Raadsvoorstel

Commissievergadering	:	
Titel	:	Verordening op de heffing en invordering van Afvalstoffenheffing 2023
Onderwerp	:	Tarieven afvalstoffenheffing 2023
Portefeuillehouder/Teamleider	:	G. But en J. van Weperen / J. Sikkens
Extern zaak ID (zaakcode)	:	0085156278

Datum collegevergadering
8 november 2022

Voorgesteld besluit
1. Kennis te nemen van de mate van kostendekkendheid voor de afvalstoffenheffing en er mee in te stemmen om:
2. a. vast te houden aan het in 2020 gekozen groeiscenario, te weten 100% kostendekkendheid afval;
   b. hierbij de slagboomtarieven milieustraat voor 2023 te verhogen met 5%;
   c. de bij de heroverwegingen vastgestelde toerekening van de BTW door te voeren via het vastrecht en
   d. het vastrecht voor 2023 vast te stellen op **€104,50**.
3. Voor 2023 € 69.000 te onttrekken uit de reserve lastenverlichting voor dekking van het tekort op begroting afvalinzameling (zie fin. toelichting) en € 435.000 te dekken vanuit de toegevoegde middelen aan de lastenverlichtingsreserve uit het initiatiefvoorstel € 1,25 miljoen.
4. De Verordening Afvalstoffenheffing 2023 (inclusief tarieven milieustraat) vast te stellen.

Openbaar
Ja, passief via openbaar verslag

Embargo tot:

Inleiding
De samenwerkende Diftar- gemeenten Heerenveen, Ooststellingwerf en Opsterland hanteerden op het beleidsveld “huishoudelijk afval” zoveel mogelijk dezelfde tarieven. Sinds de invoering van Diftar+ en vanwege de mate van kostendekking bepaalt nu iedere gemeente zelf de hoogte van de diverse tarieven Afvalstoffenheffing voor de Sortibak (lediging-+kilotarief), de Biobak, de Afvalzak, de Slagboomtarieven milieustraat en het vaste tarief.

Argumenten
1.1 Kostendekking afvalinzameling is nog niet 100%
Resultaat Diftar+
Bij de invoering van Diftar+ in 2019 zijn er een aantal uitgangspunten geformuleerd zoals het verwachte aantal ledigingen Sortibak en Biobak, het aantal kilo’s per lediging en het te verwachten totaal aantal ingezamelde tonnen restafval en GFT-afval.

Een jaar na invoering is de Diftar+ afrekensystematiek geëvalueerd en is de notitie Evaluatie Diftar+ 2019 naar de raad gezonden (nummer 584). Uit de evaluatie blijkt dat er een grote verschuiving heeft plaatsgevonden tussen het afval in de Sortibak en de Biobak. Door invoering van Diftar+ daalde het VANG cijfer 2019 naar **114,4** kilo restafval per inwoner, per jaar (2018: 141,2 kilo).

Door Covid-19 pandemie zagen we door o.a. het vele thuiswerken een stijging in het aangeboden restafval per huishouden (2020: **118,7** kilo). Het VANG cijfer 2021 is uitgekomen op **127 kilo** restafval, per inwoner per jaar. Daarmee is de VANG doelstelling van 100 kilo te verbranden restafval per inwoner, per jaar niet gerealiseerd. De verwachting is dat ook het VANG cijfer 2022 nog niet op het niveau van voor Covid-19 zal

uitkomen. Er zal via onze communicatiekanalen extra aandacht aan verbetering van afvalscheiding worden besteed.

Verhoging vast tarief voor inzameling oud papier
In december 2020 is besloten het vastrecht voor de periode 2021-2023 met €7 per jaar te verhogen ter dekking van de kosten van inzameling van oud papier. Vanaf 2024 is de verhoging 12 euro.
De papiermarkt is volatiel en de papierprijs op de wereldmarkt is op dit moment erg hoog.
De baten in 2022 zijn daardoor ruim 90.000 hoger dan begroot. Dit dekt ruim de kosten van de tariefsverhoging (12.000 aansluitingen x €7).

Daarom is het voorstel de geplande tariefsverhoging van €7 op het vastrecht voor inzamelkosten oud papier voor 2023 niet door te voeren en daarmee het vastrecht vast te stellen op €143.

Daarnaast heeft de raad besloten aan de hand van een door haar ingediend initiatiefvoorstel eenmalig een bedrag van € 435.000 toevoegen aan de lastenverlichtingsreserve om voor belastingjaar 2023 het tarief vastrecht te verlagen met € 38,50 per huishouden. Daarmee komt het vastrecht voor 2023 op € 104,50.

Kostendekking afvalinzameling:
Het aantal ledigingen en aantal ingezamelde tonnen over 2022 liggen op eenzelfde niveau als in 2021. Op basis van deze aantallen en eerdere besluitvorming (ledigingstarief €1 en €0,26 per kilo restafval) is de begroting 2023 opgesteld. De extra BTW toerekening is hier aan toegevoegd.

Korting verwerkingstarief huishoudelijk restafval
In de algemene vergadering van Afvalsturing Friesland NV is besloten een eenmalige korting van €10 per ton op het verwerkingstarief van het huishoudelijk restafval toe te passen vanwege hogere opbrengsten van opgewekte energie. Het gaat daarbij om de verkoop van biogas vanuit de vergistingsinstallatie en de verkoop van stoom uit de Reststoffen Energie Centrale door Afvalsturing. Gevolg is dat geen bijstelling nodig is aan de verwachte onttrekking aan de reserve lastenverlichting. Deze bedraagt in 2023 naar verwachting €69.000.
Eerder is al uitgesproken dat we moeten toegroeien naar 100% kostendekkendheid (zonder inzet van de reserve lastenverlichting). De stand van de reserve lastenverlichting is per ultimo 2022 begroot op €443.000. Door de hoge opbrengsten oud papier, is de onttrekking naar verwachting lager en zal de reserve naar verwachting op het huidige niveau blijven.

2.1 Er moet gegroeid worden naar meer kostendekking
In bijlage 2 is de afvalbegroting 2023 met toelichting opgenomen. Een groot deel van de lasten zijn vaste kosten, deze zijn niet te beïnvloeden. De variabele kosten zijn vooral het gevolg van de ingezamelde hoeveelheden en deze staan in verband met de heffingen.

Er is in 2021 aan een aantal knoppen gedraaid om 100% kostendekkendheid te realiseren.
Deze knoppen zijn:

- Tarieven inzameling (per lediging/per kilo/per zak) *(verhoging kiloprijs + prijs afvalzak)*
- Tarieven milieustraat *(verhoging met 5% per jaar)*
- Aantal verstuurde aanslagen *(is nu 1x per jaar)*
- Tarief vastrecht *(jaarlijkse verhogingen)*

Frequentie huis-aan-huis inzameling:
Verandering van de frequentie van inzamelen is op dit moment geen optie. De inzamelroutes zijn in Heerenveen, Opsterland en Ooststellingwerf gelijk en grensoverschrijdend. Verandering van deze routes kan alleen gezamenlijk en in overleg met Omrin.

2.1 a Tarieven inzameling:

Inzamelvoorziening	**Tarief 2023**	**Tarief 2022**
Sortibak (240 l grijs)	€ 0,26 per kilo afval + € 1,00 per lediging	€ 0,26 per kilo afval + € 1,00 per lediging
Biobak (180 l groen)	€ 1,00 per lediging	€ 1,00
Afvalzak (ondergrondse afvalcontainer)	€ 1,35 per zak	€ 1,35
Papierbak	€ 0,00	€ 0,00

2.1 b Tarieven Milieustraat
De tarieven van de milieustraat zijn conform eerdere besluitvorming met 5% verhoogd. De kostendekkendheid van de milieustraat is 31%. Om te streven naar 100% kostendekkendheid via de slagboomtarieven is niet reëel. Maar zoals de situatie nu is, is het niet “de vervuiler betaalt”. De geleidelijke verhoging van de tarieven van de milieustraat is onderdeel van het geheel om toe te groeien naar kostendekkendheid.

2.1 c Tarieven 2023 dekken nog niet de uitgaven op afvalinzameling
Om tot kostendekking te komen heeft u in 2020 gekozen voor groeiscenario 5, dat recht doet aan het Diftar+ principe. Dit scenario ziet er als volgt uit:

	2021	2022	2023	2024
Vastrecht (scenario 5)	114	120	136	136
Verhoging oud papier	7	7	0 *	12
Extra BTW toerekening	-	3	7	10
Korting o.b.v. initiatiefvoorstel			38,50	
Vastrecht	121	130	**104,50**	158
Slagboomtarieven	+5%	+5%	+5%	+5%
1 nota verzenden per jaar	20.000	20.000	20.000	20.000

* Voorstel de verhoging oud papier (€ 7) *eenmalig* niet door te voeren

3.1 Voor dekking van de kosten inzameling moet gebruik worden gemaakt van de reserve lastenverlichting
zie hiervoor de bijlage begroting 2023 en financiële toelichting.

4.1 De Verordening op de heffing en inning moet worden vastgesteld
Het is noodzaak om de Verordening tot heffing en inning van de afvalstoffenheffing 2023 vóór 1 januari 2023 te laten vaststellen om daarmee de afvalstoffenheffing te kunnen innen.

Kanttekeningen
Het voorstel is berekend op basis van de gehanteerde aantal ledigingen, ingezamelde tonnen, huidige verbrandingstoeslag Rijk en huidige tarieven Omrin. Er is geen rekening gehouden met de VANG doelstelling in 2025.

Financiële toelichting
Door de keuze voor het groeiscenario 5 is de reserve lastenverlichting in 2020 eenmalig met € 446.000 gevoed naar € 721.000 in totaal. Voor de periode 2021-2025 wordt daardoor beschikt over de reserve lastenverlichting om tekorten te kunnen dekken. Door de hoge baten op oud papier hoeft in 2022 naar verwachting minder geld uit de reserve lastenverlichting worden onttrokken, dan eerder begroot. Daarom is het voorstel dit te verwerken in het vaste tarief in 2023 en de €7 stijging voor hogere kosten papierinzameling *eenmalig* niet door te voeren. Daarnaast heeft de raad besloten aan de hand van een door haar ingediend initiatiefvoorstel eenmalig een bedrag van
€ 435.000 toevoegen aan de lastenverlichtingsreserve om voor belastingjaar 2023 het tarief vastrecht te verlagen met € 38,50 per huishouden. Daarmee komt het vastrecht voor 2023 op € 104,50. De reserve lastenverlichting ligt naar verwachting per ultimo 2023 nog ruim boven het afgesproken minimumniveau van € 250.000,-.

Vervolg
Evaluatie

Planning & communicatie
De Afvalstoffenheffing wordt in 2023 volgens Verordening op de heffing en inning bij onze inwoners geïnd

Evaluatie
nvt

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf,

Drs. W. Mutter , gemeentesecretaris

Mr. S.E. Korthuis , burgemeester.

Bijlagen
1. Begroting afvalinzameling 2023

Geheime stukken