorpen</u>	<u>- 2.568</u>	<u>- 2.342</u>	<u>- 2.416</u>	<u>- 2.284</u>	<u>132 V</u>
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	- 1.811	- 1.547	- 1.547	- 1.552	- 5 N
1.2 Openbare orde en veiligheid	- 756	- 794	- 836	- 717	119 V
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	-	-	- 33	- 15	18 V
<u>4. Economie, natuur, toerisme en cultuur</u>	<u>- 1.708</u>	<u>- 1.420</u>	<u>- 2.921</u>	<u>- 2.402</u>	<u>519 V</u>
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	- 290	- 354	- 363	- 491	- 128 N
3.4 Economische promotie	- 229	- 140	- 230	- 198	32 V
5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	- 301	- 24	- 89	- 74	14 V
5.4 Musea	- 2	-	-	- 0	- 0 N
5.5 Cultureel erfgoed	- 60	- 44	- 44	- 69	- 26 N
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	- 26	- 14	- 592	- 616	- 24 N
7.4 Milieubeheer	- 148	- 319	- 932	- 402	530 V
8.1 Ruimte en leefomgeving	- 652	- 525	- 671	- 550	121 V
<u>5. Woonomgeving</u>	<u>- 5.556</u>	<u>- 7.912</u>	<u>- 8.076</u>	<u>- 5.465</u>	<u>2.611 V</u>
7.3 Afval	- 2.772	- 2.638	- 2.787	- 2.583	204 V
7.4 Milieubeheer	- 302	- 243	- 280	- 275	5 V
8.1 Ruimte en leefomgeving	- 552	- 1.646	- 1.233	- 98	1.135 V
8.2 Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)	- 241	- 1.552	- 1.650	- 459	1.191 V
8.3 Wonen en bouwen	- 1.689	- 1.833	- 2.125	- 2.050	75 V
<u>6. Mobiliteit, infrastructuur en openbaar groen</u>	<u>- 6.705</u>	<u>- 7.223</u>	<u>- 7.464</u>	<u>- 7.216</u>	<u>248 V</u>
0.4 Overhead	- 539	- 605	- 573	- 573	- 0 N

bedragen x € 1.000

Taakvelden per programma	Rekening 2021	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2022	Vershil
2.1 Verkeer en vervoer	- 2.792	- 3.176	- 3.381	- 3.287	95 V
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	- 1.922	- 1.935	- 1.984	- 1.868	116 V
7.2 Riolering	- 1.340	- 1.370	- 1.387	- 1.401	- 14 N
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	- 112	- 138	- 138	- 87	51 V
7. Bestuur, organisatie en dienstverlening	- 11.038	- 10.105	- 10.925	- 10.360	564 V
0.1 Bestuur	- 1.966	- 1.561	- 1.698	- 1.717	- 19 N
0.2 Burgerzaken	- 840	- 835	- 911	- 795	116 V
0.4 Overhead	- 8.065	- 7.498	- 8.166	- 7.612	554 V
0.5 Treasury	- 92	- 80	- 80	- 79	2 V
0.8 Overige baten en lasten	- 51	- 110	- 50	- 131	- 81 N
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	- 24	- 20	- 20	- 27	- 7 N
8. Algemene middelen	- 215	- 329	- 229	- 232	- 3 N
0.4 Overhead	- 0	- 1	- 1	- 0	1 V
0.5 Treasury	-	-	-	- 0	- 0 N
0.61 OZB woningen	- 215	- 228	- 228	- 232	- 4 N
0.8 Overige baten en lasten	-	- 100	-	-	-
Totaal Lasten	- 54.508	- 55.891	- 63.236	- 58.786	4.450 V
Baten					
1. Krachtige dorpen	692	202	247	471	224 V
4.2 Onderwijshuisvesting	111	98	98	151	53 V
5.1 Sportbeleid en activering	40	20	65	45	- 20 N
5.2 Sportaccommodaties	318	49	49	93	44 V
5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	1	-	-	1	1 V
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	195	15	15	155	140 V
7.1 Volksgezondheid	26	20	20	26	6 V
2. Participatie, ondersteuning en zorg	5.316	4.811	6.165	6.530	365 V
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingenzaken	260	367	881	628	- 253 N
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	14	10	162	568	406 V
6.3 Inkomensregelingen	4.798	4.096	4.166	4.232	66 V
6.4 WSW en beschut werk	-	-	38	28	- 10 N
6.5 Arbeidsparticipatie	4	-	-	0	0 V
6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)	17	33	37	26	- 12 N
6.71 Maatwerkdienstverlening 18+	196	275	150	164	14 V
6.72 Maatwerkdienstverlening 18-	1	-	-	-	-
6.81 Geëscaleerde zorg 18+	-	-	696	850	155 V
7.1 Volksgezondheid	25	30	35	35	-
3. Veilige dorpen	428	116	136	184	48 V
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	367	31	51	83	32 V
1.2 Openbare orde en veiligheid	60	85	85	102	17 V
4. Economie, natuur, toerisme en cultuur	451	414	1.041	1.256	214 V
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	379	385	392	605	213 V
3.4 Economische promotie	13	-	-	7	7 V
5.5 Cultureel erfgoed	5	5	5	5	0 V
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	31	25	645	632	- 13 N
7.4 Milieubeheer	-	-	-	7	7 V
8.1 Ruimte en leefomgeving	24	-	-	-	-

bedragen x € 1.000

Taakvelden per programma	Rekening 2021	Primitieve Begroting	Actuele Begroting	Rekening 2022	Vershil
<u>5. Woonomgeving</u>	<u>4.431</u>	<u>6.020</u>	<u>6.178</u>	<u>4.216</u>	<u>- 1.962</u> N
0.2 Burgerzaken	2	53	53	0	- 52 N
7.3 Afval	3.494	3.290	3.397	3.320	- 77 N
8.1 Ruimte en leefomgeving	106	30	80	73	- 7 N
8.2 Grondexploitatie (niet bedrijventerreinen)	500	2.235	2.235	436	- 1.798 N
8.3 Wonen en bouwen	329	413	413	385	- 28 N
<u>6. Mobiliteit, infrastructuur en openbaar groen</u>	<u>2.706</u>	<u>2.385</u>	<u>2.543</u>	<u>2.593</u>	<u>49 V</u>
0.4 Overhead	1	1	1	8	7 V
2.1 Verkeer en vervoer	469	141	257	299	42 V
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	57	-	-	-	-
7.2 Riolering	2.147	2.202	2.245	2.233	- 11 N
7.5 Begraafplaatsen en crematoria	32	40	40	53	13 V
<u>7. Bestuur, organisatie en dienstverlening</u>	<u>592</u>	<u>454</u>	<u>380</u>	<u>914</u>	<u>534 V</u>
0.1 Bestuur	1	-	25	390	365 V
0.2 Burgerzaken	239	340	241	278	36 V
0.4 Overhead	175	49	49	131	82 V
0.5 Treasury	94	64	64	93	29 V
0.8 Overige baten en lasten	54	-	-	21	21 V
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	30	-	-	-	-
<u>8. Algemene middelen</u>	<u>39.329</u>	<u>38.697</u>	<u>43.873</u>	<u>44.115</u>	<u>242 V</u>
0.4 Overhead	0	1	1	1	- 0 N
0.5 Treasury	847	631	726	749	23 V
0.61 OZB woningen	2.660	2.722	2.722	2.790	68 V
0.62 OZB niet-woningen	659	733	733	747	14 V
0.64 Belastingen overig	119	118	117	121	4 V
0.7 Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds	34.702	34.021	39.127	39.314	186 V
3.4 Economische promotie	343	471	446	393	- 53 N
Totaal Baten	53.945	53.099	60.563	60.278	- 285 N
Saldo van baten en lasten	- 563	- 2.792	- 2.673	1.492	4.165 V
Mutatie reserves					
Toevoegingen	- 7.270	- 742	- 2.964	- 3.100	- 136 N
Onttrekkingen	8.715	3.534	6.113	3.672	- 2.440 N
Mutatie reserves	1.445	2.792	3.148	572	- 2.576 N
Resultaat	882	0	476	2.064	1.589 V

Lijst ontvangen subsidies

Ontvangen Subsidies		2019	2020	2021	2022
Provincie					
Provincie Limburg					
Afrekening regiofonds GOML (1-1-2017/31-3-2019)	38.529				
Afrekening regiofonds GOML (1-4-2019/31-12-2021)					24.923
Bijdrage verbreding Montforterweg	30.000				
Subsidie Bedrijventerreinzone Roerstreek			250.000		
Subsidie viering 75 jaar bevrijding	5.000				
Subsidie voor Donker Pimpernelblauwtje			12.407		
Waarderingssubsidie project werkconferentie	4.000				
Verkeerseducatie	4.500		3.900		
Voorschot Project Herkenboscher Broek	27.247				
Subsidie Centrum de Beuk Posterholt				90.000	
Subsidie herontwikkeling centrum Herkenbosch					36.000
Provincie Noord-Brabant					
Subsidie voor opruiming gedumpte vaten				2.417	
Stg. Onderst. Overlegorganen nat. Parken					
NP De Meinweg 2014-2017 restant	9.771				
Totaal Provincie		119.047	266.307	92.417	60.923
Nationaal					
Ministerie van Binnenlandse Zaken					
Regeling reductie energieverbruik 2020			85.625		
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat					
Verkeersveiligheidsmaatregelen 2022-2023					102.200
Stichting Nationaal Restauratiefonds					
Voorschot subsidie Beltkorenmolen O'berg	4.500	4.500	4.500	4.500	4.500
Stichting Arbeidsmarkt en Opleidingsfonds Gemeente					
Corona subsidie voor HR vraagstukken			7.513		
Waterschap Limburg					
Afkoppelen water					26.807
Waterleiding Maatschappij Limburg					
Afkoppelen water					13.404
ZonMW - Zorgonderzoek Nederland					
Subsidie project personen met verward gedrag	50.000				
Totaal Nationaal		218.729	261.661	4.500	146.911
Europees					
Stichting Waardevol Cultuurlandschap (Ons WCL)					
Subsidie interreg V-A project 1e tranche 2019	6.535				
Subsidie 2e tranche 2019	11.458				
Subsidie voor Donker Pimpernelblauwtje			12.407		
Totaal Europees		17.993	12.407	0	0

Ontvangen Subsidies		2019	2020	2021	2022
Overig					
Gemeente Roermond					
Subsidie Door inzicht aan de slag		10.963			
Gemeente Maastricht					
Doorbeschikking middelen aanpak ondermijning					2.700
Veiligheidsregio Limburg Noord					
Project Kansrijk van start					11.795
Gemeente Venlo					
Subsidie Door inzicht aan de slag		17.269			
Gemeente Weert					
Transformatie beschermd wonen WvGGZ					3.487
Stichting Arbeidsmarkt en Opleidingsfonds Gemeente					
Subsidie Werkconferentie Werken aan Geluk		15.000			
Totaal Overig		43.232	0	0	17.982
Eindtotaal		399.001	540.375	96.917	225.816

184

Verstreker	Uitkeringsoort	Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
FIN	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp geïnduceerde toeslagenproblematiek	Aantal (potentieel) geduceerden die in aanmerking komt voor ondersteuning (jaar T)	Cumulatief aantal (potentieel) geduceerden die in aanmerking komt voor ondersteuning (t/m jaar T)	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T)	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T)	Normbedragen voor a, b, d en f (jannee/Januar 2021)	Normbedragen voor e (jannee/Januar 2021)	Indicator
		Gemeenten	Aard controle R Indicator: B2/01	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/02	Aard controle D2 Indicator: B2/03	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/04	Nier reeks 1 / Ja. reeks 2	Aard controle n.v.t. Indicator: B2/05	Nier reeks 1 / Ja. reeks 2
			1	25	0	0	J3	J3	J3
			Endverantwoording (Jannee)	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3) Keuze werkelijke kosten	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3) Keuze werkelijke kosten	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) Keuze werkelijke kosten
			Nier	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) Werkelijke kosten	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) Werkelijke kosten	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten
			Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) Werkelijke kosten	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) Werkelijke kosten	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) geduceerden (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen	Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) geduceerden (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen	Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen	Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen	Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal nazorgtrajecten cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen
			€ 380	€ 10.640	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) geduceerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen	Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) geduceerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driegesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen
			€ 0	€ 12.000	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 380

Verstrekkers	Uitvoeringsschied	Specifieke uitkering	Uitvoeringsschied	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
BZK	C41B	Regeling specifieke uitkering flexibele inzet woningbouw	Indicator: C41B/01	Indicator: C41B/02	Indicator: C41B/03	Indicator: C41B/04	Indicator: C41B/05	Indicator: C41B/06	Indicator: C41B/07	Indicator: C41B/08
		Sisa tussen medewerkers	Aard controle n.v.t. Indicator: C41B/01	Aard controle R Indicator: C41B/02	Aard controle n.v.t. Indicator: C41B/03	Aard controle R Indicator: C41B/04	Aard controle n.v.t. Indicator: C41B/05	Aard controle n.v.t. Indicator: C41B/06	Aard controle n.v.t. Indicator: C41B/07	Aard controle n.v.t. Indicator: C41B/08
		1030011 Provincie Limburg	€ 40.000	€ 40.000	€ 40.000	€ 10.315	1	1	1	1
		Kopie provinciecode	Cumulatie aantal (t/m jaar T) woningen dat in deze projecten wordt gerealiseerd	Endoverantwoord (JanNae)						
		1030011 Provincie Limburg	Aard controle n.v.t. Indicator: C41B/07	Aard controle n.v.t. Indicator: C41B/08	Aard controle n.v.t. Indicator: C41B/09	Aard controle n.v.t. Indicator: C41B/10				
		29	Nee							
BZK	C55	Aanpak energieleerzaamheid	Indicator: C55/01	Indicator: C55/02	Indicator: C55/03	Indicator: C55/04	Indicator: C55/05	Indicator: C55/06	Indicator: C55/07	Indicator: C55/08
		409	Aard controle n.v.t. Indicator: C55/01	Aard controle R Indicator: C55/02	Aard controle n.v.t. Indicator: C55/03	Aard controle n.v.t. Indicator: C55/04	Aard controle R Indicator: C55/05	Aard controle n.v.t. Indicator: C55/06	Aard controle n.v.t. Indicator: C55/07	Aard controle n.v.t. Indicator: C55/08
		Het aantal huishoudens dat advies aan huis heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energieverbruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen verminderen.	€ 74.103	€ 74.103	€ 74.103	€ 1.535	€ 276.748	€ 276.748	€ 276.748	€ 276.748
		Het aantal huishoudens dat ondersteuning –bijvoorbeeld via advies aan huis– heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energieverbruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energieverbruik mee heeft kunnen verminderen.	Cumulatie besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07	Cumulatie besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07	Cumulatie besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07	Cumulatie besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07	Cumulatie besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07	Cumulatie besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07	Cumulatie besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07	Cumulatie besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07
		0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
		Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en boortstraps)	Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en boortstraps)	Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen)	Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.)	Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)	Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)	Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)	Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)	Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)
		2.632	8.993	0	0	0	0	0	0	1.434

Verrekenaar	Uitvoeringscode	Specifieke Uitvoering	Uitdachtig grondslag	Ontvanger	Indicator	Indicator Eindverantwoording (Ja/Nee)	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
BZK	C62	Specifieke uitvoering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toelagenaffaire			Gederde opbrengsten (jaar T) die voortvloeien uit het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen	Aard controle n.v.t. Indicator: C62/03	Aard controle n.v.t. Indicator: C62/04			
					€ 471	Nee				
BZK	C203	Meerjarige regeling voor huisvesting aandachtsgroepen			Beschikingsnummer	Projectnaam		Besteding (jaar T) per project	Cumulatieve bestedingen (tm jaar T) - per project	Cumulatieve opbrengsten (tm jaar T) - per project
					1 RH42022-03307567	Aard controle n.v.t. Indicator: C200/01	Aard controle n.v.t. Indicator: C200/02	Aard controle n.v.t. Indicator: C200/03	Aard controle n.v.t. Indicator: C200/04	Aard controle n.v.t. Indicator: C200/05
					Kopie Projectnaam	Tijdelijke woningen gemeente Roerdaalen	Aantal volledig gerealiseerde woonnummers (tm jaar T)	€ 27.309	€ 27.309	€ 252.000,9
					Aard controle n.v.t. Indicator: C200/07	Aard controle n.v.t. Indicator: C200/08	De uitvoering loopt volgens de planning (ja/nee)	Zelfstandige uitvoering (ja/nee)		
					1 Tijdelijke woningen gemeente Roerdaalen	0	Nee			
					Eindverantwoording (Ja/Nee)					
					Nee					

Verstreker	Uitkeringsoord	Specifieke uitkering	Uitdragslag	Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
OCW	D8	Onderwijsachterstandenbeleid 2019-2022 (O4B)			Besteding (jaar T) aan voorzieningen voor voorschoupe educatie die voldoen aan de wettelijke kwalificaties (conform artikel 159, eerste lid WPO)	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 159 WPO)	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en vroegschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 159 WPO)	Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Indicator
					Aard controle R Indicator: D8/01	Aard controle R Indicator: D8/02	Aard controle R Indicator: D8/03	Aard controle R Indicator: D8/04	Aard controle R Indicator: D8/05	
					€ 304.519	€ 49.450	€ 29.710	€ 0	€ 350.992	
					Hieronder per regel één Gemeentecode selecteren in (lasten) uit de specifieke uitkering verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Hieronder per regel één Gemeentecode selecteren in (lasten) uit de specifieke uitkering verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	In 2023 opgebouwde reserve om mee te nemen naar volgende vierjarige periode	
					Bedrag	Bedrag	Bedrag	Bedrag	Bedrag	Bedrag
					Aard controle n.v.l. Indicator: D8/06	Aard controle R Indicator: D8/07	Aard controle n.v.l. Indicator: D8/08	Aard controle R Indicator: D8/09	Aard controle R Indicator: D8/10	
					1	1	1	1	1	
					Besteding (jaar T) maatregelen artikel 3, lid 2, a t/m e samen opgesteld	Besteding (jaar T) voor tijdelijke extra huur van bestaande huisvesting indien deze extra huisvesting nodig is voor de uitvoering van maatregelen die worden geselecteerd in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs	Besteding (jaar T) voor ambtelijke capaciteit van de gemeente of inkoop van expertise voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs	Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	
OCW	D14	Regeling specifieke uitkering inhaken COVID-19 gerelateerde onderwijsoverdragen			Aard controle R Indicator: D14/01	Aard controle R Indicator: D14/02	Aard controle R Indicator: D14/03	Aard controle R Indicator: D14/04	Aard controle R Indicator: D14/05	
					€ 45.080	€ 0	€ 0	€ 0	€ 34.995	
					Hieronder per regel één Gemeentecode selecteren in (lasten) uit de specifieke uitkering verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Hieronder per regel één Gemeentecode selecteren in (lasten) uit de specifieke uitkering verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Van andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten i.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs		
					Aard controle n.v.l. Indicator: D14/06	Aard controle R Indicator: D14/07	Aard controle n.v.l. Indicator: D14/08	Aard controle R Indicator: D14/09		
					1	1	1	1		

190

Verstrekkers	Uitkeringscode	Specifieke uitkering	Uitdragsgrondslag	Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
szw	G-4	Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers (Tozo)_gemeentedeel 2022		Kopie regeling	Levensonderhoud - Gederde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud Tozo in jaar T i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire	Levensonderhoud - Muraties (dubbele en vrijsat) voorziening dubbele debiteuren (jaar T) als gevolg van kwijt te schelden schulden levensonderhoud Tozo i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire	Kapitaalverrekeningen - Gederde baten die voortvloeien uit kwijtschelden van achtereestige betalingen op kapitaalverrekeningen Tozo in jaar T i.v.m. kinderopvangtoeslagaffaire			
				Aard controle n.v.t. Indicator: G4/16	Gemeente	Gemeente	Gemeente			
				1 Tozo 1 (1 mrt tot 1 juni 2020)	Aard controle R Indicator: G4/17	Aard controle D2 Indicator: G4/18	Aard controle R Indicator: G4/19			
				2 Tozo 2 (1 juni tot 1 oktober 2020)	€ 0	€ 0	€ 0			
				3 Tozo 3 (1 oktober 2020 tot 1 april 2021)	€ 0	€ 0	€ 0			
				4 Tozo 4 (gedend van 1 april 2021 tot 1 juli 2021)	€ 0	€ 0	€ 0			
				5 Tozo 5 (gedend van 1 juli tot 1 oktober 2021)	€ 0	€ 0	€ 0			
				6 Totaal	0	0	0			

Verstrekker	Uitkeringscode	Soort uitkering	Soort grondslag	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
SZW	G10	Specifieke uitkering	Ontvangster juridische grondslag Wet inburgering 2021, gemeentedeel 2022	Besteding (jaar T) Gemeente	Baten (jaar T) Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente				
			Alle gemeenten verantwoord voor het gemeentedeel over Wet inburgering 2021 (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Aard controle R Indicator: G10/01 € 7.750	Aard controle R Indicator: G10/02 € 0	Aard controle n.v.t. Indicator: G10/03				
SZW	G12		Kwijtschelden publieke schulden SZW-domain herintegroerend kinderopvangtoeslagaffaire, gemeentedeel	Gedetailleerde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden. Bijzondere bijstand in (jaar T) Gemeente	Gedetailleerde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden. Wet inburgering van 13 september 2012 in (jaar T) Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) Gemeente				
			Alle gemeenten verantwoord voor het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Aard controle R Indicator: G12/01 € 0	Aard controle R Indicator: G12/02 € 0	Aard controle n.v.t. Indicator: G12/04				
SZW	G13		Onderwijsrods 2022, deel gemeente	Bestedingen onderwijsroute (jaar T) Gemeente	Baten onderwijsroute (jaar T) Gemeente	Bestedingen overige voorzieningen (jaar T) Gemeente	Baten overige voorzieningen (jaar T) Gemeente	Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)		
			Alle gemeenten verantwoord voor het gemeentedeel (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Aard controle R Indicator: G13/01 € 7.700	Aard controle R Indicator: G13/02 € 0	Aard controle R Indicator: G13/03 € 0	Aard controle R Indicator: G13/04 € 0	Aard controle n.v.t. Indicator: G13/05 Ja		
VWS	H4		Regeling specifieke uitkering stimulerings sport	Ontvangen Rijksbijdrage (jaar T) subsidie	Totale werkelijke berekende subsidie					
		Gemeenten		Aard controle R Indicator: H4/01 € 63.688	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/02 € 63.688					
			Activiteiten	€ 65.239	Totale werkelijke berekende subsidie per project (jaar T)	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 17,5% (jaar T) Ontroerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 17,5% (jaar T) Ontroerende zaken	Werkelijke besteding voor de activiteiten inclusief btw x 17,5% (jaar T) overige kosten	Tellichting - Verplicht als het een activiteit betreft welke NIET in de toelichting is meegenomen is	
			1 Onderhoud	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/03 € 49.067	Aard controle R Indicator: H4/04 € 49.067	Aard controle R Indicator: H4/05 € 0	Aard controle R Indicator: H4/06 € 0	Aard controle R Indicator: H4/07 € 0	Aard controle n.v.t. Indicator: H4/08	
			2 Exploitatie	€ 13.760	€ 13.760	€ 0	€ 13.760	€ 0		
			3 Dienstverlening	€ 1.820	€ 1.820	€ 0	€ 1.820	€ 0		
			4 Effect mengoplossing	€ 2.112	€ 2.112	€ 0	€ 2.112	€ 0		
			5 Spontaan Postmont	€ 6.111	€ 6.111	€ 0	€ 6.111	€ 0		
			6 Exploitatiekosten	€ 6.175	€ 6.175	€ 0	€ 6.175	€ 0		
			7 Zwembaden dienstverlening	€ 4.543	€ 4.543	€ 0	€ 4.543	€ 0		
									Art. 13	
									Art. 13	
									Art. 13	

Verstrekkers	Uitvoeringsscode	Specifieke uitkering	Uitvoeringsscode	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
VWS	H8	Regeling Sportakkoord 2020-2022	Ontvanger	Beschikkingnummer	Totaal bedrag volgens beschikking	Indicator	Besteding aanstellen sportmateriaal (jaar T)	Besteding uitvoering sportakkoord (jaar T)	Cumulatieve besteding aanstellen sportmateriaal (jaar T)	Cumulatieve besteding uitvoering sportakkoord (tm jaar T)
				Aard controle n.v.t. Indicator: H8/01	Aard controle n.v.t. Indicator: H8/02	Gerealiseerd	Gerealiseerd	Gerealiseerd	Gerealiseerd	Gerealiseerd
				1 1018587 (2020)	€ 35.000	€ 0	€ 45.142	€ 15.000	€ 105.142	Aard controle n.v.t. Indicator: H8/05
				2 1033447 (2021)	€ 65.142	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
				3 1042415 (2022)	€ 37.716	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
				Kopie beschikkingnummer	Endverantwoording (Ja/Nee)					
				Aard controle n.v.t. Indicator: H8/07	Aard controle n.v.t. Indicator: H8/08					
				1 1018587 (2020)	Nee					
				2 1033447 (2021)	Nee					
				3 1042415 (2022)	Nee					
VWS	H12	Regeling specifieke uitkering lokale preventieakkoorden of preventieaanpakken		Besteding (jaar T)	Is voldaan aan de uitvoering van het lokale preventieakkoord of aanpak? (Ja/Nee)	Endverantwoording? (Ja/Nee)				
				Aard controle R Indicator: H12/01	Aard controle n.v.t. Indicator: H12/02	Aard controle n.v.t. Indicator: H12/03				
				€ 35.015	Ja	Nee				
VWS	H25	Regeling Specifieke uitkering Jsbanen en zwembaden (ronds 3)		Beschikkingnummer / kenmerk	Ontvangen Rijdsbijdrage (Jaar T)	Totale definitieve exploitatiekosten	Totale cumulatieve besteding	Endverantwoording		
				Aard controle n.v.t. Indicator: H25/01	Automatisch berekend	Automatisch berekend	Automatisch berekend			
				SPUKUZ21-22155	Aard controle n.v.t. Indicator: H25/02	Aard controle n.v.t. Indicator: H25/03	Aard controle n.v.t. Indicator: H25/04	Aard controle n.v.t. Indicator: H25/05		
				1	€ 21.701	€ 21.701	€ 21.701	Ja		
				Naam locatie	Betref periode Nov + dec 2021 of Jan 2022?	Totale bezegging per locatie	Hoogte definitieve exploitatiekosten per locatie	Besteding per locatie	Cumulatieve besteding per locatie (tm jaar T)	
				Aard controle n.v.t. Indicator: H25/06	Aard controle R Indicator: H25/07	Aard controle n.v.t. Indicator: H25/08	Aard controle R Indicator: H25/09	Aard controle R Indicator: H25/10	Aard controle n.v.t. Indicator: H25/11	
				Laco Melick	Nov + dec 2021	€ 21.701	€ 21.701	€ 21.701	€ 21.701	

Bijlagen

Bijlage 1: Overzicht beleidsindicatoren

	2018		2019		2020		2021		2022	
	Roerdalen	<25.000 inwoners	Roerdalen	<25.000 inwoners	Roerdalen	<25.000 inwoners	Roerdalen	<25.000 inwoners	Roerdalen	<25.000 inwoners
Verwijzingen Halt [per 1.000 jongeren]	5	10	10	11	5	10	4	8		
Winkeldiefstallen [per 1.000 inwoners]	0,5	0,6	0,2	0,6	0,5	0,6	0,2	0,6		
Geweldsmisdrijven [per 1.000 inwoners]	2,7	2,8	2,2	2,7	1,7	2,5	1,9	2,4		
Diefstallen uit woning [per 1.000 inwoners]	3,1	2,1	2,2	2	1,5	1,4	1,2	1,2		
Vernielingen en beschadigingen (in de openbare ruimte) [per 1.000 inwoners]	2,7	3,6	2,4	3,9	2,9	4,5	3,4	4,4		
Functiemenging [%]	36,1	48,5	36,8	48,9	36,6	48,8	35,9	48,9		
Vestigingen (van bedrijven) [per 1.000 inwoners van 15 t/m 64 jaar]	125,8	154,7	134,8	160	137,9	166	144,3	172,1		
Absoluut verzuim [per 1.000 leerlingen]		1,4		1,8	4,2	2,6		2,9		
Relatief verzuim [per 1.000 leerlingen]	13	19	39	19	27	14	19	14		
Vroegtijdig schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers) [%]	1,6%	1,3%	1,6%	1,5%	1,7%	1,3%	1,3%	1,5%		
Niet-sporters [%]					55,8 %	50,3 %				
Banen [per 1.000 inwoners van 15-64 jaar]	334,5	545,1	349	555,8	347,8	557	341,9	561,4		
Jongeren met een delict voor de rechter [%]		1%	1%	1%	1%	1%				
Kinderen in uitkeringsgezin [%]	4%	4%	4%	3%	5%	3%	5%	3%		
Netto arbeidsparticipatie [%]	66,6 %	70%	67,7 %	70,9 %	66%	70,6 %	67,7 %	71,6 %		
Werkloze jongeren [%]	2%	1%	2%	1%	2%	1%	1%	1%		
Personen met een bijstandsuitkering [per 10.000 inwoners]	218,6	199,5	207,4	187,7	276,1	258,2	240,6	215,4		

	2018		2019		2020		2021		2022	
	Roerdalen	<25.000 inwoners	Roerdalen	<25.000 inwoners	Roerdalen	<25.000 inwoners	Roerdalen	<25.000 inwoners	Roerdalen	<25.000 inwoners
Lopende re-integratievoorzieningen [per 10.000 inwoners van 15-64 jaar]	390,8	184,4	142,8	146,2	176,4	147,1				
Jongeren met jeugdhulp [%]	15,1 %	10,4 %	15,2 %	10,9 %	16,3 %	10,6 %				
Jongeren met jeugdbescherming [%]	1,3%	1%	1,4%	1,1%	1,4%	1,1%				
Jongeren met jeugdreclassering [%]	0,4%	0,4%		0,4%		0,4%				
Cliënten met een maatwerkarrangement WMO [per 10.000 inwoners]	310	536	380	578	720	631	670	642	640	596
Omvang huishoudelijk restafval [kg per inwoner]	152	134	150	125	146	129	152	114		
Hernieuwbare elektriciteit [%]	9,6%		13,9 %	23,7 %	19,1 %					
Gemiddelde WOZ waarde [x €1.000]			223	275	232	294	245	314	261	344
Nieuw gebouwde woningen [per 1.000 woningen]	1,2	8,3	1,4	8,9	9,5	9,4	6,3	8,7		
Demografische druk [%]	77,3 %	78,5 %	79%	79%	80,3 %	79,5 %	81,7 %	79,7 %	82,7 %	80,2 %
Gemeentelijke woonlasten eenpersoonshuishouden [€]	607	682	633	702	685	742	714	778	778	
Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden [€]	650	761	667	781	726	823	756	863	861	

Bijlage 2: Afkortingenlijst

AFKORTING	OMSCHRIJVING
A&O-fonds	Stichting Arbeidsmarkt & Opleidingsfonds Gemeenten
AB	Algemeen Bestuur
AED	Automatische externe defibrillator
AMWAPV	Algemeen plaatselijke verordening Algemeen Maatschappelijk Werk
AP	Autoriteit Persoonsgegevens
APV	Algemeen plaatselijke verordening
ASV	Algemene Subsidieverordening
B&W	Burgemeester en Wethouders
Babs	Buitengewoon Ambtenaar van de Burgerlijke Stand
BAG	Basisregistratie Adressen en Gebouwen
BBV	Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten
BBZ	Bijzondere bijstand zelfstandigen
BGT	Basisregistratie grootschalige topografie
BIBOB	Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur
BIG	Baseline Informatiebeveiliging Gemeente
BIZ	Bedrijven Investeringszone
BLP	Productie- en Levering Bedrijf
BNG	Bank Nederlandse Gemeenten
BOA	Buitengewoon Opsporingsambtenaar
BRO	Basisregistratie ondergrond
BRP	Basisadministratie Personen
BsGW	Belasting samenwerking Gemeenten en Waterschappen
BUIG	Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorziening gemeenten
BV	Besloten Vennootschap
CAK	Centraal Administratiekantoor
cao	Collectieve arbeidsovereenkomst
CBS	Centraal bureau voor de statistiek
CIZ	Centrum Indicatieorgaan Zorg
CJG	Centrum voor Jeugd en Gezin
CPB	Centraal Plan Bureau
CROW	Centrum voor Regeling en Onderzoek in de Grond-, Water- en Wegenbouw en de Verkeerstechniek
DB	Dagelijks Bestuur
DHZ	Doe Het Zelf
DIFTAR	Gedifferentieerde tarieven
DIGID	Digitale Identiteit
DIV	Digitale Informatie Voorziening
DSO	Digitaal stelsel omgevingswet
DUO	Dienst Uitvoering Onderwijs
ECB	Europese Centrale Bank
EMU	Europese Monetaire Unie
ENSIA	Eenduidige normatief single information audit

AFKORTING	OMSCHRIJVING
EU	Europese Unie
EU-regio	Europese-regio
EVP	Employer Value Proposition
FIDO	Financiën Decentrale Overheden
FLO	Functioneel Leeftijdsontslag
Fte	Fulltime-equivalent
GFT	Groente, Fruit, Tuin
GGD	Gemeentelijke Gezondheidsdienst
GGOR	Gewenst Grond en Oppervlakte Regime (Nieuw Limburgs Peil)
GGZ	Geestelijke gezondheidszorg
GI	Gecertificeerde Instelling (in het kader van jeugdzorg)
GIP	Grens Info Punt
GOED	Geduld, Openheid, Eerlijk en Discipline
GOML	Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg
GR	Gemeentelijke Regio's
GRP	Gemeentelijk Rioleringsplan
GVVP	Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan
HRM	Human Resource Management
I&A	Informatie & Automatisering
IBD	Informatie Beveiligingsdienst
IKC	Integraal kind centrum
INTERREG	Europese subsidieregeling voor ruimtelijke en regionale ontwikkeling
IOAW	Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers
IOAZ	Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte zelfstandigen
IPO	Interprovinciaal Overleg
JIM	Jouw Ingebrachte Mentor
KBO	Katholieke Bond van Ouderen
KCC	Klant Contact Center
KRW	Kader Richtlijn Water
LKM	Limburgs Kwaliteits-Menu
LLTB	Limburgse Land- en Tuinbouwbond
LOG	Landbouw Ontwikkelingsgebied
LTA	Landelijk Transitie Arrangement
ME	Mobile Eenheid
(SC) MER	(Servicecentrum) Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen
MER SD	Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen Sociaal Domein
MOP	Meerjarenonderhoudsplanung
MSN (grenspark)	Maas-Swalm-Nette
MT	Management Team
MTD	Maatschappelijke diensttijd
NCNP	No cure no pay

AFKORTING	OMSCHRIJVING
NML (zorggroep)	Noord- en Midden-Limburg
NNN	Natuurnetwerk Nederland
NV	Naamloze Vennootschap
OD	Omgevingsdienst
OML	Ontwikkelingsmaatschappij Midden Limburg
OTS	Onder toezichtstelling
OZB	Onroerende Zaak Belasting
P&O	Personeel en organisatie
PAS	Programma Aanpak Stikstof
Pfas	Poly- en perfluoralkylstoffen
PDC	Producten & Diensten Catalogus
PGB	Persoonsgebonden budget
PNIK	zelfevaluatie paspoorten en Nederlandse identiteitskaarten
POC	percentage of completion (berekenmethode winstneming bij bouwgrondexploitatie)
PUN	Paspoortuitvoeringsregeling Nederland
PW	Participatiewet
RD	Reinigingsdienst
REO	Ruimtelijke Economie & Ontwikkeling
RES	Regionale Energie Strategie
RIEC	Regionale Informatie- en Expertise Centra (bestrijding ondermijnende criminaliteit)
RO	Ruimtelijke Ordening
RON	Reanimatie omroep netwerk
RMT	Regionaal mobiliteitsteam
RUD	Regionale Uitvoeringdienst
RUDDO	Regeling Uitzettingen en Derivaten Decentrale Overheden
SD	Sociaal Domein
SIA	Strategische Investeringsagenda
SISA	Single Information, Single Audit
SML	Samenwerking Midden Limburg
SNF	Stichting Normering Flexwonen
SoZa	Sociale Zaken
SPUK	Regeling Specifieke Uitkering stimulering sport
SPUKIJZ	Regeling Specifieke Uitkering ijsbanen en zwembaden
ST	Sociaal Team
SUWI	Structuur Uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen
TOZO	Tijdelijke Overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers
TOP's	Toeristische overstap punten
UP	Uitvoeringsplan
UWV	Uitvoeringsinstituut Werknemers Verzekeringen
VAB	Vrijkomende agrarische bedrijfsbebouwing
VNG	Vereniging Nederlandse Gemeenten
VPB	Vennootschapsbelasting

AFKORTING	OMSCHRIJVING
VTH	vergunningverlening, toezicht en handhaving
VVGB	verklaring van geen bedenkingen
VVV	Vereniging voor Vreemdelingen Verkeer
WCL	Waardevol Cultuurlandschap
WGR	Wet Gemeenschappelijke Regeling
WIZ	Werkorganisatie Informatieberaad Zorg
WML	Waterleiding Maatschappij Limburg
WMO	Wet Maatschappelijke Ondersteuning
WNT	Wet Normering van topinkomens
WON	Wet Onafhankelijk Netbeheer
WOZ	Wet Onroerend Zaakbelasting
WPG	Wet Publieke Gezondheid
WSP	Werkgevers servicepunt
WSW	Wet Sociale Werkvoorziening
WVGGZ	Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg
WWB	Wet Werk en Bijstand
WWNV	Wet Werken naar Vermogen
ZIP	Zorg- en innovatieplatform
ZZP	Zelfstandige zonder personeel

Raadsbesluit

Jaar/../..

Zaaknummer:Z22-032599

Onderwerp: Jaarrekening 2022

De raad van de gemeente Roerdalen heeft;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 9 mei 2023,

gelet op artikel 197 Gemeentewet

het volgende besluit genomen:

Besluit:

1. In te stemmen met de jaarstukken 2022 met een positief saldo van € 2.064.000
2. Bestemming van het saldo €199.000 als bijdrage voor het sc MER bedrijfsvoering o.a. Snelbalie/burgerportaal en het 2e termijn van het OOM project.
3. Budget voor woningaanpassingen, bedrag vooralsnog € 150.000, mee te nemen naar 2023 vanuit saldo 2022. Woningaanpassingen hebben nog niet plaatsgevonden in 2022.
4. Een investeringskrediet van €300.000 beschikbaar te stellen om het resterende krediet strategische grondaankopen daarmee aan te vullen en op peil te houden.
5. Het resterende positieve saldo € 1.715.000 toe te voegen aan de algemene reserve;
6. De begrotingswijziging 2023-5 vast te stellen (overheveling restantkredieten en projecten uit 2022 & resultaatbestemmingen).

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 6 juli 2023.

De gemeenteraad van Roerdalen,

De griffier,

De voorzitter,

R.J.J. Notermans

mr. M.D. de Boer-Beert



Gemeente ROERDALEN

De raad der gemeente Roerdalen besluit de begroting van lasten en baten voor bovengenoemd dienstjaar te wijzigen als volgt:

(Bedragen * € 1.000,-)

omschrijving		2023		2024		2025		2026	
		wijziging lasten	wijziging baten	wijziging lasten	wijziging baten	wijziging lasten	wijziging baten	wijziging lasten	wijziging baten
Aanpassingen begroting 2023 n.a.v. vaststelling Jaarrekening 2022.									
Exploitatie (Programma's)	Taakvelden								
A. Doorschuiwing van 2022 naar 2023 restantbudgetten m.b.t. projectgeldten met als dekking de inzet van reserves.									
1. Krachtige dorpen	5.1 Sportbeleid en activering	17							
	0.10 Mutaties reserves		17						
2. Participatie, ondersteuning en zorg	6.3 Inkomensregelingen	736							
	0.10 Mutaties reserves		736						
4. Economie, natuur, toerisme en cultuur	7.4 Milieubeheer	543							
	8.1 Ruimte en leefomgeving	121							
	0.10 Mutaties reserves		664						
5. Woonomgeving	8.1 Ruimte en leefomgeving	1.035							
	0.10 Mutaties reserves		1.035						
6. Mobiliteit, infrastructuur en openbaar groen	5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	46							
	0.10 Mutaties reserves		46						
7. Bestuur, organisatie en dienstverlening	0.4 Overhead	402		17					
	0.10 Mutaties reserves		402		17				
Eigen Vermogen	P111 Eigen vermogen: Algemene reserve	1.616							
	P112 Eigen vermogen: Bestemmingsreserves	1.284		17					
	P111 .. P112 Sluitrekening Reserves (balans)		2.900		17				
B. Doorschuiwing van 2022 naar 2023 restant onderhoudsbudgetten gemeentelijke accommodaties.									
Vreemd Vermogen	P12 Voorzieningen	859							
	P12 Voorzieningen, sluitrekening (balans)		859						
C. Doorschuiwing van 2022 naar 2023 restantbudgetten investeringen.									
Investeringschema	A112 IVA: Kosten onderzoek en ontwikkeling	144							
	A113 IVA: Bijdrage aan activa in eigendom van derden	427							
	A121 MVA: Gronden en terreinen	3.004	1.613						
	A122 Materiële vaste activa: Woonruimten	767							
	A123 Materiële vaste activa: Bedrijfsgebouwen	1.102							
	A124 MVA: Grond-, weg- en waterbouwkundige werken	13.477	94						
	A125 MVA: Vervoermiddelen	65							
	A126 MVA: Machines, apparaten en installaties	542							
	A129 MVA: Overig	2.319	-24						
	A1331b Financiële vaste activa: Overige langlopende leningen	1.400							
	A112 .. A129, Sluitrekeningen (balans)		21.564						
D. Bestemming jaarrekening saldo 2022 bv uitgaven 2023									
2. Participatie, ondersteuning en zorg	6.3 Inkomensregelingen	99							
	6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)	150							
	0.10 Mutaties reserves		249						
7. Bestuur, organisatie en dienstverlening	0.4 Overhead	100							
	0.10 Mutaties reserves		100						
Eigen Vermogen	P111 Eigen vermogen: Algemene reserve	349							
	P111 Sluitrekening Reserves (balans)		349						
Investeringen									
Nieuwe investeringen		300							
Sluitrekening Investeringen			300						
E. Bedrijfsvoering (Kapitaallasten)									
Hogere kapitaallasten		1.035							
Doorbelasting kapitaallasten			1.035						
		31.939	31.939	34	34	-	-	-	-

Toelichting op de begrotingswijziging

Voor een toelichting verwijzen we naar het raadsvoorstel.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 6 juli 2023.

De raad voornoemd,
de griffier,

de voorzitter,

Ingevolge art. 203 gemeentewet gezonden aan:
Gedeputeerde Staten van LimburgDatum van inzending:
kenmerk:



Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z22-033240
Onderwerp:	Kadernota 2024
Datum:	9 mei 2023
Indiener agendapunt:	College van Burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	A.C.A.G. Smits
Gevraagd besluit:	1. de kadernota 2024 vast te stellen en het college op te dragen deze uit te werken in de programmabegroting 2024-2027
Bijlage(n):	Kadernota 2024 Raadsbesluit Kadernota 2024

Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp

Kadernota 2024

2. Inleiding

Voor u ligt de Kadernota 2024, Gewoon blijven dóen, natuurlijk samen! Met deze kadernota geeft u richting, zowel inhoudelijk als financieel. Het gaat om de aandachtspunten voor 2024. U geeft daarmee aan *hoe* we komend jaar samen met inwoners, ondernemers en verenigingen werken aan de ontwikkeling van onze gemeente. Daarnaast bepaalt u de financiële kaders voor de programmabegroting 2024-2027.

We vragen bevestiging van uw raad op de koers en de aandachtspunten die we in de kadernota zijn opgenomen. Daarnaast vragen we de raad aan te geven welke onderwerpen ook belangrijk zijn voor het komende jaar. We werken dit uit in de programmabegroting en geven aan wat wel en niet uitvoerbaar is binnen de beschikbare middelen (capaciteit en geld).

3. Beslispunten

De raad besluit:

1. de kadernota 2024 vast te stellen en het college op te dragen deze uit te werken in de programmabegroting 2024-2027





4. Financiën

We willen een financieel gezonde gemeente zijn. Dit betekent een sluitende begroting, met voldoende weerstandscapaciteit om risico's op te kunnen vangen en met een acceptabele schuld. Bij de programmabegroting 2021 – 2024 werd duidelijk dat de begroting niet meer in balans is. De structurele uitgaven zijn hoger dan de structurele inkomsten. Met het plan Roerdalen in Balans werken we aan een structureel sluitende begroting, uiterlijk vanaf 2024. Met name de financiële ontwikkelingen in het sociaal domein en langere voorbereiding van duurzaamheidsprojecten maken dat we het beoogde resultaat van Roerdalen in Balans later of mogelijk niet volledig gaan halen. Bovendien zorgt de grote afname van de rijksbijdrage vanaf 2026 opnieuw voor flinke tekorten.

Zonder aanpassing van de rijksbijdrage is het niet mogelijk om tot een sluitende begroting te komen vanaf 2026.

Na de vaststelling van de begroting 2023-2026 is er een aantal ontwikkelingen geweest die van invloed zijn op de exploitatie. Een samenvatting hiervan staat in onderstaand overzicht. De toelichting op dit overzicht staat in de Kadernota.

- = is negatief effect op begrotingssaldo/+ = positief effect op begrotingssaldo

Kademota 2024-2027	2024	2025	2026	2027
Saldo primaire begroting 2023-2026	2.195.198	2.113.510	-498.605	-911.179
1. Raadsbesluiten	-214.747	-519.153	266.064	-1.088.598
2. Financiële ontwikkelingen o.a. gemeentefonds	1.485.701	1.577.120	1.544.204	1.511.843
3. Aanpassing bijdragen gemeenschappelijke regelingen	-1.115.427	-1.356.627	-1.383.321	-1.437.442
4. Indexering en prijsstijging	-1.280.000	-1.280.000	-1.280.000	-1.280.000
5. Bijstellingen bestaand beleid sociaal domein	-1.207.000	-1.207.000	-1.207.000	-1.207.000
6. Bijstellingen bestaand beleid bedrijfsvoering en bestuur	-75.873	-231.623	-271.623	-311.623
7. Inzet reserves	212.148	-	-	-
Bijstellingen volgens kadernota	-2.195.198	-3.017.283	-2.331.676	-3.812.820
Begrotingssaldo 2024-2027 bestaand beleid	-	-903.773	-2.830.281	-4.723.999

Het financiële beeld ziet er verre van rooskleurig uit. Het was al duidelijk dat er vanaf 2026 een aanzienlijk begrotingstekort ontstaat. Dat is het gevolg van de onzekerheid die het Rijk creëert om ná 2025 de algemene uitkering uit het Gemeentefonds drastisch te verlagen. Het jaar 2024 sluit met een beperkt tekort. Dat willen we opvangen door de reserve "afdekken tekorten" in te zetten. We informeren de raad nog voor de behandeling van de Kadernota over de uitkomsten van de meicirculaire 2023. We verwachten dat de meicirculaire enige verlichting zal brengen, bv door compensatie van inflatie en cao-stijgingen.

Evaluatie en actualisatie accommodatiebeleid

Tijdens de raadsvergadering van 20 april 2023 nam u een motie aan over de evaluatie van het accommodatiebeleid. Dit sluit goed aan op de actualisatie van het accommodatiebeleid die in 2024 is voorzien. Voor de uitvoering van de motie starten we eerder met het proces van evaluatie



en actualisatie. We combineren dit met toenemende vragen van verenigingen, net name over verduurzaming van maatschappelijk vastgoed. De extra capaciteit die hiervoor nodig is verantwoorden we in de halfjaarrapportage 2023.

Effect meicirculaire

De meicirculaire is nog niet verwerkt in deze kadernota. We informeren u zsm met een raadsinformatiebrief over de financiële effecten voor de komende jaren. Daarmee heeft u bij de behandeling van de kadernota in de gemeenteraad de meest actuele financiële gegevens beschikbaar.

5. Communicatie

De kadernota wordt na vaststelling gepubliceerd op de website.

6. Planning en uitvoering

De Kadernota is het document waarmee u richting geeft en kaders stelt. Wij werken dit uit in de programmabegroting 2024-2027. We betrekken onze inwoners bij de uitvoering van de programmabegroting. Hiermee maken we duidelijk dat de rolverdeling tussen gemeentebestuur en de lokale samenleving verschillend is. U stelt kaders en controleert het college op de uitvoering. Inwoners, ondernemers en verenigingen dragen, waar mogelijk, actief bij aan de concrete ontwikkeling en uitvoering van plannen.

7. Privacy

Niet van toepassing

8. (Wettelijk en/of beleidsmatig) kader

In 2023 maakten we de kadernota als eerste uitwerking van het coalitieakkoord voor een nieuwe raadsperiode. We schetsten toe een meerjarig perspectief. Jaarlijks stellen we dit bij op basis van maatschappelijke, wettelijke en financiële ontwikkelingen. Met het vaststellen van de kadernota stelt de gemeenteraad de financiële kaders en uitgangspunten vast voor de programmabegroting 2024-2027.



9. Bijlagen

1. Kadernota 2024
2. Raadsbesluit kadernota 2024

Sint Odiliënberg, 9 mei 2023

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,

De secretaris,

De burgemeester,

J.J.W.M. L'Ortije

mr. M.D. de Boer-Beerta

Raadsbesluit

Jaar/../..

Zaaknummer:Z22-033240

Onderwerp: Kadernota 2024

De raad van de gemeente Roerdalen heeft;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 9 mei 2023,

het volgende besluit genomen:

Besluit:

1. De kadernota 2024 vast te stellen en het college op te dragen deze uit te werken in de programmabegroting 2024-2027

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 13 juli 2023.

De gemeenteraad van Roerdalen,

De griffier,

De voorzitter,

R.J.J. Notermans

mr. M.D. de Boer-Beerta





Kadernota 2024



gemeente roerdalen



Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Maatschappelijke ontwikkelingen	4
3. Visie en richting	7
4. Uitgangspunten	9
5. Keuzes en speerpunten 2024	10
6. Financiële positie	20

1. Inleiding

Gewoon blijven dóen, natuurlijk Samen! Dit is het motto waarmee we deze raadsperiode samen met onze inwoners en ondernemers werken aan een gemeente waarin het goed wonen, werken en leven is én blijft. De snel veranderende wereld vraagt om wendbaarheid en veerkracht. Dat geldt voor onze inwoners én voor de gemeentelijke organisatie. Investeren in de relatie en samenwerking tussen inwoners en de gemeente blijft dan ook een topprioriteit. Want we staan samen voor grote maatschappelijke opgaven. Zoals het vergroten van de bestaanszekerheid van kwetsbare inwoners en ontwikkeling van een duurzame en klimaatbestendige samenleving.

Met deze kadernota geven we richting aan de ontwikkeling van onze gemeente. Die willen we de komende jaren vasthouden, om zowel onze inhoudelijke als financiële doelen te halen. Het plan 'Roerdalen in Balans' blijft ook het komend jaar leidend in onze aanpak. Het gaat om de omvorming van het sociaal domein, investeren in

duurzaamheid en om te redeneren. En we werken aan de kwaliteit van de gemeentelijke organisatie. Het gaat om een grote financiële opgave om onze begroting uiterlijk in 2024 duurzaam in balans te krijgen.

We maken ons zorgen over ontwikkeling van het gemeentefonds vanaf 2026. We willen vooruit kijken, verder dan 2024, om samen met de gemeenteraad te bepalen wat nodig is om ook op lange termijn financieel gezond te blijven.

Deze kadernota geeft, net als het coalitieakkoord, de hoofdlijnen weer van onze koers. We staan stil bij een aantal belangrijke maatschappelijke ontwikkelingen. Die zijn medebepalend voor de aandachtspunten voor 2024. Daarnaast geven we een actueel beeld van onze financiële positie en bepalen we de financiële uitgangspunten voor de nieuwe programmabegroting. We vragen de gemeenteraad de koers te bevestigen en aan te geven wat belangrijk is in de uitwerking in de programmabegroting.



2. Maatschappelijke ontwikkelingen

Het tempo van veranderingen in de maatschappij is hoog. Oorlog en klimaatverandering in Europa en elders in de wereld hebben directe gevolgen voor onze taak als gemeente. Ze dwingen ons tot korte termijnactie. Zoals de opvang van vluchtelingen en het compenseren van de hoge energiekosten. We zijn bezorgd over de toenemende kansengelijkheid. Dat stelt ons voor een nóg grotere opgave. Ook verwachten wij een taak in het opvangen van extra vluchtelingen en asielzoekers. Dat vergroot de druk op de woningmarkt, maar ook op ons zorg- en onderwijsstelsel. Want ook die staan onder druk. De woningbouw wordt bovendien beïnvloed door de stikstofcrisis. En dat naast de gevolgen van de klimaatverandering, zoals overstromingen en perioden van extreme droogte. Dit betekent dat we als organisatie wendbaar moeten zijn. Er is ruimte nodig om in te spelen op deze veranderingen. Dit zet extra druk op de strategische opgaven die we hebben gesteld op het gebied van duurzaamheid, sociale samenhang en onze financiële positie voor de langere termijn. Tegelijkertijd is dit ook een kans om de ingeslagen weg van 'Samen Doen' te verstevigen. En samen te werken aan maatschappelijk relevante opgaven. Gerichte en scherpe keuzes zijn dan wel nodig.

Het nieuwe kabinet zet met Nationale regie op de ruimtelijke ordening miljardenfondsen in voor de grote Nationale Opgaven. Die opgaven worden vertaald in programma's, zoals het Programma waterveiligheid en ruimte, het Programma woningbouw (leefbaar inclusief en gezond wonen) en het Nationaal Programma Landelijk

Gebied. De uitwerking daarvan wordt zichtbaar via de aanpak van onder andere intensieve landbouw, woningbouw, veiligheid, verduurzaming en natuurverbetering. Met woondeals en nationale programma's wil het Rijk bindende afspraken maken met woningcorporaties en gemeenten. Daarnaast wordt er met de provincies afgestemd op regioniveau.

Ook de aanpak van kansengelijkheid en armoede krijgt veel aandacht. Het streven van het kabinet is toeslagen af te schaffen en wetten en regels waar het kan te vereenvoudigen. Men wil meer uitgaan van burgerparticipatie. Met oog voor de menselijke maat. Ook lokaal werken we aan deze ontwikkeling naar minder regels en een andere rolverdeling tussen de gemeente en de inwoners.

2.1 Vertrouwen in de overheid daalt

De landelijke overheid worstelt met de gevolgen van de stikstofcrisis, de gaswinning in Groningen en het oplossen van de toeslagenaffaire. Uit landelijke cijfers blijkt dat het vertrouwen in de overheid daalt. De verkiezingen voor de Provinciale Staten werden vooral gezien als een afrekenmoment voor de landelijke politiek. We willen voorkomen dat ongenoegen leidt tot polarisatie en dat inwoners afhaken. Daarom vinden wij de kwaliteit van onze communicatie zo belangrijk. Zichtbaar zijn in de gemeente. Duidelijk zijn over wat we doen en waarom, maar ook over wat niet lukt of kan. We blijven investeren in het directe contact met inwoners zowel ambtelijk als bestuurlijk.



2.2 Open en transparante overheid/ digitalisering dienstverlening

Inwoners en bedrijven verwachten meer openheid en transparantie van de overheid. Ze moeten er op kunnen vertrouwen dat we op een veilige, transparante manier overheidsinformatie uitwisselen en inzichtelijk maken. De informatie moet beter vindbaar, uitwisselbaar, eenvoudig te ontsluiten en goed gearchiveerd zijn. Daarnaast nemen de digitale contacten tussen overheid en inwoners en bedrijven toe.

We hebben te maken met steeds meer wet- en regelgeving om dit te organiseren. De verschillende wetten zijn gericht op:

- het (actief) openbaar maken van overheidsinformatie op een voor iedereen toegankelijke manier;
- het recht om digitaal te communiceren met de overheid;
- toegang tot publieke dienstverleners en;
- eisen aan de betrouwbaarheid van de inlogmogelijkheden.

Dit vraagt om steeds meer investeringen in onze informatievoorziening en de digitale dienstverlening. Ons uitgangspunt is dat we voor alle inwoners bereikbaar zijn en blijven. Ook voor inwoners die moeite hebben met de digitalisering van onze samenleving.

2.3 Positie van de gemeente en de bestuurlijke inrichting

Speciale aandacht vraagt de positie van de gemeente. Het Rijk laat steeds meer taken door de gemeente uitvoeren. De vraag is: wordt de gemeente meer een uitvoeringsloket of blijft er genoeg ruimte voor medebewind? In het regeerakkoord staat hierover: 'we bezinnen ons op de positie van het lokale bestuur om het toekomstbestendig te maken.' Dit speelt op alle beleidsterreinen, zowel sociaal als ruimtelijk. Bijvoorbeeld in de opschaling van regionale samenwerkingen rondom jeugdzorg. Ook wordt landelijk steeds meer rechtstreeks ingegrepen op zowel het provinciale, regionale als het lokale woonbeleid. We zien dezelfde ontwikkeling bij de aanpak van de Nationale opgaven voor Natuur en Water. Het kabinet zet in op sterke regio's aan de landsgrens door interbestuurlijk te werken aan de (gebieds)opgaven in deze regio's. En door het versterken van de grensoverschrijdende samenwerking met grensregio's in onze buurlanden.

Wij werken (eu)regionaal samen waar dat nodig is om onze doelen te bereiken. We gaan voor een nieuwe aanvraag voor een Regiodeal in de 5e tranche. Daarmee willen we doelen uit onze regionale investeringsagenda én uit onze eigen begroting realiseren. We zoeken naar geld voor onze bijdrage. Dat doen we zoveel mogelijk binnen de huidige begrotingsruimte. Tegelijkertijd willen we een overheid zijn die dicht bij de inwoner staat. Dus wat lokaal kan, doen we lokaal.

2.4 Grote opgaven

Nederland staat voor een groot aantal opgaven, zoals het oplossen van het woningtekort, de stikstofproblematiek, de klimaataanpak, een duurzame energievoorziening en herstel van natuur. Dit moet allemaal gerealiseerd worden in een klein land, waar ruimte schaars is. Naast schaarse ruimte groeit de schaarste in grondstoffen, materialen en personeel, met vertraging in projecten en stijgende kosten tot gevolg. Daarmee hebben deze ruimtelijke opgaven ook steeds meer maatschappelijke gevolgen. Hoge huurprijzen, koopwoningprijzen en energieprijzen maken dat wonen voor een deel van onze bevolking onbetaalbaar wordt. Een groeiende groep Nederlanders heeft sowieso moeite om rond te komen. We zien een groei van armoede met alle gevolgen van dien. Voor gezondheid, groeiende kansenongelijkheid voor kinderen en zorg voor ouderen. Ook in Roerdalen zijn deze gevolgen duidelijk merkbaar, zowel ruimtelijk als maatschappelijk. Wij vinden de samenhang in de aanpak van deze uitdagingen en intensieve samenwerking met alle partijen die hierin een bijdrage kunnen leveren cruciaal. Inwoners, ondernemers, woningcoöperaties en de regionale samenwerkingsverbanden waar we onderdeel van uitmaken. Zo willen we de komende jaren meer opgavegericht gaan werken.

2.5 Krapte op de arbeidsmarkt

Er heerst nog steeds een krapte op de arbeidsmarkt. Dit speelt in een groot deel van Nederland en in bijna alle beroepsgroepen. In het eerste kwartaal van 2022 waren dit 133 vacatures ten opzichte van 100 werklozen. In het vierde kwartaal van 2022 stonden 123 vacatures open per 100 werklozen.





De spanning op de arbeidsmarkt raakt ondernemers en organisaties in onze gemeente. Het geldt ook voor de beroepsgroep ambtenaren. De vraag naar gekwalificeerde medewerkers is nog nooit zo hoog geweest. Uit de vacaturemonitor van het A&O fonds Gemeenten komt naar voren dat het aantal vacatures binnen gemeenten blijft stijgen. In het vierde kwartaal van 2022 was het aantal vacatures 8% hoger dan in het eerste kwartaal van 2022.

We zien dit ook terug in onze eigen organisatie en bij het Servicecentrum MER. Het aantal openstaande vacatures neemt toe. Ze zijn niet of moeilijk in te vullen. Dat geldt zowel voor vaste functies als voor tijdelijke oplossingen via inhuur. Dit zorgt voor vertraging in de uitvoering van onze taken. We moeten steeds vaker prioriteiten stellen en bepalen wat wel en wat niet opgepakt kan worden. Inwoners merken dat, bijvoorbeeld door langere doorlooptijden van procedures.

Voor de uitvoering van Nationale programma's is extra inzet nodig. Daarvoor hebben we op dit moment, ook de huidige inhuur meegerekend, onvoldoende capaciteit.

2.6 Financiële onzekerheid

We zien dat de financiële onzekerheid groeit. Dit geldt voor zowel onze uitgaven als voor onze inkomsten. De grootste inkomstenbron is de gemeentefondsuitkering van het Rijk. Vanaf 2026 daalt dit bedrag aanzienlijk. Dit heeft onder andere te maken met de landelijke ontwikkeling om meer mogelijkheden te creëren voor belastingheffing door gemeenten.

Het financieel beeld zoals uitgewerkt en toegelicht in hoofdstuk 6, is een momentopname. De kans op een economische recessie is nog aanwezig en misschien worden de huidige kabinetsplannen bijgesteld. Uiteindelijk heeft dit ook effect op de financiële situatie van onze gemeente. Op dit moment is niet te becijferen hoe groot dit effect gaat zijn.

De wereld om ons heen verandert steeds sneller en onzekerheden nemen toe. Dit is de context waarin we deze kadernota presenteren. Onze visie op de ontwikkeling van Roerdalen, dus wat we willen bereiken, is helder. Dit realiseren in onzekere tijden vereist lef, wendbaarheid en aanpassingsvermogen van zowel het gemeentebestuur, onze inwoners en onze organisatie.

3. Visie en richting

Wij geloven in de kracht van mensen, individueel en collectief. Mensen vormen samen de gemeenschap van Roerdalen. In dorpen en buurten, jong en oud, via betaald werk, als mantelzorger, vrijwilliger of als ondernemer. Wij geloven in een samenleving waarin iedereen zoveel mogelijk meedoet. Want in vitale dorpen nemen mensen initiatief en verantwoordelijkheid voor hun buurt en hun buurtbewoners. Hierin is de afgelopen jaren al veel bereikt. Dit bouwen we verder uit, naar meer mensen en meer resultaten. Inwoners moeten gewoon makkelijk mee kunnen doen. Zo dragen we samen bij aan geluk en levensvoldoening van alle mensen in Roerdalen. Onze kernwaarden respect en gelijkwaardigheid, vertrouwen en verantwoordelijkheid, zijn bepalend voor onze manier van werken.

We werken aan een nieuwe rolverdeling tussen de gemeente en de gemeenschap. We experimenteren met nieuwe werkwijzen. Zowel inwoners als de gemeente kunnen hiervoor het initiatief nemen. Zo leren we al doende wat in Roerdalen het beste werkt.

We hebben voor de komende jaren zeven speerpunten benoemd in het coalitieakkoord. Daar willen we samen met onze inwoners en ondernemers aan werken. In de infographic op de volgende pagina staat de essentie van wat we willen bereiken in de raadsperiode 2022-2026. Jaarlijks leggen we met de kadernota de focus op het eerstvolgende jaar. Dit werken we vervolgens uit in de programmabegroting. In hoofdstuk 5 benoemen we de belangrijkste aandachtspunten voor 2024.



Coalitieakkoord Roerdalen 2022-2026

Gewoon blijven dóen, natuurlijk samen!

Dit zijn onze speerpunten voor de komende jaren:

1 Samen doen

Dit willen we bereiken:

- Uitstekende dienstverlening en communicatie.
- Een organisatie die doet wat ze belooft.
- Een netwerk van gemeente en inwoners.
- Meer betrokkenheid van raadsleden.



2 Omvorming sociaal domein, de mens centraal

Dit willen we bereiken:

- Kansrijk opgroeien en vitaal ouder worden.
- Samen tegen armoede en eenzaamheid.
- Iedereen telt mee.
- Gezonde basisschool, groene speelplaats.
- Openbare ruimte die uitnodigt tot beweging.
- Extra aandacht voor de jeugd.
- Betere integratie van nieuwe inwoners en statushouders.
- Digitale ontwikkeling, toegankelijk voor iedereen.



3 Duurzame energie, natuur en klimaat

Dit willen we bereiken:

- Nieuwe duurzame energiebronnen voor en door Roerdalen.
- Iedere inwoner moet mee kunnen doen.
- We geven zelf het goede voorbeeld.
- Krachtige lokale én regionale samenwerking.
- Roerdalen voorbereiden op klimaatverandering.
- Nieuwe natuur.



4 Bouwen en wonen



Dit willen we bereiken:

- Bouwen naar behoefte
- Gemeentelijke regie op woningbouw.
- Toekomstbestendige woningvoorraad.

5 Aantrekkelijke en veilige leefomgeving

Dit willen we bereiken:

- Groter bewustzijn van een veilige leefomgeving.
- Passende accommodaties voor leefbare dorpen.
- Veilige en goed onderhouden wegen, trottoirs en fietspaden.
- Duurzame verlichting.



6 Groene gemeente, met een gezond ondernemersklimaat

Dit willen we bereiken:

- Economische ontwikkeling in balans met natuur en landschap.



7 Begroting in balans



Dit willen we bereiken:

- Lagere kosten voor zorg en ondersteuning.
- Nieuwe structurele inkomsten.
- Een compacte en slagvaardige organisatie.



gemeente roerdalen

Het volledige coalitieakkoord kunt u vinden op onze website:
www.roerdalen.nl/college-van-burgemeester-en-wethouders

4. Uitgangspunten

De volgende uitgangspunten zijn bepalend voor onze aanpak.

4.1 Dorpsgerichte aanpak

Het dorp is ons vertrekpunt als het gaat om sociale samenhang, leefbaarheid en de leefomgeving. We richten onze organisatie in om dorpsgericht te werken.

4.2 Opgavegericht werken

De opgaven die leven onder onze inwoners staan centraal. Samen met hen, onze ondernemers, vrijwilligers en professionals maken we het verschil. Denken in kansen in plaats van problemen. En eerst handelen vanuit mogelijkheden en daarna pas vanuit regels.

4.3 Meervoudige overheid

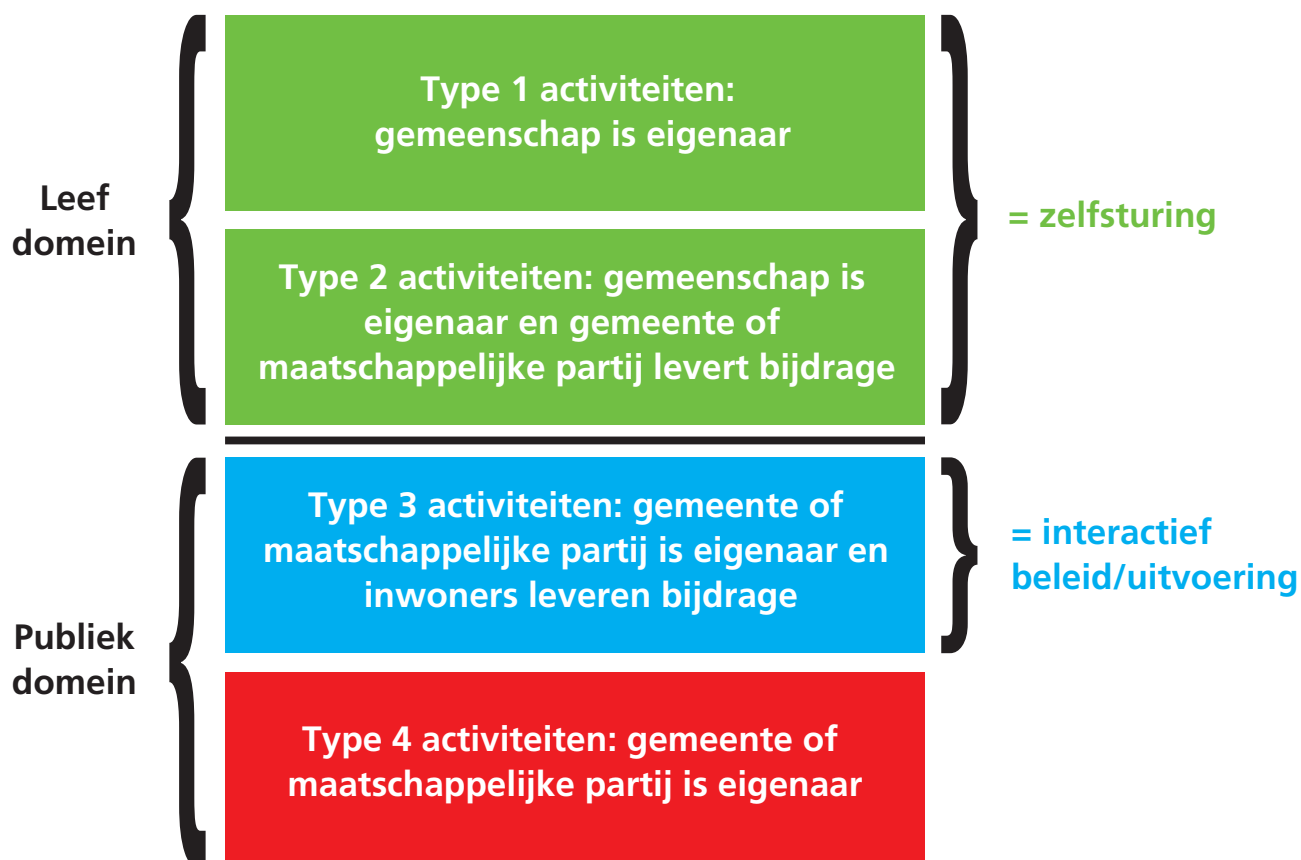
Onze rol en verantwoordelijkheid is niet in alle taken hetzelfde. We werken volgens het model meervoudige overheid, waarin de verschillende rollen van de gemeente

en de inwoners centraal staan. We zoeken samen met onze inwoners naar de beste invulling van ieders rol.

4.4 Lokaal doen wat kan, samenwerken als het nodig is

We werken het liefst zo dicht mogelijk bij onze inwoners. Een gemeente die zichtbaar dichtbij is, met korte lijnen naar bestuur en medewerkers.

Als het aantoonbaar toevoegde waarde heeft werken we ook (eu)regionaal samen. Bijvoorbeeld bij specialistische of gemeente-overstijgende taken. Het Servicecentrum MER is een belangrijke uitvoeringsorganisatie op het gebied van onze bedrijfsvoering en uitvoeringstaken (Omgevingsdienst en Sociaal Domein).



5. Keuzes en speerpunten 2024

5.1 Samen doen

Samen doen betekent dat we steeds meer vanuit maatschappelijke, voor inwoners belangrijke opgaven werken en vanuit het principe van een meervoudige en 'andere overheid'. En minder vanuit afzonderlijke beleidsdomeinen. Dus meer in samenhang en in samenwerking met inwoners en partners.

Netwerk van gemeente, inwoners en ondernemers

We willen ook in 2024 investeren in de samenwerking met inwoners en in de ondersteuning van burgerinitiatieven. De samenwerking met ondernemers geven we in het bijzonder aandacht. De projecten waaraan we samen werken leren ons hoe we de rolverdeling tussen gemeenten en inwoners kunnen verbeteren. We willen ontwikkelen naar een 'andere overheid', waarin we faciliterend en ondersteunend zijn als inwoners zelf verantwoordelijkheid nemen voor hun woon- en leefomgeving. We verankeren dit in onze organisatie en bouwen gezamenlijk aan een netwerk van gemeente, inwoners en ondernemers.

Dienstverlening

We blijven werken aan verbetering van de dienstverlening, zowel via de gemeente als via het Servicecentrum MER. Dat doen we steeds meer digitaal. De toename en de strengere eisen die gesteld worden aan digitaal verkeer, zorgen ervoor dat de verdere ontwikkeling van de digitale dienstverlening essentieel is. Zo gaan we verder met het ontwikkelen van digitale formulieren. Het toegankelijk houden van onze website is een continu verbeterproces. We pakken de digitale dienstverlening zoveel mogelijk op in gezamenlijkheid met de MER-organisaties. Bij al deze ontwikkelingen borgen we de informatieveiligheid. Daarvoor gebruiken we landelijke normen als uitgangspunt.

We werken aan 'Digitaal informatiepunt digitale overheid'. Steeds meer bibliotheken in Nederland starten een dergelijk informatiepunt, waar inwoners makkelijk terecht kunnen met vragen over onder andere Digi-D, belastingen, zorg of uitkeringen.

Het landelijk Digitaal Stelsel Omgevingswet dat (nog) in ontwikkeling is, heeft als doel om de inwoners te ondersteunen in het vergunningsproces.

We werken zo veel mogelijk op basis van vertrouwen bij het beoordelen en afhandelen van aanvragen, zowel digitaal als fysiek. Tegelijkertijd is zorgvuldigheid, herkennen van pogingen tot fraude en misbruik van gegevens van groot belang.

5.2 Roerdalen in balans: begroting in balans

Bij de voorbereiding van de begroting 2021-2024 bleek een groot meerjarig **oplopend tekort in de structurele inkomsten** van bijna €3,5 miljoen. We hebben toen besloten om dit probleem op een andere wijze aan te pakken, waarbij we toegroeien naar een structurele balans tussen uitgaven en inkomsten. Zonder de kwaliteit die we de laatste jaren samen met inwoners hebben opgebouwd te benadelen. Dit doen we met het project 'Roerdalen in Balans'. Dit plan bestaat uit drie kostenbesparende onderdelen. We hebben de eerste positieve resultaten behaald. De grootste besparingen en nieuwe inkomsten moeten we de komende jaren bereiken, gekoppeld aan belangrijke inhoudelijke resultaten. We verwachten dat het niet haalbaar is om alle financiële resultaten in 2024 te realiseren. We gaan de raad hierover uitgebreid informeren en willen volgend jaar bepalen of en hoe we verder werken aan 'Roerdalen in Balans' na 2024.





Onderdelen van 'Roerdalen in balans':

Omvorming Sociaal Domein: we regelen de zorg meer dichtbij vanuit de inwoner (zie 5.3). De beoogde kostenbesparing is €1.700.000,- per 2024. Ondanks de positieve resultaten van pilots zien we de kosten vooral in de jeugdzorg stijgen. De coronajaren hebben op de jongeren een grote impact gehad en de psychische gezondheid toont een neerwaartse trend. We willen de grip op de organisatie van het sociaal domein verder versterken. We streven naar betaalbare zorg, ook op lange termijn, en kijken naar de mogelijkheden voor kostenbeheersing.

Investeren in duurzaamheid: We hebben de opdracht om bij te dragen aan de Europese en Nationale klimaatdoelen. In twee fasen (periode tot 2030 en tot 2050) werken we stapsgewijs toe naar een energieneutrale gemeente die vrijwel volledig gebruik maakt van duurzame en hernieuwbare energie. We combineren deze duurzaamheidsopgave met kostenbesparing en zorgen voor nieuwe inkomstenbronnen door te investeren in duurzame energieprojecten.

We zoeken naar balans tussen drie onderdelen:

- Het realiseren van de duurzaamheidsdoelen
- Zorgen voor financieel rendement voor de gemeente
- Zorgen voor maatschappelijk en financieel rendement voor onze inwoners

We verwachten de gewenste structurele opbrengst en verlaging van kosten van €325.000,- niet in 2024 te realiseren. De realisatie van het eigen zonnepark en de reclamemast kosten meer voorbereidingstijd.

Eén van de besparingsposten is de verlaging van het energieverbruik van het gemeentelijk vastgoed en

daarmee de energiekosten. Bijvoorbeeld door isolatie van gebouwen. Hierdoor verminderen we de meerkosten als gevolg van de sterk stijgende energieprijzen. De ontwikkeling van windmolens kan op termijn zorgen voor nog meer structurele nieuwe inkomsten. De gemeenteraad moet nog definitief besluiten over de haalbaarheid van windenergie in Roerdalen.

In control: Alle overige besparingen uit het plan 'Roerdalen in Balans' worden gemonitord vanuit het project 'In Control' (besparingen en meeropbrengsten).

Een belangrijke besparing is de realisatie van de efficiency van de eigen organisatie (overhead) en het Servicecentrum MER. Uiterlijk per 2024 hebben we onze eigen organisatiestructuur aangepast en de kosten voor overhead verminderd. Ook het Servicecentrum MER heeft de organisatiekosten verlaagd. Dit draagt bij aan onze kostenbesparing.

Daarnaast werken we via het project 'In Control' aan de verbetering van de sturingsinformatie in de organisatie. Dit is een continu proces. Zo verbeteren we de grip op de financiële taakstellingen en uitvoering van beleid. We hebben het proces van planning en control en de onderlinge samenhang met verschillende ondersteunende processen in beeld gebracht. De eerstvolgende verbeteractie wordt het zorgen voor betere rapportages.

Tot slot willen we verder toegroeien naar kosten-dekkendheid van leges. Een kanttekening hierbij is dat volledige kostendekking niet altijd haalbaar is. Sommige legestarieven zijn wettelijk vastgelegd of de raad heeft gekozen om bepaalde legestarieven niet volledig kostendekkend te maken. In 2024 krijgen we te maken met de Omgevingswet en als gevolg daarvan de veranderingen in leges voor vergunningen.





5.3 Omvorming Sociaal Domein, de mens centraal

Ook in 2024 organiseren we de zorg en ondersteuning van inwoners van Roerdalen effectief, dichtbij en laagdrempelig. Vanuit wat nodig is en met het oog op meer passende hulp, minder verkokering en besparing van kosten. Volgens een stevige sociale basis. We zijn vanuit de omvorming sociaal domein gestart met het uitbreiden van de hulpcapaciteit in Roerdalen in de vorm van pilots op sleutelposities: bij de huisarts, het sociaal team, de basisschool en het Centrum voor Jeugd en Gezin. We trekken deze lijn met meer scherpste door in 2024. Wat werkt zetten we door, wat niet werkt stoppen we voortijdig. Het financieel doel van de omvorming: een besparing van € 1.700.000,- per 2024 blijkt in die omvang niet haalbaar. Er is meer tijd nodig voor de inwerking van de maatregelen van de omvorming: de pilots zijn later gestart vanwege het coronavirus en het vinden van beschikbare professionals. Bovendien laten de landelijke maatregelen jeugdhulp en de landelijke hervormingsagenda jeugdhulp op zich wachten.

We zien sinds de coronacrisis bovendien een niet voorziene toename van problematiek bij jeugdigen. Dit is een landelijke trend. Daar komt bij dat veel tarieven in de zorg op aangeven van het Rijk een forse stijging laten zien. We actualiseren om die reden de financiële en inhoudelijke doelen van de omvorming en maken de tussenbalans op. Het is op dit moment te vroeg om (definitieve) conclusies te trekken.

Tussenbalans

Er is sinds 2019, het peiljaar van de omvorming, veel veranderd. We maken in 2023 de balans op van de Omvorming Sociaal Domein. Wat zien we, wat doen we en wat levert al resultaat op? Hoe kunnen we de grip versterken? We zetten scherper in op het monitoren en controleren van resultaten. De uitkomsten van dit proces en de financiële vooruitzichten verwerken we in de begroting 2024.

We verlengen de periode van de pilots naar 2024. Gericht op een stevigere inzet op preventie en basisondersteuning. We gaan aan de slag met de plannen voor de landelijke akkoorden GALA (Gezond en Actief Leven Akkoord) en IZA (integraal zorgakkoord). De lijn van de omvorming en de pilots passen hier goed bij. Hetzelfde geldt voor de door het Rijk opgestelde Hervormingsagenda jeugdhulp. Die roept op tot enerzijds meer lokaal georganiseerde hulp en anderzijds meer regionale samenwerking rondom gespecialiseerde hulp. In 2024 volgt er een wetswijziging die het inperken van de (gespecialiseerde) jeugdhulp en het besparen van kosten mogelijk maakt: het Rijk wil dat de jeugdhulp fors ingeperkt wordt tot een kleinere doelgroep kwetsbare jeugdigen. In Roerdalen geven we de jongeren gerichte aandacht en betrekken we hen bij de verdere mogelijkheden in de dorpen op het gebied van ontmoeten, ontplooiën en ontspannen. We versterken de pedagogische basis bij de kindvoorzieningen en voorschoolse inzet.

We richten ons in 2024 op het vitaal ouder worden. Enerzijds door de regionale samenwerking rondom wonen en zorg, anderzijds via de extra inzet projecten als Valpreventie, Welzijn op Recept, mantelzorg en eenzaamheid via de lijn van het GALA.

Iedereen telt mee

We hebben met vijf gemeenten in Midden-Limburg Oost de meerwaarde van een Nieuwe Entiteit (NEio) onderzocht voor de opgave 'doorontwikkeling Participatiewet'. Begin 2023 hebben we besloten om niet verder te gaan met het opzetten van een nieuwe entiteit. In 2023 en 2024 bekijken we hoe we lokaal, samen met onze uitvoeringsorganisatie Servicecentrum MER én onze lokale ondernemers zo goed mogelijk invulling kunnen geven aan deze opgave. Bijvoorbeeld met het project 'Outdoor Campus Roerdalen', waarmee we inwoners opleiden voor een baan in het groenonderhoud.

Tegelijkertijd spelen er ook veel ontwikkelingen in de regio. We werken aan een herinrichting van de arbeidsmarktregio om versnippering tegen te gaan en hiermee betere dienstverlening te realiseren voor onze inwoners. Ook onderzoeken we de toekomstscenario's van het participatiebedrijf Westrom.

Aanvullend zetten wij in 2024 in op:

- We geven gezien de toename van nieuwe inwoners een vervolg aan de in 2023 op te starten 'Human Library'.
- We implementeren de pilots sociale basis en de maatregelen van de pilot 'Bestaanszekerheid' (en de aanpak armoede).
- We zetten in op verbetering van de regionale samenwerking rondom specialistische taken die we als gemeente alleen niet kunnen uitvoeren.
- We zetten in op een nieuwe aanpak voor statushouders in samenwerking met Vluchtelingenwerk, Nieuwe Buren.
- We gaan aan de slag met de zorgplicht voor een fysieke Bibliotheek in Roerdalen.
- We gaan aan de slag met het jeugd- en jongerenbeleid. Hiervoor leggen we in 2023 de basis. Dat doen we samen met de jongeren.
- In het verlengde van de evaluatie en actualisatie van het accommodatiebeleid nemen we de laatste besluiten over maatschappelijke accommodaties zoals jeugd- en jongerenhuizen en buurthuizen. Dat doen we op basis van onder andere het jeugdbeleid en rekening houdend met de wens om maatschappelijke accommodaties te verduurzamen.

5.4 Duurzame energie, natuur en klimaat

We dragen bij aan een wereldwijde transitie naar een duurzame(re) samenleving. Deze opgave wordt vertaald in Europees, landelijk, provinciaal, regionaal en lokaal beleid. Onze aanpak is tweeledig. Enerzijds zorgen we voor de kaders en randvoorwaarden en ondersteunen we inwoners en ondernemers. Anderzijds willen we zelf het goede voorbeeld geven met de aanleg van zonnedaken, een eigen zonneveld, de ontwikkeling van windmolens en energiebesparende maatregelen in ons vastgoed. Waar mogelijk werken we samen met de coöperatie Duurzaam Roerdalen.

Voor de uitvoering van de meeste klimaatopgaven is grond nodig. Hierdoor neemt de schaarste op de grond-

markt toe. We willen in goed overleg met alle belanghebbenden invulling geven aan de klimaatopgaven. We richten op zoveel mogelijk meervoudig ruimtegebruik, zowel binnen als buiten de bebouwde omgeving.

De mogelijke ontwikkeling van een grote leidingstrook door onze gemeente (Delta Corridor) is nog onzeker. Deze leidingstrook doorkruist waardevolle gebieden, zoals de Meinweg, het Roerdal en Munnichsbos. We hebben nu nog geen rekening gehouden met de consequenties van deze ontwikkeling voor onze organisatie.

Duurzame energie

We willen in 2023 een besluit nemen over de grootschalige opwek van duurzame energie, waaronder de realisatie van het zonneveld nabij de stortplaats Montfort, waarvan de realisatie is voorzien voor 2024. In 2023 voeren we een verkennend proces uit voor de plaatsing van windmolens in Roerdalen. Afhankelijk van het resultaat hiervan komen hier in 2024 acties uit voort. Met de uitvoering van het plan 'Zon op Dak' blijven we inwoners zoveel mogelijk ontzorgen en stimuleren om zonnepanelen op hun dak te leggen. De door de gemeenteraad gevraagde evaluatie van het 'Actieplan Duurzame Energie' (1.0) en het beleid voor duurzame energie bereiden we in 2023 voor. We verwachten dat de besluitvorming in de raad over het nieuwe beleid en het nieuwe actieplan begin 2024 worden afgerond. Onze aanpak sluit aan op de afspraken in RES 1.0 en de 'Investeringsagenda Midden-Limburg. Verbindend Hart van Limburg in Uitvoering'.

De uitwerking van de 'Transitievisie Warmte' is een belangrijk aandachtspunt in 2024. Op basis van onderzoek en beleidsregels zorgen we voor een aanpak voor een pilotwijk. De resultaten van deze pilot vertalen we zoveel mogelijk tot een blauwdruk voor andere wijken in onze gemeente. Een verbetering van de eerder opgestelde beleidsregels maakt ook onderdeel uit van de pilot evaluatie.

We blijven ook investeren in de verduurzaming van het gemeentelijk vastgoed. We willen de verbouwing en verduurzaming van de gemeenteloods in Melick uiterlijk in 2024 afronden. De voormalige gemeenteloods in Sint Odiliënberg krijgt een multifunctioneel karakter. We onderzoeken in hoeverre het dak voor energieopwek-



king gebruikt kan worden, de loods voor elektrische opslag gebruikt kan worden met een laadfaciliteit voor gemeentelijke voertuigen en de reststroom direct aan het gemeentehuis geleverd kan worden. Daarnaast willen we ook ander gemeentelijk vastgoed of maatschappelijk vastgoed verduurzamen. Daarmee zorgen we voor kostenverlaging in de exploitatie. Deze voorzieningen kunnen op deze manier makkelijker voor en door onze inwoners in stand worden gehouden.

Natuur en bosbrandpreventie

In 2024 zetten we de (grensoverschrijdende) samenwerking in de natuur- en bosbrandpreventie voort. We voeren de maatregelen en acties uit het 'Risicobeheerplan 2021-2025 Natuur- en Bosbrand Meinweg-Grenzwald' uit. We werken aan de uitvoering van het project 'Natuur- en Bosbrandbeheersing 2023-2026, INTERREG VI – A'. Hiermee wordt onze regio voorloper in het in de praktijk brengen van nieuwe mogelijkheden. Voor de uitvoering van maatregelen kan de inzet van gemeentegrond nodig zijn, bijvoorbeeld voor natuurcompensatie.

Nationaal Park Nieuwe Stijl

Sinds 2021 bevindt het Nationaal Park De Meinweg zich in een transitieproces. Doel van dat traject is om vanaf 2024 een doorstart te maken met nieuwe en grotere ambities. Onze ambities zijn: versterking van de natuur en het landschap, meer belevingsmogelijkheden, extra verdienmogelijkheden voor ondernemers en agrariërs en een grotere betrokkenheid van de

samenleving door middel van onderzoek en educatie. Onderdeel van deze ambities is ook een gebiedsuitbreiding. Het huidige park is 1800 hectare groot en bevat vrijwel uitsluitend Natura 2000 natuur. We streven naar een natuur- en landschapspark oostelijk van de Maas, dat vier à vijf keer zo groot is. Globaal van het Swalmdal, inclusief Meerlebroek in het noorden tot en met de Vlootbeek, het Annendaalsbos/Maria Hoop en Haese-laarsbroek/Lilbosch in het zuiden.

Daarmee is overigens niet gezegd dat we dit hele gebied willen omvormen tot natuurgebied. We willen niemand planologisch beperken met het Nationaal Park Nieuwe Stijl. We willen juist kansen bieden voor natuurinclusief agrarisch beheer, streekproducten en gastvrije ontvangst van bezoekers met educatie, participatie en overnachtingsmogelijkheden.

Aan het eind van 2023 is duidelijk hoe de ontwikkeling van het vernieuwde Nationaal Park verder gaat. Hoe ziet de doorstart eruit, welke ambities en taken heeft het park, welke partners doen er op welke manier mee en hoe is de financiering geregeld?

We lopen met deze transitie in de pas met het transitieproces van alle Nederlandse Nationale Parken. Met het Interprovinciaal Overleg (IPO), met de Nationale Parken en met maatschappelijke partners werkt het Rijk aan een 'Beleidsprogramma Nationale Parken'. Er zijn duidelijke signalen dat het Rijk vanaf 2024 weer





wil bijdragen aan de Nationale Parken, maar wel op nadrukkelijke voorwaarde dat provincies en de regio dat ook doen (cofinanciering). Komt er geen steun vanuit de provincie en de regio? Dan komt er ook geen steun vanuit het Rijk. We doen in de begroting een voorstel voor een structurele financiële bijdrage vanuit Roerdalen.

Limburgs Programma Landelijk Gebied (LPLG)

In 2023 heeft de provincie Limburg samen met diverse stakeholders, waaronder de gemeente Roerdalen, het 'LPLG Meinweg' opgesteld. Hierin zijn hoofdkeuzes gemaakt op de vijf centrale opgaven en doelen die het Rijk en de provincie voor onze regio hebben geformuleerd:

- Natuur
- Stikstof
- Water
- Klimaat
- Landbouwperspectief

Deze opgaven moeten nu uitgewerkt en gerealiseerd worden. Welke rollen en taken hiervoor bij de gemeente komen te liggen is nu nog niet bekend. We zetten de ondersteuning voort om de al aangewezen gebieden voor nieuwe natuur in Roerdalen te realiseren. We geven samen met de provincie prioriteit aan de Natura 2000 gebieden in onze gemeente en vooral aan de ontwikkeling van het Flink Ven. We zijn bereid gemeentegronden in te zetten voor deze ontwikkeling en de uitvoering van het LPLG. Dat doen we in nauwe samenwerking met de agrarisch ondernemers, de provincie en het waterschap.

Klimaatadaptatie

De komende jaren staan in het teken van de duurzame,

groenere en klimaat adaptieve woonomgeving. Daarmee dragen we bij aan de uitvoering van het 'Deltaplan Ruimtelijke adaptatie'. Dit is een plan van de Nederlandse overheden om wateroverlast, hittestress, droogte en de gevolgen van overstromingen te beperken.

Het klimaatrobuust maken van de watersystemen betekent dat de Limburgse overheden samen met het Rijk de al bestaande plannen voor hoogwaterveiligheid van de Maas en die voor de zijrivieren en beken (Water in Balans) versneld willen uitvoeren. Het plan 'Naar een robuust watersysteem in Limburg' geeft aan dat voor een robuust watersysteem meerdere opgaven moeten worden opgepakt. Zoals de landbouwtransitie, de energieopgave en stikstofaanpak. Water is hierin het leidende principe in de ruimtelijke ordening: alleen bouwen op plekken waar dat vanuit wateroogpunt kan en kijken welke functies wel mogelijk zijn in gebieden met wateroverlast en droogte. Het extreem hoogwater in juli 2021 leidde in Limburg tot enorme maatschappelijke, financiële en emotionele schade. Ook in Roerdalen werden inwoners en ondernemers getroffen. Daarom geven we in 2024 prioriteit aan het Programma waterveiligheid. We willen dat onze gemeente zo goed mogelijk gebruik kan maken van financiële ondersteuning van het Rijk. Daarnaast ondersteunen we het inwonerinitiatief 'Hoogwaterwacht Vlodrop'.

We willen dat de bossen, natuurterreinen en landschappelijke beplantingen zodanig beheerd of omgevormd worden, dat ze toekomstbestendig zijn. En ook met de klimaatveranderingen mee kunnen bewegen. Daarom maken we een langetermijnvisie en een maatregelenpakket voor de komende tien jaar. In 2024 gaan we de volgende stappen zetten in de uitvoering van deze beheersmaatregelen.



5.5 Transitie wetgeving fysieke leefomgeving

De komende jaren staan ons veel veranderingen te wachten in de wetgeving voor de fysieke leefomgeving. Het is nodig om ruimte en tijd te reserveren voor deze verandering. Ook om te reflecteren en te leren.

Omgevingswet

Per 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet in werking. De Omgevingswet is een ingrijpende wijziging in het omgevingsrecht. Zo ingrijpend, dat het veel tijd, geld en energie kost om 'klaar te zijn' voor de inwerkingtreding.

De Omgevingswet gaat over veel beleidsdomeinen, activiteiten en onderwerpen. De fysieke leefomgeving met verschillende thema's, zoals geluid, water, bodem of cultureel erfgoed komen in de nieuwe wet samen. Maar ook maatschappelijke opgaven zoals de energietransitie, mobiliteit of gezondheid krijgen een plek binnen deze omvorming.

Nadat de Omgevingswet in werking is getreden hebben we tot uiterlijk 31 december 2029 voor de volledige transitie. Daar geven we de komende jaren prioriteit aan. In die transitie naar het nieuwe wettelijke stelsel zullen medewerkers, inwoners en bedrijven ondersteuning vragen bij onderwerpen die niet altijd voorzien zijn binnen onze huidige werkwijze. Deze transitie vraagt ook om een nieuwe werkhouding. Hoe geven we het 'samen doen' vorm in deze transitie?

Wet Kwaliteitsborging

De Wet kwaliteitsborging voor bouwen verplaatst de toetsing aan de bouwtechnische eisen van een bouwwerk van de gemeente naar een onafhankelijke partij: een kwaliteitsborger. Dit geldt niet direct voor alle bouwwerken. In eerste instantie moet de bouwkundige toetsing van onder andere grondgebonden woningen, vakantiewoningen en bedrijfspanden met maximaal twee verdiepingen worden getoetst en begeleid door een kwaliteitsborger. Deze bouwkundige toetsing komt daarmee als gemeentelijke taak te vervallen.

5.6 Wonen voor iedereen

In het hele land is sprake een krapte op de woningmarkt. Om die reden heeft de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening op 9 maart 2023 met de Provincie

Limburg, de Limburgse gemeenten, woningcorporaties en het Waterschap Limburg de 'Woondeal Limburg' getekend. Deze woondeal is een nadere uitwerking van het Limburgse Provinciale bod van 13 oktober 2022. Hierin is afgesproken dat partijen zich gezamenlijk inzetten voor de realisatie van de kwalitatieve en kwantitatieve provinciale huisvestingsopgave door een bruto toevoeging van 26.550 woningen. Daarnaast is men bereid om 20.000 woningen extra te realiseren. Daarmee dragen we ook in Limburg bij aan het oplossen van het woningtekort en de ambitie om in heel Nederland in totaal 900.000 nieuwe woningen te bouwen.

We hebben steun van de Rijksoverheid nodig om aan de stapeling van aanvullende eisen (voor de juiste kwaliteit van woningen, klimaat, de wateropgave en waterveiligheid, verduurzaming, circulariteit en natuur-inclusief bouwen) te kunnen voldoen. Goede plannen, op de juiste plek versneld uitvoeren en daarbij innovatieve (flex)concepten een kans bieden, vormen de kern van deze opgave. Voor Roerdalen is daarbij het ambitieuze bouwprogramma uit de Structuurvisie Wonen Midden Limburg 2022 tot en met 2025 leidend. De opgave is groot. Daarom hebben we deze opgave uitgesplitst in een viertal lokale thema's. De ontwikkelingen volgen zich in rap tempo op waarbij het een uitdaging is om deze ontwikkelingen te volgen en te verankeren in ons woonbeleid. Om dat te kunnen moet er snel geschakeld worden en zijn dynamische bouwstenen belangrijk. We schetsen hieronder de vier thema's met bijbehorende opgaven. In de uitwerking hiervan verkennen we ook de mogelijkheden om met meer dan twee bouwlagen te bouwen waar dat kan.

Bouwen naar behoefte

Voor Roerdalen is het belangrijk dat we een gezond evenwicht vinden tussen de huidige en toekomstige woonbehoefte. We bouwen in ieder dorp zowel tijdelijke als permanente woningen. Daarbij kijken we ook of onze kerngrenzen zoals weergegeven in de 'Omgevingsvisie Roerdalen 2050' nog wel actueel zijn. We kijken ook naar de prioritering van onze woningbouwprojecten zodat we aan het bouwen in iedere kern kunnen voldoen. Daarmee voorzien we in de woonbehoefte en willen we (nieuwe) inwoners langdurig aan onze gemeente binden. Dit draagt bij aan de leefbaarheid van onze

kernen en een gezonde(re) bevolkingsopbouw van onze gemeente. De aantrekkelijkheid van de woon- en leefomgeving speelt daarbij een belangrijke rol. Verder wordt bereikbaarheid (zowel mobiliteit als digitale bereikbaarheid) steeds belangrijker. We willen ook op lange termijn een aantrekkelijke woongemeente blijven en waar mogelijk de leefbaarheid versterken. Daarom willen we als gemeente meer regie voeren op de woningbouw en zorgen dat er gebouwd wordt naar behoefte. Om te kunnen voldoen aan de afspraken uit de Woondeal is het noodzakelijk dat deze afspraken erankerd worden in lokaal beleid. Onze prioriteit is het bouwen van woningen voor diverse doelgroepen, waarbij we innovatieve projecten ruimte bieden.

Wonen en zorg

Vanaf 1 januari 2024 zijn gemeenten verplicht een Woonzorgvisie te hebben. Dit naar aanleiding van een advies van de 'Taskforce Wonen en Zorg'. Samen met zorgpartijen en Wonen Limburg werken we aan een visie voor Roerdalen die de verbinding vormt tussen de 'Structuurvisie Wonen', 'De omgevingsvisie Roerdalen 2050' en het 'Beleidskader sociaal domein Midden Limburg Oost 2020-2028'. Deze visie moet inzicht geven in de instrumenten die wij kunnen inzetten om zo de juiste randvoorwaarden te scheppen om te komen tot een aanpak om inwoners zo lang mogelijk zelfstandig te laten wonen waarbij uitgegaan wordt van de eigen kracht van onze inwoners. De komende jaren werken we daar actief aan.

Wonen voor iedereen

Ook in 2024 heeft de realisatie van de tijdelijke woningen in alle kernen prioriteit. We geven ook het komende jaar

extra aandacht aan de integratie van inwoners die in de tijdelijke woningen komen, die we in ieder dorp realiseren. Daarnaast is het mogelijk dat we een nieuwe opgave krijgen voor de huisvesting van ontheemden (vluchtelingen en statushouders). Daar bereiden we ons op voor. Daarnaast investeren we in de samenwerking met de woningcorporatie(s) en de huurdersbelangenvereniging. We maken concrete prestatieafspraken op alle thema's van ons woonbeleid.

Duurzaam wonen

We hebben ook aandacht voor het verduurzamen van de bestaande woningvoorraad (levensloopbestendig en energetisch) en de potentiële verdunningsgebieden, waar we op lange termijn juist weer minder huizen nodig hebben. We willen daarbij op zoek gaan naar meer samenhang in de komende jaren.

5.7 Aantrekkelijke en veilige leefomgeving

We werken aan een aantrekkelijke en veilige leefomgeving met passende voorzieningen en accommodaties. We willen het beheer en onderhoud van de openbare ruimte zoveel mogelijk dorpsgericht gaan aanpakken. Daarnaast blijven we investeren in de fietsverbindingen tussen de dorpen.

We willen dat onze inwoners minder vaak, en het liefst helemaal geen, slachtoffer zijn van onveilige situaties. Denk aan cybercriminaliteit, maar ook aan brand en inbraak. We zetten in op preventie en ondersteunen onze inwoners. We besteden extra aandacht aan de jeugd. Door middel van bijvoorbeeld de Risk Factory leren jongeren meer over bijvoorbeeld de risico's van drugshandel en sexting.





Voor de bestrijding van ondermijnende criminaliteit en capaciteitsuitbreiding van de politie trekt het kabinet vanaf 2022 jaarlijks een half miljard euro extra uit. Voor Roerdalen is ondermijning ook een prioriteit. De pilot van de 'MER ondermijningstafel' is succesvol afgerond. We zetten deze samenwerking en aanpak structureel voort. De ondermijningstafel is een samenwerkingsverband tussen de veiligheidspartners en de MER-gemeenten om ondermijning aan te pakken. De BOA-capaciteit is uitgebreid met het extra rijksgeld dat hiervoor beschikbaar is gekomen.

We versterken de verbinding tussen zorg en veiligheid. Denk hierbij aan (overlastgevende) complexe casuïstiek, zorgmijders of hoarding situaties. Dat doen we zowel lokaal als regionaal.

5.8 Groene gemeente, met een gezond ondernemersklimaat

Een natuurlijke omgeving draagt bij aan het welzijn van mensen. Deze waarde is belangrijk voor een aantrekkelijke woonomgeving en waardevolle activiteiten in de vrije tijd. Wij willen onze natuur graag meer toegankelijk maken, zodat er meer mensen van kunnen genieten omdat onze ondernemers hier baat bij hebben. We blijven deelnemen aan de ontwikkeling van de hoogwaardige fietsverbinding Midden-Limburg (internationale fietsverbinding tussen Nederweert en Mönchengladbach, via Roerdalen) en de uitvoering van de toeristische overstappunten (bijvoorbeeld natuurhubs, parkeervoorzieningen rondom de Meinweg).

Uit landelijk onderzoek blijkt dat de economische waarde van natuurrecreatie en -toerisme gestaag toeneemt. Bij de ontwikkeling van natuur binnen onze gemeente zijn we voortdurend op zoek naar een goede balans tussen de natuurwaarden en de economische kansen.

In 2022 zijn we gestart met een nieuw beleidskader voor recreatie en toerisme. In 2023 wordt dit door het college vastgesteld. De vier strategische pijlers die dit beleid verder vorm moeten geven zijn:

- Versterken van huidig aanbod
- Vernieuwen en innoveren
- Samen staan we sterk
- Positionering van de gemeente

Samen met inwoners, ondernemers en alle andere partners waarmee we samenwerken - buiten en binnen het gemeentehuis – gaan we in 2024 uitvoering geven aan dit plan.

De eerste concrete projecten die in 2023 worden opgestart en in 2024 verder worden uitgewerkt zijn:

- Het opwaarderen van de ruitercrossbaan op de Meinweg.
- Het opstarten van het Keyport-project 'Regio in je rugzak' met als doel om de jeugd enthousiast te maken voor de regionale arbeidsmarkt en te zorgen dat onze ondernemers aantrekkelijker werkgevers zijn of worden.
- Een inventarisatie van de recreatieve routes, met als doel deze op te knappen waar nodig. We streven uiteindelijk naar de hoogste kwaliteit.
- Het ontwikkelen van een toeristische, handzame plattegrond voor alle verblijfsgasten in Roerdalen.

Via de Samenwerking Midden-Limburg (SML) hebben we in 2023 het uitvoeringsprogramma van de Regiovisie Recreatie en Toerisme Midden-Limburg verder uitgewerkt. In 2024 gaat het om de volgende projecten:

- Ontsluiten van erfgoed met belevingswaarde en cultuurroutes (thematische ontsluiting, eventueel in combinatie met lange en korte routes)
- Toeristische overstappunten 'Limburgse Eikpunten' (parkeerhubs, strategische parkeerlocaties)
- The Big Five¹: één concept (bovenregionale aantrekkingskracht door thematische binding, samenhang en uniformiteit tussen vijf Midden-Limburgse natuurgebieden)
- Beleidsmatige stuurinformatie (provinciale datatool voor toeristisch-recreatieve data in Limburg)
- Vitale verblijfsrecreatie (vitaliteitsmanager die inzicht geeft in de toekomstbestendigheid van het aanbod en handreikingen doet voor verdere ontwikkeling)
- Adviesrapportage Regiopromotie (bepalen plan van aanpak richting 2030)

In 2023 is het project 'Realisatie Netwerk Grensoverschrijdende Ruiterroutes' (RNGR), samen met de deelnemende partijen, volledig uitgewerkt en voor cofinanciering ingediend onder INTERREG VI. Na de gunning kan worden overgegaan tot uitvoering van het plan in 2024.

We onderzoeken ook de haalbaarheid van een extra rolstoelpad in onze gemeente en het opknappen van het huidige rolstoelpad op de Meinweg.

In 2023 is de samenwerking met de gemeente Roermond geïntensiveerd. Dit heeft ertoe geleid dat we met ons industrieterrein Roerdalen gaan aansluiten bij het ambitiedocument 'Bedrijventerreinen van de toekomst'. In 2024 zal dit tot de eerste quick-wins kunnen leiden. Ook starten we in 2024 een pilot met het platform Weareroermond.nl om het wonen, werken, leren en beleven in onze gemeente te promoten.

5.9 Bedrijfsvoering

We zorgen voor aanpassingen in het gemeentehuis zodat samenwerken en digitaal werken makkelijker wordt. Het aantal werkplekken wordt kleiner. Dat kan omdat we hybride blijven werken en veel medewerkers deels thuis blijven werken. We ondersteunen medewerkers om te zorgen dat de thuiswerkplek voldoet aan de arbo-richtlijnen.

Organisatieontwikkeling

De krapte op de arbeidsmarkt maakt het steeds lastiger om vacatures in te vullen. Om als kleine gemeente aantrekkelijk te blijven investeren we in organisatieontwikkeling en in onze medewerkers. De effecten van het regulier functieonderhoud verwerken we in de begroting 2024. Daarnaast voeren we de motie van de gemeenteraad uit om te zorgen dat de functiewaardering gelijk is aan vergelijkbare gemeenten. De resultaten hiervan leggen we voor aan de raad als onderdeel van de begrotingsbehandeling.

Onze manier van werken verandert. Maatschappelijke vraagstukken vereisen een samenhangende aanpak, dus niet afzonderlijk benadert vanuit de diverse beleidsvelden. We gaan steeds meer opgabegericht werken. We starten in 2024 in een nieuwe organisatieopzet. We houden daarbij rekening met de opdracht om de organisatiekosten te verkleinen. Waar mogelijk bouwen we inhuur van tijdelijk personeel af. Daar waar sprake is van structurele inhuur, bijvoorbeeld vanwege taakuitbreiding, zetten we inhuur om in vaste formatie.

Informatievoorziening

Om te voldoen aan nieuwe wet- en regelgeving en onze ambities voor de dienstverlening te halen moeten we de toegankelijkheid van de informatie verbeteren. We geven prioriteit aan de kwaliteit van de archivering en wettelijke taken.

¹De Big Five = Kempenbroek, NP De Groote Peel, NP De Meinweg, Rivierpark Maasvallei en Leudal.



6. Financiële positie

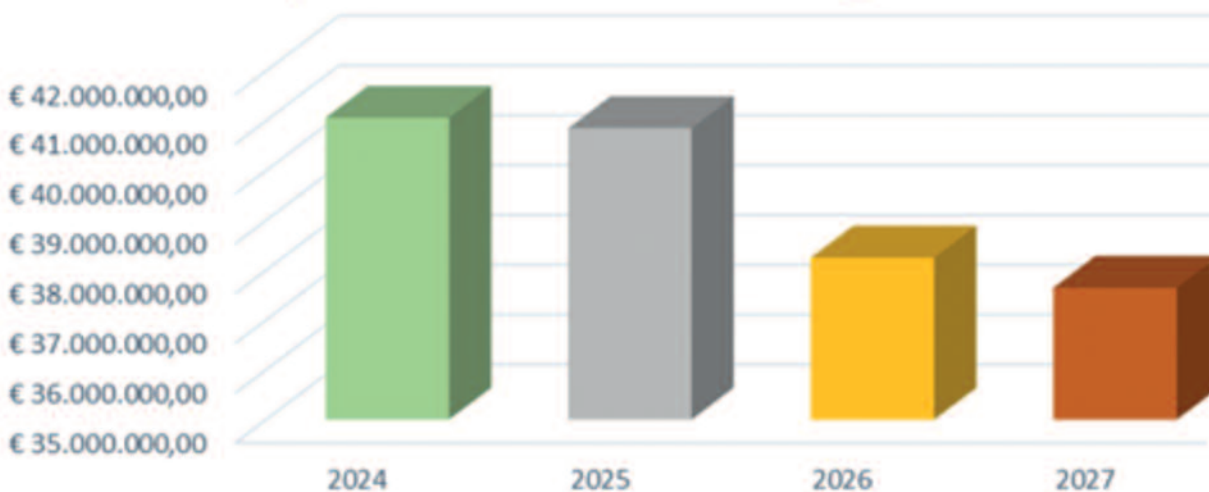
We willen een begroting die structureel op orde is. Waarin inkomsten en uitgaven met elkaar in balans zijn. Ook willen we voldoende weerstandscapaciteit hebben om risico's op te kunnen vangen en een schuldenniveau dat op een acceptabel niveau ligt. Dit willen we uiterlijk in 2024 op orde hebben. Vanaf 2026 zien we een grote afname van de rijksbijdrage via het gemeentefonds. Zonder aanpassing van deze rijksbijdrage is het onmogelijk om een sluitende meerjarenbegroting te krijgen.

Zoals we hebben aangegeven in het hoofdstuk maatschappelijk ontwikkeling hebben we te maken met grote financiële onzekerheden. Daarnaast hebben de opgaves waar we als gemeente voor staan een impact op onze financiële positie.

In 2023 zijn we afgestapt van het uitgangspunt dat de algemene inflatie 0% zou zijn, omdat dit niet meer reëel was. Ook dit jaar voorzien we prijsstijgingen,

onder meer als gevolg van de resultaten van de cao-onderhandelingen in diverse branches. We houden voor de doorrekening van de prijsinflatie rekening met de raming van het Centraal Planbureau (CPB) van maart 2023. Vanwege de grote onzekerheden hebben de post onvoorzien in 2023 incidenteel verhoogd. We stellen voor dit ook in 2024 te doen, zodat we beter in staat zijn om tegenvallers op te vangen.

Verloop Gemeentefondsuitkering Roerdalen





Kaders en 'spelregels' begroting 2024 – 2027

Voor het opstellen van de begroting 2024 en de meerjarenbegroting 2025-2027 stellen we voor de volgende uitgangspunten te hanteren:

- We streven in principe naar een structureel en reëel sluitende begroting. Dit is onmogelijk in meerjarig perspectief (meerjarenbegroting) als gevolg van de sterk dalende gemeentefondsuitkering vanaf 2026;
- Wij conformeren ons aan de provinciale richtlijnen zoals deze zijn opgetekend in hun jaarlijkse begrotingsbrief;
- We gaan voor exploitatiebudgetten uit van een kostenstijging van 3.9% als algemeen inflatiepercentage conform CBP-raming maart 2023 prijs materiële overheidsconsumptie. Voor contractuele afspraken worden de kosten conform deze afspraken verhoogd;
- Voor infrastructurele investeringen gaan we uit van een stijging van 15% vanaf 2022 conform de stijging bij recente aanbestedingen. Voor 2024 wordt uitgegaan van de algemene indexering conform het CPB;
- De post onvoorzien 2024 is geraamd op incidenteel €150.000,-. Vanaf 2025 wordt de raming weer structureel €75.000,-;
- Voor de ontwikkeling van de loonkosten gaan we uit van 5,2% conform CPB-raming maart 2023 loonvoet sector overheid;
- Wegens verwachte prijsontwikkelingen en toenemende zorgvraag wordt er voor het sociaal domein een index van 4.8% conform CPB-raming maart 2023 gebruikt;
- Voor de onroerende zaakbelasting gaan we minimaal uit van een opbrengstenstijging zoals deze al in het meerjarig perspectief van 'Roerdalen in Balans' is opgenomen. De OZB-opbrengst wordt bijgesteld als gevolg van volume-aanpassingen van woningen;
- We doen bij de begroting een voorstel over de hondenbelasting;
- We hanteren een rekenrente van 3,5% over het financieringstekort;
- De algemene uitkering ramen we op basis van de meicirculaire 2023;
- Voor de streefwaarden voor de bepaling van de financiële positie gebruiken we de signaleringswaarde uit het 'Gemeenschappelijk Financieel Toezichtkader' van de provincie;
- We zijn kritisch op de kostenstijgingen bij verbonden partijen.



6.1 Budgettaire context

Na vaststelling van de begroting 2023-2026 zijn er een aantal ontwikkelingen geweest die van invloed zijn op de exploitatie. Deze staan in onderstaand overzicht.

* = is negatief effect op begrotingssaldo/* = positief effect op begrotingssaldo

Kadernota 2024-2027	2024	2025	2026	2027
Saldo primaire begroting 2023-2026	2.195.198	2.113.510	-498.605	-911.179
1. Raadsbesluiten				
Septembercirculaire 2022	-116.647	-431.053	339.164	-1.015.498
BW 2023-1 servicecentrum MER	-73.100	-73.100	-73.100	-73.100
Tijdelijke vervoerskosten gymnastiekonderwijs basisschool Vlodrop	-25.000	-15.000	-	-
1. Totaal Raadsbesluiten	-214.747	-519.153	266.064	-1.088.598
2. Financiële ontwikkelingen o.a. gemeentefonds				
Decembercirculaire 2022	-76.893	-76.701	-71.788	-69.294
Verwachte bijstelling gemeentefonds voor loon- en prijsindexering	1.714.594	1.707.821	1.741.992	1.707.137
Vervallen dividend obligaties m.i.v. 2026	-	-	-72.000	-72.000
Dividend Enxiss Holding N.V. (advies Provincie)	-156.000	-58.000	-58.000	-58.000
Dividend Bank Nederlandse Gemeenten (advies Provincie)	4.000	4.000	4.000	4.000
2. Totaal financiële ontwikkelingen gemeentefonds	1.485.701	1.577.120	1.544.204	1.511.843
3. Aanpassing bijdragen gemeenschappelijke regelingen				
Veiligheidsregio Noord Limburg (VRLN)	-296.858	-306.712	-316.566	-316.566
Westrom	-14.451	-202.024	-207.167	-238.856
Servicecentrum MER	-428.332	-456.243	-456.243	-456.243
Servicecentrum MER loonkosten ontwikkeling 5,2%	-350.000	-350.000	-350.000	-350.000
Belastingen samenwerking gemeenten en Waterschappen (BsGW); exclusief harmonisatie	-24.691	-31.814	-35.814	-45.814
Omnibuzz	-29.981	-38.746	-46.496	-58.928
Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Sociaal Domein Noord- en Midden Limburg	28.886	28.912	28.965	28.965
3. Totaal aanpassing bijdragen gemeenschappelijke regelingen	-1.115.427	-1.356.627	-1.383.321	-1.437.442
4. Indexering en prijsstijging				
Ontwikkeling loonkosten o.b.v. CPB-raming loonvoet sector onderheid met 5,2%, inclusief inhuur Westrom	-496.000	-496.000	-496.000	-496.000
Prijsontwikkelingen zorgvraag sociaal domein o.b.v. CPB-raming 4,8%	-385.000	-385.000	-385.000	-385.000
Algemene indexering o.b.v. CPB-raming prijs materiële overheidsconsumptie met 3,9%	-399.000	-399.000	-399.000	-399.000
4. Totaal algemene inflatie en prijsstijgingen	-1.280.000	-1.280.000	-1.280.000	-1.280.000
5. Bijstellingen bestaand beleid sociaal domein				
Niet realiseren geplande besparing omvorming sociaal domein incl. toename kostenstijging jeugdzorg	-800.000	-800.000	-800.000	-800.000
Informatievoorziening	-20.000	-20.000	-20.000	-20.000
Onderwijs taken	-32.000	-32.000	-32.000	-32.000
Bijstellen rijksvergoeding bijstandsuitkeringen	-265.000	-265.000	-265.000	-265.000
Armoedebestrijding	-90.000	-90.000	-90.000	-90.000
5. Totaal bijstellingen bestaand beleid sociaal domein	-1.207.000	-1.207.000	-1.207.000	-1.207.000
6. Bijstellingen bestaand beleid bedrijfsvoering en bestuur				
Effect organisatieontwikkelingen en functieonderhoud (incl. ingroeimodel)	-60.000	-100.000	-140.000	-180.000
Kapitaallasten van reeds genomen raadsbesluiten	-	-115.750	-115.750	-115.750
Accountantskosten	-15.873	-15.873	-15.873	-15.873
6. Totaal bijstellingen bestaand bedrijfsvoering en bestuur	-75.873	-231.623	-271.623	-311.623
7. Inzet reserves				
Aanwenden reserve afdekking tekorten	212.148	-	-	-
7. Totaal inzet reserves	212.148	-	-	-
Bijstellingen volgens kadernota	-2.195.198	-3.017.283	-2.331.676	-3.812.820
Begrotingssaldo 2024-2027 bestaand beleid	-	-903.773	-2.830.281	-4.723.999

6.1.1 Toelichting

De ontwikkeling van de gemeentefondsuitkering laat een positief beeld zien voor de eerste jaren, waarna in 2026 een omslag plaatsvindt.

De bijdrage aan gemeenschappelijke regelingen is bijgesteld op basis van de concept begrotingen die zijn hebben ingediend.

We blijven een stijging zien in de kosten voor het Sociaal Domein. Dit komt door de indexering van de loonkosten, maar ook door de nog steeds toenemende vraag naar hulp. We stellen voor het tekort in 2024 op te vangen door een onttrekking uit de daarvoor gevormde reserve 'Afdekking Tekorten'.

6.1.2 Saldo verloop

Het financiële beeld ziet er verre van rooskleurig uit. Het was al duidelijk dat er vanaf 2026 een aanzienlijk begrotingstekort ontstaat. Dat is het gevolg van de onzekerheid die het Rijk creëert om ná 2025 de algemene uitkering uit het Gemeentefonds drastisch te verlagen. Het jaar 2024 sluit met een beperkt tekort. Dat willen we opvangen door de reserve 'Afdekken Tekorten' in te zetten. We informeren de raad nog voor de behandeling van de Kadernota over de uitkomsten van de meicirculaire 2023.



uitgave mei 2023

Gemeente Roerdalen

tekst

Gemeente Roerdalen

foto's

Bob Luijks

Gisela Goldsmits

Anki Riteco

Jos Nacken

Joyce Hendriks

Ruud Sneijders

John Peters

Petra Lenssen

Leon Frenken

vormgeving

hoenenenvandooren.nl



gemeente roerdalen

bezoekadres Schaapsweg 20, 6077 CG Sint Odiliënberg

postadres Postbus 6099, 6077 ZH Sint Odiliënberg

telefoon 0475 538 888 **e-mail** info@roerdalen.nl

website www.roerdalen.nl



Raadsvoorstel

Zaaknummer	Z23-035626
Onderwerp:	Harmonisatieproces BsGW afname voorkeursvariant of maatwerkvariant
Datum:	9 mei 2023
Indiener agendapunt:	College van Burgemeester en wethouders Roerdalen
Portefeuillehouder:	A.C.A.G. Smits
Gevraagd besluit:	In te stemmen met: 1. Akkoord te gaan met de Prijsopgave rioolheffing waterverbruik en daarmee kiezen voor de maatwerkvariant; 2. Akkoord te gaan met de Prijsopgave externe vorderingen voor Leges – beleidsvoorbereiding en daarmee kiezen voor de maatwerkvariant; 3. Niet akkoord te gaan met de Prijsopgave externe vorderingen voor Leges – heffen en innen, Leges –bezwaar en beroep, Lijkbezorgingsrechten – heffen en innen, Lijkbezorgingsrechten – bezwaar en beroep en Lijkbezorgingsrechten – beleidsvoorbereiding; 4. De producten Leges – heffen en innen, Leges - bezwaar en beroep, Lijkbezorgingsrechten – heffen en innen en Lijkbezorgingsrechten - bezwaar en beroep uit te laten voeren door Servicecentrum-MER.
Bijlage(n):	Bijlage 1: Brief BsGW - Harmonisatieproces Bijlage 2: Brief BsGW – Harmonisatie – prijsopgave rioolheffing waterverbruik Bijlage 3: Brief BsGW – Harmonisatie – prijsopgave externe vorderingen Bijlage 4: Raadsbesluit Harmonisatieproces BsGW afname voorkeursvariant of maatwerkvariant.

Toelichting bij het raadsvoorstel

1. Onderwerp

Het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling BsGW heeft u middels de brief “Harmonisatieproces”, gedateerd 14 januari 2023, verzocht uiterlijk 30 juni 2023 een voorgenomen besluit en uiterlijk 1 september 2023 een definitief besluit te nemen of de gemeente voor een aantal processen kiest voor een voorkeursvariant ofwel een maatwerkvariant.





2. Inleiding

De behoefte aan verdere harmonisatie en de daaruit voortvloeiende nieuwe c.q. geactualiseerde kostenverdeelmethodes leeft al enige tijd onder de deelnemers van BsGW. Deze behoefte komt nadrukkelijk terug in de conclusies en aanbevelingen van het Eindrapport rekenkameronderzoek BsGW.

Op dit moment heeft BsGW te maken met veel verschillende varianten als heffingsgrondslag voor lokale belastingen. Deze verschillen in heffingsgrondslag maken het inrichten van de fysieke en geautomatiseerde processen binnen BsGW arbeidsintensief en complex. Harmonisatie leidt tot een generieke verlaging van de uitvoeringskosten en door vereenvoudiging van de werkprocessen ook tot kwaliteitsverbetering in de taakuitvoering. Dat betekent overigens niet dat de gemeente er financieel op vooruit gaat. Dat is afhankelijk van de keuzes die de gemeente zelf maakt ten aanzien van de wijze van belastingheffing.

Harmonisatie is dus nadrukkelijk meer dan een exercitie die moet leiden tot kostenreductie. Het gaat met name ook om een kwaliteitsimpuls. Sterker! Of er ook sprake zal zijn van een kostenbesparing hangt af van de uitkomst van de aanbesteding van het nieuwe belastingpakket en vooral ook van de (beleids)keuzes van de gemeente.

Middels de informatiebijeenkomst Project Harmonisatie (12-1 Bergen/16-1 Maastricht/19-1-2023 Roermond) heeft BsGW u geïnformeerd over de resultaten van dit project en de eventuele gevolgen voor de gemeente.

De gemeente heeft maatwerk voor de rioolheffing en de zogenaamde externe vorderingen. Dit laatste betreft de beleidsvoorbereiding, het heffen en innen en de afhandeling van bezwaren en beroepen voor zowel de leges als de lijkbezorgingsrechten.

BsGW heeft u verzocht uiterlijk 30 juni 2023 een voorgenomen besluit te nemen voor ofwel de voorkeursvariant ofwel een maatwerkvariant. Uiterlijk 1 september 2023 wil BsGW het definitieve besluit ontvangen. Dit is nodig in verband met de inrichting van de systemen ten behoeve van de aanslagoplegging 2024.

3. Beslispunten

De raad besluit:

1. Akkoord te gaan met de Prijsopgave rioolheffing waterverbruik en daarmee kiezen voor de maatwerkvariant;
2. Akkoord te gaan met de Prijsopgave externe vorderingen voor Leges – beleidsvoorbereiding en daarmee kiezen voor de maatwerkvariant;
3. Niet akkoord te gaan met de Prijsopgave externe vorderingen voor Leges – heffen en innen, Leges – bezwaar en beroep, Lijkbezorgingsrechten – heffen en innen, Lijkbezorgingsrechten – bezwaar en beroep en Lijkbezorgingsrechten – beleidsvoorbereiding;



4. De producten Leges – heffen en innen, Leges - bezwaar en beroep, Lijkbezorgingsrechten – heffen en innen en Lijkbezorgingsrechten - bezwaar en beroep uit te laten voeren door Servicecentrum-MER.

4. Argumenten

1.1 Duurzaam waterverbruik

Door klimaatverandering en toenemend watergebruik neemt de kans op waterschaarste toe. Door de burger bewuster om te laten gaan met waterverbruik kan dit worden voorkomen. De huidige rioolverordeningen van de gemeente voorziet in kleinere staffels dan de voorkeursvarianten van BsGW. Indien de gemeente aansluit bij de kleinste staffel van BsGW dan vallen veruit de meeste (>90%) van de aansluitingen in de eerste staffel (<200m³).

Staffel Gemeente	Staffels BsGW		
	Voorkeursvariant 1	Voorkeursvariant 2	Voorkeursvariant 3
1 tot 25 m ³	1 t/m 200 m ³	1 t/m 400 m ³	1 t/m 400 m ³
25 tot 150 m ³	201 t/m 400 m ³	401 t/m 800 m ³	
150 tot 500 m ³	401 t/m 800 m ³	801 t/m 2.000 m ³	Alsmede per eenheid
500 tot 1.500 m ³	801 t/m 2.000 m ³	2.001 t/m 5.000 m ³	water van 400 m ³
1.500 tot 3.000 m ³	2.001 t/m 5.000 m ³	5.001 t/m 10.000 m ³	Boven de 400 t/m 4.800 m ³
3.000 tot 4.000 m ³	5.000 t/m 10.000 m ³	10.001 t/m 20.000 m ³	Boven de 4.800 t/m 10.000 m ³
> 4.000 m ³	10.001 t/m 20.000 m ³	20.001 t/m 30.000 m ³	Boven de 10.000 t/m 20.000 m ³
	20.001 t/m 30.000 m ³	> 30.000m ³	Boven de 20.000 m ³
	> 30.000m ³		

1.2 Huidige variant sluit aan bij het GRP

De huidige variant sluit aan bij het GRP dat loopt tot en met 2026. Het tarief is hierin berekend. Door nu te kiezen voor de voorkeursvariant zal de tariefberekening opnieuw uitgevoerd moeten worden. De ingangsdatum van het nieuwe GRP 2027 is een meer natuurlijk moment om over te stappen op een voorkeursvariant indien dit gewenst is.

1.3 Lastenstijging voor kleinere huishoudens

Kleinere huishoudens zullen hoger belast worden indien aangesloten wordt bij de voorkeursvariant van BsGW omdat de prijs voor de eerste (kleinste) staffel zal stijgen.

1.4 Zuinig waterverbruik wordt niet beloond

Indien aangesloten wordt bij de voorkeursvariant van BsGW wordt de eerste staffel ruimer waardoor zuinig waterverbruik niet wordt beloond.

2.1 Expertise niet in huis

De beleidsvoorbereiding betreft de toetsing door BsGW of wijzigingen in de verordening juridisch mogelijk is (mag het?) en technisch haalbaar is (kan het?). Tevens toets BsGW of alle



wettelijke wijzigingen zijn verwerkt in de verordening. De juridische afdeling kan conceptverordeningen en beleidstukken toetsen voor wat betreft algemene juridische aspecten. Zij hebben echter geen kennis van de wetgeving op het gebied van belastingen.

3.1 Hoge kosten bij uitvoering door BsGW

Indien het heffen en innen van leges en lijkbezorgingsrechten wordt uitgevoerd door BsGW moet het nieuwe belastingpakket hierop worden ingericht met eenmalige inrichtingskosten (€ 4.534,-) als gevolg. De jaarlijkse uitvoeringskosten bedragen € 11.408,- en worden elk jaar verhoogd conform de CBS-index. Doordat gemeenten, die deze extra werkzaamheden hebben uitbesteed aan BsGW, ieder hun eigen manier van aanlevering hebben is dit proces voor BsGW niet efficiënt en doelmatig te harmoniseren waardoor BsGW hier veel handmatig werk aan heeft. Daarom ontvangen de gemeenten hier apart een factuur voor.

3.2 Voorbereiding lijkbezorgingsrechten is minimaal

De verordening begraafrechten is sinds 2021 opgesteld in heldere taal. Sindsdien geeft BsGW aan dat zij de voorkeur geeft aan een verordening die is opgesteld conform de modelverordening van VNG. Derhalve vindt er bij BsGW alleen nog een juridische en technische toetsing plaats van leges verordening.

4.1 Lagere kosten bij uitvoering door Servicecentrum-MER

De gemeenten Echt-Susteren en Maasgouw hebben het heffen en innen van leges en lijkbezorgingsrechten uitbesteed aan Servicecentrum-MER. Bij de inrichting van het nieuwe financiële pakket is al rekening gehouden met de verwerking van deze producten, waardoor hierbij kan worden aangesloten.

Bij akkoord zullen deze producten worden opgenomen in het uitvoeringsplan van MER-BV.

4.2 Harmonisatie binnen de MER-gemeenten

Voor de heffing en inning en de afhandeling van bezwaar en beroep van zowel de leges als de lijkbezorgingsrechten wordt aangesloten bij de gemeente Echt-Susteren en Maasgouw. Beide gemeenten hebben deze werkzaamheden uitbesteed aan servicecentrum-MER waardoor er efficiënter gewerkt wordt dan wanneer deze werkzaamheden worden belegd bij BsGW.

5. Kanttekeningen

1.1 Extra kosten rioolheffing

Maatwerk voor de rioolheffing leidt, voor minimaal 3 jaar, tot extra kosten. De jaarlijkse uitvoeringskosten bedragen € 4.371,- en worden elk jaar verhoogd conform de CBS-index. Aan de inrichting van het belastingpakket zijn implementatiekosten verbonden. Deze bedragen eenmalig € 6.368,-.

2.1 Extra kosten beleidsvoorbereiding leges

De jaarlijkse kosten hiervoor zullen waarschijnlijk om de nabij € 360 bedragen. De eenmalige kosten waarschijnlijk € 240.



4.1 Kosten voor bezwaar en beroep blijven waarschijnlijk gelijk.

BsGW brengt gemiddeld 4 uur voor een bezwaar en 20 uur voor een beroep, à € 80,- per uur, in rekening. Tevens worden er ook nog uren gemaakt bij MER-OD omdat deze afdeling de benodigde input moet aanleveren bij BsGW.

Servicecentrum-MER brengt gemiddeld 10 uur voor een bezwaar en 24 uur voor een beroep à € 60,- in rekening.

De laatste 3 jaar waren er gemiddeld 7 bezwaren. Een beroepszaak komt niet vaak voor.

Bij akkoord worden deze werkzaamheden opgenomen in het uitvoeringsprogramma van de MER-OD zoals dit ook gebeurt bij de gemeenten Echt-Susteren en Maasgouw.

6. Financiën

De financiële consequenties bedragen voor het begrotingsjaar 2024 € 11.339,-. Hiervan is € 6.608,- eenmalig en € 4.731,- (exclusief indexatie) structureel.

Doordat het uitgangspunt is dat de rioolheffing 100% kostendekkend is, kunnen de kosten voor het maatwerk voor de rioolheffing volledig gedekt worden uit de opgelegde rioolheffing.

De extra kosten voor de leges voorbereiding moeten worden gedekt vanuit de algemene middelen.

De kosten vanuit Servicecentrum-MER zullen eveneens moeten worden gedekt vanuit de algemene middelen.

7. Communicatie

Zie 8. Planning en uitvoering.

8. Planning en uitvoering

Na de raadsvergadering van 13 juli wordt BsGW in kennis gesteld van de gemaakte keuzes

Na de raadsvergadering van 13 juli wordt Servicecentrum-MER in kennis gesteld welke producten met ingang van 2024 bij hen worden ondergebracht.

9. Privacy

Niet van toepassing

10. (Wettelijk en/of beleidsmatig) kader

De Gemeentewet vormt het wettelijke kader.



11. Bijlagen

Bijlage 1: Brief BsGW - Harmonisatieproces

Bijlage 2: Brief BsGW – Harmonisatie – prijsopgave rioolheffing waterverbruik

Bijlage 3: Brief BsGW – Harmonisatie – prijsopgave externe vorderingen

Sint Odiliënberg, 9 mei 2023

Burgemeester en wethouders van Roerdalen,

De secretaris,

De burgemeester,

J.J.W.M. L'Ortije

mr. M.D. de Boer-Beerta

Aan:
de raadsleden van de in BsGW
deelnemende gemeenten

Uw kenmerk:
Uw brief van:
Ons kenmerk: BS23.0142
Bijlage(n): 3
Onderwerp: Harmonisatieproces

Afdeling: Bedrijfsvoering
Behandeld door: R. Simons
Telefoonnummer: 06-51300209
E-mail: r.simons@bsgw.nl
Datum: 24 januari 2023

Geachte raadsleden,

Onlangs hebben drie informatiesessies plaatsgevonden over het Harmonisatieproces. Hierbij werd een presentatie gegeven over het harmonisatieproces en de resultaten, die het project heeft opgeleverd en wat dit voor u als deelnemer in BsGW gaat betekenen. Daarnaast bent u geïnformeerd over de vervolgstappen.

Zoals toegezegd, treft u in de bijlage de presentatie aan, zoals deze tijdens de informatiesessies is gegeven. Ook is een overzicht bijgevoegd van de te harmoniseren belastingsoorten per deelnemer. Aanvullend is per belastingsoort een overzicht opgesteld van voorkeursvarianten en maatwerkvarianten.

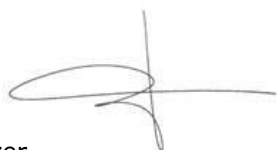
Nu bent u aan zet!

Uiterlijk aan het eind van het tweede kwartaal van 2023, dus **uiterlijk 30 juni 2023**, dient u een **voorgenomen besluit** te nemen voor ofwel de voorkeursvariant ofwel een maatwerkvariant (indien u op dit moment een maatwerk variant heeft). Nogmaals, de beleidsvrijheid ligt bij u als gemeenteraad. Indien belastingverordeningen gewijzigd moeten worden, dan dient u deze opnieuw vast te stellen.

Op basis van de voorgenomen besluiten zal BsGW uitgaande van de huidige kostenverdelmethode een **indicatieve berekening** maken van de kosten voor de voorkeursvarianten en een indicatieve berekening van de kosten voor de maatwerkvarianten.

Vervolgens is het de bedoeling dat u **uiterlijk 1 september 2023** een **definitief besluit** neemt wat betreft de voorkeursvariant(en) en/of (voor zover van toepassing) de maatwerkvariant(en). Dit is nodig in verband met de inrichting van de systemen ten behoeve van de aanslagoplegging 2024.

Met vriendelijke groet,



Manon Pelzer,
voorzitter/portefeuillehouder Harmonisatie



Noël Lebens,
directeur



Belastingsamenwerking
Gemeenten en Waterschappen
Limburg

BsGW

**Belastingsamenwerking
Gemeenten en Waterschappen**

Kerkeveldlaan 2

6042 JX Roermond

Postbus 1275

6040 KG Roermond

T: 088 8420 444

W: www.bsgw.nl

KvK-nr.: 52426297

Gemeente Roerdalen

T.a.v. het college van B & W

Postbus 6099

6077 ZH Sint Odiliënberg



Uw kenmerk:

Uw brief van:

Ons kenmerk: BS23.0310

Bijlage(n): Prijsopgave rioolheffing waterverbruik

Onderwerp: Harmonisatie – prijsopgave rioolheffing waterverbruik

Afdeling:

Behandeld door: Gerrianne Nouws

Telefoonnummer:

E-mail: crm@bsgw.nl

Datum: 31-03-2023

Geacht college,

Onderstaand treft u de prijsopgave aan voor de maatwerkvariant die u kent binnen de categorie rioolheffing – waterverbruik.

Mocht u vragen hebben over deze prijsopgave, neemt u dan gerust contact op met uw accountmanager bij BsGW.

Aanleiding

In het vierde kwartaal van 2021 is BsGW in opdracht van het Algemeen Bestuur als uitvloeisel van het Rekenkamerrapport in samenwerking met de deelnemers aan het proces begonnen tot het harmoniseren van belastingsoorten om zo de kwaliteit van de uitvoeringsprocessen en de dienstverlening te verbeteren. Tijdens het harmonisatieproces zijn naast voorkeursvarianten tevens maatwerkvarianten bepaald voor die belastingsoorten en -processen, die technisch niet of slechts deels uitvoerbaar zijn. Vanaf 2024 vindt de aanslagoplegging plaats met het nieuwe belastingpakket GouwBelastingen. Voor alle maatwerkvarianten moet -voor zover deze deels of volledig geautomatiseerd kunnen worden aangeboden- nog maatwerksoftware worden gebouwd. Alle maatwerkvarianten, die niet geautomatiseerd kunnen worden door GouwIT, zal BsGW handmatig uitvoeren. De deelnemers in BsGW dienen vóór 1 september 2023 te kiezen tussen voorkeursvariant of maatwerkvariant. Maatwerk wordt buiten de kostenverdeelmethode om via het traject van prijsopgave rechtstreeks doorberekend aan de betreffende deelnemer.

Maatwerkvariant

Momenteel kent de gemeente Roerdalen de volgende maatwerkvariant voor de rioolheffing - waterverbruik:

Artikel 6. Belastingtarieven

De belasting als bedoeld in artikel 3, eerste lid, bedraagt bij een hoeveelheid afvalwater van:

1.	1 tot 25 m ³	€ 100,70
2.	25 tot 150 m ³	€ 220,00
3.	150 tot 500 m ³	€ 274,50
4.	500 tot 1500 m ³	€ 780,20
5.	1500 tot 3000 m ³	€ 2390,30
6.	3000 tot 4000 m ³	€ 5121,80

Indien er meer dan 4.000 m³ afvalwater wordt afgevoerd, wordt het bedrag van laatstgenoemde categorie geheven, vermeerderd met € 85,50 voor elke 1.000 m³, waarbij een gedeelte van 1.000 m³ als 1.000 m³ wordt aangemerkt.

Bron: Verordening Rioolheffing 2023 Roerdalen

Prijzen

Om bovengenoemde maatwerkvariant uit te kunnen voeren, zal BsGW de volgende werkzaamheden voor de opdrachtgever verrichten:

- Eenmalige alternatieve inrichting waterverbruiken.
- Inlezen bestanden waterverbruiken, controles, uitval verwerking tot en met het vervaardigen van de aanslag.

De implementatie van deze maatwerkvariant leidt tot een eenmalige kostenpost van € 6.368,-. De jaarlijkse uitvoeringskosten bedragen € 4.371,- en worden elk jaar verhoogd conform de CBS-index (2024 t/m 2026).

De kosten van door opdrachtgever opgedragen werkzaamheden die niet in deze prijsopgave zijn opgenomen of die ontstaan door stagnatie in de uitvoering vanwege onvoorziene omstandigheden aan de zijde van de opdrachtgever, worden op basis van nacalculatie verrekend.

Uitgangspunten

- Uitvoering door BsGW per 1 januari 2024 op basis van de door de gemeente aangereikte belastingverordeningen 2024.
- De maatwerkvariant(en) wordt voor de duur van drie jaar afgenomen bij BsGW. Alle maatwerkkosten, die voor de komende drie jaar gemaakt worden door BsGW, komen voor rekening van de opdrachtgever. Ook als de opdrachtgever binnen drie jaar besluit over te stappen op een voorkeursvariant of ander maatwerk.
- Over een eventuele wijziging in de belastingverordening communiceert de opdrachtgever zelf richting burgers en bedrijven.

Risico's

- Softwareleverancier GouwIT moet alle maatwerkprogrammatuur nog gaan schrijven. Aangezien GouwIT in samenwerking met medewerkers van BsGW gedurende het jaar 2023 met de implementatie van het nieuwe belastingpakket inclusief schaduwdraaien bezig is en deze implementatie te allen tijde voorrang heeft, bestaat er een risico dat GouwIT de maatwerkprogrammatuur niet op tijd kan leveren voor de aanslagoplegging 2024. Indien dit risico zich voor doet, dan worden óf aanslagen gerelateerd aan dit maatwerk later opgelegd, óf handmatig

uitgevoerd. De (meer)kosten die hieraan verbonden zijn, worden op basis van nacalculatie doorberekend aan de opdrachtgever.

- Indien de opdrachtgever niet vóór 1 september 2023 aan BsGW het besluit m.b.t. de voorkeur- en maatwerkvarianten doorgeeft, bestaat het risico dat BsGW de gevraagde maatwerkvariant niet kan uitvoeren voor de aanslagoplegging 2024.

Algemene voorwaarden

- De prijsopgave is opgesteld op basis van de vigerende kostenverdeelmethode. Mocht de kostenverdeelmethode in de toekomst veranderen, dan kan dat gevolgen hebben voor de jaarlijkse bijdrage, die BsGW u factureert voor het totale pakket aan werkzaamheden dat u in de gemeenschappelijke regeling heeft ondergebracht.
- Opdrachten die:
 - afwijken van de in de Uitvoeringsovereenkomst en specifieke voorwaarden vastgelegde verplichtingen van BsGW en/of;
 - afwijken van in beleidsregels en verordeningen vastgelegde regelgeving;worden geaccepteerd onder het voorbehoud dat in mogelijke hieruit voortvloeiende fiscale procedures de verschuldigde proceskosten voor rekening van de opdrachtgever komen.
- BsGW behoudt zich het recht voor opdrachten te toetsen op (fiscaal)juridische houdbaarheid en te weigeren indien deze in het geding is of kan leiden tot juridische procedures ten nadele van BsGW.

Deze prijsopgave is geldig tot 1 september 2023. Graag verneemt BsGW (lieftst ruim) voor deze datum of u als opdrachtgever voor de maatwerkvariant kiest of voor een voorkeursvariant.

Deze prijsopgave kunt u gebruiken in uw voorstel richting de gemeenteraad m.b.t. de keuze voor voorkeurs- of maatwerkvarianten in het kader van harmonisatie.

Met vriendelijke groet,



N.M.J.G. Lebens, directeur

PRIJSOPGAVE

GEMEENTE ROERDALEN

Omschrijving	Uren			Eenmalige kosten intern	Eenmalige kosten extern	BTW 21%	Jaarlijkse kosten intern	Jaarlijkse kosten extern 20%	BTW 21%
	Intern	Exter	Totaal						
Vooronderzoek/afstemming/overleg intern	6		6	480,00					
Vooronderzoek/afstemming/overleg extern		2	2		290,00	60,90			
Uitvoering bedrijfsvoering (oa. financieel)	1		1	80,00			80,00		
RIOLHEFFING WATERVERBUIK									
Nieuwe opdracht aanmaken / inrichten (nieuwe heffing)									
Opdracht opnemen in bestaande of nieuwe kohierdefinitie per 2024		24	24		3.480,00	730,80		696,00	146,16
Matrix hefmodellen/plichten wijzigen/aanpassen op basis van bovenstaande.									
Kohierren (test) draaien voor de nieuwe plichten als controle of de heffing									
Controle op volledigheid. Betreft vaste kosten									
Aanpassing BI-tool		4	4		580,00	121,80		116,00	24,36
Aanpassingen op STUF-bestand aanslagbiljet afstemmen met printbureau		4	4		450,00	94,50		90,00	18,90
Regulier onderhoud en uitval, controles in relatie tot maatwerk deels of niet geautomatiseerd kunnen verwerken	40		40				3.200,00		
Totaal inclusief BTW	47	34	81	€ 560,00	€ 4.800,00	€ 1.008,00	€ 3.280,00	€ 902,00	€ 189,42
						€ 6.368,00			€ 4.371,42

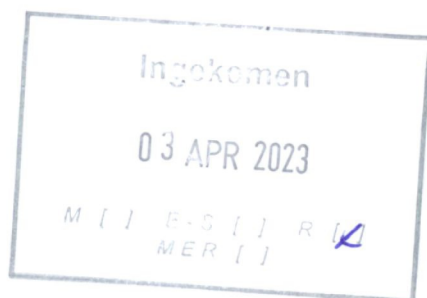


Belastingsamenwerking
Gemeenten en Waterschappen
Limburg

BsGW

**Belastingsamenwerking
Gemeenten en Waterschappen**
Kerkeveldlaan 2
6042 JX Roermond
Postbus 1275
6040 KG Roermond
T: 088 8420 444
W: www.bsgw.nl
KvK-nr.: 52426297

Gemeente Roerdalen
T.a.v. het college van B & W
Postbus 6099
6077 ZH Sint Odiliënberg



Uw kenmerk:
Uw brief van:
Ons kenmerk: **BS23.0309**
Bijlage(n): Prijsopgave externe vorderingen
Onderwerp: Harmonisatie – prijsopgave externe vorderingen

Afdeling: Klantzaken
Behandeld door: Gerrianne Nouws
Telefoonnummer:
E-mail: crm@bsgw.nl
Datum: 31-03-2023

Geacht college,

Onderstaand treft u de prijsopgave aan voor de maatwerkvariant die u kent binnen de categorie externe vorderingen.

Mocht u vragen hebben over deze prijsopgave, neemt u dan gerust contact op met uw accountmanager bij BsGW.

Aanleiding

In het vierde kwartaal van 2021 is BsGW in opdracht van het Algemeen Bestuur als uitvloeisel van het Rekenkamerrapport in samenwerking met de deelnemers aan het proces begonnen tot het harmoniseren van belastingsoorten om zo de kwaliteit van de uitvoeringsprocessen en de dienstverlening te verbeteren. Tijdens het harmonisatieproces zijn naast voorkeursvarianten tevens maatwerkvarianten bepaald voor die belastingsoorten en -processen, die technisch niet of slechts deels uitvoerbaar zijn. Vanaf 2024 vindt de aanslagoplegging plaats met het nieuwe belastingpakket GouwBelastingen. Voor alle maatwerkvarianten moet -voor zover deze deels of volledig geautomatiseerd kunnen worden aangeboden- nog maatwerksoftware worden gebouwd. Alle maatwerkvarianten, die niet geautomatiseerd kunnen worden door GouwIT, zal BsGW handmatig uitvoeren. De deelnemers in BsGW dienen vóór 1 september 2023 te kiezen tussen voorkeursvariant of maatwerkvariant. Maatwerk wordt buiten de kostenverdelmethode om via het traject van prijsopgave rechtstreeks doorberekend aan de betreffende deelnemer.

Maatwerkvariant

Momenteel kent de gemeente Roerdalen de volgende maatwerkvariant(en) voor de externe vorderingen:

- Leges – heffen en innen
- Leges – bezwaar en beroep
- Leges – beleidsvoorbereiding
- Lijkbezorgingsrechten – heffen en innen
- Lijkbezorgingsrechten – bezwaar en beroep
- Lijkbezorgingsrechten – beleidsvoorbereiding

Prijzen

Om bovengenoemde maatwerkvariant(en) uit te kunnen voeren, zal BsGW de volgende werkzaamheden voor de opdrachtgever verrichten:

- *Inlezen bestanden, handmatige verwerking gegevens tot en met het vervaardigen van de aanslag voor de leges.*
- *Verwerken tot en met het afhandelen van bezwaren en beroepen op leges.*
- *Beleidsvoorbereiding op de leges. Juridische en technische toetsing van de legesverordeningen.*
- *Inlezen bestanden, handmatige verwerking gegevens tot en met het vervaardigen van de aanslag voor de lijkbezorgingsrechten.*
- *Verwerken tot en met het afhandelen van bezwaren en beroepen op lijkbezorgingsrechten.*
- *Beleidsvoorbereiding op de lijkbezorgingsrechten. Juridische en technische toetsing van de verordeningen van de lijkbezorgingsrechten.*

De implementatie van deze maatwerkvariant(en) leidt tot een eenmalige kostenpost van € 4.534,-. De jaarlijkse uitvoeringskosten bedragen € 11.408,- en worden elk jaar verhoogd conform de CBS-index (2024 t/m 2026).

De kosten gerelateerd aan bezwaar en beroep zijn in bovenstaande bedragen niet inbegrepen en worden jaarlijks achteraf op basis van nacalculatie in rekening gebracht bij opdrachtgever. Een bezwaar afhandelen kost gemiddeld 4 uur en een beroep afhandelen kost gemiddeld 20 uur met een intern uurtarief van €80,00 en/of een extern uurtarief van €200,00 excl. BTW.

De kosten van door opdrachtgever opgedragen werkzaamheden die niet in deze prijsopgave zijn opgenomen of die ontstaan door stagnatie in de uitvoering vanwege onvoorziene omstandigheden aan de zijde van de opdrachtgever, worden op basis van nacalculatie verrekend.

Uitgangspunten

- Uitvoering door BsGW per 1 januari 2024 op basis van de door de gemeente aangereikte belastingverordeningen 2024.
- De maatwerkvariant(en) wordt voor de duur van drie jaar afgenomen bij BsGW. Alle maatwerkkosten, die voor de komende drie jaar gemaakt worden door BsGW, komen voor rekening van de opdrachtgever. Ook als de opdrachtgever binnen drie jaar besluit over te stappen op een voorkeursvariant of ander maatwerk.
- Over een eventuele wijziging in de belastingverordening communiceert de opdrachtgever zelf richting burgers en bedrijven.
- Voor externe vorderingen geldt dat eventuele aan de orde zijnde proceskostenvergoedingen worden doorbelast aan de opdrachtgever; immers het bepalen van de hoogte van het aanslagbedrag ligt buiten de invloedssfeer van BsGW.

Risico's

- Softwareleverancier GouwIT moet alle maatwerkprogrammatuur nog gaan schrijven. Aangezien GouwIT in samenwerking met medewerkers van BsGW gedurende het jaar 2023 met de implementatie van het nieuwe belastingpakket inclusief schaduwdraaien bezig is en deze implementatie te allen tijde voorrang heeft, bestaat er een risico dat GouwIT de maatwerkprogrammatuur niet op tijd kan leveren voor de aanslagoplegging 2024. Indien dit risico zich voor doet, dan worden óf aanslagen gerelateerd aan dit maatwerk later opgelegd, óf handmatig uitgevoerd. De (meer)kosten die hieraan verbonden zijn, worden op basis van nacalculatie doorberekend aan de opdrachtgever.
- Indien de opdrachtgever niet vóór 1 september 2023 aan BsGW het besluit m.b.t. de voorkeur- en maatwerkvarianten doorgeeft, bestaat het risico dat BsGW de gevraagde maatwerkvariant niet kan uitvoeren voor de aanslagoplegging 2024.

Algemene voorwaarden

- De prijsopgave is opgesteld op basis van de vigerende kostenverdeelmethode. Mocht de kostenverdeelmethode in de toekomst veranderen, dan kan dat gevolgen hebben voor de jaarlijkse bijdrage, die BsGW u factureert voor het totale pakket aan werkzaamheden dat u in de gemeenschappelijke regeling heeft ondergebracht.
- Opdrachten die:
 - afwijken van de in de Uitvoeringsovereenkomst en specifieke voorwaarden vastgelegde verplichtingen van BsGW en/of;
 - afwijken van in beleidsregels en verordeningen vastgelegde regelgeving; worden geaccepteerd onder het voorbehoud dat in mogelijke hieruit voortvloeiende fiscale procedures de verschuldigde proceskosten voor rekening van de opdrachtgever komen.
- BsGW behoudt zich het recht voor opdrachten te toetsen op (fiscaal)juridische houdbaarheid en te weigeren indien deze in het geding is of kan leiden tot juridische procedures ten nadele van BsGW.

Deze prijsopgave is geldig tot 1 september 2023. Graag verneemt BsGW (liefst ruim) voor deze datum of u als opdrachtgever voor de maatwerkvariant(en) kiest m.b.t. externe vorderingen.

Deze prijsopgave kunt u gebruiken in uw voorstel richting de gemeenteraad m.b.t. de keuze voor voorkeurs- of maatwerkvarianten in het kader van harmonisatie.

Met vriendelijke groet,

N.M.J.G. Lebens, directeur



GEMEENTE ROERDALEN

Omschrijving	aantallen	Uren			Eenmalige kosten intern	Eenmalige kosten extern	BTW 21%	Jaarlijkse kosten intern	Jaarlijkse kosten extern 20%	BTW 21%
		Intern	Exter	Totaal						
Vooronderzoek/afstemming/overleg intern	2	4		4	€ 320					
Vooronderzoek/afstemming/overleg extern						€ -	€ -			
Uitvoering bedrijfsvoering (oa. financieel)	2	2		2	€ 160			€ 160		
Beleidsvoorbereiding	2	7		7				€ 560		
Inrichting										
Basis inrichting			16	16		€ 2.320	€ 487		€ 464	€ 97
Vast bedrag op basis van staffel (aantal regels)								€ 1.000		
Verwerking										
Inlezen bestand per jaar	24	24		24				€ 1.920		
Vervaardigen subject t/m tijdelijke vordering										
Controle juistheid en volledigheid										
Fiateren vorderingen		48		48				€ 3.840		
Aanmaken printbestand										
Controle printproeven										
Fiateren printproeven en terugkoppeling gemeente										
Aanpassing BI-tool			4	4		€ 580	€ 122		€ 116	€ 24
Aanpassingen op STUF-bestand aanslagbiljet afstemmen met printbureau			4	4		€ 450	€ 95		€ 90	€ 19
Overall acties vanuit KZ/HEF/INN (staffel)		12		12				€ 960		
Bezwaar										
op basis van nacalculatie 4 uur per afhandeling bezwaarschrift	nntb							€ -		
Beroep										
op basis van nacalculatie circa 20 uur per beroepschrift is er nodig	nntb									
Aanslag/vordering/Nota										
Vervaardigen aanslag/vordering (fysiek, digitaal, porto etc.)	310								€ 775	€ 163
Bestandverwerking printbureau	24								€ 1.008	€ 212
Totaal inclusief BTW		97	24	121	€ 480,00	€ 3.350,00	€ 703,50	€ 8.440,00	€ 2.453,00	€ 515,13
							€ 4.533,50			€ 11.408,13

Raadsbesluit

Jaar/../..

Zaaknummer:Z23-035626

Onderwerp: Harmonisatieproces BsGW afname voorkeursvariant of maatwerkvariant

De raad van de gemeente Roerdalen heeft;

gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 9 mei 2023,

het volgende besluit genomen:

Besluit:

1. Akkoord te gaan met de Prijsopgave rioolheffing waterverbruik en daarmee kiezen voor de maatwerkvariant.
2. Akkoord te gaan met de Prijsopgave externe vorderingen voor Leges – beleidsvoorbereiding en daarmee kiezen voor de maatwerkvariant.
3. Niet akkoord te gaan met de Prijsopgave externe vorderingen voor Leges – heffen en innen, Leges –bezwaar en beroep, Lijkbezorgingsrechten – heffen en innen, Lijkbezorgingsrechten – bezwaar en beroep en Lijkbezorgingsrechten – beleidsvoorbereiding.
4. De producten Leges – heffen en innen, Leges - bezwaar en beroep, Lijkbezorgingsrechten – heffen en innen en Lijkbezorgingsrechten - bezwaar en beroep uit te laten voeren door Servicecentrum-MER.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 13 juli 2023.

De gemeenteraad van Roerdalen,

De griffier,

De voorzitter,

R.J.J. Notermans

mr. M.D. de Boer-Beerta



