Raadsvoorstel

Zaaknummer: 101312-2025

Onderwerp: Bindend advies aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie van Zonnepark Voorpeel in Odiliapeel.

Auteur	:	Jeroen Staps
Domein/team	:	Ruimte / Planvorming en ontwerp
E-mail	:	Jeroen.staps@gemeentemaashorst.nl
Port.	:	F.J.M. van Lankvelt J.P.A. van den Heuvel

Effect op de begroting

☐Ja ☒Nee

Onderwerp
Bindend advies aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie van Zonnepark Voorpeel aan de Voorpeel in Odiliapeel.

Voorstel
1. een positief bindend advies af te geven over de aanvraag omgevingsvergunning voor de realisatie van Zonnepark Voorpeel in Odiliapeel.

Inleiding
Op 27 oktober 2025 is een omgevingsvergunning aangevraagd voor het realiseren van een zonnepark aan de Voorpeel in Odiliapeel. Het zonnepark heeft een bruto oppervlakte van ca 8 ha. (dat is inclusief de ruimte tussen de panelen en de landschappelijke inpassing) en een capaciteit van ca. 9,7MWp, goed voor de energieproductie voor zo'n 2500 huishoudens.

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet gelden de bestaande bestemmingsplannen van rechtswege als het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Ter plaatse geldt het bestemmingsplan "Veegplan Buitengebied Uden" als het tijdelijke deel van het omgevingsplan. Binnen het besluitgebied geldt de functie 'Agrarisch met waarden-landschapswaarden' met diverse gebiedsaanduidingen. Binnen deze functie kan geen zonnepark worden gerealiseerd.

Voor initiatieven die niet rechtstreeks passen in het omgevingsplan en waarvoor het omgevingsplan ook geen (toereikende) afwijkmogelijkheden bevat, kan middels een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa-procedure) afgeweken worden van het omgevingsplan. Het college van B&W is hiervoor het bevoegd gezag. Op deze aanvraag is het bindend adviesrecht van de raad van toepassing. Op 16

november 2023 heeft uw raad categorieën van gevallen aangewezen (onder andere ‘projecten met betrekking tot energieopwekking en energieopslag ten behoeve van bedrijfsmatige exploitatie’) waarbij u gebruik wenst te maken van het adviesrecht over het verlenen van een omgevingsvergunning waarmee wordt afgeweken van het omgevingsplan. Het college van burgemeester en wethouders kan pas een besluit nemen op de vergunningaanvraag nadat het advies van uw raad is ontvangen. Uw advies is –in beginsel- bindend; het college kan hier niet van afwijken.

Beoogd effect
De gevraagde vergunning te verlenen voor het zonnepark waarmee een bijdrage wordt geleverd aan de gemeentelijke duurzaamheidsambities.

Argumenten

1.1. Voorliggende aanvraag komt voort uit het tenderproces Zon-op-land
Een deel van de gemeentelijke RES-opgave moet gerealiseerd worden door grondgebonden zonneparken. Voor het vergunnen van zonneparken in de gemeente Maashorst is in 2023 een tender opgestart. Het voorliggende plan kwam hieruit als beste voorstel naar voren. Het initiatief is in overleg met de gemeente verder uitgewerkt tot de nu voorliggende aanvraag omgevingsvergunning.

1.2. Er is sprake van een ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’.
Afwijken van het omgevingsplan is slechts toegestaan indien er sprake is van een ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’. De aanvraag is voorzien van een motivering waaruit blijkt dat aan deze voorwaarde wordt voldaan. In het document wordt ingegaan op de verschillende planologische en milieuaspecten en de relevante beleidskaders. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling zowel planologisch als beleidsmatig aanvaardbaar is. Uit het onderzoek naar de diverse ruimtelijke en milieuaspecten blijkt dat er geen belemmeringen optreden. Aangetoond is dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

***1.3.* Het zonnepark wordt landschappelijk ingepast**
In opdracht van KRONOS heeft een landschapsarchitect een landschappelijk inpassingsplan gemaakt. De realisatie van het inpassingsplan wordt als voorwaarde aan de omgevingsvergunning verbonden.

1.4. De ontwikkelaar heeft op een goede wijze invulling gegeven aan de verplichte participatie
Uw raad heeft een lijst van gevallen vastgesteld waarin participatie verplicht is. Voorliggende aanvraag valt hieronder. Conform het beleid van de gemeente heeft Kronos onderscheid gemaakt in kringen van betrokkenheid (de kleine kring beslist mee, de middelgrote kring praat mee, de grote kring wordt geïnformeerd). Voor het project is in een vroeg stadium een brede omgevingsdialoog gevoerd. Met direct omwonenden zijn keukentafelgesprekken gehouden om vragen te beantwoorden en belangen op te halen. Daarnaast zijn informatiebijeenkomsten georganiseerd (juni 2023 en oktober 2024) om plannen toe te lichten, feedback te verzamelen en de voortgang te delen. Omwonenden uit de kleine en middelgrote kring zijn per brief geïnformeerd over het initiatief en later over het finale ontwerp (begin 2025). Alle opgehaalde belangen zijn waar mogelijk verwerkt in het definitieve plan.

1.5. Particulieren en bedrijven krijgen de mogelijkheid om te participeren en om mee te profiteren

KRONOS zal zich maximaal inspannen om ervoor te zorgen dat inwoners en bedrijven van de gemeente Maashorst voor ten minste 50% (mede)eigenaar zijn van het zonnepark. Om 50% lokaal eigendom te realiseren werkt Kronos Solar samen met de lokale energie coöperatie ULECO. Inwoners van de gemeente Maashorst kunnen via ULECO investeren in het project. Daarnaast zal Kronos ten minste € 0,50 per opgewekt MWh storten in een door Uleco -dan wel een andere onafhankelijke lokale energiecoöperatie- op te richten fonds. Dit fonds moet ten goede komen aan de omgeving van het project. Ook zal Kronos uit het resultaat van het zonnepark ten minste € 0,50 per opgewekt MWh storten in een gemeentelijk energiefonds/omgevingsfonds. Het omgevingsfonds wordt ingezet voor duurzaamheidsdoeleinden.

1.6. Na afloop van de instandhoudingstermijn wordt het zonnepark verwijderd.

Het zonnepark heeft een tijdelijke instandhoudingstermijn van 25 jaar. Deze termijn start na oplevering van het zonnepark. Daarna worden de panelen en de installaties verwijderd. In overleg met de ontwikkelaar en de grondeigenaar zal ruim voor het verstrijken van de instandhoudingstermijn worden bekeken welke landschapselementen die in het kader van de landschappelijke inpassing zijn gerealiseerd in stand kunnen worden gehouden.

1.7. Naar aanleiding van het advies van de provincie is de onderbouwing aangepast

Omdat de voorliggende aanvraag provinciale belangen raakt hebben wij de aanvraag voor advies aan de provincie Noord-Brabant voorgelegd. Op 21 juli 2025 hebben wij het advies van de provincie ontvangen (zie bijlage 3). De provincie concludeert dat de aanvraag (deels) in strijd is met de instructieregels zoals opgenomen in de Omgevingsverordening Noord-Brabant. Een aantal onderdelen vroeg nog om een nadere onderbouwing. Naar aanleiding van het advies is de aanvraag aangepast. Door Kronos is een aangepaste BOPA-motivering aangeleverd. Wij concluderen dat voldoende onderbouwd is dat de aanvraag voldoet aan de provinciale instructieregels.

1.8. Zonder advies van de raad mag het college geen besluit nemen.

Onder de Omgevingswet is het college bevoegd om BOPA's te verlenen. Als gevolg van uw besluit van 16 november 2023 moet het college de raad op grond van artikel 16.15a en 16.15b van de Omgevingswet om een advies vragen. Het besluit omtrent de aanvraag moet met inachtneming van het advies van uw raad worden genomen. Indien u besluit negatief te adviseren op dit voorstel, dan zal het college de aanvraag omgevingsvergunning – in beginsel- moeten weigeren. Een negatief advies van de raad moet wel voorzien zijn van een goede motivering.

Het bindend advies is alleen bindend voor zover het is gebaseerd op de beoordelingsregels voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (artikel 16.15b Omgevingswet). Adviseert uw raad om de omgevingsvergunning te verlenen of te weigeren vanwege redenen die geen deel uitmaken van de beoordelingsregels of daarmee in strijd zijn? Dan moet het college dit advies negeren.

Kanttekeningen

Tegen de verleende omgevingsvergunning kan bezwaar en beroep worden ingediend. De start van de bouw is afhankelijk van het moment waarop de vergunning onherroepelijk is.
Daarnaast moet er voldoende netcapaciteit zijn en moeten de benodigde rijkssubsidies zijn toegewezen.

Financiën
Het afgeven van een advies door de raad heeft geen financiële consequenties. Voor het in behandeling nemen van de omgevingsvergunning en de BOPA wordt conform de Legesverordening 2025 een vast bedrag aan leges in rekening gebracht. Deze worden op de gebruikelijke wijze geïnd.

Met initiatiefnemer wordt een anterieure overeenkomst gesloten onder andere ter verhaal van eventuele (planschade)kosten.

Duurzaamheid
De ontwikkeling van het voorliggende zonnepark draagt bij aan de doelstelling van de gemeente Maashorst om het huidige aandeel in elektriciteitsverbruik in Maashorst van 0,15 TWh in te vullen met duurzame energie. Naast het gebruik van zon op daken zet de gemeente ook in op grondgebonden zonneparken. Het voorliggende plan levert een bijdrage aan de verduurzaming van de energievoorziening.

Participatie
De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor het informeren van de omgeving. Het participatieverslag is als bijlage bij de aanvraag gevoegd (bijlage 13).

Communicatie
Het besluit omtrent (het verlenen van) de vergunning wordt op de wettelijk voorgeschreven wijze gepubliceerd. Belanghebbenden kunnen eventueel bezwaar en beroep aantekenen.

Vervolg
Als uw raad besluit om een positief advies uit te geven, dan kan de omgevingsvergunning worden verleend. Tegen dit besluit kan bezwaar worden gemaakt.

Bijlagen die onderdeel uitmaken van het besluit

1. Aanvraag omgevingsvergunning ontvangen d.d. 27-10-2025
2. Advies van de Provincie d.d. 07-08-2025
3. ETFAL onderbouwing d.d. 23-08-2025
4. Tekening plattegrond, doorsneden en situatie ontvangen d.d. 27-10-2025
5. Quickscan flora en fauna d.d. 20-06-2023
6. Stikstofberekening
7. Wateradvies d.d. 18-12-2024
8. Participatie
9. Landschappelijke inpassing d.d. 27-10-2025

Bijlagen ter informatie
N.v.t.

Maashorst, 11 november 2025

Burgemeester en wethouders van gemeente Maashorst,

de secretaris,	de burgemeester,
J.A.G.M. van Aaken	J.A. van der Pas