

## Raadsvoorstel

Onderwerp : **Notitie Herziening subsidiebeleid 2021-2022**

Zaaknr/Documentnr : 18Z00360/21.0004915  
Portefeuillehouder : H.J.M. Nijhuis

Losser, 9 maart 2021

### Voorstel

1. De Notitie Herziening Subsidiebeleid 2021 vast te stellen.
2. Wij verzoeken uw raad richting te geven omtrent de opties om de aanvullende structurele lasten van de voorgestelde wijzigingen te dekken door middel van een herverdeling van het huidige budget of dat u deze wenst te betrekken bij de integrale afweging in de Voorjaarsnota 2021, of een combinatie van de twee voorgaande opties.

### Aanleiding

Op 31 januari 2017 heeft de gemeenteraad de notitie subsidiebeleid 2017-2018 vastgesteld. Hierbij is besloten de structurele subsidies vooralsnog te handhaven en voor twee jaar (2017-2018) een pilot uit te voeren met incidentele subsidies en dorpsbudgetten. Deze pilot is in 2019 geëvalueerd. Op basis van deze evaluatie heeft ons college op 11 juni 2019 besloten, het door de gemeenteraad ingezette beleid ten aanzien van incidentele subsidies en dorpsbudgetten te willen continueren en nader te bekijken of een aantal structurele subsidies moet worden herzien.

In de motie van 9 juli 2019 is ons college opgedragen in overleg te gaan met de gemeenteraad om zo gezamenlijk een open en inzichtelijk systeem van subsidiering te realiseren. Naar aanleiding hiervan zijn in oktober 2019, juni 2020, december 2020 en februari 2021 bijeenkomsten georganiseerd voor de gemeenteraad. Op basis hiervan is nu de Notitie Herziening Subsidiebeleid 2021 opgesteld, waarin voorstellen worden gedaan voor wijzigingen van structurele subsidies, incidentele subsidies en dorpsbudgetten.

### Argumenten

*1.1 Uit de evaluatie van het subsidiebeleid blijkt dat het huidige subsidiebeleid in grote lijnen goed werkt.*

In het coalitieakkoord 2018-2022 is aangegeven dat bij een positieve evaluatie van het subsidiebeleid de activiteitengerichte subsidie wordt voortgezet en hierbij ook aandacht zal moeten zijn voor innovaties en initiatieven uit de samenleving die de leefbaarheid, de zorg voor elkaar en de omgeving bevorderen. In grote lijnen kan geconcludeerd worden dat het huidige subsidiebeleid goed werkt. De activiteiten waarvoor structurele of incidentele subsidie zijn verleend, hebben elk op een of andere wijze een bijdrage geleverd aan de hoofddoelstelling van het programma Sociaal binnen de doelenboom: De gemeente Losser stimuleert en faciliteert maatschappelijke deelname en zelfredzaamheid. Dit geldt ook voor de activiteiten die ondersteund zijn met een bijdrage vanuit het dorpsbudget.

Op basis van de evaluatie naar het verlenen van incidentele subsidies alsmede het verlenen van subsidies aan dorpsraden constateren wij dat beide instrumenten bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen zoals in de notitie subsidiebeleid 2017-2018 is geformuleerd. Nu het beleid goed werkt, adviseren wij het huidige subsidiebeleid in grote lijnen te handhaven.

### *1.2 Het huidige subsidiebeleid dient op enkele onderdelen aangepast te worden.*

In de Notitie Herziening Subsidiebeleid 2021 wordt voorgesteld een aantal wijzigingen door te voeren. Deze zijn als volgt:

#### Structurele subsidies

Diverse organisaties komen jaarlijks in aanmerking voor een structurele subsidie. Een structurele subsidie is een waarderingssubsidie die per boekjaar wordt verleend als tegemoetkoming in de kosten van bepaalde structurele activiteiten. Voor de structurele subsidies worden verschillende berekeningsgrondslagen gehanteerd. In enkele gevallen is hierover in de afgelopen periode discussie gevoerd en is de vraag gesteld in hoeverre een extra waardering wenselijk is. Zo ontvangt een aantal verenigingen (binnen de beleidsvelden educatie, kunstzinnige vorming, amateurkunst, jeugdwerk, sport) een structurele subsidie in de vorm van een bedrag per (jeugd-)lid. In de notitie wordt geconcludeerd dat voor deze organisaties een aanvullende structurele subsidie gewenst is. Voorstel is deze organisaties een extra bijdrage (waardering) te verlenen in de vorm van een vast bedrag. Dit vaste bedrag kan variëren per beleidsveld. Daarnaast wordt voorgesteld een structurele subsidie te verlenen aan de carnavalsverenigingen. Met betrekking tot de structurele subsidies wordt het volgende voorgesteld:

- Verenigingen die nu in aanmerking komen voor een subsidiebedrag per lid, een extra bijdrage (waardering) verlenen in de vorm van een vast bedrag. Sportverenigingen zonder jeugdleden kunnen in dat geval ook in aanmerking komen voor structurele subsidie (vast bedrag).
- Carnavalsverenigingen een structurele subsidie verlenen op basis van een vast bedrag
- Een aanvullende subsidie in de vorm van een vast bedrag kan per beleidsveld gevarieerd worden. Afhankelijk van de keuzes die gemaakt worden, is de verwachting dat de extra kosten geschat worden op € 32.000.

#### Incidentele subsidies

Vanaf 2017 is jaarlijks € 35.000 beschikbaar gesteld voor incidentele subsidies. Organisaties kunnen tweemaal per jaar een verzoek indienen bij de gemeente. Naast het budget voor incidentele subsidies is voor 2021 ook € 15.000 beschikbaar voor incidentele subsidies recreatie & toerisme. Met betrekking tot incidentele subsidies wordt het volgende voorgesteld:

- Voortzetten van de subsidierondes (1 april en 1 oktober).
- Incidentele subsidies worden verleend onder de voorwaarde dat de activiteit of de materialen binnen 1 jaar na subsidieverlening worden uitgevoerd of aangeschaft.
- Er wordt geen incidentele subsidie verleend voor activiteiten waarvoor een bijdrage is ontvangen uit het dorpsbudget.
- Voorgesteld wordt de volgende bedragen vanaf 2022 structureel te begroten:

| Budget                         | 2021    | 2022 >  |
|--------------------------------|---------|---------|
| Incidentele subsidies algemeen | €35.000 | €35.000 |
| Incidentele subsidies toerisme | €15.000 | €15.000 |
| Totaal                         | €50.000 | €50.000 |

### Dorpsbudgetten

Vanaf 2017 is jaarlijks € 20.000 beschikbaar gesteld voor dorpsbudgetten. Met betrekking tot de dorpsbudgetten wordt het volgende voorgesteld:

- Voortzetten van de dorpsbudgetten.
- Dorpsraden kunnen het dorpsbudget alleen inzetten voor activiteiten waarvoor zij zelf het initiatief neemt. Het dorpsbudget is niet bedoeld voor bijdragen aan (initiatieven/activiteiten van) lokale organisaties.
- Dorpsraden behouden de mogelijkheid het niet gebruikte deel van het dorpsbudget te reserveren voor het volgende jaar. Een niet gebruikt dorpsbudget mag echter maximaal 1 jaar gereserveerd worden (restant dorpsbudget 2020 moet in 2021 worden besteed).
- Voorgesteld wordt de volgende bedragen vanaf 2022 structureel te begroten. De verdeling is dan als volgt:

| <u>Dorpskern</u> | <u>2021</u> | <u>2022</u> |
|------------------|-------------|-------------|
| Losser           | € 8.000     | €8.000      |
| Overdinkel       | € 4.000     | €4.000      |
| De Lutte         | € 4.000     | €4.000      |
| Beuningen        | € 2.000     | €2.000      |
| Glane            | € 2.000     | €2.000      |
| Totaal           | € 20.000    | €20.000     |

#### *2.1 In de huidige meerjarenbegroting is onvoldoende aanvullende dekking beschikbaar.*

In de notitie Herziening subsidiebeleid 2021 wordt voorgesteld het huidige subsidiebeleid in grote lijnen te handhaven. Tevens wordt voorgesteld aanvullende structurele subsidie te verstrekken. Op grond van de huidige budgetten voor incidentele subsidies en dorpsbudgetten en een aanvullend bedrag voor structurele subsidies, bedragen de totale structurele kosten € 102.000. Dit bedrag is als volgt verdeeld:

|                                                |                 |
|------------------------------------------------|-----------------|
| structurele subsidies (aanvullend vast bedrag) | € 32.000        |
| incidentele subsidies algemeen                 | € 35.000        |
| incidentele subsidies recreatie & toerisme     | € 15.000        |
| <u>dorpsbudgetten</u>                          | <u>€ 20.000</u> |
| Totaal structureel te ramen vanaf 2022         | €102.000        |

In de meerjarenbegroting zijn onvoldoende aanvullende middelen opgenomen voor het verstrekken van bovengenoemde subsidies en dorpsbudgetten. Structureel is voor incidentele subsidies en dorpsbudgetten € 60.000 beschikbaar, voor het actieprogramma Recreatie en Toerisme is in 2021 en 2022 nog eens € 15.000 vrijgemaakt.

Via een herverdeling van de beschikbare middelen is het mogelijk uitvoering te geven aan de herziening van het subsidiebeleid. Tevens is het mogelijk de dekking hiervoor te betrekken bij de integrale afweging in de Voorjaarsnota 2021, of een combinatie van voorgaande. Voor het jaar 2022 gaat het dan om € 27.000 (€ 102.000 -/- € 75.000), voor de jaren erna is structureel € 42.000 extra nodig.

## **Kanttekeningen**

*1.1 Op dit moment is nog onduidelijk of er aanvullende financiële ruimte is voor de herziening van het subsidiebeleid.*

Op basis van het financieel perspectief bij de begroting 2021 en ook de eerste inzichten voor de nieuwe Voorjaarsnota, is nog niet zonder meer de ruimte om het totale subsidiebudget te verhogen. De herziening kan gefinancierd worden door een herschikking binnen het huidige beschikbare totaalbudget. Hierbij kan gedacht worden aan:

- Het verlagen van het budget structurele subsidies
- Het verlagen van het budget incidentele subsidies
- Het verlagen van de dorpsbudgetten

*1.2 Een actueel overzicht van indirecte subsidies kan op dit moment nog niet worden gegeven.*

In de Notitie Subsidiebeleid 2017-2018 is een overzicht opgenomen van indirecte subsidies voor 2016. In totaal is in 2016 aan 36 organisaties voor een totaalbedrag van € 129.437 indirecte subsidie 'verleend'. Veelal gaat het hier om accommodaties of grondpercelen die tegen niet kostendekkende tarieven worden verhuurd of in gebruik worden gegeven aan organisaties. Bij de themabijeenkomsten hebben raadsfracties aangegeven een actueel inzicht te willen hebben van deze indirecte subsidies. Een actueel inzicht kan op dit moment echter nog niet worden gegeven. In 2021 wordt de Vastgoednota geactualiseerd. Dan worden ook nieuwe kostprijs dekkende tarieven berekend. De kostprijs dekkende huurprijs wordt bepaald op basis van het in de Vastgoednota opgenomen huurprijs berekeningsmodel. In dit model zijn alle kosten opgenomen die door de gemeente Losser worden gemaakt voor het beschikbaar stellen van vastgoed. Dit betreffen naast de kapitaalslasten en onderhoudskosten, ook overige eigenaarslasten als belastingen, premies, heffingen en gerelateerde personele kosten.

Op grond van de nieuwe kostendekkende tarieven en de kosten (bv huur) die de gemeente bij de organisaties in rekening brengt, kunnen vervolgens de indirecte subsidies berekend worden.

*1.3 De Algemene subsidieverordening gemeente Losser (ASV) wordt geactualiseerd.*

Subsidie kan alleen worden verleend als er een door de raad vastgesteld formeel kader is: de op de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gebaseerde algemene subsidieverordening. In de op 15 december 2009 vastgestelde ASV staan o.a. de beleidsterreinen waarop deze ASV van toepassing is en de hele procedure rond de subsidieverstreking. Hoewel de huidige ASV nog voldoet, is deze op een aantal onderdelen niet meer actueel. In verband hiermee wordt een nieuwe ASV opgesteld waarbij gebruik zal worden gemaakt van de VNG-modelverordening. De nieuwe ASV moet nog opgesteld worden en deze dient tevens 6 weken ter inzage te liggen. De nieuwe ASV wordt daarom via een apart besluitvormingstraject aangeboden aan de gemeenteraad.

## **Participatie**

Voor de gemeenteraad zijn diverse bijeenkomsten georganiseerd. De voorliggende notitie is het resultaat van deze bijeenkomsten. Tot nog toe hebben de gesubsidieerde organisaties niet geparticipeerd in het proces.

## **Vervolg**

In de Notitie Herziening Subsidiebeleid 2021 zijn voorstellen gedaan voor wijzigingen van structurele subsidies, incidentele subsidies en dorpsbudgetten. Na een richtinggevende uitspraak van uw raad zullen de structurele lasten van de voorgestelde wijzigingen hetzij worden herverdeeld binnen het huidige budget, hetzij betrokken worden bij de integrale afweging in de Voorjaarsnota 2021, hetzij een combinatie van de twee voorgaande opties.

Het college van burgemeester en wethouders van Losser;

secretaris,

burgemeester,